

北京出台 GEP 核算地方标准——

绿水青山价更高

本报记者 韩秉志

北京密云水库水质长期保持国家地表水Ⅱ类标准。

(北京市发展改革委供图)

生态谈

河

保护江河湖泊,事关人民群众福祉,事关中华民族长远发展。从知名的大江大河,到乡间的沟渠溪塘,处处留下了各级河湖长走河转湖的身影。全面推行近7年来,河湖长制焕发出强大活力,河湖面貌实现历史性转变。

刘春沐阳

美丽中国,河湖荡漾。河湖长制的全面推广,让河湖乱象得以改观,河湖空间实现管控,水资源受到保护,水生态不断修复,水污染加速治理,随着全国各地把“水生态”“水文章”放到更加突出的位置,越来越多的河流恢复生命力,越来越多的流域重现生机,大大促进了美丽中国建设。

河湖长制为保障河湖功能永续利用、维护河湖健康生命起到了至关重要的作用。河湖长制全面建立责任体系,31个省(自治区、直辖市)党委和人民政府主要领导担任省级总河长,30万多名省、市、县、乡级河湖长年均巡查河湖700万人次,90多万名村级河湖长(含巡河员、护河员)守护河湖“最前哨”。这项河湖保护治理领域开创性的重大举措,以全新生态治理体系推进水环境治理,使我国在水资源保护、水污染防治、水环境改善、水生态修复等方面取得了长足进步。

河湖长制改变了过去条块分割、多头管理的治理模式,将“九龙治水”变为“一龙管水”。随着制度的不断完善,越来越多的省份和城市还相继出台了河湖长制专项法规,标志着各地河湖治理逐步迈上法治化轨道,真正实现从“有章可循”到“有法可依”的新跨越。

开展河湖长制立法,对于进一步巩固提升河湖长制实施成效将产生巨大推动作用。一方面,将河湖长制上升为地方性法规,可推动河湖治理与保护规范化、制度化、法治化;另一方面,河湖长制实践中出现的机构定位不准确、部门职责不清、协调联动机制不健全、力量配备不充足等问题,也通过立法予以规定和明确,推动形成河湖高效治理新格局。

以厦门为例,30多年来历届市委、市政府领导班子大力推进河流系统保护和生态环境整体改善,党政齐抓共管不断完善河湖长制,完成厦门市河湖长制立法,不断提升河湖治理体系和治理能力现代化水平,为城市发展带来“活水”,大大提升城市颜值,增强了可持续发展竞争力,形成可复制可推广的实践成果,为其他地方提供有价值的借鉴和参考。

河湖长制提升了百姓的生态环境和居住品质,提高了人们的幸福与健康指数,这项制度要进一步发挥作用,离不开公众对治水以及河湖长工作的参与和监督。在各地出台的地方性河湖长制专项法规中,大部分都强调了发挥社会力量在河湖管护中的作用。做好治水工作不是单靠各级河湖长及河湖长办的力量,而要从全局和整体的角度来整合各方治水力量,着力提升治水整体成效。

人水和谐的水环境是经济转型发展和乡村振兴的重要基础,也是地区实现高质量发展的活力之源。翻开中国几千年治水史册,凡兴水为利者,大都走人水和谐之路。以河湖长制为平台,我们仍需创新思维,持续整治,不断提升现代化水平,守护碧水清流,让美丽河湖扮靓神州大地,擦亮生态底色。

本版编辑 陈莹莹 徐晓燕 美编 夏祎

GEP,简称生态产品总值,是指一定区域内各类生态系统在核算期内所有生态产品的货币价值之和,包括物质供给、调节服务和文化服务三类生态产品的价值。

日前,北京发布了《北京市建立健全生态产品价值实现机制的实施方案》和《关于新时代高质量推动生态涵养区生态保护和绿色发展的实施方案》,旨在建立健全生态产品价值实现机制,推动生态涵养区发展。

方案提出,到2025年,生态产品总值核算和应用体系基本建立,全市生态产品总值规模稳步扩大,结构更加优化。到2035年,完善的生态产品价值实现机制全面建立,绿色低碳生产生活方式在京华大地广泛形成。

两项实施方案的出台,为北京市范围内“绿水青山就是金山银山”转化打开了一条新通道,一张以GEP为导向、面向未来进行生态保护和绿色发展的蓝图日渐清晰。

体现生态价值

“大家都知道湿地、森林、湖泊等是有价值的,但是具体有多大价值,在概念上依然是模糊的。GEP就是对‘无价’的各项生态系统服务的‘有价值’。核算的是一本生态账,可以更直观体现生态系统价值,科学衡量绿水青山可以转化成多少金山银山,为二者架起桥梁。这是一个对标、对话GDP的新概念。”北京市生态环境局自然生态保护处副处长王海华解释。

将于今年4月1日起实施的北京市地方标准《生态产品总值核算技术规范》,是中共中央办公厅、国务院办公厅《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》印发后,首个落实国家《生态产品总值核算规范(试行)》的地方标准。翻开总共51页的GEP核算技术规范,几乎每部分都会列出复杂的计算公式,依据公式,套入相关数据,最终就能计算出区域内的GEP总和。

中科院生态环境研究中心副主任、研究员欧阳志云全程参与了标准制定。在他看来,要想进一步拓宽全市“绿水青山就是金山银山”转化通道,就必须充分掌握北京的“绿色家底”,而GEP的核算无疑是重要的基础工作。

“标准制定时,我们充分考虑了北京作为超大城市的特点和生态本底的情况,结合两年的试算应用情况,在指标设置、参数选取和价格体系等方面进行了本地化研究。”欧阳志云说。

比如,指标设置上,涵盖北京所有的森林、灌丛、草地、湿地、农田、城市等

6大类生态系统;参数选取上,考虑到华北地区气候条件、自然资源禀赋的差异,开展参数本地化工作,借助各部门工作基础和大量实地调研构建一套北京参数;价格体系上,考虑不同生态产品属性,探索反映保护与替代成本等因素的价格体系。

“2021年,北京市常住人口为2188万,经济总量达到40269.6亿元,人均GDP超过2.8万美元,居各省、区、市首位,生态产品的消费市场广阔。北京市民对于生态农产品等物质供给类生态产品的品质要求越来越高,对文化旅游、休闲、自然景观等文化服务类生态产品的需求越来越旺盛,生态产品的消费需求很大。”中国宏观经济研究院能源所副所长、研究员李忠说,近年来,观星空、步道登山、儿童游戏、户外寻宝等京郊民宿游深度体验广受青睐追捧,多家精品民宿“一房难求”,正是生态产品消费旺盛的一个缩影。雄厚的消费能力和旺盛的消费需求,为开展生态产品价值实现工作夯实了充分的市场基础。

化解两大难题

推动生态产品价值实现,需要解决“难度量”“难变现”两大难题。

延庆区是北京市首个开展GEP核算的区,其GEP核算始于2015年。作为首都生态涵养区,北京市延庆区生态环境全市领先,经济总量和居民收入却长期落后。近年来,为了摆脱这种困境,延庆区坚持以生态保护为目标、绿色发展为导向,多元探索生态产品价值实现路径,特别是在GEP核算与结果应用方面狠下功夫求突破。2022年延庆区开展的新一轮GEP核算结果表明,延庆区GEP实现了逐年稳步增长,既守住了绿水青山底色,又较好实现经济社会与生态环境保护协调发展。

北京市门头沟区在2021年8月启动“生态产品价值核算与实现机制研究”之初,就统筹多部门力量参与,着力破解“难度量”等难题。通过对GEP核算参数开展本地化采集,门头沟建立起“1+3”生态产品总值核算体系——“1”就是《门头沟生态系统生产总值(GEP)核算实施方案》;“3”就是GEP核算技术规范、统计报表制度、GEP核算平台。门头沟区围绕物质产品服务、调节服务、文化服务等3个一级指标设置了14个二级指标,涵盖了农林牧渔、气候调节、固碳、水源涵养、空气净化等一系列关键要素,有效指引了GEP核算工作。

“GEP核算标准有利于盘活当地的生态资源家底,是一件好事。”北京市门头沟区发展改革委副主任吴加杰说,在价值核算过程中,门头沟区突出价值显化。在前期数据采集等工作基

础上,经门头沟区生态产品价值一键核算平台核算自动生成2020年度门头沟生态产品价值核算结果,并可自动实现地图、分区、要区、勾图4种显示结果。这样计算出来的好处就是使生态保护成效和自然资本价值一目了然,可度量、可评价,有助于增强人们对生态产品价值的敏感性,有助于更好对接市场,为推动生态产品价值实现奠定基础。

密云区也尝到了GEP核算的甜头。2021年开展GEP核算研究后,更加注重夯实生态本底,科学培育生态产品。密云区依据生态产品分类,培育出冯家峪镇中华蜂蜜、密云水库鱼等物质供给类产品,太师屯镇昌仕庄园葡萄酒等调节服务类产品,北庄镇长城历史文化特色小镇等文化服务类产品。同时,通过产业化运行和品牌化经营提高生态产品溢价。如密云蜂产业规模位列全市首位,蜂产品年均产值近1.4亿元,蜂蜜旅游观光年接待游客达10万人次,实现旅游收入近亿元,直接促进果蔬增产效益超8.5亿元。

探索评价体系

考虑到生态资源禀赋不同,如果北京将GEP列入考核,如何因地制宜,让这根绿色“指挥棒”公正公平,不偏不倚地指导各区科学高质量发展?

对此,北京市发展改革委相关负责人表示,GEP核算标准在全市推开是一个循序渐进的过程。各区功能定位不同,要建立符合首都特点的生态产品价值核算指标体系和技术规范,加快建立生态产品总值统计制度,定期发布全市及分区生态产品总值核算结果,探索构建特定地域单元生态产品价值评价体系等。

同时,由于各区生态基础不同,探索亦有差别。政策要给出一定创新空间:比如在建立生态环境保护利益导向机制方面,支持有条件的区加快构建覆盖企业、社会组织和个人的“生态积分”体系;在推进试点示范方面,可率先在生态涵养区开展生态产品总值核算及应用试点,并鼓励有条件的区稳妥开展试点,及时总结经验,探索可复制、可推广的有效路径。

李忠说,北京生态涵养区是首都的“大氧吧”“大花园”,是北京重要生态屏障和水源保护地,也是首都功能不可或缺的承载区,要坚持

作。将秸秆转化为能源实现清洁取暖,既解决秸秆综合利用问题,又能改善人居环境。

2022年6月,虎林市还成立了秸秆利用企业保供专班,提早谋划秸秆利用企业保供事宜,结合实际制定了《关于支持企业所需秸秆量的实施意见》。“几年前,秋收后秸秆深翻还田,工作量大不说,一时难以腐化发酵的秸秆还对来年春耕造成一定影响。这几年推行秸秆打包政策后,困难迎刃而解。”虎林市宝东镇平原村的马庆国说,他种了300多亩旱田。

如今,虎林市域内110家企业将燃煤锅炉改造为生物质锅炉,并建设了12家秸秆综合利用企业,年消耗秸秆50万吨,其中,一部分依托机关企事业单位生物质锅炉实现本市销

售,另一部分销往鸡西市、牡丹江市等周边地区。除燃料化利用外,虎林还大力推行秸秆饲料化、肥料化、原料化、基料化运用,实现了秸秆利用与产业发展的统一。

“秸秆用于清洁取暖的实践为我们长期发展清洁能源指明了方向。”虎林市农业农村局副局长张鑫说,“虎林市还将积极探索多元化秸秆综合利用新途径,打造一条农民增收、社会增效的绿色产业链,实现生态效益、经济效益双提升。”

为清洁取暖“添薪加柴”

本报记者 马维维

在黑龙江省的边陲小城——鸡西虎林市,新年喜庆的气氛热烈浓厚。虎林市兴泉新能源生物科技有限公司大门口,一副对联映入眼帘,上联“秸秆树枝和杂草进入兴泉就是宝”,下联“废物利用效益高减少排放环境好”,横批“利国利民”,绿色发展理念尽显其中。

在公司的生物质秸秆固化成型燃料车间,伴着粉碎机、压块机传送带高速转动的声音,大捆秸秆摇身一变,成为一个个长方形燃料块,“奔赴”虎林市各个热电公司,为市民的冬季取暖发热。

另一边,黑龙江清河县生物质能源热电有限公司里,一辆辆满载秸秆的车辆驶入厂区,堆积如山的秸秆块正准备运往车间进行加工粉碎变成

生物质原料。公司负责人战伟说,以玉米芯和稻壳等农作物秸秆为原料,提取秸秆中的半纤维素生产糠醛、木糖,把生产废渣作为锅炉燃料生产高压蒸汽,再利用高压蒸汽发电,最后用余热进行冬季供暖,形成了生物质热电联产节能环保模式。

“生物质秸秆通过破碎与稻壳掺拌,入炉燃烧产生的高温高压蒸汽供汽轮机发电,每天燃用生物质燃料1200吨,可保证170万平方米的供热,为市民提供了坚实供热保障。”战伟说。

近年来,虎林市坚持把推进农作物秸秆综合利用作为缓解禁烧压力、改善农业农村生态环境、推进社会经济绿色发展的重要举措,在确保秸秆禁烧的基础上,先后引进多家秸秆综合利用企业,开展秸秆综合利用工



图① 北京世园会中国馆。(资料图片)

图② 生态本底优越的北京市房山区青龙湖镇计划打造北京大熊猫科研繁育基地。

本报记者 韩秉志摄

图③ 北京市房山区一处儿童户外亲子度假综合体由废弃矿山与破旧厂房改造而成。

本报记者 韩秉志摄

图④ 北京冬奥会延庆赛区。(资料图片)