经济日报

安全问题成全球经济复苏重要变量

国际经济观察

安全问题是上周全球密切关注的重点话题。一系列相关讨论和碰撞,反映出凝聚国际共识、推动完善全球安全治理体系和能力建设等已十分紧迫。在世界经济缓慢企稳回升之际,能否妥善处理好各类安全问题正成为影响经济复苏走向的重要变量。

2月21日,中方正式发布《全球安全倡议概念文件》,阐释了倡议的核心理念和原则,明确了重点合作方向和平台机制,展现了中方对维护世界和平的责任担当、对守护全球安全的坚定决心。有分析指出,作为世界第二大经济体和全球第一贸易大国,中国提出的全球安全倡议为应对国际安全挑战提供了中国智慧和中国方案,这对世界繁荣与发展至关重要。

当前,世界进入新的动荡变革期,国际形势中的不稳定性和不确定性明显增加,安全问题能否处理妥当,已成为相关地区经济发展的重要甚至关键因素。如果拿过去一年来安全形势相对稳定的亚洲和直面乌克兰危机的欧洲对比,那么可以清楚地看到,安全环境的好坏能对经济增长产生截然不同的影响。

2月21日,国际货币基金组织(IMF)亚太部主任克里希纳·斯里尼瓦桑等专家发布《亚洲减弱的经济逆风让更强劲复苏可期》报告指出,亚洲经济今年的前景较为明朗,有望成为全球经济减速中的亮点。有分析认为,亚洲经济今年有望整体复苏,虽然不同国家表现仍存在较明显的不平衡状态,经济形势也可能喜忧参半,但是得益于亚洲地区局势的相对稳定,亚洲各国特别是该地区新兴市场国家和发展中经济体能够专注于经济发展,亚洲经济今年的表现将优于美国和欧盟等发达经济体,全球复苏仍寄望于亚洲经济的稳健增长。

与逐步恢复的亚洲经济不同,欧洲经济过去一年经受了乌克兰危机不断升级的反复冲击,复苏局面十分艰难。如今,欧洲面临着能源价格飙升、通胀持续高企、企业损失巨大、民众生活水平下降等多重困扰,复苏前景不明。在美国出台《通胀削减法案》后,欧洲更是不得不应对企业将供应链转移到美国、欧洲产业被掏空的巨大风险。这正如一些欧盟官员所言,对欧洲经济构成"生死攸关的挑战"。

安全环境相异不仅带来不同的发展状况,还可能逐渐产生或正面、或负面的循环。在这方面,亚洲和欧洲的对比同样很明显。

2月21日,菲律宾国会参议院正式批准《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)核准书,为菲律宾实施RCEP扫清国内最后一道障碍。随着菲方实施协定,RCEP有望在所有成员国间全面生效,这对推动构建更紧密的区域产业链供应链、全面提升区域贸易投资自由化便利化水平发挥更大作用。亚洲经济增长也将迎来更加强劲的内生动力。

2月24日,欧盟宣布批准第十轮对俄罗斯制裁措施。新一轮制裁措施包括进一步限制军民两用产品和技术出口到俄罗斯等内容。欧洲作为世界重要一极,却没有体现出相应的战略自主,盲目追随美国对俄罗斯实施经济制裁,结果陷入安全陷阱难以解脱,如今有越陷越深的迹象,欧洲经济的前景恐怕将更加暗淡。

当今世界各国面临史所罕见的多种风险挑战,人类社会陷入前所未有的多重安全困境。和平稳定安全的环境对世界经济复苏具有极为重要的意义。因此,欧洲的当务之急是逐步推动乌克兰危机局势降级缓和,确保经济复苏的环境更加稳定。亚洲则需要持续维护好和平稳定安全的发展环境,有的国家惯于制造混乱,喜欢浑水摸鱼,这尤其需要警惕。

连俊

非洲经济直面西方债务压力

本报记者 宋 斌

非洲联盟(非盟)第36届首脑会议近日在位于埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴的非盟总部召开。为期两天的会议以"非洲大陆自由贸易协定年:加快非洲大陆自由贸易区的实施"为主题,非洲各国领导人、联合国官员和国际组织负责人就非洲一体化发展、确保非洲和平与安全、在疫情和经济社会危机下促进发展以及增强非洲在多边国际机构中的代表性等议题进行了讨论。会上,各国对非洲经济面临的债务压力十分关注。有数据显示,非洲七成以上的外债由西方私人债权人和世界银行等多边国际机构持有。

今年首脑会议恰逢非洲统一组织(非统组织)成立60周年、非洲联盟成立20周年和非盟《2063年议程》第一个十年。开幕式上,非盟委员会主席法基表示,本届会议是在全球地缘政治冲突日益加剧、经济治理格局支离破碎等充满不确定性的背景下举行的,尽管局面困难,但是非洲各国展现出团结一致应对挑战的决心。法基强调要进一步加强非洲的国际定位,指出了涉及非洲和平与安全、非洲一体化发展的问题,呼吁非洲各国和人民携手共进、共创未来。联合国秘书长古特雷斯重申支持非洲一体化及其大陆的繁荣与发展,称赞非盟为实现这一愿景而提出的倡议和举措,强调加强对非洲发展愿景的投资和财政支持。他还宣布将向非盟提供2.5亿美元用以支持弱势群体。

会议上,科摩罗总统阿扎利·阿苏马尼接替塞内加尔总统马基·萨勒成为新一任非盟轮值主席。马基·萨勒表示,仍将秉持泛非主义精神,以实现非洲梦想。阿扎利·阿苏马尼发言提到非洲民生与发展,倡导非洲各国共克时艰,携手实现非洲《2063年议程》。

首脑会议通过了数十项议案,其中包括启动成员国债务"观察站",该早期预警系统可以监测非盟55个成员的债务状况并帮助其改善公共财政治理。去年7月发表的一份研究结果显示,目前,非洲国家的外债总额为6960亿美元,多边机构(世界银行、国际货币基金组织、亚洲开发银行等)持有39%,西方私人债权人持有35%,作为双边债权方的中国仅持有12%,其他公共双边债权人持有13%。另据国际货币基金组织最新报告,60%的非洲国家面临债务高风险。

此外,非洲开发银行于会前发布的首版《2023年非洲宏观经济表现和前景》报告也得以通过。非洲领导人高度评价这一报告的重要性与实用性,一致承诺立即采取行动采纳报告中的建议并落实到各国发展计划与措施之中。

停靠在南非开普敦港口的集装箱货轮。
本报记者 田士达摄

赞比亚总统哈凯恩德·希奇莱马指出,"这份报告的结论提供了一套我们迫切需要实施的具体政策与建议,以支持赞比亚经济复苏"。他表示,尽管赞比亚未能幸免于全球相关因素的冲击,但其经济仍具韧性。

报告显示,面对新冠疫情持续影响、气候变化加速、地缘政治紧张与地区冲突持续、全球金融环境恶化、非洲国家债务还息压力剧增等影响,非洲平均实际GDP增长率降至3.8%。尽管经济增长放缓,2022年非洲54个国家中有53个国家都实现了正增长,明后年非洲经济前景仍保持稳定,这一数值将达4%,高于最新预测的明后年2.7%和3.2%的全球平均GDP增长率。

该报告呼吁国际社会采取积极行动,帮助非洲经济体减轻不断累积的风险;呼吁非洲国家加速私营部门结构性改革并加快几个关键部门的发展步伐,如农业和农产品加工、能源转型、资源价值链开发,特别是矿物绿色发展、卫生系统、制药,以及推广数字化和电子政务等领域。

不过,也有专家对非洲经济复苏力度及其经济韧性保持谨慎态度,其认为由于全球金融市场波动性增加、全球供应链中断持续、全球金融环境收紧和外汇汇率压力等,非洲国家债务压力和通货膨胀率仍将保持在较高水平,将进一步威胁到大多数非洲国家的粮食和能源安全。

会议期间,中方贺电得到了非洲国家部分政要和有识之士的积极响应。他们认为,非盟和中国始终是相互信赖的合作伙伴、非中务实合作展现出蓬勃生机与活力,共享机遇,共同发展,符合非中人民的期待。

新加坡治理大城市病重规划保均衡

本报驻新加坡记者 蔡本田

新加坡地处太平洋与印度洋航运要道马六甲海峡的出入口,是城市国家的典型代表,总面积约720平方公里,总人口约560万,人口密度约为7800人每平方公里,以其得天独厚的热带自然条件而宜居,以世界第四大金融中心和主要航运与空运交通枢纽而引人瞩目,以城市规划具有前瞻性和治理井然有序而闻名于世。

新加坡土地资源十分有限,居住人口却在不断增加,如何精心规划和充分利用好土地资源,建设"美丽整洁、秩序良好、生活便捷、运作高效"的城市,是政府长期以来科学规划与有效治理的重大课题,也是政府思考如何克服"大城市病"的着力点。立足现实,规划着眼长远,标准追求高新,建设均衡发展,管理精益求精,是新加坡改善和克服"大城市病"的主要做法。

新加坡立足客观现实,用先进理念规划城市布局。新加坡人口密度在全世界排名靠前,却基本没有出现大城市普遍存在的人口、建筑和交通拥挤不堪,环境污染严重等问题,这主要得益于政府部门极具前瞻眼光的规划理念和实践。新加坡提出"环状城市和新市镇建设"统筹并重的城市发展思路,科学合理确定城市结构和功能布局。如在南海岸中部建设国际性的经济、金融、商业和旅游中心区,在西部布局重型和化工工业,在东部建设国际机场及配套工程与设施,在快速交通走廊沿线建设有居住和轻型工业功能的新市镇,并据此建立起相应的交通结构体系和公共服务设施体系,既实现了区域功能分工,又能适度综合发展,避免各区域之间对交通和居住等资源的过度需求。

图为新加坡街景。 本报记者 蔡本田摄

新加坡合理分配资源,确保各区域同步均衡发展。新加坡政府在城市总体规划框架基础上,十分重视新建区域的居住、医疗、教育、商业、餐饮、娱乐和交通等方面的资源均衡分布,统筹发展私宅和政府组屋,以满足日益增长的社会居住需求,建立标准化的公共服务设施体系。公共服务设施体系规划是新加坡城市整体发展规划的重点,注重形成"区域中心—次区域中心—新镇中心"的公共服务设施体系,新镇还按规模设置"镇中心—社区中心—邻里中心"等,在各级中心依据人口规模和布局配置了相应等级、规模和功能的基础设施,民生问题基本可以就地就近解决,从而尽可能减少人们的交通出行,有效防止"大城市病"的产生。

新加坡政府打造现代交通,构建便捷高效的路网体系。新加坡拥有约90余万辆汽车,土地面积大约是上海市的十分之一,城市交通能够井然有序,主要得益于城市综合交通网络的规划及建设,以及现代交通方式的统筹推进。新加坡的道路规划综合了放射状和方格路网的优点,路网骨架呈蜂窝状(环形放射)结构,路网密度高和便捷性位居世界前列。新加坡道路由"地铁系统、轻轨系统、城市快速路以及市政道路"四级路网体系构成,实现了以地铁为主、其他方式为辅的协调发展。地铁系统几乎涵盖城市主要区域,作为交通主动脉确保了交通系统的运行效率和总体稳定。同时,在大型交通枢纽设施周围高密度建设"住宅—商业"小区,交通场站一般设置在各级中心区和人流密度较大的区域,在方便人们集散和出行的同时,减轻了城市交通总体压力。

优化生态环境,着力打造宜居乐业花园城市。新加坡政府特别注重空间的合理利用和充分开发,确保留存大量的原始绿地和生态发展空间,努力减少和避免因建筑群增多带来的拥挤感和压抑感,以及发展工业对生态环境造成的各类污染和破坏。在城市建设和发展过程中,新加坡注重合理布局项目开发和建设的同时,着力打造具有现代感和时尚风格的工程,注重推进城市的立体化和多维度绿化,积极推广和使用清洁能源及绿色产品,大力发展高新技术产业,着力降低碳排放、减少污染源头和噪音,打造绿色宜居和空气清新的生态环境。新加坡市内占地20公顷以上的公园有40多个,占地0.2公顷的街心公园多达240余个,有建筑群的地方出门不远就一定有公园和居民活动的空间,这是政府长期坚持绿色发展战略和注重保护生态系统的具体成果。

在新加坡,健康生活,绿色出行,打造美丽、清洁、有序和宜居新加坡的理念已经深入人心,民众也积极配合执行政府为治理城市病所推出的各项举措,共同将新加坡打造成世界著名的花园城市国家。

拉美经济复苏 发展指 显示

本报记者 孙亚军 袁 勇

2月22日,中国社会科学院拉丁美洲研究所和社会科学文献出版社在北京共同发布《拉美黄皮书:拉丁美洲和加勒比发展报告(2021—2022)》。报告认为,自2021年以来,拉美形势变化有四大突出特点:意识形态极化和政治碎片化现象加剧、经济复苏呈现脆弱性和不确定性、返贫问题成为现实挑战、拉美国家战略自主意识上升但区域合作艰难前行。展望未来,拉美经济仍面临严峻考验,不确定性较高。疫情演变、乌克兰危机、国际金融市场流动性紧缩等构成了影响拉美地区经济的外部因素,而拉美一些国家政局的变化、旨在提高生产率的结构性改革进展等将影响中长期增长前景。

报告指出,拉美经济2020年经历了严重衰退后,在2021年实现了"补偿性增长"。但是高通胀、双赤字、高债务等问题依然存在,宏观经济政策空间缩小且政策权衡的复杂性和难度加大,均反映了拉美此轮经济复苏的脆弱性和不确定性。

"作为受疫情影响最为严重的地区之一,拉美经济复苏并不充分,与其他地区相比,拉美经济表现出更大波动性。"社科院拉丁美洲研究所研究员周志伟表示,拉美地区经济尽管短期反弹明显,但中长期增长缺乏可持续性,其面临的现实挑战在于宏观经济脆弱和政策空间狭窄。拉美大多数国家的宏观经济指标未见明显改善,普遍面临高通胀、高利率、高负债率等严峻挑战,进而对拉美国家逆周期调控政策空间形成挤压。例如,在货币政策方面,由于消费和投资受限,对扩张性的货币政策存在需求,但在全球通胀和美联储加息背景下,货币政策被迫转向紧缩,降息空间有限。

报告认为,从短期来看,全球增长放缓、外部需求疲弱、全球贸易增速减缓、大宗商品价格大幅波动、全球融资成本上升等国际因素,以及疫情演变和疫苗接种情况、结构性改革进展、重要国家大选、宏观经济政策的回旋空间等地区内部因素,都会影响拉美地区的经济增长。

从中长期来看,疫情冲击拖延了拉美地区实现2030年可持续发展目标的进程。拉美经济委员会报告指出,尽管拉美地区国家在一些指标上有所改善,但在评估的111个项目中,68%的进展不足以在2030年实现可持续发展目标,而且有22%的目标进展出现了逆转。为了实现地区可持续发展目标,拉美国家应该在拓展发展筹资的空间、转换经济发展模式、建立可持续的财政政策框架三方面继续努力。

社科院拉丁美洲研究所研究员张勇表示,全要素生产率的提高主要来自技术进步和制度创新两方面,唯有切实推进结构性改革,拉美国家才能长期提高经济潜在增长率。目前,促进产业结构升级是提高拉美地区增长质量的有效途径。

报告指出,中拉关系在各方面稳步进展,已经进入平等、互利、创新、开放、惠民的新时代。2021年,中拉全年贸易总额达到4515.9亿美元,同比增长41.1%,创历史新高,也是中国对外贸易中增速最快的地区板块。在共建"一带一路"合作方面,中国和阿根廷签署共建"一带一路"合作协议,促进双方在电力、电信和能源等领域的投资与合作。此外,尼加拉瓜也与中国签署共建"一带一路"谅解备忘录,参与共建"一带一路"的拉美国家增加至21个。

本版编辑 周明阳 孙亚军 美编 高 妍