

统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革

黄群慧

扩大内需与供给侧结构性改革具有内在一致性。推动经济高质量发展，要把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，培育完整内需体系，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求，从而形成更高水平供需动态平衡。

革的内在一致性有一个全面认识。

宏观经济政策分析通常采用总供给和总需求的分析框架，总供给分析的经济产出是基于经济产出量取决于资本、劳动和技术等生产要素供给这个生产函数计算出的，其经济增速是潜在的增速，是长期视角分析的经济增长；总需求分析的经济产出则是基于GDP等于消费、投资、政府支出和净出口之和这个公式计算出的，其经济增速是现实的增速，是短期视角分析得出的经济增长。因此，在宏观经济调控的政策体系中，供给侧管理和需求侧管理是宏观调控的两类手段，供给侧管理强调针对经济中存在的长期性、结构性问题，通过生产要素优化配置和调整产业结构来提高供给质量和效率，跨周期激发经济发展动力、提高潜在增长率，从而实现促进经济长期增长目标；需求侧管理则是强调针对经济中存在的周期性、总量性问题，通过短期财政政策和货币政策等来逆周期刺激或者抑制需求总量，从而短期调控经济增长速度、实现现实增长目标。这意味着，从供给侧入手和从需求侧入手进行宏观调控的主要区别在于，一个更多把握经济增长长期趋势，一个更多聚焦经济短期波动。任何一个经济体要实现稳定、可持续的经济增长，都需要把握好、协调好供给侧和需求侧两方面政策，通过二者的有效结合实现经济发展目标。

进入新时代，随着人口红利逐步减少，潜在增长率下降，我国经济发展的矛盾主要体现在供给侧，再加之我国经济结构存在的实体经济内部、金融与实体经济、房地产与实体经济失衡问题突出，中央提出深化供给侧结构性改革，具体经济政策包括“三去一降一补”，增强微观主体活力、提升产业链现代化水平等。应该强调的是，供给侧结构性改革不仅包括一般意义的供给侧管理所要求的从供给要素入手、着眼于提高潜在增长率的政策内容，还指明了通过深化改革完善社会主义市场经济体制、解决结构性矛盾等实现路径。

总的来看，供给侧结构性改革，最终目的是满足需求，主攻方向是提高供给质量，根本

途径是深化改革。也就是说，供给侧结构性改革本意就是要通过持续推动科技创新、制度创新，提高全要素生产率和潜在增长率，突破制约高水平技术供给、制度供给的关键瓶颈，推动质量变革、效率变革、动力变革，构建现代市场体系、现代化产业体系、收入分配体系和新型消费体系，培育由提高供给质量、优化分配格局、健全流通体系、全面促进消费、拓展投资空间等共同组成的完整内需体系，实现生产、分配、流通、消费各个环节有序链接、高效畅通，使供给更好地创造和满足新需求，最终体现为实现经济增长。可以说，深化供给侧结构性改革本身就近内嵌于扩大内需的要求之中，扩大内需战略要求深化供给侧结构性改革，二者具有内在一致性。实施扩大内需战略和深化供给侧结构性改革，都是为了畅通国内大循环，形成国民经济良性循环，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，更好满足人民对美好生活的向往。

准确把握有效结合点

搞好统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，需要准确把握二者的有效结合点。习近平总书记指出，要“着力扩大有收入支撑的消费需求、有合理回报的投资需求、有本金和债务约束的金融需求”“建立和完善扩大居民消费的长效机制，使居民有稳定收入能消费、没有后顾之忧之优敢消费、消费环境优获得感强愿消费”“完善扩大投资机制，拓展有效投资空间，适度超前部署新型基础设施建设，扩大高新技术产业和战略性新兴产业投资，持续激发民间投资活力”。这从消费和投资两个方面为搞好统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革指明了具体着力方向。

从消费方面看，搞好统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革要围绕建立和完善扩大居民消费的长效机制发力，更好发挥消费的基础性作用。一方面，通过深化供给侧结构性改革

革，使供给体系和供给质量能够顺应消费升级趋势，着力满足个性化、多样化、高品质消费需求，实现需求牵引供给；另一方面，供给侧结构性改革要从培育完整内需体系入手，高度重视实施就业优先战略和深化收入分配领域改革，提高居民收入水平。居民收入水平直接决定了居民消费能力。党的二十大报告提出，强化就业优先政策，构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系，努力提高居民收入在国民收入分配中的比重。这些改革方向和内容既是实施就业优先战略和深化收入分配制度改革的重要任务，也是完善内需体系、畅通国民经济循环的重要要求。

从投资方面看，搞好统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革要围绕完善扩大投资机制、拓展有效投资空间发力，更好发挥投资的关键作用。居民最终消费是收入和就业的函数，而收入和就业的增长在一定意义上又取决于投资的增加。因此，消费和投资不能割裂开，构建新发展格局，需要协同发挥消费与投资对经济增长的支撑作用。人口规模巨大是我国的基本国情，我国14亿多人口整体迈进现代化社会，规模超过现有发达国家人口的总和，从人均角度看，我国现代化基础设施、民生等很多领域都还有较大提升空间，与发达国家相比投资缺口还很大。投资驱动经济增长的突出问题在于资本边际报酬递减以及容易出现过度投资对经济结构的扭曲等问题。因此，问题的关键不是要不要投资，而是如何提高投资的有效性。也就是说，扩大投资的关键在于形成完善的投资机制，使投资方向符合民生“补短板”、产业“促升级”要求，成为有合理回报的有效投资。为此，一方面，要通过供给侧结构性改革完善投融资体制机制，注重提升公共投资效率，加快建设高标准市场体系和更高水平开放型经济新体制，持续激发民间投资活力，吸引全球资源要素，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，让国企敢干、民企敢闯、外企敢投。另一方面，要善于把握有效投资的重点方向，扩大解决发展不平衡不充分问题的投资，包括增强创新能力、保护生态环境、改善民生等方面的投资，加快建设现代化基础设施体系并自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系，尤其是要按照高质量发展要求适度超前部署新型基础设施建设，扩大高新技术产业和战略性新兴产业投资。

（作者系中国社会科学院经济研究所所长、中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员）

络，构建商贸流通企业发展生态，促进内外贸一体化发展。在交通物流发展方面，要围绕现代化基础设施体系建设，重点针对交通物流基础设施网络布局功能不完善等问题，着力增强交通运输物流承载能力，提升综合立体交通网络流通能力，提高交通运输组织和服务水平，推进交通运输智能化低碳化发展；加快构建现代物流基础设施网络，拓展物流服务新业态新领域新模式，培育充满活力的现代物流企业，提升多元化国际物流竞争力，建设高效应急物流体系。在金融服务和信用建设方面，要针对流通领域融资难融资贵等问题，强化现代金融服务流通功能，完善流通金融保障体系，规范发展供应链金融；积极推进流通领域信用信息建设，加快完善重要产品追溯系统，健全以信用为基础的新型监管机制。

建设高效顺畅的现代流通体系，要以建设商品和要素自由流动的全国统一大市场为基础。为此，要着眼商品和资源低成本、高效率自由流动，深化现代流通市场化改革，打破商品和资源要素自由流动面临的隐性壁垒，以成本、效率、质量为导向进一步健全市场机制，健全统一的市场规则和制度体系，完善流通市场准入和公平竞争制度，构建高水平现代流通市场，营造良好营商环境，推进商品和要素高效流通和配置。

（作者系中国宏观经济研究院研究员）

习近平总书记指出：“当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化”“我们必须在一个更加不稳定的世界中谋求我国发展”。当今世界正经历百年未有之大变局，世界之变、时代之变、历史之变正在以前所未有的方式展开，不确定性因素日益增多。党的二十大科学谋划了未来一个时期党和国家事业发展的目标任务和大政方针，提出一系列重大理论、重大战略、重大决策。深入学习领会党的二十大精神，牢牢把握正确政治方向、保持政治定力，有助于我们在新征程上用确定性应对不确定性，推动中国特色社会主义巍巍巨轮乘风破浪、行稳致远。

齐卫平

必须坚持党的全面领导引领发展进步。党的二十大报告提出，全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，关键在党。在中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局深度演进中，坚持党的全面领导是引领中国发展进步的根本保证。新时代以来，习近平总书记对坚持党的全面领导提出一系列重大论断，明确中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，中国共产党是最高政治领导力量，坚持党中央集中统一领导是最高政治原则。党的二十大报告把“坚持中国共产党领导”作为中国式现代化的本质要求之一。历史充分证明，没有中国共产党，就没有中华民族伟大复兴，就不能实现中国的现代化。全面建成社会主义现代化强国、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，既没有任何人任何势力可以阻挡，也不是任何不确定因素可以改变的。坚持党的全面领导是在不确定性中把握确定性必须保持的政治定力。

必须坚定历史自信把命运牢牢掌握在自己手里。党的二十大报告提出，要“坚定历史自信，增强历史主动，谱写新时代中国特色社会主义更加绚丽的华章”。坚定历史自信，是一个政党、一个国家、一个民族勇毅前行、开拓奋进的强大精神力量；增强历史主动，是一个政党、一个国家、一个民族把握历史发展大势、抓住历史变革时机，奋发有为、锐意进取的重要制胜法宝。100多年来，中国共产党团结带领中国人民书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗，深刻改变了近代以后中华民族发展的方向和进程，深刻改变了中国人民和中华民族的前途和命运，深刻改变了世界发展的趋势和格局，为中国人民、中华民族、马克思主义、人类进步事业作出了卓越贡献。这一最恢宏的史诗，铸就了中国共产党无比坚定的历史自信，也彰显了中国共产党的历史主动的高超能力。历史是一个从昨天走到今天再到明天的过程。坚定历史自信、增强历史主动，目的是为了创造新的历史伟业。在实现第二个百年奋斗目标的新征程上，不管遇到什么样的风险挑战，不管出现什么样的不确定因素，我们都要坚定历史自信，增强历史主动，毫不动摇沿着自己选择的道路昂首阔步走下去，把中国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。

必须进行伟大斗争战胜风险挑战。习近平总书记在党的二十大报告中指出，“务必敢于斗争、善于斗争”。这既是回望来路的深刻总结，又是立足现实、着眼长远对全党提出的重要要求。敢于斗争、善于胜利，是中国共产党不可战胜的强大精神力量。中国共产党的百年奋斗史是一部伟大斗争史，我们党依靠斗争走到今天，也必然要依靠斗争赢得未来。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、不懈奋斗，一仗接着一仗打，战胜接踵而至的风险挑战，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。当前，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。我国发展面临新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境，需要应对的风险和挑战、需要解决的矛盾和问题比以往更加错综复杂。我们必须强化斗争意识，把握斗争规律，提高斗争本领，不畏强敌、不惧风险，敢于担当、勇于碰硬，坚决战胜前进道路上的各种困难和挑战，在不确定性中把握确定性，依靠顽强斗争打开事业发展新天地。

必须团结奋斗凝聚磅礴力量。100多年来，党和人民取得的一切成就都是团结奋斗的结果，团结奋斗是中国共产党的中国人民最显著的精神标识。革命战争年代，我们党坚持紧紧依靠群众、广泛发动群众，取得新民主主义革命胜利。社会主义革命和建设时期，党领导和实现了全国各族人民的大团结，把一切积极因素调动起来，为社会主义建设服务。改革开放和社会主义现代化建设新时期，党充分激发蕴藏在人民群众中的创造伟力，团结带领人民大胆地试、勇敢地改，干出了一片新天地。中国特色社会主义进入新时代，党的团结统一达到了新的高度，党心军心民心空前凝聚振奋。团结奋斗是我们战胜困难、破浪前行的走向成功的重要经验。在新征程上，团结奋斗凝聚磅礴力量，是以确定性战胜不确定性需要保持的重要政治定力。全面建成社会主义现代化强国、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，是全体中国人民共同的事业。只要全党全国各族人民紧密团结在党中央周围，同心同德共同奋斗，那么，14亿多中国人民凝聚起的磅礴力量形成的确定性就不会受各种不确定因素的干扰，就一定能够赢得光明的未来。

（作者系上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、华东师范大学马克思主义学院教授）

本版编辑 欧阳优美 编高妍
来稿邮箱 jrbll@sina.com

为何要建设高效顺畅的现代流通体系

樊一江

中经茶座

面。高效顺畅的现代流通体系能够在更大范围把生产和消费联系起来，扩大交易范围，推动分工深化，提高生产效率，促进财富创造。可以说，现代流通体系对畅通国民经济循环具有基础性、先导性、战略性作用，加快建设覆盖全球、安全可靠、高效畅通的流通网络，必将为构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局提供坚实支撑。

建设高效顺畅的现代流通体系，必须坚持“三个聚焦”。其一，聚焦增强国内大循环内生动力和可靠性、提升国际循环质量和水平。要把握新一轮科技革命和产业变革历史机遇，加快推动现代流通体系建设，提升数字化、组织化、绿色化、国际化发展水平，促进商品要素资源畅通流动，更好发挥大国经济纵深优势，加速释放超大规模内需潜能；积极拓展全球流通网络，更好统筹国内国际两个市场两种资源，增强全球资源配置能力。其二，聚焦现代化经

济体系建设、产业链供应链韧性和安全水平提升。要通过加快现代流通体系建设，着力提升资源要素流转效率，降低流通成本，在更大范围将生产和消费联系起来，推动上下游、产供销、内外贸一体衔接，充分发挥出我国完整产业体系优势，提高全要素生产率，在提升产业链现代化水平的同时进一步增强战略安全保障能力。其三，聚焦城乡融合和区域协调发展。要围绕城乡区域协调发展和重大区域战略实施，服务商品和资源要素跨区域、大规模流通，优化商贸、物流、交通等设施空间布局，构建现代流通骨干网络和现代流通战略支点城市，助力城乡区域协调发展。

建设高效顺畅的现代流通体系，要统筹好相关要素，推进商贸、物流、交通、金融、信用等融合联动。在商贸体系建设方面，要针对传统商贸转型不快、外贸发展动能减弱等问题，加快完善现代商贸流通体系，着力健全现代商贸流通网

意味着产业强、经济强，基础研究与成果转化之间存在巨大的鸿沟。深入实施创新驱动发展战略，有助于推进教育发展、人才培养与科技创新之间形成良性循环，让科研成果落地生根，转化为经济发展新动能。

创新是一个系统联动工程，必须坚持原始创新、集成创新、开放创新一体设计，实现有效贯通。原始创新是最具根本性和革命性的创新，也是所有创新成果的支撑和基础；集成创新和开放创新是关键，能够快速推动创新资源的集成融合，并提高创新成果的应用转化。三种创新模式相辅相成，是一个有机联系的整体。目前，我国不仅“从0到1”的原始创新成果较少，而且高校院所基础研究与应用研究结合不紧密，各创新主体协同能力不足，从基础研究到应用研究和产业化的鸿沟较大。破解这一问题，既要突出高校和科研机构科学研究成果的原发性，加大原始创新力度，也要

郑世林

强化企业的创新主体地位，支持企业牵头组建创新联合体，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新，提高集成创新水平，还要融入全球创新网络，在国际范围内实施更加开放包容、互惠共享的科技合作战略，与世界主要创新国家开展多层次、广领域的科技交流合作，积极参与并构建多边科技合作机制，形成一条原始创新、集成创新和开放创新相互促进、相互衔接的创新链条。

创新链、产业链、人才链环环相扣，必须一体部署，推动深度融合。人才是创新的基础和支撑，只有筑起牢固的人才链，才能实现人才链—创新链的有效贯通，从而赋能于产业；而一旦产业链打造成功，也将反过来促进人才链、创新链变得更加坚固更有韧性。只有实现三链一体部署、深度融合，才能推动经济持续发展。一方面，要围绕产业链构建人才链，进而为创新链赋能。各地要立足本区域产业发展的

优势和特点，制定相应的特色产业创新人才集聚的总体规划，为技术创新和产业发展提供有力的人才支撑。要始终坚持人才引领发展，兼顾科技创新发展需要，面向重点高科技产业引进、培养和用好人才，打造一批高质量的创新型人才队伍，从而推动人才与区域产业发展一体谋划。另一方面，要依托人才产业链接创新链，从而推动产业链发展。要充分发挥高校对人才的承载作用，大力推进重点领域基础学科建设，同时搭建一流的产学研联动平台，引导人才为产业转型升级赋能。要完善人才考核评价系统，充分释放科研人员的研究潜力，提高科技成果转化率和专利创新产出，推动创新链、产业链、人才链协同发力，让机构、人才、装置、资金、项目都充分活跃起来，形成推动科技创新的强大合力。

（作者系中国社会科学院数量经济与技术经济研究所研究员）

推进科技自立自强要坚持系统观念

习近平总书记在中共中央政治局第二次集体学习时强调，“要加快科技自立自强步伐，解决外国‘卡脖子’问题”“实现科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略有效联动，坚持教育发展、科技创新、人才培养一体推进，形成良性循环”“坚持原始创新、集成创新、开放创新一体设计，实现有效贯通”“坚持创新链、产业链、人才链一体部署，推动深度融合”。这为我们坚持以系统观念推进科技自立自强提供了遵循，指明了方向。

全面建设社会主义现代化国家，教育是基础，科技是关键，人才是根本，要坚持教育发展、科技创新、人才培养一体推进，形成良性循环。在大国科技竞争日益加剧的格局下，我们越发认识到，科学和教育发展才是实现科技自立自强的关键所在。强大的科学发明能够为技术创新提供理论源泉，一流的教育水平有助于培育出杰出的科学家、一流的企业家、优秀的研发人才和工程师，进而推动经济创新发展。实施人才强国战略，不仅有助于造就世界级科学技术人才，也有助于增强我国对世界高端人才的吸引力。要着力把我国建设成世界级的科学和企业人才中心，提升我国高等教育和科学研究的实力，为加快科技自立自强步伐提供人才保障。教育、科技、人才的发展水平决定一个国家的创新发展能力，但人才强、科技强并不