

深入学习宣传贯彻党的二十大精神

开创基础教育高质量发展新局面

孟繁华

我们要坚持教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动，加快建设教育强国、科技强国、人才强国，坚持为党育人、为国育才，全面提高人才自主培养质量，着力造就拔尖创新人才，聚天下英才而用之。

——习近平总书记2022年10月16日在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告

革与社会其他领域紧密相连、互相制约，需要增强宏观调控能力，推动教育体制改革在重点领域和关键环节实现突破，重点在建立政府、学校、社会等多元主体积极参与和协调发展机制上下功夫。要聚焦公平、高质量、可持续，通过机制创新充分激发各类要素的活力，构建高质量的基础教育体系，为加快建设教育强国、办好人民满意的教育提供坚实支撑。

教育兴则国家兴，教育强则国家强。深入学习贯彻党的二十大精神，要立足2035年迈入教育强国行列的目标任务，深刻理解教育优先发展的丰富内涵和时代要求，深刻把握基础教育作为加快建设教育强国、实施科教兴国战略的重要支撑和基础工程的重要意义，积极构建高质量基础教育体系，推动办好人民满意的教育的各项决策部署落地生效，为全面建设社会主义现代化国家奠定坚实的人才基础、提供有力的战略支撑。

（作者系首都师范大学党委书记、北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员）

教育是国之大计，党之大计。党的二十大报告把“实施科教兴国战略，强化现代化建设人才支撑”摆在更加重要的位置，凸显了新时代教育的基础性、先导性、全局性地位和作用。基础教育是国民教育体系的根基，其根本宗旨是为了提高全民族的素质打下坚实基础，对于提高中华民族素质、实施科教兴国战略、推进社会主义现代化建设具有重要战略支撑作用。我们要坚持以党的二十大精神为指引，立足国情、系统布局、统筹推进，持续优化基础教育体系，发展素质教育，促进教育公平，开创基础教育高质量发展新局面，办好人民满意的教育。

坚持以人民为中心，优化基础教育生态

坚持人民至上，把追求人民满意、回应人民期待、满足人民需要作为教育事业发展的出发点和落脚点。当前，人民群众对个性化、多样化、动态化、终身化教育需求更加强烈，对公平而有质量的教育向往更加迫切。教育必须聚焦培养什么人、怎样培养人、为谁培养人这一根本问题，落实立德树人根本任务。

目前，我国基础教育实现全面普及，人民群众“有学上”问题基本解决，“上好学”的需求日益强烈，全面提高教育质量已成为我国教育的战略性任务。实现基

础教育高质量发展，必须构建更加完善的基础教育体系，不断提高人民群众对基础教育的满意度。构建高质量基础教育体系，关键在于协调与平衡基础教育生态系统。当前，基础教育领域面临着一些问题，需要加以解决。比如，政府、社会和学校多主体有效参与教育治理的机制还不健全；教育体系自身的衔接性、贯通化还有待完善；等等。基础教育生态问题不仅会影响基础教育良性健康发展，而且可能会影响人才培养质量和建设教育强国的历史进程。

理想的基础教育体系，应该惠及全体人民，既能为不同年龄、居住地的儿童提供平等的教育机会，又能基于不同儿童的兴趣、潜能提供丰富多元的选择；教育资源在教育体系的各种结构性分配中均衡合理，并以科学有效的配置实现教育高质量发展；形成良好的教育系统内部生态，同时建立起教育系统与社会其他系统之间的良好生态关系。要持续优化基础教育生态系统，全力加快推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化，开创基础教育高质量发展新局面，为全面建设社会主义现代化强国提供强大人才支撑。

深化教育改革创新，凝聚基础教育发展合力

深化教育改革创新是推进教育治理

体系和治理能力现代化的源头活水。深入推进基础教育领域改革创新，必须着力破解深层次体制机制障碍，把我国制度优势更好地转化为国家治理效能。面对人民群众对“更好的教育”和“孩子们能成长得更好”的期盼，要以内涵式发展统领教育领域综合改革，把教育的结构性改革作为主线，主动适应经济社会发展

和人民群众的多元需求。新时代新征程，我们要加快建设教育强国，必须坚持系统观念，充分激发政府、社会、家庭、市场等不同主体的活力，持续优化基础教育生态，凝聚基础教育体系的整体合力。

一是政府—基础教育学校—市场层面。教育公平是社会公平的重要基础，要推动形成政府主导、覆盖城乡、可持续发展的基本公共教育服务体系，不断促进教育发展成果更多更公平惠及全体人民。依法保障财政性教育经费拨付使用到位，优化区域教育资源配置，不断缩小城乡、区域间的教育差距。

二是家庭—基础教育学校—社会层面。人类进入工业社会以后，学校教育的作用凸显，在一定程度上弱化了家庭教育和家庭教育的功能。社会上一些片面的选育才观在一定程度上会影响家长教育观、影响学校教育。鉴于此，必须更好发挥家庭、学校、社会的协同育人效应，健全学校积极主导、家庭

主动尽责、社会有效支持的育人机制，推动形成学校家庭社会协同育人新格局。

三是基础教育—高等教育—终身学习教育层面。高等教育系统的类型、层次、结构是影响基础教育生态的关键要素，需要通过与高等教育的有效联动及考试评价制度改革有效解决教育功利化问题。同时，积极建构完善终身学习系统，实现人人皆学、处处可学、时时能学，真正回归育人本质。

贯彻新发展理念，畅通基础教育运行机制

坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展是关系我国发展全局的一场深刻变革。基础教育关乎公平与效率、规模与质量、国家需要与个人期望，必须主动识变、应变、求变，把新发展理念贯穿基础教育发展全过程各方面，构建和畅通更加完善的具有整体性、协调性、多样性和可持续性的基础教育运行机制，全面提高人才自主培养质量。

构建基础教育运行机制，最根本的是要坚持党的全面领导。必须始终坚持党对教育事业的全面领导，把为党育人、为国育才落到实处，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，培

养一代又一代拥护中国共产党领导和我国社会主义制度、立志为中国特色社会主义奋斗终身的有用人才。

一是优化基于大教育观的协同发展机制。教育是一个复杂的系统工程。家庭、学校、社会共同构成了一个完整、统一的教育体系，互联网等新技术正在重塑教育形态。如果基础教育生态系统内部各自为政，就会影响系统功能的实现。要坚持大教育观，强化系统观念，聚焦于系统整体目标，通过公共目标形成、有效沟通互动等，实现家校协同育人，政府市场协调配合，基础教育、高等教育与终身教育体系有效衔接、协同发展。

二是完善遵循教育规律、科学规范的监测评估机制。教育评价是教育活动的风向标。如果教育管理对评价结果过度依赖，评价的诊断、激励和改进功能会被弱化。现有教育评价的科学化水平有待提升，需要进一步克服“五唯”顽瘴痼疾，评价标准、内容、测量技术及结果解释等需要进一步规范和完善。教育评价工作应重视基于整体性、协调性、多样性和可持续性等的研发指标体系和评价工具，在数据监测的基础上评估基础教育生态系统的总体运行情况。

三是形成促进公平、高质量、可持续发展的活力提升机制。随着我国产业结构和人口结构的不断变化，教育改

供给侧结构性改革迈出新步伐 数字经济提升产业链创新力

陈晓东

党的二十大以来，国家推动高质量发展，供给侧结构性改革迈出新步伐，数字经济提升产业链创新力。

一项重要举措就是深入推进供给侧结构性改革，把推进供给侧结构性改革作为当前和今后一个时期经济发展和经济工作的主线，为经济持续健康发展发展打造新引擎、构建新发展格局。

推进供给侧结构性改革，是在全面分析国内经济阶段性特征的基础上调整经济结构、转变经济发展方式的治本良方，是培育增长新动力、形成先发新优势、实现创新引领发展的必然要求。回望新时代10年，我们始终坚持以供给侧结构性改革为主线，采取改革的办法，运用市场化、法治化手段，推进结构调整和创新驱动发展，持续扩大有效供给。供给侧结构性改革极大地解放和发展了社会生产力，提高了供给结构对需求变化的适应性和灵活性，确保我国经济运行保持在合理区间，增强了国内外各方面对我国经济发展的信心，为我国经济高质量发展奠定了坚实基础。

洪群联 一是积极推动存量调整和增量优化，有效缓解一些领域长期积累的结构性矛盾，市场供求关系更加平衡协调。新时代以来，我们深入推进“三去一降一补”，将“巩固、增强、提升、畅通”八字方针落到实处，更多运用市场机制实现优胜劣汰，市场供需匹配度明显增强。各地加大对低端落后产能的淘汰力度，钢铁、煤炭、煤电、水泥等行业去产能成效显著，高耗能产业大幅减产。2016年至2018年，钢铁和煤炭分别压减淘汰落后产能1.5亿吨和8.1亿吨，煤电淘汰关停落后机组2000万千瓦以上，均提前完成“十三五”时期的去产能目标任务。此外，以人为核心的新型城镇化向纵深发展，“房住不炒”得到坚定贯彻落实，住房租赁市场不断发展壮大；国有企业积极稳妥推进混合所有制改革，有效防范化解重大金融风险。我们瞄准经济社会发展的关键领域和薄弱环节，精准发力补短板，加大基础设施、脱贫攻坚、民生建设、生态环保等领域的投入力度，既激发有效需求，又创造有效供给，增强了经济发展后劲。

二是积极培育壮大新动能、改造提升传统动能，经济结构持续优化，产业链供应链韧性和安全水平明显提升。党的十八大以来，我们深入实施创新驱动发展战略，运用“加减乘除法”推动经济结构调整，培育壮大新兴产业，产业加快向价值链中高端迈进，制造业基础更加稳固。近年来，航空航天、电子通信、新能源、新材料等产业发展迅猛，充电桩、光伏电池、移动通信基站设备等新能源、新产品蓬勃兴起，高铁、核电等重大装备竞争力居世界前列；高技术制造业和装备制造业持续增长，2022年高技术制造业增加值占规模以上工业增长的贡献率达32.4%；数字经济广泛渗透，现代服务业与先进制造业、现代农业融合步伐加快，个性化定制生产、协同研发制造、工业互联网等快速兴起，产业数字化、智能化、绿色化水平持续提升，2021年我国数字经济规模占GDP比重达39.8%；加快推进科技自立自强，实施产业基础再造工程，一些关键技术实现突破，产业体系更加自主可控和安全可靠。

三是积极为市场主体纾困解难，市场主体大量涌现、活力迸发。新时代以来，我们深入推进“放管服”改革，把减税降费作为深化供给侧结构性改革的一项重要举措，清理规范行政事业性收费，阶段性降低企业“五险一金”缴费比例，扩大减半征收企业所得税优惠范围，提高科技型中小企业研发费用税前加计扣除比例、实施增值税留抵退税等，切实减轻了企业负担。据统计，2016年至2021年我国累计新增减税降费超8.6万亿元。此外，我们持续优化营商环境，深化工商登记制度改革，大幅放宽市场准入，大众创业万众创新步伐加快，高质量发展的微观基础进一步夯实。截至2022年年底，全国登记在册市场主体总量从2012年年底的5500万户增加至1.69亿户，全国登记在册个体工商户超1.1亿户，带动就业近3亿人。

党的二十大报告强调，“我们要坚持以推动高质量发展为主题，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来”。新时代新征程，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，找准实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革的有机结合点，着力推进重点领域和关键环节改革，切实打破各种体制机制障碍，深化要素市场化改革，激发微观主体活力，增强发展内生动力，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

（作者系中国宏观经济研究院产业经济与技术经济研究所研究员）

本版编辑 李子娇 美编 夏祎 来稿邮箱 jrbll@sina.com

当今世界，国家间的经济竞争已经由产品竞争、企业竞争上升为产业链之间的竞争。在此背景下，大力提升产业链创新力不仅是推进产业基础高级化、产业现代化的内在要求，也是深入推进供给侧结构性改革、构建新发展格局、实现高质量发展的重要着力点。当前，新一代信息技术加速普及应用，产业数字化、网络化和智能化水平不断提升，以往由于信息不对称等因素导致的产业链创新能力不足的情况得到很好改善，数字经济已成为驱动创新的动力源泉和引领产业链发生颠覆性变革的重要引擎。

在全球价值链分工时代，最终产品的创新程度不仅取决于产品所在行业，还取决于其中间投入品所在行业。产业链创新力综合反映了产品生产过程中所有中间投入品所在行业的创新程度，体现在产业链各环节的协同创新过程中。数字经济创新发展能够促进产业链各创新要素、创新主体、创新环节之间的有效衔接，催生出一系列新业态、新模式、新

产品，促使生产方式转变、发展动能增强、产业结构优化。此外，随着数字经济与实体经济不断融合发展，数字经济基于数字技术扩散和网络外部性带来的溢出效应，能够打破地域和时间上的限制，在数字平台与厂商之间、产业链各环节之间、数据要素与其他生产要素之间形成协同效应，促进产业创新投入并提高其创新效率，产业创新投入带来的利润亦会随着数字经济发展水平的提升而不断增加。

值得关注的是，由于不同产业的生产要素密集度不同，对数字技术的获取和应用存在显著差异，产生的创新效应也不尽相同。研究表明，对于技术密集型产业而言，数字经济对其创新投入和利润创造的影响明显高于劳动密集型与资本密集型产业。因此，要把握数字化、网络化、智能化方向，找准产业链创新的突破口和着力点，最大程度地发挥数字技术对产业创新发展的放大、叠加与倍增作用。

第一，要加快产业数字化和数字产

业化转型，为产业创新夯实基础。一是加快数字产业化发展。数字产业化是数字经济的基础，应以科技创新为引领，加强科技研发投入，强基础、补短板，瞄准集成电路、人工智能、关键软件等战略性新兴产业领域精准攻关、重点突破。二是推进产业数字化转型。产业数字化应坚持全局视野，深入实施“智改数转”，有效促进大数据与相关产业深度融合。三是要加强顶层设计，完善数字经济治理体系，建立全方位、多层次、立体化监管体系，提高监管效能。

第二，要以工业互联网为依托，大力推进产业创新发展。工业互联网是推动全产业链数字化转型的重要途径，也是数字经济赋能产业创新的落地环节。一是加快关键核心技术攻关，通过战略引领、财政支持以及创新环境建设等激励企业加大研发投入，加强基础研究与应用研究，提升工业互联网平台安全稳定性。二是加大对工业互联网建设的支持力度，引导社会资本参与网络基础设施建设。可考虑设立财政专项资金以及产

扎实推进共同富裕要把握的原则

广东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

能够提高经济发展的质量和效益。我们要发挥创新引领作用，提高全要素生产率，增强发展的普惠性、共享性，为共同富裕提供坚实的物质基础。

坚持基本经济制度

公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度，既体现了社会主义制度的优越性，又同我国社会主义初级阶段社会生产力发展水平相适应，既有利于激发各类市场主体活力，解放和发展社会生产力，又有利于促进效率和公平有机统一，推动全体人民共同富裕，是党和人民的伟大创造。在新时代新征程上推进共同富裕，必须坚持和完善社会主义基本经济制度，正确处理公有制经济和非公有制经济的关系，将制度优势转化为经济治理的显著效能，支持各类市场主体发挥更大作用，使全体人民朝着共同富裕目标扎实迈进。

促进共同富裕，要毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。一方面，要大力发挥公有制经济在促进共同富裕中的重要作用。要深化国有企业改革，做强做优做大国有资本，切实落实国家产业政策和重点产业布局调整总体要求，不断优化国有资本重点投资方向和领域，增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力。另一方面，促进共

同富裕，要毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。要优化营商环境，解决民营企业融资难题，充分激发市场主体活力。

尽力而为量力而行

实现共同富裕等不得，也急不得。尽力而为，强调的是发挥人的主观能动性，全力以赴、主动作为，坚定不移地实现这个目标；量力而行，强调的是尊重客观规律，一切从实际出发，不盲目蛮干，实事求是，稳中求进、稳扎稳打、行稳致远。

共同富裕是奋斗目标，也是一项复杂的系统工程，要经历漫长的发展过程。从奋斗目标看，共同富裕是人民群众物质生活和精神生活都富裕，是人民群众获得感幸福感安全感的全方位提升，是实现人的全面发展和社会全面进步；从国情国力看，我们要实现的现代化，是人口规模巨大的现代化，是全体人民共同富裕的现代化，其艰巨性和复杂性前所未有。要把握好尽力而为和量力而行之间的逻辑关系，从战略全局出发，改善社会心理预期、提振发展信心入手，作出精准有效的判断，因时而变、因势而动。同时，还要深入群众、深入基层，惠民生、暖民心，提高公共服务水平，增强均衡性和可及性，加强各类政策协调配合，形成经济社会发展合力，努力实现量的合理增长和质的有效提升，在高质量

业发展基金，对工业互联网行业企业进行专项补贴和支持。三是建立健全工业互联网标准体系，加强工业互联网在规划、设计、建设、运营、升级等方面的标准研制，积极发展创新基础设施标准。四是构建多层次工业互联网平台体系，

加大企业对中小企业的技术指导和人才交流合作，形成大型企业引领、中小企业广泛参与的工业互联网生态圈。

第三，要加强知识产权保护，形成有效的创新激励机制。创新活动具有较强的正外部性特征，知识产权能够为创新活动进行产权界定并提供激励机制，保护知识产权就是保护创新。要切实提高知识产权保护水平，为产业链相关创新主体营造更好的发展环境。一是强化制度约束，确立知识产权严保护政策导向，建立知识产权侵权惩罚性赔偿制度。二是综合运用法律、行政、经济、技术、社会治理手段强化知识产权保护，依托区块链、大数据、在线监测等技术提升精准打击侵权假冒行为的效率。三是加大资源投入和支持力度，可考虑推动设立知识产权保护能力和维权互助基金，鼓励企业提升维权能力和水平，提高全社会保护知识产权的意识。

（作者系中国社会科学院工业经济研究所研究员、中国社会科学院中国产业与企业竞争力研究中心副主任）

量发展中扎实推进共同富裕。

坚持循序渐进

实现共同富裕是持久战，不可能毕其功于一役。坚持循序渐进，要求我们对共同富裕的长期性、艰巨性、复杂性有充分估计，有序推进、逐步深入，脚踏实地、久久为功，不断增进民生福祉，一步一步推进共同富裕。

从政策体系看，有关共同富裕的政策方案如收入分配方案较为复杂，需要顶层设计、科学规划、探索试验、分阶段逐步推进；同时，时刻警惕防止“灰犀牛”“黑天鹅”事件发生，有效防范化解重大经济金融风险。从现实差距看，由于存在城乡差距、区域差距和个体禀赋差异，共同富裕并不等同于同时同步同等富裕。针对城乡、区域发展不平衡问题，要大力推进区域协调发展、全面推进乡村振兴，发展壮大县域经济、增加农民收入；以人民为中心，坚持问题导向，积极回应民生关切，办好民生实事、补齐民生短板、兜牢民生底线；强调先富带后富、帮后富，重点鼓励辛勤劳动、合法经营、敢于创业的致富带头人。

实现共同富裕，是全体人民的共同期盼。我们要坚定信念，坚定不移深化改革开放，立足长远、提振信心、稳定预期，循序渐进、脚踏实地、团结奋斗、久久为功，持续推动共同富裕不断取得新的成效。

（执笔：任映红）