

地方观察

去年年底召开的中央经济工作会议、中央农村工作会议提出，实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动。东北粮食主产区未雨绸缪，在种粮、运粮到销粮等方面体现新担当。

东北有第一产粮大省黑龙江，有人均调出量第一的吉林，有主产区中单产数一数二的辽宁。说东北是全国粮食安全“压舱石”并不为过。然而，东北众多的全国产粮大县却不是农业强县，经济实力也不够突出。个别地方粮食生产要靠财政转移支付来维系。粮食安全担当怎样才能可持续？

在我国粮食十九连丰的好“丰”景下，东北地区要格外重视风险和隐忧。其一，世界三大黑土区之一的东北黑土区，因长年高强度利用，退化形势严峻，耕层变薄，有机质下降。其二，高耗水作物（水稻和大豆）的大面积种植加重了生产与生态的矛盾，地下水超采，东北自然湿地面积大幅缩小，粮食安全兼顾生态安全成为高难度课题。其三，种粮成本高企，在诸多政策托底之下农民种粮收益空间收窄，有的农民种粮意愿不高，东北局部地区有粮食产量增长速度减缓的迹象。

为什么短短几十年“北粮南运”就取代了历史上赓续已久的“南粮北运”？为什么水热充足、一年多熟的南方地区“非农化”“非粮化”现象突出？如果仅算经济账，那么同样面积的土地，种粮效益低于种植其他经济作物，更低于工商业。有人说，东北不善于调整种植结构。难道东北就不知道种植经济作物或者发展工商业的性价比更高吗？东北地区肩负粮食安全重任，不能以单纯追逐利益为导向。失语般沉默的背后，是坚韧、是坚毅。

食为政首，粮稳天下。粮食安全既是经济问题，也是政治问题，更是经济社会发展的稳定器。保障粮食安全，我们不仅要算经济账、眼前账，更要算政治账、长远账。南方产粮越来越少，北方粮担日重一日，粮食生产区域不平衡的难题亟待破解。饭碗一起端、责任一起扛。这也是当前特别强调粮食主产区、主销区、产销平衡区都要保面积、保产量的一个原因。

稳粮之本在鼓劲，让农民靠种粮也能过上美好生活。用农民的话讲，种粮能赚钱，粮食就安全。补贴种粮符合国际惯例，并非逆市场化操作。在已有保障措施基础上，进一步健全种粮农民收益保障机制，加大粮食主产区利益补偿，包括耕地地力保护补贴、产粮大县定向扶持等。在全国范围通盘考虑耕地占补平衡，适当加大发达地区对粮食主产区的反哺力度。同时，不吝激励，开启财政税收、金融保险等多种工具箱，以多样化、市场化手段保护农民种粮、政府抓粮的积极性。

本版编辑 徐达美 编夏祯

劳务协作开新局

本报记者 赵梅

工作，对现在的工作很满意。

定西市劳务办副主任杨忠义说，福州、定西两地已连续4年联合发送免费务工高铁专列，节前定西与福州方面提前对接制订岗位需求清单，组织各县区深入基层乡村宣传推介500余家企业近3万个岗位信息，并提前对接协调铁路部门，预约返岗务工高铁专列，确保务工人员顺利返岗。

2017年，定西、福州两地政府签订了《东西部扶贫框架协议》，携手决战决胜脱贫攻坚。协作期间，定西在福州建立10个劳务工作站，两地举办各类招聘活动超过250场次，培训中式烹调、家政服务专业“双师型”教师100名，资助264名贫困户家庭“两后生”到福州第一、第二技师

学院就读，招聘386名建档立卡贫困户高校毕业生进入福州事业单位及国企单位工作，吸纳2500名建档立卡贫困户高校毕业生到福州实习就业，累计输转1.8万人次劳动力赴榕务工就业，人均月收入超过5000元。

定西市在与福州市开展劳务协作的同时，积极向厦门、泉州等周边城市延伸，在福建省建立以福州市为核心、辐射周边城市，务工人员数在万人以上的定西籍务工人员“万人劳务基地”。

2021年4月，两市签订《福州定西缔结友好城市合作框架协议》，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，探索丰富协作形式，挖掘协作内涵，通过深化协作实现优势互补、互利共赢、共同发展。2022年，福州市劳务协作基地定

西基地建立，通渭、陇西、渭源、漳县4县一并建立了县级劳务协作基地，并签订了协作协议。2021年和2022年，定西累计向福州市输转城乡劳动力4589人。

杨忠义表示，下一步，定西将不断加强同福州市的联系，发挥驻福州劳务工作站、定西市劳务协作基地作用，联合福州市就业部门举办专场招聘活动，搭建劳动力供需平台，开展岗位信息推介、用工政策宣传，组织有外出就业意愿的劳动力与福州企业精准对接、精准匹配，开展点对点定向组织输转，强化输转后稳岗服务保障，全面升级以福州市为中心、辐射福建省的劳务基地，进一步巩固深化两地协作成效，促进资源共享、优势互补。

银川·中关村创新中心发展驶上“快车道”——

区域协同创新稳步推进

本报记者 许凌



任蒋新泽说，宁夏创新发展有难点、痛点，国内著名企业科创项目落地同样有难点、痛点，他们成功选择了清华大学团队“数字治水”这种有孵化能力的项目落地。而与北京同仁堂国际的合作，更是看好其对银川互联网+医疗产业的带动作用。

银川同仁堂国际互联网医院有限公司经理郑海燕说，同仁堂是百年老字号，然而做“互联网+医疗”却是在银川找到了注脚，“我们要坚持传承精华、守正创新。自2018年年底同仁堂在银川中关村拿到‘营业执照’后，我们的互联网+医院遍布全国，各地的线上诊治客户达1万多人，拥有国内各类中医中药专家1000多名。”

“同仁堂国际在银川中关村落地后，其带动作用作用超乎寻常。”西夏区卫健局局长马春宁说，截至目前，银川·中关村创新中心聚集创新主体494家，“互联网+医疗健康”企业78家。

促进创业

“现代科创园区如果不能吸引年轻人，那就是一种失败。”银川中关村信息咨询公司招商部副部长张璐说。走进园区里的科创公司，记者感受到年轻人奋发有为的创新劲头。

银川阿凡达机器人科技有限公司总经理李流彬告诉记者：“真没想到银川有这么好的服务，西夏区政府不仅为我们提供了1700平方米的免租办公用房，还提供了150万元的装修费用，让我们有信心从这里将阿凡达机器人销售到西北五省区。”

走进工业设计展厅，记者目不暇接。55度杯、进入地铁的“闸机”……这个在2008年就斩获国内第一个IF国际设计大奖的竟然是一位宁夏籍小伙子！洛可可创新设计集团项目总监聂文静则将“洛可可”一群年轻人创业的过去、现在和未来娓娓道来……

与国内销售机构的头部企业接触，也让记者颇感振奋。年销售额达七八亿元的“杞里香”副总经理陈晓莉告诉记者：“宁夏枸杞作为地理标志产品已经家喻户晓，但是把它真正做成一个被消费者所熟知的品牌，带动行业产业高质量发展，我们还任重道远。”

广州开发区150个项目集中开工、签约——

“万亿制造”做大工业投资

本报记者 郑杨

春节刚过，黄埔区、广州开发区总投资2467亿元的150个项目便集中开工、签约，吹响了冲刺“万亿制造”的冲锋号：投资百亿元的孚能科技广州生产基地项目，将引领广州形成千亿元级新能源电池全产业链；装备数字化生产线的黄埔轮胎总部及航空轮胎产业基地项目，将助力国内航空轮胎全链条技术自主可控……

1月31日，黄埔区、广州开发区召开高质量发展大会，重磅推出新时期高质量发展走在前列作出示范行动计划（以下简称“行动计划”），实施精准招商全球行动、实体经济扩本行动、专精特新育成长行动、科技创新加速行动、高水平人才集聚行动、产业数字“双化”行动、营商环境迭代升级行动等10大行动，并发布全国首创的存量工业企业创新发展扶持政策，全力开创高质量发展与高速度增长“双高”同步的新模式。

“广州开发区建区39年来，始终坚持‘制造业当家’，地区生产总值年均增长20%以上，形成五大千亿元级和三大五百亿元级产业集群，是名副其实的速度之区、效益之区。”广州市委常委、黄埔区委书记，广州开发区党组书记陈杰表示。2022年，该区高效统筹疫情防控和经济社会发展，投资总额位居全国经开区和广东省各区第一位。

高质量发展走在前列作出示范，广州开发区具备产业优势。“2022年，鸿基创能在疫情影响下面临诸多挑战，但在黄埔区及产业链各方帮助下，创造了膜电极出货170万片的行业新纪录，产品出货量处于国内第三方膜电极供应商首位。”鸿基创能公共关系总监胡匡济说。鸿基创能是我国首家实现燃料电池膜电极大规模产业化的领军企业，2018年落户广州开发区以来，已建成当前国内产能最大的膜电极自动化生产线，年产能达1000万片，在量产化方面填补了国内空白，破解了“卡脖子”难题。据了解，目前该区战略性新兴产业增加值占全区地区生产总值比重已超过50%，孕育出高新技术企业超2200



家、国家级专精特新“小巨人”企业61家。

“2023年黄埔地区生产总值增长的目标是7%以上；规模以上工业增加值增长7%以上，力争实现工业总产值突破万亿元。”陈杰日前表示，黄埔区将重塑开发区精神，全力开创高质量发展与高速度增长“双高”同步的新模式，聚焦“万亿制造”计划，全力做大工业投资。

为此，该区此次推出十大行动，将秉承“敢闯敢试、敢为人先”的开发区精神，围绕建设实体经济高质量发展核心引擎、全球创新网络重要节点、高水平人才集聚高地、国际一流营商环境标杆、老城市新活力示范区五大目标开展，全力推动实体经济高质量发展。

“聚焦‘万亿制造’计划，我们将紧紧扭住八大支柱产业、固链、补链、延链，全力以赴把制造业这份厚实家当做大做优做强。”黄埔区工业和信息化局局长雷敏表示，该区将实施汽车产业“固链”行动，发挥广本、小鹏等链主作用，引导

智慧车载系统及核心零部件企业本地化生产，争取全年实现产值2200亿元；实施集成电路、生物技术、高端装备、新材料产业“补链”行动，发挥粤芯、百济神州等重大项目牵引作用，吸引一批供应链上下游企业集聚，争取全年共实现产值2500亿元；实施能源、美妆、新型显示等传统产业链“延链”行动，布局高成长、品牌化赛道，争取全年共实现产值5100亿元。

冲刺“万亿制造”，必须为企业提信心、稳预期。广州开发区在优化营商环境上再布局，发布一系列惠企新政。其中，《促进存量工业企业创新发展实施办法》在全国首创支持老企业改造基础设施、最高扶持1000万元，在开展技术改造方面最高扶持3000万元，在转型发展总部经济上最高扶持5000万元；《进一步支持中小企业发展壮大若干措施》提出组建10亿元中小企业高质量发展基金，对符合条件的中小企业给予最高100万元租金补贴，让其安心扎根发展。

改革开放以来，北京中关村成为创新之地。在承接东部产业梯次转移之时，西部小城能否将中关村的“创新基因”移植深耕？2017年12月20日，银川·中关村创新中心——这个宁夏和北京两地“高位对接”的重要创新载体正式启航，区域协同创新稳步推进。

五年时间不长也不短。这个“首都”带“首府”的创新生态是否在宁夏生根发芽？银川的创新发展是否已驶上“快车道”？

“如今这里处处有生机，处处显活力。走进银川的中关村，其一中心、一基地、一新城的银川板块可谓东部拉动西部、‘首都’带动‘首府’的典型案列！”银川市西夏区委书记赫天江说。

数字治水

作为内陆省份，宁夏缺水。“如何治水既是宁夏经济发展的痛点，也是这里创新驱动的落脚点。”启迪浦水水联网（北京）科技有限公司总经理杜超说，“清华大学的研发团队为何来银川落户，开发出国家首个数字治水科技创新模式？我们首先看好宁夏治水要素齐全，适合研发安全主体、全要素和全过程的数字治水模式；其次看好银川中关村，这里对创新有强烈需求。”

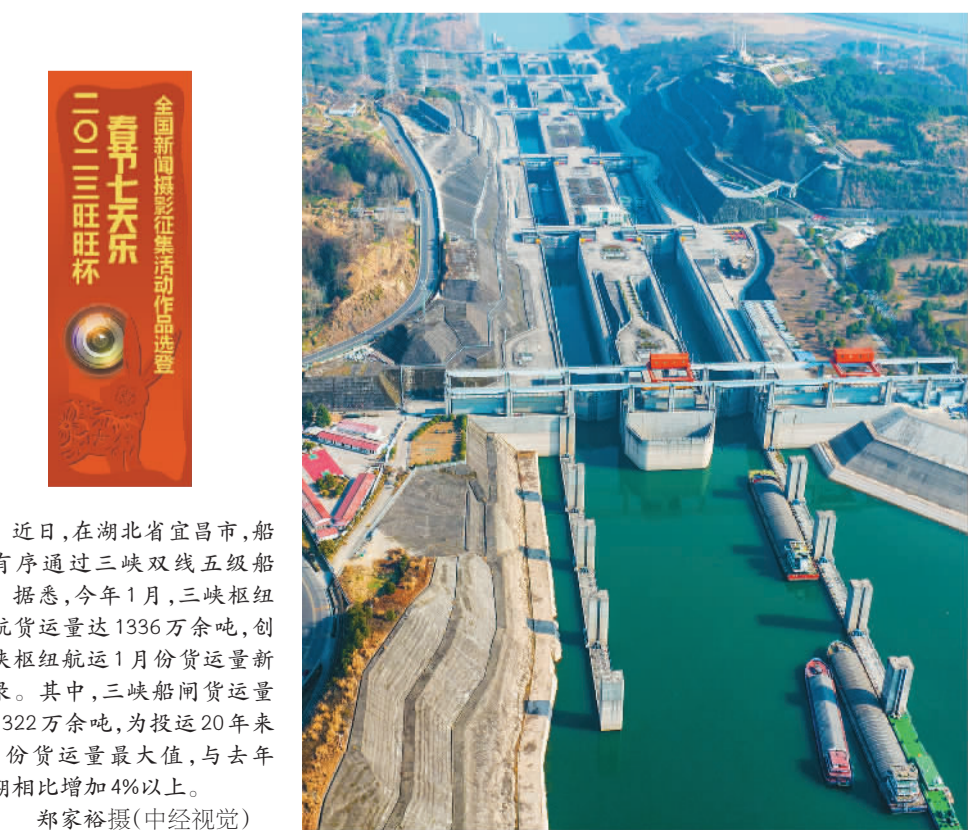
所谓数字治水，就是改变传统的水利管理方式，通过采用数字化现代手段，降低管理成本，提高水利效率。2019年，自治区水利厅、银川市政府联合引进清华大学水联网团队，在银川中关村培育形成了“研究院+实验区+产业园”数字治水创新模式，截至目前，该数字治水模式已为银川市贡献了7.04亿元产值。

“清华大学数字治水有中下游配套企业，在中关村形成规模不小的产业园。”西夏区委常委、副区长，中关村双创办公室主任艾锋告诉记者：“截至目前，西夏区数字治水产业园共吸纳56家企业入园，入园企业数量平稳增加。入园企业中，母公司或控股企业属于上市公司的共有14家；智能制造企业36家，节水治污类企业2家，软件服务企业8家，设计咨询服务企业4家。”

五年磨一剑。清华人在银川中关村实现填补国内空白的水利科技项目，随着这一“数字治水”模块上中下游链条不断延伸，对银川产业的带动作用作用是空前的。“已入园企业累计解决就业500余人，2022年全年完成主营业务收入140亿元，实现税收9200万元。”艾锋说。

医疗携手

“银川中关村发展势头喜人，原因是我们找到了‘契合点’。”西夏区中关村双创办公室副主



近日，在湖北省宜昌市，船舶有序通过三峡双线五级船闸。据悉，今年1月，三峡枢纽通航货运量达1336万余吨，创三峡枢纽航运1月份货运量新纪录。其中，三峡船闸货运量为1322万余吨，为投运20年来1月份货运量最大值，与去年同期相比增加4%以上。

郑家裕摄（中经视觉）