

本报北京1月22日讯(记者齐慧)1月7日至21日,节前春运15天,全国铁路客运量大幅回升,累计发送旅客10954.3万人次,同比增长27.3%;国家铁路累计发送货物15592万吨,铁路货运持续保持高位运行。

据中国国家铁路集团有限公司运输部相关负责人介绍,节前春运,铁路部门提升保通保畅能力,科学制定列车

开行方案,推出系列便民利民举措,确保人民群众平安健康出行,确保重点物资运输畅通有序。春节前,铁路部门根据疫情防控新阶段的新形势、12306客票预售情况和客票候补数据,研判客流需求,梯次安排运力投放,实现运能和需求的精准匹配。

为确保重点物资运输,铁路部门精心做好电煤保供运输组织工作,用好西

煤东运、北煤南运、疆煤外运主要通道,做到应装尽装、快装快运,全国363家铁路直供电厂存煤可耗天数在26.9天以上;加强粮食、药品、果蔬等节日物资运输,确保市场供应;加强与大型厂矿、港口等企业的沟通协调,提前备足货源和装卸车力量,加强运输调度指挥。节前15天,国家铁路日均装车17.3万车,持续保持高位运行。

## 强信心·稳经济·促发展

# 积极财政政策加力提效

1月17日,广东、湖南、四川、江西四省集中发力,在同一天内共发行地方政府债32只,发行额超2400亿元,其中专项债券27只,发行额近2000亿元,资金投向基础设施建设和民生领域。各地的政府投资在新年伊始就集中发力,充分显示积极的财政政策加力提效。

中央经济工作会议明确,2023年继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策;积极的财政政策要加力提效。近期以来,从全国财政工作会议到各地两会,都对实施积极的财政政策进行具体部署,为推动经济运行整体好转注入强劲动能。

### 适度扩大支出规模

刚刚过去的2022年,我国各项财政政策早出快出、效果突出,大规模增值税留抵退税政策扩围加力提速,地方政府专项债券加快发行使用,有力推动稳住宏观经济大盘。

中央经济工作会议明确,积极的财政政策要加力提效。“积极的财政政策加力提效,体现了稳中求进的工作总基调,兼顾了需要与可能、当前与长远、发展与安全。”财政部部长刘昆表示。

当前,我国经济恢复的基础尚不牢固,

应对一系列风险挑战,需要加大财政宏观调控力度。“财政政策作为宏观经济政策的重要组成部分,通过加大支出力度、实施减税降费等措施,可以有效稳定市场预期,增强市场信心。”北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红说。

支出、税收、政府债券等都是财政政策的重要工具。从政策内涵看,“加力”就是要适度加大财政政策扩张力度,一是在财政支出强度上加力。统筹财政收入、财政赤字、贴息等政策工具,适度扩大财政支出规模。二是在专项债投资拉动上加力。合理安排地方政府专项债券规模,适当扩大投向领域和用作资本金范围,持续形成投资拉动力。三是在推动财力下沉上加力。

近期,各地陆续召开两会,其中预算报告的一系列安排,充分体现了积极的财政政策加力提效,比如,北京市提出,保持必要的财政支出强度,聚焦支持科技创新、高精尖等创新发展领域,更好地发挥财政对经济增长的拉动作用,2023年一般公共预算支出增长8%。

“‘加力’意味着赤字规模、专项债会保持一定强度,进而财政支出也保持一定强度,带动总需求回升。同时,转移支付规模也会保持一定强度,兜住基层‘三保’底线。”粤开证

券首席经济学家、研究院院长罗志恒说。

### 助力企业减负增能

2022年,我国实施大规模增值税留抵退税,全年新增减税降费退税缓税缓费超过4万亿元,有效激发了市场主体活力。当前,广大市场主体特别是中小企业还面临不少困难挑战,有必要加大助企纾困力度。

“企业是推进高质量发展的重要载体,提振企业发展信心,对稳增长、稳就业意义重大。”刘昆说,2023年财政部门将围绕市场主体需求,精准施策,助力企业减负增能,更好发展。

对于税费支持措施,刘昆表示,要根据实际情况,对现行减税降费、退税缓税措施,该延续的延续,该优化的优化;同时,持续整治违规涉企收费。

1月9日,财政部、税务总局发布《关于明确增值税小规模纳税人减免增值税等政策的公告》,明确“自2023年1月1日至2023年12月31日,对月销售额10万元以下的增值税小规模纳税人,免征增值税”等一系列政策举措。

2023年,财政政策还将多措并举激发市场主体活力。“在财政补助、税费优惠、政

府采购等方面,对各类市场主体一视同仁、平等对待,优化企业发展环境。”刘昆说。

此外,国家还将统筹运用财政政策工具,多渠道支持稳岗扩岗,帮助高校毕业生、农民工、脱贫人口等重点群体就业创业。

各地在预算报告中,也对今年助企纾困进行了具体布置。比如,广东省明确,不折不扣落实中央关于优化完善减税降费退税缓税政策措施,继续对政府性融资担保机构符合条件的小微企业融资担保业务给予降费奖补,进一步缓解中小企业融资难问题。

“通过增强减税降费等政策的精准性,突出对中小微企业、个体工商户以及制造业、科技创新的支持,能够增强企业发展内生动力、促进转型升级。”李旭红说。

### 提升针对性有效性

财政政策在“加力”的同时,还必须注重“提效”。“提效”,就是要提升政策效能。

这其中,优化财政支出结构、提升资金使用效益至关重要。对此,全国财政工作会议要求,坚持有保有压,积极支持科技攻关、乡村振兴、区域重大战略、教育、基本民生、绿色发展等重点领域,从严控制一般性支出,不断提高支出效率。(下转第二版)

## 经济论坛

中央经济工作会议指出,要更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长,坚持以质取胜,以量变的积累实现质变。这一要求,为做好2023年经济工作指明了方向。

经济发展是质和量的有机统一。质通常是指经济发展的结构、效益,量通常是指经济发展的规模、速度。质的提升为量的增长提供持续动力,量的增长为质的提升提供重要基础。经济发展是一个螺旋式上升的过程,上升不是线性的,量积累到一定阶段,必须转向质的提升,我国经济发展也遵循这一规律。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念,必须是高质量发展。我国已全面建成小康社会,大部分领域“有没有”的问题基本解决,“好不好”的问题更加突出,发展中的矛盾和问题集中体现在发展质量上。这就要求我们必须把发展质量问题摆在更为突出的位置,着力提升发展质量和效益。

发展是解决我国一切问题的基础和关键。改革开放以来,正是因为毫不动摇坚持发展是硬道理,坚持以经济建设为中心,我们才能用几十年时间走完发达国家几百年走过的工业化历程,跃升为世界第二大经济体。对于我们这么大的经济体而言,保持经济平稳运行至关重要。从中长期来看,到2035年人均国内生产总值要达到中等发达国家水平,实现这一目标,要求我国在提高质量效益的基础上保持合理的经济增长。从当前看,我国经济面临的压力仍然较大,必须坚持稳字当头、稳中求进,保持经济运行在合理区间,保持社会大局稳定。从经济发展能力和条件看,我国经济有希望、有潜力保持长期平稳发展。通过不懈努力,我们完全能够在提高质量效益的基础上,推动经济运行整体好转。

更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长,要全力打通制约高质量发展的卡点瓶颈。强化高水平科技自立自强,加快建设现代化产业体系,着力提高全要素生产率,提升产业链供应链韧性和安全水平,推进城乡融合和区域协调发展,推动构建高水平社会主义市场经济体制,推进高水平对外开放。

更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长,要突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作。继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,加大宏观政策调控力度,加强各类政策协调配合。把实施扩大内需战略和深化供给侧结构性改革统一到高质量发展的要求上来,推动形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。稳妥处置化解重大风险隐患,实现稳增长和防风险的长期均衡。

更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长,要大力提振发展信心,激发全社会干事创业活力,凝聚高质量发展合力。预期对市场经济尤为重要,预期稳、信心足,企业就会敢于扩大投资、勇于开拓市场,居民的消费需求就会持续释放。要切实落实“两个毫不动摇”,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创,大家心往一处想、劲往一处使,共同推动中国经济行稳致远。

金观平



## 欢欢喜喜闹新春

左图 1月22日,云南省镇康县南伞河畔公园文化广场人潮涌动,迎新春系列文艺庆祝活动火热开启。

穆玉成摄(中经视觉)

上图 1月22日,湖南省花垣县边城广场,苗族群众盛装参加活动。春节期间,当地开展多彩文化活动,吸引众多游客前来品味年俗文化。

龙恩泽摄(中经视觉)

## 改革提升效能

### 兰州新区构建实体经济产业高地

兰州新区2023年工作会议披露,预计2022年兰州新区地区生产总值增长13%,增速近6年来持续领跑国家级新区;固定资产投资增长18%,规上工业增加值增长20%,一般公共预算收入增长30%。

### 创新激发潜能

兰州新区何以跑出加速度? “大抓产业、大抓项目”导向鲜明。2022年,兰州新区引进落地产业项目218个,总投资额36亿元,其中投资10亿元以上项目12个,亿元以上项目投资额占比93%,带动工业固定资产投资增长53.8%。去年,兰州新区省市列重大产业项目完成年度计划投资超150%。

改革提升效能。兰州新区市场监管局副局长曹卫东介绍,近年来,兰州新区陆续实施“承诺制”“容缺受理”“证照分离”“一业一证”等改革措施,营商环境显著改善。同时,兰州新区电子证照集中上“云”,公共资源交易服务“零收费”,企业开办实现“分钟制”,与25个省500多个市区实现162项高频事项“跨省通办”。

创新激发潜能。据了解,2022年,兰州新区新增创新型企业160家,大科学装置科技创新创业园一期建成投用,同位素实验室填补基础研究空白,中科院兰州化物所中试研究与成果转化基地、海亮新能源材料研究院等产学研用合作平台加快建设。随着“科创中国”试点城市建设的推进,兰州新区去年新增产品200余种,其中打破国外垄断16种、填补国内空白20种、替代进口35种。

兰州市委常委、兰州新区工委书记杨建忠表示,今年兰州新区将以“招商政策清单”“投资机会清单”“重点产业图谱”高频对接产业龙头、产品龙头、技术龙头企业,配套引进“专精特新”中小企业,构筑实体经济产业高地。

## 新春走基层·蹲点笔记

# 为了粮食梦种子梦

## ——海南三亚科研育种基地采访记

都独自在三亚过年。十几年来,孙凯和团队的大部分时间花在玉米育种田里。“我最早来三亚才三十来岁,时光荏苒,一晃20多年了!”孙凯感慨,“响应国家号召,我们力争培育出高产、广适、优质的玉米新品种。”

### “力争培育高产优质新品种”

从腰间抽出纸袋,拆开袋口轻轻地将未吐丝玉米穗套住……1月13日下午,在一片高矮不一的玉米地中,身穿蓝色工作服、头戴大檐帽的孙凯熟练地给玉米穗套袋。看到记者,孙凯抬头笑了笑,“这片地种的玉米有七八百份材料,育种材料高低、形状都不一样,为了防止串粉,所以要在吐花丝前套好袋”。

出生于东北农村的孙凯,从小就对农业生产有着特殊的情怀。上世纪90年代,他就来到三亚从事棉花南繁加代育种工作,现已是一家种业公司科技部玉米项目负责人。他每到11月份便会南下三亚,每年要配五六个组合,然后进行筛选鉴定,选择出丰产、优质、抗逆好的新品种。

由于春节正是授粉时期,这些年孙凯大

都独自在三亚过年。十几年来,孙凯和团队的大部分时间花在玉米育种田里。“我最早来三亚才三十来岁,时光荏苒,一晃20多年了!”孙凯感慨,“响应国家号召,我们力争培育出高产、广适、优质的玉米新品种。”

### “科企合作有很大发展空间”

三亚地处热带地区,气候条件得天独厚。近年来全国近30个省份800多家科研院所、高等院校及科技型企业合作6000多名农业科技专家,前来从事南繁育种工作。

1月14日10点多,三亚艳阳高照,在太阳直射下皮肤甚至有些灼热感。中国农业大学国家玉米改良中心海南南繁基地里,作物遗传育种专业博士生孙茜和师妹张越再戴着帽子穿着防晒衣“全副武装”来到研究组的玉米地。孙茜说:“10点左右太阳最好,也是花粉活力最强的时候,我们每天这个时候来授粉。”

在中国农大南繁基地,一代代科技工作者潜心农业,推出了一大批农业科研成果。如今,已过退休年龄七八年的李建生

育种研究的重要方向。上世纪70年代,首批瓜菜专家登陆海南,此后海南冬季瓜菜迅速发展,成为农民增收致富的重要来源。

在崖城镇坡田洋的西瓜大棚,农户们忙着采摘打包。去年,崖城村牵手崖州琼崖农业公司和中国农业科学院三亚国家南繁院,村集体与公司出人、出地、出设施,中国农科院通过南繁选育的彩虹类西瓜的代表品种——美颜,在海南“落地生根”。

“别看西瓜小,很受市场欢迎。我们要创立优质品牌,研究全产业链,转化高效益农产品。”采访时,正值海南南繁农业开发有限公司总经理张柏培来考察洽谈,中国农业科学院郑州果树研究所研究员徐志红热情接待考察人员。经过考察,双方很快达成在海南昌江推广种植100亩的合作意向。

南繁,这个全国各地农业科技工作者心中粮食梦、种子梦的试验田,涌现出了一批又一批农业科技成果。春节期间,南繁育种基地仍然一派忙碌景象,到处都是火热的劳动场景,来自天南海北的农业科技工作者为了粮食梦、种子梦,在田间地头以特殊的方式欢度新春。“中国人的饭碗要牢牢端在自己手中,就必须把种子牢牢端在自己手里。”大家牢记习近平总书记的殷切嘱托,在南繁育种之路上默默耕耘。

□ 本报记者 潘世鹏

育种研究的重要方向。上世纪70年代,首批瓜菜专家登陆海南,此后海南冬季瓜菜迅速发展,成为农民增收致富的重要来源。

在崖城镇坡田洋的西瓜大棚,农户们忙着采摘打包。去年,崖城村牵手崖州琼崖农业公司和中国农业科学院三亚国家南繁院,村集体与公司出人、出地、出设施,中国农科院通过南繁选育的彩虹类西瓜的代表品种——美颜,在海南“落地生根”。

“别看西瓜小,很受市场欢迎。我们要创立优质品牌,研究全产业链,转化高效益农产品。”采访时,正值海南南繁农业开发有限公司总经理张柏培来考察洽谈,中国农业科学院郑州果树研究所研究员徐志红热情接待考察人员。经过考察,双方很快达成在海南昌江推广种植100亩的合作意向。

南繁,这个全国各地农业科技工作者心中粮食梦、种子梦的试验田,涌现出了一批又一批农业科技成果。春节期间,南繁育种基地仍然一派忙碌景象,到处都是火热的劳动场景,来自天南海北的农业科技工作者为了粮食梦、种子梦,在田间地头以特殊的方式欢度新春。“中国人的饭碗要牢牢端在自己手中,就必须把种子牢牢端在自己手里。”大家牢记习近平总书记的殷切嘱托,在南繁育种之路上默默耕耘。

### “创立优质品牌,研究全产业链”

在三亚,除了水稻玉米,瓜菜也是南繁