

世经述评

翁东辉

海外看中国

欧洲央行加息弦外有音

欧洲中央银行当地时间2月2日召开货币政策会议，决定将欧元区三大关键利率均上调50个基点，并重申承诺在3月份继续加息50个基点。欧洲央行在当天公布的货币政策决定中说，自2月8日起，主要再融资利率、边际借贷利率和存款机制利率将分别上调至3.00%、3.25%和2.50%。

从2022年7月开始加息算起，欧洲央行已经连续4次大幅加息，累计加息250个基点。欧洲央行持续加息引起国际社会极大关注，市场反应不一。美欧货币及利率政策究竟会有什么样的调整？欧洲央行如何看待经济增长前景及通货膨胀趋势？这些是关系到全球经济复苏的大问题。

欧洲央行的加息决定及欧洲央行行长拉加德在新闻发布会上的讲话，传达了三大重要信息。

第一，加息在普遍预料之中，欧洲央行仍然把抑制通货膨胀放在首要位置。欧洲央行去年以创纪录速度连续加息，将关键存款利率提升至2.5%，预计在2023年夏季将达到3.5%的峰值。其目的只有一个，就是不惜代价扭转通胀快速攀升势头。事实上，尽管能源和食品价格仍然保持高位，但目前欧元区总体通胀趋于缓和。该行指出，将随时准备在其授权范围内调整其所有工具，以确保通胀在中期内恢复到2%的目标。

根据该行决议声明，鉴于潜在的通胀压力，欧洲央行打算在下次货币政策会议上评估其货币政策的后续路径，重点是保持利率保持在限制性水平上降低通胀，并防范通胀预期持续上行的风险。

市场分析认为，欧洲央行今后可能会跟随美联储，采取更多渐进措施以在抑制通胀与保持经济增长之间实现平衡。但欧洲央行试图打消人们的降息猜测，坚持利率需要“以稳定的步伐显著上升”，但具体如何在3月份会议上看形势再决定。

第二，货币紧缩政策远没有结束。继续加息的同时，欧洲央行还就如何缩减其5万亿欧元的债券投资组合提供了更多细节，重申3月至6月到期债务的每月上限为150亿欧元。此后的债务缩减规模还将随着时间的推移而确定。

同时，欧洲央行还打算在2月底之前继续对根据资产购买计划（APP）投资组合购买的到期证券的本金付款进行全额再投资。随后，APP投资组合将以有节制和

欧洲央行新一轮加息如期而至，当地时间2月2日召开的货币政策会议上欧洲央行宣布加息50个基点，并重申承诺3月份继续加息50个基点。从其加息决定及欧洲央行行长的讲话内容来看，传达了三大重要信息：欧洲央行仍然把抑制通货膨胀放在首要位置；货币紧缩政策远没有结束；对经济增长前景保持乐观。尽管如此，随着欧洲央行加息正在影响实体经济以及更高的价格对消费造成压力，欧洲央行偏向“鹰派”的加息和缩表政策有可能导致欧洲经济陷入滞胀，甚至陷入衰退，欧洲经济难言乐观，是否在二季度继续加息要打个问号。

欧洲央行决定将欧元区三大关键利率均上调50个基点



从2022年7月开始 欧洲央行已经连续4次大幅加息，累计加息250个基点



图为2月1日在德国柏林拍摄的一家加油站的油价牌。

可预测的速度下降，因为欧元体系不会再投资所有到期证券的本金支付。至于紧急抗债购债计划（PEPP），欧洲央行打算至少在2024年底之前将根据该计划购买的到期证券的本金进行再投资。

第三，对经济增长前景保持乐观。拉加德表示2022年底的经济增长数据令人鼓舞。根据欧盟统计局初步统计，欧元区2022年四季度GDP增长0.1%，与2021年同期相比增长了1.9%。预计欧元区GDP2022年将增长3.5%，欧盟经济则平均增长3.6%。最新的领先指标，包括该地区企业的关键采购经理指数（PMI）调查，表明欧洲经济已经触及低点，未来经济扩张有望。

另外，欧洲央行对于通货膨胀趋势的判断值得重点关注。该行预计，今年1月

份通胀率为8.5%，比12月份低0.7个百分点，下降的主要原因是能源价格再度大幅下跌。而且未来几年的能源价格将会持续下降。食品价格通胀指数小幅上升至14.1%，目前欧洲消费市场受过去能源和其他食品生产投入成本飙升的影响尚未消除。

欧盟统计局2月1日公布的初步统计数据显示，今年1月份不包括能源和食品在内的通货膨胀率将保持在5.2%左右，非能源工业产品的通胀率上升至6.9%，服务业通胀率下降至4.2%。其他潜在通胀指标也仍然很高。欧盟各成员国政府针对高能源价格对家庭进行补贴措施将在2023年继续发挥作用，有利于进一步抑制通胀，但是一旦补贴到期则会有反作用。潜在的通胀压力、缩减的财政措施和工资增长压力，是拉加德强调继续加息的主要原因。

尽管如此，随着欧洲央行加息正在影响实体经济以及更高的价格对消费造成压力，市场人士一直警告欧洲央行偏向“鹰派”的加息和缩表政策有可能导致欧洲经济陷入滞胀，甚至陷入衰退。拉加德等人也因此屡屡受到抨击和质疑。

今年，欧元区经济三重压力还将加大。一是乌克兰危机冲击欧洲供应链安全，欧洲产业仍然受能源短缺、成本上升的困扰；二是生产和消费信心不足，不仅居民消费需求受限，企业出口竞争力也在减弱；三是高通胀有可能持续，而货币紧缩政策将导致地区金融碎片化风险上升，欧洲债务危机或将重演。在这种情况下，欧洲经济难言乐观。反观欧洲央行的利率政策，是否在今年二季度继续坚持加息要打个问号。

“应我的要求，学生们纷纷把自己的智能手机拿出来。你猜结果怎么样？大多数人都用的华为手机。”在接受经济日报记者采访时，保加利亚原副总理、保加利亚科学院经济研究所教授达尼埃拉·博贝娃回忆起了不久前自己做过的一次“课堂随机测验”。博贝娃还给学生布置了一项任务，让他们回家后对自己房间里的各种用品进行“原产地溯源”，结果表明大多数产品都是“中国制造”。博贝娃对此并不感到意外。在她看来，这只是中国经济实力和影响力与日俱增的一个缩影。

经济学专业出身的博贝娃在供职于保加利亚科学院之前，曾担任保加利亚外国投资署署长、黑海贸易发展银行副行长和主管经济事务的副总经理等重要职务。博贝娃介绍道，在保加利亚，无论是工商界、政界还是学术界，人们对中国投资者一向持欢迎态度，对与中国开展务实合作抱有很高的期待。2021年中保双边贸易逆势增长40.8%，达41.09亿美元，创历史新高。华为、小米、天津农垦等已经成为中国企业在当地的“名片”，保加利亚光伏、风力发电等新能源项目中也频频出现中资企业的身影。

外国对保加利亚的直接投资是博贝娃长期跟踪研究的重点课题。过去两年间，通过翻阅大量文献资料并走访在保加利亚投资经营的主要中资企业，博贝娃和经济研究所的同事们完成并出版了《保加利亚与中国贸易投资关系》报告。报告认为，中国在保加利亚的投资实实在在地促进了本地经济增长，创造了就业岗位。

今年是“一带一路”倡议提出十周年，博贝娃是这一倡议的坚定支持者。博贝娃认为，在中东欧地区国家，“一带一路”建设带动了一批潜力大、规模大的经济项目落地，取得了丰硕成果。博贝娃指出，来自中国的大规模境外投资不同于传统的、多以利润驱动的跨境投资。中国的投资项目多数是在中国政府的支持下实施的，它们规划周密，具有长期的经济效益。这也正是中国投资在中东欧地区国家备受欢迎的原因。博贝娃期待加快“一带一路”项目落地的进程，并注重提升项目在经济和财务上的可行性。

展望未来，博贝娃相信绿色产业将是中保甚至中欧合作的新亮点。中国正以坚定的决心推动国内的减碳议程；同时，凭借在绿色科技领域的巨大优势，中国必将在全球绿色转型过程中扮演重要角色。而对于欧盟而言，可再生能源项目早已被置于议事日程首要位置。具体到中东欧地区国家，博贝娃坦言，该地区的绿色转型在很大程度上取决于与中国的贸易和投资关系。中国投资在光伏产业园区和风力发电场建设方面发挥着越来越重要的作用，水电也是中国国有企业在该地区投资兴趣颇高的领域。因此，中国与中东欧国家在绿色经济领域的合作大有可为。

访保加利亚

本报驻索非亚记者

蔡淳

博贝娃

引言

历史上，美国长期持续、频繁不断地对各国实施“长臂管辖”。遭受美国“长臂管辖”的国家，既包括美国的盟友国家，也包括与其敌对或关系紧张国家。近年管辖范围呈现不断扩大趋势，长臂越伸越长。本报告通过列举美国滥用“长臂管辖”的实例，深入揭露其对国际政治经济秩序和国际法治带来的严重危害。

一、美国“长臂管辖”的基本情况

◆美国法律中“长臂管辖”专指司法机关对于住所或居所在其域外人员或实体实施的管辖，最初系由美国最高法院在1945年“国际鞋业公司诉华盛顿州案”中确立的一种司法管辖权，允许州法院在审理民事案件时，针对因被告住所不在该州而无法行使管辖权的情况，可以被告与该州有某种“最低限度的联系”为基础行使“对人管辖”。

◆按照国际法，一国对域外人员或实体行使管辖一般要求该人员或实体或其行为与该国有真实、足够的联系。而美国行使“长臂管辖”采用“最低联系原则”，不断降低行使“长臂管辖”门槛。与美国有某种微弱的联系，如在美设有分支机构、使用美元清算或其他金融服务、利用邮件系统等均构成“最低联系”。

◆美国为达到“长臂管辖”的目的，还进一步发展出“效果原则”，即只要发生在国外的行为在美国境内产生所谓“效果”，不管行为是否由美国国籍或住所，也不论该行为是否符合行为发生地法律，均可行使管辖权。美国还不断扩大“长臂管辖”范围，对域外人员或实体实施过分的、不合理的管辖，将美国国内法律强制实施于域外非美国人员或实体，动辄利用别国企业对美元业务、美国市场和美国技术的依赖，对其进行处罚或威胁。

二、美国“长臂管辖”的实施与扩张

◆在长期对外使用过程中，美国

逐步发展出体系庞大、相互补充、环环相扣的“长臂管辖”法律体系，并不断降低打击门槛、扩大自由裁量权，成为美国推行霸权外交、谋求经济利益的工具。这种做法无视别国主权，肆意干涉别国内政，严重损害别国正当利益，损害国际交往正常秩序。美国“长臂管辖”的扩张是全方位的，依托“最低联系原则”和“效果原则”，建立起庞大复杂的“长臂管辖”法律体系和执行体系，适用领域和范围不断扩大。

◆“长臂管辖”还成为美国滥施单边制裁尤其是次级制裁的手段，美国往往通过行使司法权，追究未遵守美国制裁法律的域外实体和个人的法律责任，确保美制裁法律域外效力得以实现。除“长臂管辖”外，美国还综合运用行政、经济、金融等其他手段实行次级制裁。

◆强制域外取证是“长臂管辖”又一重要途径。在涉他国司法程序中，美国频频采取单边强制措施进行域外取证，绕过国家间正常司法执法合作渠道，直接要求在美设有分支机构或上市的银行、互联网企业等向其提供美国域外的账户信息、数据等证据。在遇到外国交涉时，往往以“司法独立”、“正常司法协助或执法合作效率低下”等借口搪塞。这是典型的“长臂管辖”，严重侵害他国司法主权和被取证对象的正当合法权益。

◆美国建立了各部门分工协作、联手行动的全政府“长臂管辖”实施运作模式。美国总统及美国国会是一系列制裁的决策主体，大多数经济制裁决策由美国总统作出，美国国会在特定情况下通过立法活动参与制裁决策。美国财政部外国资产控制办公室（OFAC）是最核心的制裁执行部门，其主要职权包括冻结美国管辖范围内的资产、拟定和调整被制裁个人与实体的名单、审查和发放许可证。国务院经济制裁政策与实施办公室（SPI）专门负责制定和实施与外交政策相关的制裁措施。商务部工业和安全局

（BIS）管理独立于OFAC以外的清单。此外，美国政府还通过控制SWIFT、CHIPS这两大跨境资金支付清算系统为经济制裁提供支撑，通过在必要时迫使其切断与受制裁国金融机构的联系，而达到经济制裁的目的。

◆美国不断加强“长臂管辖”立法。美国涉“长臂管辖”法律名目繁多，主要有《对敌贸易法》《国际紧急状态经济权力法》《以制裁反击美国敌人法》《反海外腐败法》《赫尔姆斯-伯顿法》等，《爱国者法案》、年度《国防授权法》等法律中也包含“长臂管辖”条款，此外还有一系列涉及“长臂管辖”的总统行政令。越来越多的美国联邦立法包含长臂条款，目的是避免美国人通过在外国设立子公司等方式规避美国法，避免外国人比美国人受到较少限制，也避免相关国际规则的制定出现不利于美国国家利益的情况，从而用美国国内法来实现“长臂管辖”外交政策。

◆美国在司法领域出现将“长臂管辖”理念运用到刑事案件倾向，这是对“长臂管辖”的极度滥用。近年来，不少美国联邦法律都规定了域外效力条款，美国司法部开始利用这些条款开展刑事调查并提起刑事诉讼。在这些刑事诉讼中，联邦法院在审视自身管辖权基础时，也开始利用“长臂管辖”理念，宽泛解释案件与美国存在的联系，不断扩张属人和属地等管辖权的范围，降低保护管辖和普遍管辖等管辖权适用的门槛。

三、美国“长臂管辖”的危害

◆美国堪称全球唯一的“制裁超级大国”。根据美国财政部《2021年制裁评估报告》，截至2021财年，美国已生效的制裁措施累计达9400多项。

◆加剧国家间紧张关系，冲击国际秩序。健康的国家间关系是保持国际秩序和平与稳定的“压舱石”。早在上世纪90年代，美国出台《赫尔

姆斯-伯顿法》，利用“长臂管辖”机制对世界范围内与古巴进行交易的个人和实体施加经济制裁，引发欧盟强烈不满。欧盟于1996年通过了《阻断法案》，以立法的形式阻断美国“长臂管辖”措施在欧盟境内的效果，并赋予欧盟境内个人和实体起诉美国个人和实体的权利。欧盟频繁在联合国大会、安理会、世界贸易组织等国际机构提出提案和发起倡议，呼吁国际社会关注美国“长臂管辖”的危害性，甚至启动了世界贸易组织争端解决程序。迄今，美国“长臂管辖”已涉及中国、俄罗斯、伊朗、叙利亚、朝鲜、古巴、法国、英国、德国、日本等多个国家。美国塔夫茨大学教授德雷兹纳在《外交事务》杂志发表文章批评称，美国历届政府滥用经济胁迫和经济暴力手段，将制裁作为解决外交问题的首选方案，非但起不到效果，还造成人道主义灾难。

◆自1979年以来，美国就长期对伊朗等国实施各类单边制裁。1996年又抛出所谓“达马托法案”，禁止外国公司对伊朗、利比亚能源产业进行投资，实行危害极大、影响深远的“长臂管辖”。此后，美国对伊朗的制裁层层加码、步步升级。美国特朗普政府时期更是对伊朗实施制裁和“极限施压”，企图以压促变，颠覆伊朗政权。时任伊朗总统鲁哈尼曾表示，特朗普政府的制裁至少对伊朗造成2000亿美元的经济损失，美国对伊朗的制裁是非人道的，是犯罪和恐怖主义行为。

◆1980年至1992年，美国就对利比亚实施单边制裁，1992年至2003年，美国又胁迫、拉拢盟友扩大对利比亚的单边制裁。世界银行指出，利比亚因制裁遭受的经济损失高达180亿美元，利比亚官方认为，制裁使其损失330亿美元。

◆海湾战争后，美国对伊拉克实施野蛮的单边制裁，造成严重后果。1990年8月至2003年5月，制裁造成伊拉克石油收入损失1500亿美元，导致今日伊拉克的人均年收入都没有达到1990年

的水平（7050美元）。此外，制裁还造成伊拉克严重的人道主义灾难，伊拉克的婴儿死亡率翻倍，五岁以下儿童死亡率增长6倍。同时，伊拉克的教育、医疗、社会保障体系被毁，识字率从1987年的89%下降到1997年的57%。

◆破坏各类国际治理机制的宗旨和功能。美国在联合国框架之外频繁实施单边制裁措施。仅在2021年，美国财政部、商务部等部门就针对2000多个实体实施了各类制裁措施。安理会的制裁功能因此受到冲击，严重影响其维持国际和平与安全的正常运转。美国并非国际刑事法院成员国，但却因国际刑事法院试图调查在阿富汗战争中涉嫌战争罪行的美国军人，针对国际刑事法院检察官本苏达和另一位高级官员莫乔乔科采取制裁措施，引发国际舆论一致声讨。美国罔顾其“301”措施已被世界贸易组织争端解决机构裁定为违反国际法，继续对来自中国和其他国家的进口产品发起各类单边性质的“301调查”，并维持现有的“301”关税措施，直接破坏了多边贸易体制历经多轮艰难谈判所达成的关税减让成果，公然践踏多边贸易体制宗旨和精神，损害多边贸易体制运作基石。

◆损害别国企业利益。为维持美国的经济和科技领先地位，美国滥用国家公权力对正常国际商业交易和竞争人权等事由为借口，限制别国企业获取对其生存和发展至关重要的原材料、物项和技术，甚至动用次级制裁措施，禁止世界范围内其他企业与之发生正常贸易往来，试图从根本上破坏这类企业的供应链。

◆法国阿尔斯通集团高管被拘押是典型案例。2013年，为了在与法国阿尔斯通公司的商业竞争中获胜，美国动用《反海外腐败法》，以存在海外贿赂行为为由，将阿尔斯通高管皮耶鲁齐逮捕，并诱使其签订认罪协议，据此套取更多对阿尔斯通公司不利的证

据和信息，最终阿尔斯通公司不得不接受美国通用电气的收购要求，自此，阿尔斯通公司从世界500强行列中彻底消失。美国“长臂管辖”已完全沦为国家公权力打压商业竞争对手和干涉正常国际商业交易的工具，彻底背离美国长期自我标榜的自由主义市场经济理念。

◆近年来，美国频繁利用《全球马格尼茨基人权问责法》，针对被其认定从事所谓“严重侵害人权行为”的各国主体实施单边制裁，但这种制裁措施在实施过程中，往往罔顾被制裁主体同样享有人权保护的基本事实，侵犯被制裁主体的基本人权。

◆新冠疫情在全球蔓延期间，美国政府顽固坚持对伊朗、叙利亚等国实施单边制裁，导致被制裁国家难以及时获得抗击疫情需要的医疗物资。由于制裁，伊朗无法进口基本药物和医疗器材，严重影响数百万伊朗人的健康状况。伊朗政府为筹措抗疫资金向国际货币基金组织申请50亿美元的抗疫特别贷款，但受到美国阻挠。美国通过冻结伊朗海外资金、威胁疫苗供货等方式阻碍伊朗进口新冠疫苗。美国布鲁金斯学会分析估计，在伊朗疫情最严重时期，美国持续施加的制裁影响进一步加剧，可能导致多达1.3万人死亡。

结束语

美国“长臂管辖”久已有之，其内容和措施随时代发展变化而不断变化，但其本质并未发生实质性改变，始终是维护美国霸权、打压外国竞争对手、干涉别国内政甚至颠覆他国政权的霸权工具。近年来，美国滥用“长臂管辖”，门槛不断降低，力度空前加大，打击对象范围不断扩大。这不仅损害了国家主权平等原则，违反国际法，侵蚀以联合国为核心的多边主义国际秩序，还造成和加剧了国际社会主要大国之间的紧张关系和冲突，对二战后建立的国际安全体制构成威胁。同时干预和扭曲了正常的国际商业交易和国际贸易秩序，破坏了全球贸易正常供应链，极大地损害了企业的利益，加大了企业的运营成本。美国应摒弃其非法单边制裁和“长臂管辖”措施，切实履行其作为联合国安理会常任理事国的国际责任。

（新华社北京2月3日电）