



# 攻坚突破营造一流营商环境

## ——访全国人大代表、甘肃省委书记胡昌升

本报记者 陈发明

落实中央经济工作会议部署,今年,甘肃省将深入开展“优化营商环境攻坚突破年”行动,加快打造市场化、法治化、国际化营商环境。在这一过程中,甘肃省将着力破解哪些难题,采取哪些创新务实的措施?经济日报记者采访了全国人大代表、甘肃省委书记胡昌升。

“甘肃将锚定‘西部领先、全国靠前’目标,把营商环境建设作为发展的‘生命线工程’来抓。”胡昌升代表表示,要让一流营商环境成为甘肃高质量发展的最亮“名片”、最好“招牌”、最强“磁场”。

胡昌升代表说,要以跳起摸高精神推动攻坚突破。营商环境只有更好,没有最好。甘肃将对标高线、勇于争先,主动学习先进地区经验模式,把支持企业作为分内之责,把服务企业作为天职,更大力度深化“放管服”改革,更快速度推进数字政府建设,聚焦企业开办、建筑许可、融资服务、合同执行、招标投标等关键环节,采取“一网通办”“联审联批”“容缺审批”等机制,不断提高行政效率和服务

效能。今年,甘肃将实现企业开办全流程“一日办结”,工程建设项目审批时限压减至60个工作日内,用电用水用气报装流程压减至两个环节,为企业提供便捷服务。

“要以强化靶向施策推动攻坚突破,企业的所需所盼就是我们的所思所为。”胡昌升代表介绍,在开展攻坚突破年行动中,甘肃将对准企业最突出的诉求、最急切的期待,集中力量攻克难点堵点,以实际成效赢得企业认可,提振市场信心、增强社会预期。牢牢坚持“两个毫不动摇”,从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落实,从体制机制、资源配置、政策扶持上对各类企业一视同仁,大力营造公平竞争的市场环境。结合实施扩大内需战略,采取综合开发、合作开发模式,支持民营企业深度参与交通、水利、能源、信息等领域的重点项目建设,为民营企业提供更多发展机会。坚持以法治建设为引领,加快诚信政府、诚信社会建设,建立全省统一的“一键投诉”机制,健全讲诚信、重践诺、守信用长效机制,采取超常规举措

化解涉企历史遗留问题,坚决维护企业和企业家合法权益。

胡昌升代表说,要以政策精准供给推动攻坚突破。政策供给是经济高质量发展的关键所在。甘肃将坚持问计于企、问需于企,坚持精准滴灌、立体施策,把政策制定、政策细化、政策落实三个环节贯通起来,加快健全涉企政策体系,真正让政策落地落实、让企业更加满意。精准推进助企纾困,把强化融资支持作为关键之举,组织开展金融服务实体经济百日攻坚行动,实施金融供给扩大、产业金融发展、服务质效提升、融资渠道拓展四大工程,推出更多个性化、差异化、定制化金融产品和服务,为企业引入源源不断的金融“活水”。紧扣企业引进、项目落地和后续发展,针对“三高”企业、工业企业、农业企业、外资企业、上市企业等不同类别企业,行业政策突出提质增效,综合政策突出赋能增效,保障政策突出扩面增效,加快制定完善契合企业需求的政策包。

同时,甘肃将以体制机制完善推

动攻坚突破。胡昌升代表认为,一流的营商环境需要用良好的体制机制来塑造和保障,关键是加快构建亲清统一的新型政商关系。为此,甘肃将健全干部包联企业制度,主要领导包联大型企业,其他干部包联中小企业,实现干部包联企业全覆盖。坚持“无事不扰、有事上门”,全面推行“六必访”制度,做到企业创新孵化时必访、经营困难时必访、登记纳统时必访、战略调整时必访、增资扩产时必访、筹备上市时必访,实现全天候、全过程、全生命周期服务企业。设立“企业家交流日”,弘扬企业家精神,搭建政企互动平台,推动各级党委政府和企业家共商良策、共谋发展,营造重商兴商、亲商爱商、护商安商、利商富商的浓厚氛围。建立健全容错纠错机制,强化对各级干部的正向激励,旗帜鲜明为担当者担当、为负责者负责。

胡昌升代表表示,将引导广大干部满腔热情服务企业、用心用情支持企业,政企合力加快全省高质量发展步伐,奋力谱写中国式现代化甘肃实践新篇章。

# 增强辐射带动作用

2020年4月,习近平总书记在陕西考察时强调,要抓好西安国家中心城市、加快建设西安—咸阳一体化进程,提升对陕西、对西北发展的带动作用。“习近平总书记和党中央对西安发展寄予厚望,赋予西安带动陕西及西北发展的重大使命。”

## 访全国人大代表

本报记者

在生态保护方面,建议国家进一步加大对西北地区黄河流域生态环境保护和支持修复的支持力度,重点支持黄河保护基础设施补短板和能源结构调整。

在基础设施方面,建议推动更多重大交通基础设施项目布局在该区域,加密城际交通网络。在文化旅游方面,建议国家支持

# 促进区域联动

本报记者

在产业发展方面,建议国家在西北4市联动发展经济协作区,优先布局国家级新能源新材料、光伏产业基地,支持西安创建国家制造业高质量发展试验区,支持协作区建设新能源汽车、光伏、智能再制造等国家级技术创新中心和产业研发中心。

在科技创新方面,建议国家优先在该区域布局建设国家级创新平台和大科学装置,支持4市科研

## 积极融入长三角一体化

今年政府工作报告提出,推进京津冀协同发展、长江经济带发展、长三角一体化发展。全国人大代表、马鞍山市委书记袁方介绍,马鞍山市积极承接沪苏浙优质产业转移,深度融入南京、合肥主导产业的产业链创新链分工。

袁方代表表示,马鞍山市抓好产业配套,紧盯长三角特别是南京、合肥

等地的主导产业,积极发展配套产业,培育壮大半导体、5G通信、绿色食品、新能源汽车零部件等产业集群;抓好协同创新,积极参与长三角科技创新共同体建设,探索“研发在沪苏浙,转化在马鞍山”的区域创新合作新模式;常态化开展创优营商环境对标一流提升行动,为企业提供高效服务。

(本报记者 梁霖)

## 建设新能源汽车产业高地

今年政府工作报告提出,推动高端装备、生物医药、新能源汽车、光伏、风电等新兴产业加快发展。全国人大代表、广西柳州市市长张壮说,柳州市基本构建了新能源汽车全产业链体系,建设了国际新能源汽车产业高地。

张壮代表介绍,柳州市将突出创新驱动“乘数效应”,坚持把创新作为第一动力,加快推进广西新能源汽车

实验室建设,促进产业链创新链加快融合。突出产业集群集聚效应,坚持做强龙头、补链条、聚集群,形成从原材料到零部件总成的新能源全产业链布局,重点打造纯电、混动2个百万元级产品群,构建5个百亿元级自主产业集群。突出要素支撑保障效应,强化组织保障、金融支持和人才激励。

(本报记者 童政)

## 推动产学研用深度融合

今年政府工作报告提出,深入实施创新驱动发展战略,推动产业结构优化升级。全国人大代表、四川绵阳市市长李云介绍,绵阳市深入实施创新驱动发展战略,全市研发投入经费投入强度达7.15%,位居全国前列。

李云代表介绍,绵阳市依托创新资源优势,围绕产业链部署创新链、

围绕创新链布局产业链,大力培育创新型企业,推动产学研用深度融合和更多科技成果高效转化;通过用好活支持政策,先行先试、大胆探索,深入实施科技体制改革三年攻坚行动,积极推动创新主体的主动性、创造性,为推动科技与经济的深度融合、创新发展贡献更多经验。

(本报记者 钟华林)

## 擦亮特色农产品品牌

今年政府工作报告提出,发展乡村特色产业,拓宽农民增收致富渠道。全国人大代表、湖北省恩施土家族苗族自治州州长夏锡璠表示,恩施州各项事业呈现良好发展态势。

夏锡璠代表说,恩施州在旅游推介、复工复产、招商引资、项目开工等

方面持续发力,发展势头强劲。今年以来,恩施州旅游快速升温,前两个月已接待游客818.4万人次,实现旅游综合收入43.7亿元,同比增长87.4%和77.6%。特色农产品广受消费者青睐,品牌越来越响,去年通过网上平台销售土特产近20亿元。

(本报记者 董庆森 柳洁)

## 华学健代表——

# 抓难点疏堵点

本报记者 刘麟 谢瑶

今年政府工作报告提出,坚持以经济建设为中心,着力推动高质量发展。“邵阳市始终将优化营商环境作为推进高质量发展的‘头号工程’,坚持部门联动、创新驱动,着力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。”全国人大代表、湖南省邵阳市市长华学健表示。

华学健代表介绍,邵阳市全面深化“放管服”改革,打造尊商、重商、亲商的营商环境,全力帮助经营主体解决发展中的难点堵点痛点问题。在全面深化“放管服”改革中梳理“一件事一次办”380项,持续开展“万名干部联万企送政策、解难题、优服务”纾困增效行动。以湘南湘西承接产业转移示范区建设为契机,主动参与“一带一路”建设,融入长江经济带、粤港澳大湾区等重大区域发展战略,深入开展对外经贸合作,探索出了一条“研发在粤港澳、生产在邵阳、市场在海外”的发展道路。

“今年我们将营造更加优良的经济环境,让主动担当成为一种常态、主动服务成为一种习惯、主动落实成为一种气候。”华学健代表说。

## 尹恒斌代表——

# 降成本增活力

本报记者 吴秉泽

“近年来,我们坚持刀刃向内,积极改革创新,不断擦亮地方营商环境品牌,吸引了一批优秀项目落地,为推进高质量发展提供了有力支撑。”全国人大代表、贵州省安顺市市长尹恒斌表示,该市坚持目标导向、结果导向、问题导向,持续在强化领导、夯实基础、解决问题上下功夫,营商环境不断优化,初步形成了优秀企业引得来、留得住、发展得好的良好局面。

尹恒斌代表介绍,安顺市深入开展企业服务大行动,推动市级领导干部带头深入一线走访部门、企业,督促指标责任单位深挖原因、研究对策,推动指标优化提升。安顺市推进政务服务大厅建设,在贵州省率先推行政务服务一窗通办“2+2”模式,依托全省一体化政务服务平台,推进服务模式、申报方式、监管方式等全方位、深层次变革,实现用户互认、人口统一、事项办理等方面数据实时共享,政务服务实现从“只进一扇门”到“只到一个窗”的转变。

“我们坚持持续优化营商环境,不断减轻经营主体负担,激发市场活力。”尹恒斌代表表示,今年安顺市将进一步深化改革创新,以“高效办成一件事”的全流程为核心,不断提升办事便利度。

## 代表委员手记

营商环境是经营主体生存发展的土壤。今年政府工作报告提出,营造市场化法治化国际化营商环境,为各地精准发力深化改革明确了前进方向。站在东北振兴前沿,我们始终要把优化营商环境作为推动高质量发展的强引擎、硬支撑。

近年来,辽宁省盘锦市坚持以打造营商环境最优市为目标,各类经营主体活力持续激发。然而,营商环境建设只有进行时,需要在不断优化中向更深层次逐步推进,还应坚持问题导向、目标导向、结果导向,抓重点、补短板、强弱项,有针对性地推进营商环境建设。



3月6日,人大安徽代表团举行会议,审议政府工作报告。全国人大代表彭寿(左三)就科技创新新话题徐国康摄(中经视觉)

## 王雪峰代表——

# 畅通资源要素集聚渠道

本报记者 马洪超

“区域经济发展的比拼,归根到底是营商环境的比拼。只有进一步优化营商环境,才能让各种要素资源加速集聚、各类经营主体活力迸发。”全国人大代表、吉林省白山市市长王雪峰表示。

王雪峰代表说,白山市近年来牢固树立并深入践行“绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山”理念,最大限度地保护和利用生态优

势,不断优化营商环境,加快项目建设,构建以全域旅游、医药健康、绿色食品、新材料、新能源等为主的绿色产业体系,推动经济社会向生态型、环保型、质量型、效益型方向转变,使生态优势快速转化为产业优势、发展优势。

王雪峰代表介绍,白山市多措并举推进营商环境持续优化,推动从“找市长”向“找市场”转变、从“找门路”向“找政策”转变。一是打造高效便利的政务环境,二是营造利企惠民的市场环境,三是铸造公平公正的法治环境,四是锻造重诺守信的诚信环境。

## 庄建球代表——

# 破除经营主体发展障碍

本报记者 夏先清 杨子佩

今年政府工作报告提出,用改革办法激发市场活力。“以改革的纵深推进,持续优化营商环境,为经营主体发展破除障碍、保驾护航。”全国人大代表、河南省济源市市长庄建球说,济源市推出了一系列有力举措,加快了市场活力释放,推动了经济稳步向好。

庄建球代表表示,济源市始终将营商环境作为实现高质量发展、赢得区域竞争的重要着力点,聚焦

难点堵点痛点,深化体制机制改革,推出一系列改革举措,积极打造更加高效便捷、公平有序的投资环境,持续激发经营主体活力和创造力。济源市一直把优化营商环境作为全面深化改革的“一号工程”来抓,逐步健全协同联动工作机制,全面形成同频共振的攻坚合力。

“营商环境没有最好只有更好。”庄建球代表表示,济源市将持续更新、优化、升级营商环境,变被动受理问题为主动发现问题,推动更多“能办”升级转变为“好办”“易办”。

# 软环境成为硬支撑

邢鹏

进一步降低时间成本。要加快建立高效便捷、优质普惠的经营主体全生命周期服务体系,聚焦企业和群众“办好一件事”,全面提高线下“一窗综办”和线上“一网通办”水平,推动实现更多高频事项集成化办理。特别是要提高智慧化治理水平,打造数字政府,加强数据共享,让惠企强企政策“免申即享”“直达快享”。

进一步降低交易成本。在做好减税降费的同时,加快破除市场隐性壁垒,顺畅打通生产、分配、流通、消费各个环节,以一流营商环境集聚资源要素、促进循环畅通。

进一步降低融资成本。解决融资难、融资贵问题,既要丰富金融工具箱,也要多元化拓宽融资渠道。要建立健全与金融机构投融资信息对接机制,在完善公共信用信息平台的基础上,破解经济社会生活中信息不对称的问题,推动解决融资难融资贵问题取得实质性突破。

好的营商环境是生产力,也是竞争力。要营造尊重企业家、尊重创业者浓厚氛围,让国企敢干、民企敢闯、外企敢投,形成大企业顶天立地、中小企业铺天盖地的发展态势,在辽宁全面振兴新突破三年行动中勇当排头兵,奋力谱写好中国式现代化新篇章。

(作者系全国人大代表、辽宁盘锦市市长)