

深入学习宣传贯彻党的二十大精神

抓关键环节提升创新体系整体效能

田杰棠

实施科教兴国战略,必须完善科技创新体系。党的二十大报告强调,完善党中央对科技工作统一领导的体制,健全新型举国体制,强化国家战略科技力量,优化配置创新资源,优化国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业机构和布局,形成国家实验室体系,统筹推进国际科技创新中心、区域科技创新中心建设,加强科技基础能力建设,强化科技战略咨询,提升国家创新体系整体效能。抓住这些关键环节,对于加快实现科技自立自强,具有重要意义。

新时代以来,我国科技创新能力持续提升,但与世界科技前沿仍有较大距离,高技术制造业研发强度低于领先国家,知识密集型服务业依然落后。从外部看,美国对华科技遏制力度不断升级,手段更加多样。在这种背景下,仅靠创新主体的单打独斗已经不能适应新形势发展需要,必须在党中央的统一领导和指引下,尊重科技创新的内在客观规律,凝聚政府、市场和国际合作的合力,着力提升国家创新体系整体效能。

高效组织科技资源持续固本强基

科技创新是一个全链条循环过程,从自由探索导向的基础研究到应用基础研究,再到技术开发、工程实验,最后走向市场实现产品化、规模化,最后获得的收益再以投资等方式反哺研发投入。从世界各国创新发展的普遍经验来看,处于科技前沿国家的创新过程更多是从科学发现开始,正向走完上述过程。而处

于后发追赶阶段的发展中国家的创新次序则更多是逆向的,往往先从引进高科技设备开始,逐步改进工艺、吸纳先进技术并进行二次开发,然后自主研发应用技术,最终会加强基础研究,这意味着走向更加注重基础研究和原始创新是一种历史必然。而且,当前我们面临的国际形势比历史上其他实现了技术追赶的国家更为严峻,我们必须加速推进重大关键技术攻关和强化基础研究,才能在错综复杂、风急浪高的大国科技博弈中站稳脚跟。

推进科技管理体制,不断完善党中央对科技工作统一领导的体制。建立科技、教育、产业、人才等各类创新资源的统筹协调机制,系统推进、深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,避免各自为战,形成科技创新再上新台阶的强大推动力。科技管理职能应更聚焦于确立战略、推进改革、制定规划、优化组织和提供服务。

强化国家战略科技力量,协同推进资源投入和体制机制改革。一是以国家实验室建设为契机,深化科研院所改革。围绕重大关键技术攻关,集中优质科研设施和优秀研究骨干重组高水平、多学科合作的国家科研机构,与国家实验室体系形成优势互补。主要从事行业研究、地方科技研究或科技成果转化了的科研院所,可根据各自特点采取多种灵活管理及组织方式。二是围绕强化基础研究,全面提升大学治理能力。高水平研究型大学是基础研究的主力军,基础研究从其规律来讲要保障科学家的自由探索环境,同时与时俱进推动有组织的大科

学研究。在党的统一领导下有序推进现代大学制度建设,发挥科学共同体在决策咨询和学术监督中的关键作用。三是在少数重大关键核心技术领域发挥新型举国体制的独特作用。综合考虑技术突破和市场化,组织高水平高校院所和科技领军企业共同参与,通过多种政策工具给予全方位、全链条支持。

充分调动市场机制激发创新活力

把我国建设成为世界科技强国,一方面,需要发挥社会主义国家集中力量办大事的制度优势,在关键领域集中投入、重点攻关,在少数重大关键核心技术领域取得有效突破;另一方面,也需要注重培育创新生态系统,形成对科技发展的长期支撑,持续激发经营主体的创新活力,培育科技型创业企业、专精特新中小企业和具备较强研发能力的科技龙头企业,形成能够不断涌现出未来技术和颠覆性创新的动态机制。

持续优化政策环境,推动创新创业高质量发展。支持和引导各类创新创业服务和孵化平台提供更加优质的服务,降低创新创业成本、提高创新创业效率。鼓励建设面向小微企业的研发平台、检验检测平台和其他形式的公共服务平台,创新服务机制,不断提高平台服务于创新创业的水平。充分释放政府采购支持小微企业创新产品和服务的潜力,提高采购资金用于小微企业的比例,扩大政策受益面。积极支持股权投资发展,畅通并购、境内外上市等退出渠道,为科技创新企业提供有效、可持续的融资支持。

坚持发展和规范并重,优化新经济监管制度体系。包容创新,避免简单套用传统监管模式,为新发展留足空间,又要注意发现苗头性问题并及时纠偏,强化企业依法依规经营。常态化监管要体现公开透明、科学论证、依法行权、鼓励探索等原则。实施监管政策要有法律法规依据,具体程序应清晰明确,向经营主体公开。

不断完善技术标准、知识产权等激励创新的制度体系。扩大技术标准体系覆盖范围,构建从研发、推广到产品检验检测、监督执法的全链条标准化体系。完善认证认可制度,明确企业和认证机构责任,推进认证机构改革、培育认证市场。确保强制性标准实施效果,强化多部门联合执法机制,统一执法标准、

加大执法力度。加强知识产权保护,大幅提高侵权成本,健全侵权惩罚性赔偿制度,切实保护创新者的合法权益。加强对商业秘密、保密商务信息及其源代码等的有效保护,健全数字经济等新业态新领域保护制度。落实科研人员职务发明成果权益分享机制,不断提高全社会创新的积极性。

持续提升开放水平助推国际合作

从全球科技和产业发展规律来看,一个国家技术水平最高、国际竞争力最强的产业,往往都具备紧密嵌入全球创新链和产业链的特征;顶尖科技企业的高研发投入,也必须依靠全球大市场的回报作为可持续的支撑。我们推动科技自立自强并不是闭门造车,而是要更加善于在开放的大环境中与世界各国加强交流合作,既吸收人类共有的先进技术成果,又为世界科技发展贡献更多的中国力量。

第一,建立有利于吸引全球顶尖科技人才的制度环境,打造世界重要人才中心和创新高地。根据高校、科研院所以及企业的实际需求,为符合条件的科技人才提供签证和出入境便利,建立高质量、数字化的海外高端科技人才服务体系。

第二,设立面向全球的科学研究基金,鼓励在我国境内设立国际科技组织。建设基础研究国际合作平台网络,加强与发达国家的合作,对跨境科研资金流动给予便利,共同开展前沿科学研究。探索建立国际科技组织登记注册绿色通道,支持高水平国际科技组织来华建立总部,更好促进科学交流和开放合作,支持外籍科学家在我国科学技术组织任职。

第三,在保障安全的前提下逐步推动数据跨境便利流动。推动跨境互联网数据流动监管模式改革创新,按照网络安全等级要求探索跨境数据分级、分类监管。在高新区、科技园区、自贸区、自贸港等特定区域和高校、科研机构、创新型企业等特定主体范围内,率先优化监管环境,同时逐步完善数据安全保障技术体系。抓住我国申请加入《数字经济伙伴关系协定》等高标准国际数字规则的契机,加强与主要国家的规则谈判和对接。

(作者系国务院发展研究中心创新发展部副部长)

必须坚持把科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力,深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,开辟发展新领域新赛道,不断塑造发展新动能新优势。

——习近平总书记2022年10月16日在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告

党的二十大报告对加快实施创新驱动发展战略作出重要部署,强调“坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康,加快实现高水平科技自立自强”。党的十八大以来,在党中央坚强领导下,我国科技事业密集发力、加速跨越,实现了历史性、整体性、格局性重大变化,科技实力正在从量的积累迈向质的飞跃、从点的突破迈向系统能力提升,科技创新取得新的历史性成就。开启全面建设社会主义现代化国家新征程,我国科技事业站在了新的历史起点上。在国际格局深刻演变、新一轮科技革命和产业变革突飞猛进以及我国进入高质量发展阶段的背景下,科技创新面临新的机遇和挑战,必须聚焦“四个面向”提升科技创新能力。

面向世界科技前沿,加强原创性引领性科技攻关。进入21世纪以来,全球科技创新进入空前密集活跃的时期。目前,以人工智能为代表的新一代信息技术加速突破应用,生命科学领域孕育新的变革,制造业向智能化、服务化、绿色化加速转型。新的科技革命和产业变革预示着科技创新的重大突破和加快应用,将重构全球创新版图、重塑全球经济结构,使产业和经济竞争的赛场发生转换。面向世界科技前沿,需要把原始创新能力提升摆在更加突出的位置,坚持目标导向和自由探索并重,鼓励科研人员勇于挑战最前沿的科学问题、技术难题,为前瞻性基础研究、引领性原创成果突破提供良好科研环境。

面向经济主战场,不断塑造发展新动能。没有坚实的物质技术基础,就不可能全面建成社会主义现代化强国。我国经济转向高质量发展阶段,进入转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,各个领域、各个环节都离不开高质量的科技供给。加快构建新发展格局,以新供给创造新需求,更凸显了科技创新的关键作用。面向经济主战场,需要强化企业科技创新主体地位,加强企业主导的产学研深度融合,为中小企业创造更多的发展机会,提高技术、资金、人才等生产要素组合的整体效率,进一步发挥国内超大规模市场优势,开辟更多新领域新赛道。

面向国家重大需求,强化国家战略科技力量。当前,国家对战略科技支撑的需求比以往任何时期都更加迫切,这不仅体现在经济建设上,还体现在国家安全等诸多方面。习近平总书记强调,“强化战略导向,破解创新发展科技难题”。我们既要在基础原材料、高端芯片、工业软件等方面的关键核心技术上全力攻坚,也要抢占未来科技和产业发展的制高点。面向国家重大需求,必须加强党中央集中统一领导,完善党中央对科技工作统一领导的体制,建立权威的决策指挥体系,强化战略导向,围绕国家战略科技任务进行战略谋划和总体布局,以战略任务带动各类战略科技力量的建设和重大科技项目的组织实施。

面向人民生命健康,推出更多更好民生科技成果。随着经济社会不断发展,我国人民过上美好生活的新期待日益上升,提高社会发展水平、改善人民生活、增强人民健康素质对科技创新提出了更高要求。面向人民生命健康,要把增强人民群众的健康福祉作为科技研发的重要导向,大幅增加公共科技供给,加快推进疫苗、药物的研发,加快推进绿色低碳、污染防治、社会治理等领域技术产品的研发,为健康中国、美丽中国建设提供更坚实的科技支撑。(作者系中国科学技术发展战略研究院科技创新理论研究所所长、研究员)

深刻认识中国式现代化的优势

进行了广泛宣讲,在宣讲中,习近平总书记强调,“中国式现代化是中国共产党领导人民长期探索和实践中历经千辛万苦、付出巨大代价取得的重大成果,我们必须倍加珍惜、始终坚持、不断拓展和深化”。实践证明,中国式现代化是强国建设、民族复兴的唯一正确道路。新时代新征程,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴,必须坚持自信自立,充分认识中国式现代化的优势所在。

其一,中国式现代化有党的领导的制度优势。党的二十大报告把“坚持中国共产党领导”作为中国式现代化的本质要求。办好中国的事情,关键在党。没有党的坚强领导,就无法激发起建设中国式现代化的强劲动力,无法凝聚起建设中国式现代化的磅礴力量。近年来,西方世界乱象频发,政坛恶斗、社会撕裂。反观我国,经济运行总体平稳,社会保持和谐稳定,人民生活水平不断提高,实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。实践证明并将继续证明,正是因为毫不动摇坚持党的领导,中国式现代化才会前景光明、繁荣兴盛。

其二,中国式现代化体现社会主义的本质属性。共同富裕是社会主义的本质要求,也是中国式现代化的重要特征。社会主义追求共同富裕,超越了西方资本主义那种劳动与资本的对立,具有无可比拟的优越性。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。共同富裕不是整齐划一的平均主义,而是坚持把实现人民对美好生活的向往作为现代化建设的出发点和落脚点,着力维护和促进社会公平正义,着力促进全体人民共同富裕,坚决防止两极分化。

其三,中国式现代化重视人民群众的主体地位。中国式现代化坚持以马克思主义为指导。马克思主义深入把握社会历史发展规律,提出人民群众是历史的创造者,是推动社会变革的决定力量。从为了谁的角度看,中国式现代化为的是满足十几亿中国人民对美好生活的向往;从依靠谁的角度看,中国式现代化靠的是中国人民自己的力量。回首来时路,我们党团结带领人民创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹。新征程上,我们要站稳人民立场,坚持人民至上,紧紧依靠人民创造新的历史伟业。

其四,中国式现代化适合当代中国实际。鞋子合不合脚,自己穿了才知道。对于选择什么样的现代化道路,中国共产党带领人民经过了艰辛探索。实践证明,中国式现代化道路是最适合中国实际的现代化道路。党的二十大报告从五个方面对中国式现代化的中国特色进行了全面深入的阐述。中国式现代化是人口规模巨大的现代化,是全体人民共同富裕的现代化,是物质文明和精神文明相协调的现代化,是人与自然和谐共生的现代化,是走和平发展道路的现代化。正是因为中国式现代化具有中国特色、最符合当代中国实际,这条路才走得通、行得稳。

其五,中国式现代化顺应社会生产力发展要求。生产力维度是理解中国式现代化显著优越性的一个重要维度。马克思主义认为,生产力是一切社会发展的最终决定力量。西方现代化存在生产社会化和生产资料私人占有之间的基本矛盾,导致了周期性的经济危机,阻碍了生产力发展。中国式现代化是中国共产党领导的社会主义现代化,坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展,能够正确处理政府与市场的关系,实现有效市场和有为政府的更好结合,最能顺应现阶段我国生产力的发展要求,并不断增加生产力总量、提高生产力水平,具有独一无二的发展优势。

党的二十大报告明确中国式现代化的本质要求是:坚持中国共产党领导,坚持中国特色社会主义,实现高质量发展,发展全过程人民民主,丰富人民精神世界,实现全体人民共同富裕,促进人与自然和谐共生,推动构建人类命运共同体,创造人类文明新形态。可见,中国式现代化是中国共产党领导的经济、政治、文化、社会、生态等各个方面协调发展的现代化,既重视社会的全面进步,又重视人的全面发展,代表人类文明进步的发展方向,展现了不同于西方现代化模式的新图景,是一种全新的人类文明形态。

【作者系中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员】

本版编辑 赵登华 美编 高妍 来稿邮箱 jjrbl@sina.com

掌握应对风险挑战的战略主动

孙存良

有力保证,推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。

完成新时代新征程党的中心任务的必然要求

党的二十大报告强调,“从现在起,中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。”完成新时代新征程党的中心任务,必须牢牢掌握战略主动,应对更加艰巨的风险和挑战,解决更加错综复杂的矛盾和问题。

保持战略清醒。当前,国际和地区形势深刻演变,我国发展的环境更加复杂。国际形势波谲云诡,一些西方国家加紧对我国进行打压和围堵,周边环境复杂敏感,国内改革发展稳定面临不少深层次矛盾躲不开、绕不过。只有保持战略清醒,对各种风险挑战做到胸中有数,才能牢牢掌握战略主动,有效解决各种困难问题,为实现党和国家各项目标任务创造良好的环境。

抓住战略机遇。习近平总书记指出,当前,世界百年未有之大变局加速演进,新一轮科技革命和产业变革深入发展,国际力量对比深刻调整,我国发展面临新的战略机遇。要抓住战略机遇,乘势而上,顺势而为,必须有效应对各种可能出现的风险挑战。只有牢牢掌握战略主动,才能有效避免和战胜风险挑战,防止错失战略机遇。

增强战略自信。全面建设社会主义现代化国家,前途光明,任重道远,必须增强战略自信。有效化解前进道路上的风险挑战是保持战略自信的底气所在。只有牢牢掌握应对风险挑战的战略主动,掌握发展和安全主动权,才能顺利推进党和国家事业发展,不断增强实现

战略目标的自信心,为完成新时代新征程党的中心任务提供强大精神力量。

打好化险为夷、转危为机的战略主动战

新的征程不可能一帆风顺,各种风险和挑战难以避免。要顺利实现伟大梦想,必须掌握应对风险挑战的战略主动,打好化险为夷、转危为机的战略主动战。

强化风险意识。掌握战略主动,意味着要下好先手棋,打好防范和抵御风险的有准备之战。一是要有居安思危的忧患,保持“安而不忘危,存而不忘亡,治而不忘乱”的警醒,对可能出现的风险挑战作出前瞻判断和防范,始终做到有备无患、遇事不慌。二是要坚持底线思维,凡事要从坏处准备,发挥主观能动性,积极作为,努力争取最好的结果,最大限度避免或减少风险的发生。三是要有如履薄冰的谨慎,任何时候都不能麻痹大意,常存戒慎之心,宁可把形势想得再复杂一点,把挑战看得再严峻一些,随时做好应付最坏局面的思想准备。

提高风险化解能力。提高风险化解能力是掌握应对风险挑战的战略主动的基础。一是要提高风险预判能力。运用科学理论,观大势、思大局,善于从纷繁复杂的矛盾中把握规律,科学预见事物发展趋势和隐藏其中的风险挑战。二是要增强抓主要矛盾能力。矛盾往往是复杂的,抓住了主要矛盾,就抓住了化解风险挑战的要害。要科学分析风险挑战的原因,准确抓住风险挑战的主要矛盾和矛盾的主要方面,及时全力化解风险挑战。三是要提高精准化解风险水平。不同的风险挑战产生原因不同,化解方法也不同。要坚持具体问题具体分析,分类施策,精准拆弹,针对不同的风险挑战采取不同的应对方法,做到因势利导、有的放矢。四是要形成化解风险挑战合

力。能够形成风险挑战的往往是复杂问题,涉及到许多领域和方面。要坚持系统观念,善于运用多种应对手段,从多个方面共同发力,科学排兵布阵,避免单一风险演化为系统性风险。

增强斗争精神。风险挑战,是逃避不了、回避不了、躲避不了的。唯有主动迎战、坚决斗争,才能战胜风险挑战。增强斗争精神是掌握应对风险挑战的战略主动不可或缺的力量。一是要把握斗争方向,对于危害中国共产党领导和我国社会主义制度,危害我国主权、安全、发展利益,危害我国核心利益和重大原则,危害我国人民根本利益,危害我国实现中华民族伟大复兴的各种风险挑战,都要坚决斗争,并取得斗争胜利。二是要提高斗争本领,锤炼斗争艺术,善于斗争,注重策略方法,坚持有理有利有节,合理选择斗争方式、把握斗争火候,把原则的坚定性和策略的灵活性结合起来,着力增强防风险、迎挑战、抗打压能力。三是要加强斗争历练,让领导干部特别是年轻干部在复杂严峻的斗争中经风雨、见世面、壮筋骨、长才干,坚定斗争意志,做到平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危难关头豁得出来。

完善风险防控机制。一是要建立健全风险研判机制,加强对各种风险源的调查研究,提高动态监测、实时预警能力,推进风险防控工作科学化、精细化,全方位梳理排查各领域、各环节风险点。二是要建立健全决策风险评估机制,完善重大决策风险评估的主体、方式和过程,积极制定相关风险预案。三是要建立健全风险防控协同机制,加强相关部门之间的协调配合,形成风险防控的协同力量。四是要建立健全风险防控责任机制,坚持一级抓一级、层层抓落实,真正做到守土有责、守土尽责。

(作者系教育部习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员)

聚
四
推