

# 水土流失防治步入快车道

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于加强新时代水土保持工作的意见》对外公布。《意见》提出,到2025年,水土保持体制机制和工作体系更加完善,人为水土流失得到有效管控,全国水土保持率达到73%;到2035年,重点地区水土流失得到全面治理,全国水土保持率达到75%。

什么是水土保持率?当前全国水土流失状况如何?对农业生产、人居环境又会带来哪些影响?

## 水土流失状况向好

俯瞰山西省石楼县板桥村,层层梯田错落有致,风景如画。

石楼县位于山西省西部,是典型的黄土区,受流水侵蚀、冲刷,地形破碎,曾是山西水土流失严重、生态环境脆弱的区域之一。近年来,石楼县大力实施“坡改梯”综合整治,推进高标准基本农田建设,有效防治了水土流失,将跑土、跑水、跑肥的“三跑地”打造为保土、保水、保肥的“三保地”。

“作为黄河流域生态治理的重点县之一,石楼县坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,依托‘千家万户’治理‘千沟万壑’项目,持续实施黄河中下游产水水质提升和生态修复工程,进一步改善沿黄生态环境。”石楼县水利局水土保持工作站站长任静光说。

这只是全国治理水土流失的一个缩影。据水利部最新监测成果,2021年全国水土流失面积267.42万平方公里,较10年前减少27.49万平方公里,强烈及以上等级面积占比由33.8%下降至18.93%。同时,水土流失治理有效改善了农业生产条件和农村人居环境,促进了地方经济社会发展。

“坡耕地因为地形,极易造成水土流失,导致耕地质量下降,甚至对耕地造成损坏,直接威胁国家粮食安全。”水利部水土保持司司长蒲朝勇告诉记者,上世纪80年代,国家有关部门着手开展坡耕地水土流失治理以来,目前已累计改造坡耕地面积1477万亩,配套建设了蓄水池、水窖、排灌沟渠以及坡面水系等小型水利水保工程。治理改造后的坡耕地成效非常明显,每年可减少土壤流失量4323万吨,粮食亩均单产可提高70公斤至200公斤。

以黄河流域为例。近年来,黄河流域部分地区结合水土流失综合治理,不仅改善了当地的生态环境,也培育出了适合当地的产业。比如,甘肃定西土豆、静宁苹果等特色产品,榆林高西沟、定西花岔等特色小流域及庄浪、彭阳梯田等亮丽风景线,有效增加了优质生态产品供给。

“水土保持是江河治理的根本措施,是生态文明建设的必然要求。”水利部副部长朱程清表示,党的十八大以来,我国水土流失面积和强度持续呈现“双下降”态势,越来越多的地区实现了从浊水荒山到绿水青山再到金山银山的蜕变,取得了显著的生态效益、经济效益和社会效益,人民群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。

清表示,党的十八大以来,我国水土流失面积和强度持续呈现“双下降”态势,越来越多的地区实现了从浊水荒山到绿水青山再到金山银山的蜕变,取得了显著的生态效益、经济效益和社会效益,人民群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。

## 重点区域投入力度加大

水土保持是扭转生态恶化和摆脱贫困的关键。据了解,黄河流域是我国水土流失最严重的区域,全面加强水土保持工作,对区域生态保护和经济社会高质量发展、对防治因水土流失造成的土地贫瘠、河道淤积、生态环境恶化等问题具有重要作用。

“目前,黄河是世界上泥沙含量最高的河流,做好黄河流域水土保持工作不仅关系到整个区域的生态保护大局,也关系到黄河水沙协调和长治久安。”国家发展改革委农村经济司负责人关锡福介绍,数据显示,经过多年的治理,黄土高原地区水土流失面积已由监测以来最严重的45万平方公里减少到23.13万平方公里,同时黄河输沙量大幅减少,区域已经历史性实现了主色调由“黄”转“绿”。

与此同时,沿黄省区积极推动用水方式由粗放低效向节约集约转变,2021年黄河流域万元GDP用水量、万元工业增加值用水量、亩均灌溉用水量分别比2019年下降19.5%、35.6%和11.6%。

必须重视的是,目前黄河流域区域仍然是我国水土流失最严重的区域,特别是像黄土高原坡耕地水土流失、沟道重力侵蚀等问题还比较突出。下一步该如何加强黄河流域水土保持工作?

朱程清表示,保障黄河长治久安,必须紧紧抓住水沙关系调节这个“牛鼻子”。水利部将落实“重在保护、要在治理”的要求,坚持山水林田湖草沙综合治理、系统治理、源头治理,统筹推进各项工作,加强协同配合,推动黄河流域高质量发展。坚持以水而定、量水而行,因地制宜、分类施策,特别是要加强上下游、干支流、左右岸统筹协调,共同抓好大保护,协同推进大治理。

“针对黄土高原水土流失面广量大、强度高、点多、面广、分布不均等特点,国家发展改革委、水利部及时对‘十四五’时期的投资结构、投向做了优化调整,持续加大对该区域的投入力度。”关锡福介绍,2021年以来,已累计投入40亿元。下一步,国家发展改革委将继续将黄河流域尤其是黄土高原地区作为水土保持工作的重点,加强预防保护,大力实施坡耕地水土流失治理工程,统筹推进水土保持和粮食生产能力,构建以监测站点为基础、常态化动态监测为主、定期调查为补充的水土保持监测体系,支撑黄河流域水

## 《意见》提出

到2025年  
全国水土保持率达到73%

到2035年  
全国水土保持率达到75%

## 截至目前



已累计改造坡耕地面积  
1477万亩

治理改造后  
坡耕地每年粮食亩均单产  
可提高

▲70公斤至200公斤

水土流失科学精准防治。

## 治理难度越来越大

水土保持状况是反映生态环境质量的一个重要综合性指标。据介绍,水土保持率指标已经纳入美丽中国建设评估指标体系。

什么是水土保持率?水利部总规划师吴文庆解释称,水土保持率是指区域内水土保持状况良好的面积占国土面积的比例,也就是非水土流失面积占国土面积的比例。数据显示,到2021年底,全国水土保持率为72%,但各地具体情况不同。比如,浙江、福建水土保持率达90%以上,而西部的内蒙古、新疆等地水土保持率不到60%。

根据专项研究成果,我国现有水土流失面积为267.42万平方公里,其中有122.92万平方公里是不宜治理或不需要治理的,主要分布在沙漠、戈壁腹地和高原高海拔地区。需要治理的144.5万平方公里面积中,综合考虑水土流失规律、自然地理条件以及技术、经济等因素,最终只有52万多平方公里有望彻底改变现状,其余的只能实现强度“降级”。

“经过分析,过去10年我国水土保持率年均提高约0.29个百分点,但近3年年均才提高0.2个百分点。这说明我们剩余的这部分水土流失面积都是难啃的‘硬骨头’,治理难度越来



近年来,江西省赣州市会昌县对贡江、湘江等中小河流进行流域综合治理,不断提升河岸绿化和湿地植被质量。朱海鹏摄(中经视觉)

## 经过多年治理

黄土高原地区水土流失面积  
由45万平方公里减少到  
23.13万平方公里  
黄河输沙量大幅减少

越大,提升水土保持率的难度也越来越大。”吴文庆分析,《意见》提出的目标积极有为,但也需要付出艰苦努力,攻坚克难才能实现。

水利部表示,下一步将锚定目标,强化预防保护与监管,大力实施小流域综合治理等重点工程,着力打好“减量、降级、控增”这套组合拳。

具体来看,一是把林草地水土流失作为“减量”的重点,提高林草地植被覆盖率,提升林草生态系统水土保持功能。二是把坡耕地和侵蚀沟作为水土流失强度“降级”的主阵地,大力推进坡耕地水土流失治理,黄土高原淤地坝建设、东北黑土地侵蚀沟治理,有效减轻水土流失强度。三是把人为扰动作为“控增”的重点,进一步创新监管方式,严控新增人为水土流失,切实管住增量,加大对在建项目集中扰动期的水土流失防治力度,推动相关部门、行业和社会主体更加自觉走绿色、低碳、循环发展之路。

新年伊始,各地政府工作报告释放出鼓励支持民营经济发展壮大的强烈信号,纷纷从完善支持民营经济发展政策体系、大力提振民营企业发展信心、构建亲清政商关系、依法保护民营企业产权和企业权益等多个方面,为民营经济发展出实招。

例如,福建提出,实施新时代民营经济强省战略,从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大,让民营企业大胆创新、放心创业、放手创造。四川提出,针对民营企业面临的困难出台更有含金量的政策和举措,提振信心,促进民营经济发展整体改观。全面清理和废止阻碍参与公平竞争的政策规定,开展清理拖欠民营企业账款和涉企收费专项整治。辽宁提出,打破影响平等准入的各种壁垒,支持民间资本参与重大工程和项目建设,引导民营企业参与国企混合所有制改革,鼓励民间资本以多种方式盘活国有存量资产。安徽提出,构建亲清统一的新政商关系,建立政商交往正负面清单,倾心倾力为民营企业解难题、办实事,让尊重、理解和成全企业家的创新创业创造,成为弘扬企业家精神最鲜明的态度和最有力的行动。

熊 丽

改革开放以来,中国经济发展能够创造中国奇迹,民营经济功不可没。民营经济从小到大、由弱变强,在稳定增长、促进创新、增加就业、改善民生等方面发挥了重要作用,成为推动经济社会发展的重要力量。我们经常用“五六七八九”来形容民营经济的特征,即贡献了50%以上的税收,60%以上的国内生产总值,70%以上的技术创新成果,80%以上的城镇劳动就业,90%以上的企业数量。新时代10年,我国民营经济从1085.7万户增长到4457.5万户,数量翻了两番,在企业总量中的占比由79.4%提高到92.1%。

当前,民营企业发展面临的挑战和困难依然不小,一些民营企业出现投资方向不明、意愿不强、动力不足问题,民营经济活力有待进一步激发。促进民营经济进一步发展壮大,信心是关键,公平是基础,创新是核心。

稳预期、强信心,让民营企业安心经营放手拼搏。信心比黄金更重要,要切实落实“两个毫不动摇”,依法保护民营企业产权和企业权益,保障民营企业依法公平参与市场竞争、平等使用生产要素。正如中央经济工作会议所强调的,要从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来,从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大。

解难题、办实事,助力民营企业轻装前行。我国企业绝大多数是民营企业,而民营企业绝大多数又是小微企业。要聚焦民营企业发展中的痛点难点堵点,破解融资难融资贵等突出问题,切实减轻相关行业领域特别是小微企业企业负担。

促改革、谋创新,推动民营经济在高质量发展中勇担主力。民营经济是在改革开放中成长壮大的,也将在深化改革中走向更广阔的舞台。要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府帮扶引导作用,推动构建亲清政商关系,不断优化营商环境,推动形成民营经济百舸争流、千帆竞发的良好局面。

业界点睛

本版编辑 黄晓芳 祝君壁 美编 王子莹

# 农业产学研融合再添“新军”

本报记者 乔金亮

的重要平台载体。

中国农业科学院科技局副局长、国家农业科技创新联盟办公室主任张军民介绍,联盟细致摸排诸如秸秆焚烧、畜禽粪污、重金属污染等制约农业绿色发展的“梗阻”问题,强化技术环节贯通性,集成单项技术形成综合技术解决方案,实现了技术集成、方案综合、效果叠加。

8年来,面向农业主要产业、典型区域和难点问题,建成专业联盟、产业联盟和区域联盟三大类型90余个联盟,涵盖了奶业、棉花、渔业、果业、油脂、农药、肥料、农机、农业大数据等产业,主导了盐碱地综合利用、东北秸秆焚烧、南方重金属污染、西南热区石漠化等重大问题的协同攻关。上千家科研院校、企业参与联盟建设,改变了各类科技创新主体单打独斗、各自为战的现状,基本形成了产学研用紧密结合、上中下游有机衔接的协同协作格局。“一体化”打通上下游全产业链创新。国

家棉花产业联盟理事长、中国农科院棉花所所长李付广说,破解棉花产业的困局,只靠科研或者种植、生产环节发力是不行的,必须建立棉花全产业链治理模式,构建从科研育种、生产种植、加工流通到纺织服装的全产业链条。棉花联盟打造了标准化的高品质棉花生产基地,加工基地和纺织基地,将分散的创新链各环节有机联系起来,推动了上下游创新资源的汇聚。

“一盘棋”提高科技资源利用率。国家农业大数据与信息资源联盟,针对农业信息资源碎片化问题,构建了农业科技信息资源共建共享平台,集合了各类资源2000余万条、农业科学数据集600多个,实现了联盟成员单位内农业科技文献信息资源99.9%的保障水平,形成了从科技资源产出、保存到分析和应用的科研全流程生态圈。有关科研人员表示,联盟共建共享机制的探索,为全国农业科研工作者在田间地头获得一手文献提供了可能,为我国农业大数据建设的资源整合、即时传递、协同建库提供了经验。

“一条龙”推进多元主体紧密融合。实体化机制是针对产业联盟“一条龙”目标的具体路径。目前,以企业牵头的产业联盟共计27家,衍生出了运营机构实体化、研究机构实体化和服务机构实体化等多种形式。部分联盟已由组织结构松散、创新成果简单加和的初级阶段向深度融合实体化的中高级阶段发展。通过联合联盟成员注册经济实体,破解了过去联盟在合作研发过程中产权归属明晰度不够,极易发生纠纷,创新效率较低的问题,联盟成员也因此可以在法律和制度框架下,获得相应收益。专家表示,联盟的实体化运营促进多元创新主体形成利益凝结点,加快了企业的技术创新、产品创新和模式创新,实现了科技与产业、科学家与企业家的紧密结合,有效推动了创新链产业链资金链人才链深度融合。

近日,国家农业科技创新联盟框架下新增两名新成员——绿色优质农产品产业联盟和肉类加工产业科技创新联盟,聚焦的关键词都是“优质”和“绿色”农产品。围绕质量兴农、绿色兴农、品牌强农,增加优质绿色农产品供给,推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产,是国家农业科技创新联盟的核心关注点之一。联盟如何破解农业科技和经济“两张皮”难题?日前,记者采访了国家农业科技创新联盟相关专家。

为推动产学研深度融合,破解我国农业科技领域长期以来存在的各自为战、低水平重复、转化率不高突出问题,2014年12月,原农业部主导、中国农业科学院牵头组织全国各级农业科研机构、农业企业、涉农高校共同发起成立了国家农业科技创新联盟。经过8年的发展,联盟在规范化管理、实体化运行、一体化创新上积极探索,在推动产学研融合发展中取得显著成效。

农业农业农村部科技教育司有关负责人说,联盟创新了“实体化”“一体化”“共建共享”等运行机制,集聚了跨学科、跨行业、跨部门的优势科技力量,打通了产业领域中生产技术、示范推广与成果转化各环节,集成了关联不足的单项技术,制定了引领产业的标准,促进了科研成果研发与产业实际需求紧密衔接。实践证明,联盟是不改变现有管理体制前提下科技组织方式的重大创新,是推动产学研深度融合的创新联合体,是强化企业科技创新主体地位

8年来

专业联盟 产业联盟 区域联盟

三大类型  
90余个联盟

涵盖了奶业、棉花、渔业、农药、农业大数据等产业

目前 ▶▶▶

以企业牵头的产业联盟共计27家

衍生出运营机构实体化、研究机构实体化和服务机构实体化等多种形式

浙江省湖州市德清县龙胜村水蜜桃园,工人正在悬挂物理防虫带。 谢尚国摄(中经视觉)

