

强信心 财税金融大有可为①

宏观政策协调效应如何强化

本报记者 陈果静 李华林

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年。中央经济工作会议明确，稳健的货币政策要精准有力，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，强调“推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长”。新的一年，财税金融部门和相关机构需要在哪些方面继续发力？本版推出系列报道，敬请读者关注。

“税务部门的‘家门口’式服务为我们送上一份政策礼包，帮助我们顺利拿到4万余元的退税款。”银川爱必达园艺有限公司负责人刘新伟告诉记者，春节将至，花卉市场需求大幅提升，公司急需充裕资金链，保证资金运转、积极拓宽销路，4万元的退税款解了燃眉之急。2022年，我国实施历史上最大规模的增值税留抵退税政策，总规模约2.4万亿元，力度空前，切实加大退税资金保障力度，以真金白银助企纾困发展。

人民银行公布的数据也显示，2022年，新发放企业贷款加权平均利率为4.17%，比上年低34个基点，助力企业获取资金成本显著下降。

这些都是2022年以来财政货币政策协调发力、共助实体的缩影。2023年，宏观政策如何强化协调、凝聚合力，继续加大支持实体经济力度？

宏观政策加大支持力度

中央经济工作会议要求，2023年要坚持稳字当头、稳中求进，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加大宏观政策调控力度，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力。

“2023年要突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，在这种情况下要加大宏观调控力度。”中国邮政储蓄银行研究员姜飞鹏表示。

2022年以来，积极的财政政策、稳健的货币政策坚持靠前发力，确保各项政策早出台、早落地、早见效，有力稳住宏观经济大盘。2023年，财政货币政策将继续加大力度，积极的财政政策加力提效，稳健的货币政策精准有力。

在北京国家会计学院教授李旭红看来，积极的财政政策加力提效，体现了稳中求进的工作总基调。当前我国经济恢复的基础尚不牢固，财政政策应该“加力”：适度扩大财政支出规模，合理扩大地方专项债投向领域和用作资本金范围；加强省以下财政管理机制改革、持续增加中央对地方转移支付，兜牢兜实基层“三保”底线。

“我国经济发展已由高速增长转向高质量发展，财政政策应该提效。”李旭红表示，要用好组合式税费支持政策，增强政策的精准性，在规模、结构、方式等方面精准引导产业结构优化，助力实现各项中长期目标。同时要优化财政支出结构，统筹各类财政工具、各种财政资源，通过有效的财政支出管理，提高财政支出效能，为落实国家重大战略任务提供财力保障。

今年货币政策的基调为“精准有力”，

这与近几年货币政策“松紧适度”“合理适度”“灵活适度”的提法不同。民生银行首席经济学家温彬表示，“精准”主要体现在“加大对小微企业、科技创新、绿色发展”等领域的支持，对应的是结构性工具以及PSL（抵押补充贷款）等；“有力”则意味着央行将通过适时适度降准降息等方式，保持广义货币供应量和社会融资规模增速同名义经济增速基本匹配。

助实体聚焦关键领域

面对超预期因素冲击，2022年，财政货币政策加大减负纾困力度，切实兜牢民生底线，着力稳经济、稳民生。

市场主体是我国经济发展的底气所在、韧性所在，是稳住经济基本盘的关键力量。保护好市场主体，激发市场主体活力，是增加有效供给和扩大内需的关键一环。围绕市场主体需求，2022年，减税退税降费并举，加大对中小微企业、个体工商户和特殊困难行业的减税力度。全年新增减税降费及退税缓费缓费超过4万亿元，大大缓解了企业现金流压力，增强发展的内生动力。瞄准民生薄弱环节，去年中央对地方转移支付持续增加，并向困难地区和欠发达地区倾斜，中央一般公共预算对地方转移支付安排近9.8万亿元，增加约1.5万亿元，增长达18%。

“普惠小微贷款增速连续4年保持在20%以上。”人民银行金融市场司负责人马晓阳介绍，2022年11月新发放的普惠小微企业贷款加权平均利率是4.9%，处于历史较低水平。受疫情影响，普惠小微企业有效贷款需求、还款能力都受到影响，金融支持为小微企业提供了重要支撑和保障。

数据显示，2022年全年，投向制造业的中长期贷款余额同比增长36.7%，比各项贷款增速高25.6个百分点。科技型中小企业贷款余额同比增长24.3%，比各项贷款增速高13.2个百分点。“专精特新”企业贷款余额同比增长24%，比各项贷款增速高12.9个百分点。普惠小微贷款余额同比增长23.8%，比各项贷款余额增速高12.7个百分点。普惠小微授信户数达5652万户，同比增长26.8%。

接下来，财政货币政策仍将聚焦科技创新、乡村振兴、重点基础设施和重大项目建设、绿色发展等重点领域和薄弱环节，助力稳住经济大盘。

“今年财政政策可以从三方面发力，推动经济运行整体好转。”粤开证券首席经济学家罗志恒表示，一是要发挥出财政扩内需作用，促进投资和消费。尽快推动重大项目



落地实施；二是发挥出财政优化经济结构和供给结构的作用，通过加大直接财政投入、股权基金或者贴息等方式，进一步支持先进制造、绿色发展和科技创新发展。三是确保基层“三保”落实，中央加大对省级、省级加大对市县的转移支付力度。

李旭红认为，财政政策应着重扩大内需，增强消费对经济发展的基础性作用。如实施组合式税费支持政策，释放消费潜力，发挥我国人口规模优势；落实税收法定原则，增强税制确定性，促进市场主体尽快恢复正常经营以扩大内需。要带动有效投资，发挥投资的关键作用。用好专项债，适当扩大专项债资金投向领域和用作资本金范围，并指导地方做好项目储备和前期工作，带动扩大有效投资，稳定宏观经济。此外，还应稳定居民就业。统筹运用财政政策工具，多渠道支持稳就业，如鼓励中小企业向上发展，扩大就业市场对劳动力的需求等。

货币政策方面，植信投资首席经济学家兼研究院院长连平认为，今年将继续加大支小再贷款、科技创新再贷款、碳减排支持工具、煤炭清洁高效利用专项再贷款等结构性工具的规模或降低再贷款利率，以不低于现有规模的结构性工具持续支持重点领域与薄弱环节。相关支持措施还可能扩展至消费领域，加大对消费需求恢复的金融支持。

强化协调凝聚合力

“协调配合”是今年宏观政策实施的“关键词”。直面今年经济发展中的困难挑战，财政货币政策之间，以及财政货币政策与其他各类政策之间如何更好协调配合，凝聚合力？

就财政货币政策的协同而言，连平认

为，在稳增长过程中，应根据财政政策与货币政策工具的各自优势灵活运用，重点推动需求恢复。积极财政政策加大支出力度，可能需要更多的社会资金投入；政府债券发行规模增大需要银行等金融机构保持较强的购债能力，这都要求稳健货币政策保持相对充足的货币供给；稳健货币政策加大对实体经济尤其是中小微企业的金融支持也需要财政担保等的有效配合。

下一步货币政策应如何更好地与财政政策、社会政策协同发展？人民银行副行长宣昌能表示，稳健货币政策将在更好统筹扩大内需和供给侧结构性改革的结合点上发力。着力支持扩大内需和重点领域。保持流动性合理充裕，引导金融机构按照市场化、法治化原则，合理把握信贷投放力度和节奏，适时靠前发力，积极配合财政政策和社会政策，加大对企业稳岗扩岗和重点群体创业就业支持力度，多渠道增加城乡居民收入，在总量上确保社会总需求得到有力支撑，但也要合理适度，不搞“大水漫灌”，平衡好稳增长、稳就业和稳物价的关系。

“宏观政策协同配合时应聚焦于经济发展这一主线。”李旭红表示，财政政策的重点为加力提效，通过适度加大财政政策扩张力度，提高政策效能，更好发挥财政撬动社会资金的杠杆作用。货币政策的关键在于精准，在满足广义货币供应量和社会融资规模增速同名义经济增速基本匹配的前提下，发挥宏观经济稳定器的作用，用货币政策的稳健性协力财政政策规避滞胀等潜在风险。产业政策的关键是方向性引导，通过清晰的产业规划及战略布局，引导财政资金与社会资本，聚焦国民支柱行业发展与国之重器核心技术攻坚，形成产融结合的创新性组合。

陶然论金

1月13日，中国银保监会召开2023年工作会议，明确提出加快推动中小银行改革化险。其中，将积极稳妥推进城商行、农信社风险化解，稳步推进村镇银行改革重组；与此同时，鼓励多渠道补充中小银行资本。

当前，我国金融体系总体稳健，99%的银行业资产处在安全边界内。中国人民银行2021年四季度的评级结果显示，在参评的4398家银行业机构中，有4082家机构处在安全边界内，这些机构的数量占比为93%，资产规模占比为99%。也就是说，从数量上看，尽管有7%的参评机构处在风险级，但它们的资产规模占比仅为1%，风险个案无碍整体安全，我们要坚定银行业稳健发展的信心。

需要强调的是，绝大部分中小银行处在安全边界内，高风险机构属于个案。中小银行是普惠金融的生力军，在服务“三农”、小微企业等方面发挥着不可替代的积极作用。在部分农村地区，大型银行无法下沉或不愿下沉，中小银行的工作人员走村入户，利用自身人熟、地熟、比较优势，开展各类基础金融服务，有效弥补了原有金融供给体系的不足。但是，也有个别中小银行逐渐偏离“支农支小”主业，热衷于垒大户、扩规模、提速度，再加上内部管理不完善，最终导致风险事件爆发。

尽管高风险机构属于个案，但必须予以高度警惕。一方面，金融风险具有极强的外溢性，可谓牵一发而动全身。金融安全是国家安全的重要组成部分，个案处置不当容易引发区域性风险，区域性风险化解不充分又容易引发系统性风险。因此，防范化解风险必须坚持底线思维，见微知著、抓早抓小。另一方面，中小银行关联着广大市场主体以及居民储户，一旦出险，损害的是储户对于存款安全、银行业安全、金融安全的信心，信心不足则预期不稳，进而影响国民经济整体恢复发展。

推动中小银行化险，要向改革要动力。改革的目的是推动中小银行自我完善，在发展中防范化解风险。2022年4月，浙江农商联合银行正式开业，标志着以省联社改革为重点的农信社改革步入了实质性推进阶段。接下来，改革化险工作要关注以下两个重点。

一要切中自身弱点，帮助中小银行强身健体。治病要治根。中小银行风险的病灶，根源在于公司治理不健全，股东数量多、股权结构散，容易出现内部人控制，进而导致业务不合规、风险高企。为此，要狠抓股东股权治理，为中小银行筑牢发展根基。其中，要强化股东的行为约束，严查违法违规行为；要加强关联交易监管，严禁大股东把银行异化为“自家后院”；要持续优化股权结构，严格做到利益独立、有效制衡。

二要切中发展痛点，帮助中小银行增加后劲。当前，中小银行普遍面临资本补充渠道不足的困难，而资本是银行抵御风险的重要防线。此前，监管部门已加快推动地方政府发行专项债券来补充中小银行资本，经国务院批准，2022年上半年已向辽宁、甘肃、河南、大连四省（市）分配了1030亿元额度。接下来，要进一步支持中小银行多渠道补充资本，提高其风险抵御能力和信贷投放能力。

本版编辑 陆敏 美编 倪梦婷 夏祎

2022年累计免税超800亿元——

免征车购税“加热”新能源汽车产业

本报记者 武亚东

大、增幅度，政策红利充分发挥。新能源汽车已经成为我国汽车消费的重要组成部分，免征车辆购置税政策让购车人群的购车成本降低，消费者购买新能源汽车将会节省更多资金。这样有助于释放潜在的消费需求，进一步推动新能源汽车产业升级，带动配套产业发展。”中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何代欣表示。

免税政策让购车者得到了实实在在的实惠，有效激发了新能源汽车消费潜力。“我的购车计划受国家政策影响较大，还是想抓住现行各种新能源汽车购车优惠政策的机会。因为购置税并不是一笔小数目，能省则省。”在北京一家4S店挑选车辆的沈先生表示，由于符合新能源汽车免征车辆购置税政策，沈先生享受了8万多元的车购税优惠。

杭州骏马汽车销售服务有限公司财务人员楼女士算了一笔账：以公司目前主打的一款车型“海豹”为例，车价25万元，车购税优惠金额2万余元，很多正在观望的购车者听说车购税政策延续了，便积极预约看车时间，“新能源汽车免征车辆购置税政策的优惠力度大，直接降低了消费者的购车成本”。

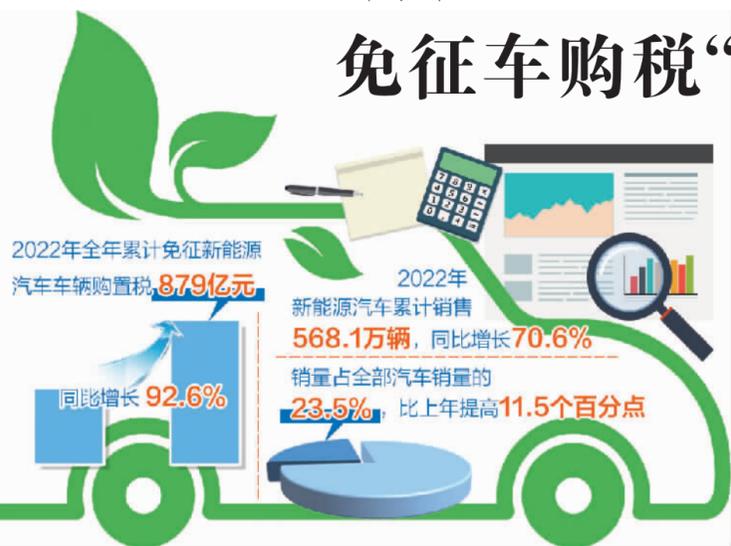
新能源汽车免税政策效应日益显现。机动车销售统一发票数据显示，2022年，新能源汽车累计销售568.1万辆，同比增长

70.6%。2022年新能源汽车销量占全部汽车销量的比重达23.5%，较上年提高11.5个百分点，提前实现《新能源汽车产业发展规划（2021—2035年）》提出的“到2025年新能源汽车新车销售量达到汽车新车销售总量的20%左右”的目标。

新能源汽车免征车购税政策为汽车产业发展注入新动能。北京比亚迪汽车销售经理王刚表示，“新能源汽车免征车辆购置税政策延续实施至2023年底，表明国家对鼓励支持新能源汽车行业健康发展的坚定态度，我们相信，在多项政策的护航下，2023年新能源汽车销量有望继续保持高速增长。”

杭州吉利汽车有限公司财务总监岳久东也对企业的发展信心满满，在包括免征车购税等多项优惠政策的支持下，公司将加大对产业研发的投入，实现产业链条更新迭代，并继续研发新款车型，实现高、中、低档全面覆盖，积极应对市场需求变化，向全世界展现更好的汽车品牌。

沈国新表示，随着税务部门近期启动了2023年“便民办税春风行动”，下一步，税务部门将围绕“政策落实提效”等方面，紧扣纳税人缴费人新需求，持续推出更多便民办税新举措，确保车购税免税政策等系列税费支持政策落实落细，更好支持新能源汽车等产业发展，更好服务经济社会发展大局。



近日，国家税务总局发布数据显示，为促进新能源汽车消费和绿色低碳发展，税务部门落实新能源汽车免征车辆购置税政策，2022年全年累计免征新能源汽车车辆购置税879亿元，同比增长92.6%。

据了解，为支持新能源汽车产业发展，自2014年起我国对新能源汽车实施免征车辆购置税政策，2022年9月，又将该项政策延续至2023年12月31日，稳定了市场预期、提振了市场信心，对推进我国交通能源战略转型、促进我国汽车行业高质量发展具

有重要意义。

好政策更要落实好。国家税务总局纳税服务司司长沈新国介绍，税务部门通过门户网站、电子税务局、12366热线等加强宣传辅导，让纳税人应知尽知、早知早享。同时，不断升级信息系统，简化办税手续，实现自动判别条件、自动享受优惠，并通过部门间信息共享，方便纳税人就近快捷办理车辆纳税和登记上牌，让纳税人精准快速享受政策红利。

“2022年免征新能源车购置税规模