

粮食大事

保持粮食安全战略定力

今年全国两会上,粮食问题再次成为代表委员热议的话题。粮食问题之所以“热”,是因为关系中国14亿多人的吃饭问题。在国际环境日趋复杂的情况下,要端牢中国人的饭碗,确保消费者吃得饱、吃得好,不是一件容易的事情。我国必须冷静对待粮食问题,保持粮食安全战略定力,稳中求进,积极作为,把粮食产量产能一起抓,确保今年粮食产量继续稳定在1.3万亿斤以上,为全年粮食保供稳价奠定基础,为全年经济增长目标的实现提供重要支撑。

粮食稳产增收是保障物价平稳运行的“压舱石”。2022年,在国际环境风高浪急和国内面临多重超预期因素冲击的情况下,在中央、地方和广大人民的共同努力下,我国粮食高位增产,连续8年稳定在1.3万亿斤以上,人均粮食产量创新高,为国内物价持续平稳运行奠定了基础。2022年,居民消费价格指数(CPI)单月涨幅始终没超过3%,全年涨幅只有2%,与国际高通胀形成鲜明对比。

目前,我国粮食安全总体形势较好,有能力、有底气、有条件应对外部冲击,但粮食结构性矛盾仍然比较突出。从品种结构看,我国已经实现了谷物基本自给、口粮绝对安全,玉米已经连续两年增产,但随着饲料用粮和

粮食稳产增收是保障物价平稳运行的“压舱石”。在国际环境日趋复杂的情况下,要端牢中国人的饭碗,确保消费者吃得饱、吃得好,不是一件容易的事情。我国必须冷静对待粮食问题,保持粮食安全战略定力,确保今年粮食产量继续稳定在1.3万亿斤以上,为全年粮食保供稳价奠定基础。

工业用粮需求增加,玉米供需仍然偏紧;去年大豆、油料自给率分别提升了3%和1.6%,但仍然比较低。今年中央一号文件提出,要稳定面积、攻克单产、力争粮食多增产,特别提出要实施玉米单产提升工程,继续实施大豆油料产能提升工程,加力扩种大豆油料。这将有助于进一步改善玉米供需关系,提高大豆油料自给率。

万物土中生,有土斯有粮。稳定和扩大粮食播种面积是实现粮食稳产增产的基础。坚持藏粮于地战略,牢牢守住18亿亩耕地红线,坚决制止耕地“非农化”,防止耕地“非粮化”。加强高标准农田建设,逐步把永久基本农田全部建成高标准农田,守护管好高标准农田,真正把“粮田”变成“良田”。要通过加强黑土地保护和坡耕地综合治理,强化干旱半干旱耕地、红黄壤耕地产能提升技术攻关,持

续推动由主要治理盐碱地适应作物向更多选育耐盐碱植物适应盐碱地转变,不断挖掘现有耕地潜力,将符合条件的盐碱地等后备资源适度有序地开发为耕地。

稳粮增产的根本出路在科技。受环境资源的双重约束,粮食增产难度越来越大,科技进步能够有效破除环境资源约束。2022年我国农业科技贡献率已达到62.4%,核心种源和品种培育、底盘技术、丘陵农机等领域取得了阶段性突破。在诸多农业科技中,良种对粮食增产的贡献率超过45%。未来要强化科技和农业装备支撑,加快种业、农机等科技创新和推广,加强农作物病虫害科学防控,创新农技推广服务模式,推动互联网、物联网、区块链、人工智能、5G等新型信息技术与农业深度融合,为粮食增产插上科技的翅膀,让更多农民挑上“金扁担”。

粮食比较效益偏低,市场波动风险大。保障粮食安全,不能完全依靠市场调节,也要发挥好政府作用。要实现粮食增产的目标,一定要加大粮食生产扶持力度。健全“价格+补贴+保险”三位一体的农民种粮收益保障,让农民种粮有钱赚,引导农民多种粮种好粮;完善主产区利益补偿机制,加大对产粮大县奖励力度,让主产区种粮不吃亏,调动主产区重农抓粮积极性。

粮食是一种特殊商品,易受国内外各种因素的影响,加剧粮食波动风险。要以粮食保供稳价为目标,增强粮食收储调控能力。强化产销衔接,确保粮食产得出、卖得好;加强粮食储备和应急保障能力建设,确保重大突发事件发生时粮食供应不断档不脱销;增强全球粮食供应链管理能力,确保粮食买得到、运得进。树立增产与减损并重的理念,推进全链条节粮减损,实现粮食“绿色增产”,增加粮食有效供给。



继中央一号文件从全面建设社会主义现代化国家的全局出发,对全面推进乡村振兴作出重大部署之后,今年的政府工作报告又对乡村振兴提出一系列明确的工作要求。报告强调,今年要稳定粮食生产和推进乡村振兴,并从稳定粮食播种面积、完善农田水利和高标准农田等基础设施建设、发展乡村特色产业、拓宽农民增收致富渠道等多方面进行了规划。

我国的乡村振兴进程,前承“新农村建设的铺垫,后接“五位一体”总体布局中的高质量发展阶段,是满足人民群众美好生活需要、实现新时代“两步走”战略安排不可分割的重要组成部分。中央综合考虑市场资源配置中的“比较利益”机制,以及政府更好发挥作用以克服市场失灵与局限性的客观需要,要求国家各级政府将财力支持农业、农村发展作为优先事项,将农业、农村作为政府一般公共预算的优先保障领域。这已在近年间以及今年中央财政预算一系列“真金白银”的安排中得到了充分体现。根据今年中央一号文件“压实地方政府投入责任”的要求,各地区也正在着力设计和贯彻乡村振兴的政府财力支持方案。

以政府财力的关键性功能作用引领乡村振兴,有必要充分注重两个方面。一是形成多元投入,提升财力总规模;二是聚焦重点,优化结构,提升发展后劲和可持续性。二者都服务于优化和提高乡村振兴财力支持机制的综合绩效。

先从组织与推动多元投入的角度看。财政分配系统内的中央财力和地方财力、一般性转移支付和专项转移支付、筹集资金的税收渠道、公债形式下的国债和地方债,以及地方公债中的一般债与专项债等,已经具有多元化的特点。但更为重要的是对接市场机制与经营主体,引入社会资源、非政府财力。例如,以政策性金融工具和手段,形成以财政资金为后盾的创新机制,通过政策性资金、市场化运作、专业化运营、杠杆式放大,产生乘数效应、放大效应。具体形式包括财政贴息、政策性信用担保、政策性农业保险以及政府与社会资本合作(PPP)、以政府母基金带动社会资本成立多个子基金的多元化乡村振兴基金等,还可吸引商业性金融、保险机构参与。这方面的国际经验和我国已有的前期探索经验,都值得总结借鉴。要根据各地的具体情况、发展阶段、项目契机、比较优势、潜力发掘等情况,形成因地制宜的工作方案,配之以高水平的管理和监督,打造乡村振兴在具体场景中的财力支持合力机制。

再从抓好重点优化结构的层面看。我国土地广袤,东中西部各县、乡面对的乡村振兴工作任务,除共性之外还有千差万别的个性。筹集好“真金白银”后,落实各地乡村振兴的具体方案,是不宜以某个既定模式、“标准设计”套用执行的,而是因地制宜,力求形成尽可能高水平的本地定制化解决方案。这其中的要领亦有共性,即力求“突出重点,统筹兼顾,优化结构,形成后劲”。要抓好重点与结构优化,通过政府牵头,积极引入专业化团队的智力支持和凝聚民间智慧,形成乡村振兴所需的顶层规划,涵盖农田水利、交通条件、公用设施等多个方面,做到规划先行、多规合一。再把可用资金做通盘的科学谋划,依照突出重点、统筹兼顾的结构合理化可行方案,有效地运用资金,以求“少花钱、多办事”,达到综合绩效最大化。

实际工作中,优化乡村振兴财力支持机制,具有一定难度和挑战性。不过,只要我们坚持贯彻落实党的基本路线,以创新为第一动力,把制度、管理、科技与思想观念等层面的创新有机结合,将短期努力与中长期目标相衔接,就一定能够迎难而上,用好多元财力,开创乡村振兴的新局面。

(作者系中国财政科学研究院研究员、华夏新供给经济学研究院创始院长)

贾康

洞见

力促社区养老与时俱进

年 巍

今年政府工作报告提出,要加强养老服务保障。当今社会,如何让老年人健康幸福地安度晚年,是一道现实课题。国家卫生健康委(全国老龄办)不久前印发的通知也提出,今年将在2022年创建工作的基础上,创建1000个全国示范性老年友好型社区。

家庭是我国社会最牢固的纽带,“里仁为美”“远亲不如近邻”等观念,为现代邻里互助、社区养老提供了深厚基础。参看2022年入选的社区案例,其共同点都是为老年人提供优质多元服务:一日三餐,社区食堂能解决;日常诊疗,家庭医生来操心……这些做法,能够让老年人少一些“够不着”“不会用”的磕绊阻碍,多一些便利和从容。

2022年末,我国60岁及以上人口达2.8亿,占总人口的19.8%。其中,绝大多数老年人选择居家养老。社区在养老服务中扮演着越来越重要的角色,社区环境的优劣,直接影响老年人的生活体验和质量。打造老年友好型社区,既要满足老年人基本的日常需求,还要解决他们面临的现实困难。这就需要构建与居家社区相协调的养老服务体系,创新居家社区养老服务模

式,提升社区养老服务能力。

去年2月份,《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》发布,明确了“十四五”时期的总体要求、主要目标和工作任务。未来,有关部门应顺应老年人居家就近养老的期待需求,推进老旧小区、已建成居住区基本补齐社区养老服务设施,推动构建城市社区“一刻钟”居家养老服务圈,让居家社区养老服务更丰富、更便捷、更有质量。例如,杭州市一家居家养老服务中心专门打造“认知障碍照护专区”,仿照家庭布景,让患有认知障碍的老人感到家一般的舒适。服务中心还通过开展园艺疗法,让老人充分感受自然环境的美好,达到辅助锻炼肌体的作用。

老年人跟年轻人一样,也需要对接时代、对接火热的社会。不少老年人也在用自己掌握的知识技能、积累的阅历经验积极帮助别人。对于社区,可以组建银发志愿队,吸纳更多具有专业知识和技能的老年人参与其中,搭建平台引导退休学者、专家在线授课、咨询。如此,能让更多老人在老有所学、老有所为、老有所乐中不断提升生活质量。

(中国经济网供稿)



程 硕作(新华社发)

构建中国特色估值体系吸引更多技能人才

探索建立中国特色估值体系,是当前及今后一段时间资本市场的重要任务。证监会日前召开的2023年系统工作会议指出,逐步完善适应不同类型企业的估值定价逻辑和具有中国特色的估值体系,更好发挥资本市场的资源配置功能。

构建中国特色估值体系,有助于促进市场资源配置功能更好发挥,引导投资者的估值与投资判断。从企业的角度来看,企业的价值固然与投资者的选择息息相关,但更在于企业本身。IPO全面注册制的推行,对于企业科技性、业务模式新颖性和自身成长性提出了更高要求。基于此,构建中国特色估值体系,有助于促使企业练好自身内功、提高核心竞争力,实现实体经济质量的持续优化。这一体系的建立过程中,应深刻把握我国自身的产业发展特征、体制机制特色和上市公司可持续发展能力等因素,结合覆盖各行业大类、大中小企业共同发展的上市公司结构,同时考虑我国的经济体制、发展任务和发展路径,系统推动提升估值定价的科学性和有效性。

中国特色估值体系关注的重点是企业质量。企业要提高数字化经营能力,实现智能化生产和管理,降低生产成本和提高效率。同时,还应注重环保,推进绿色低碳发展,减少对环境的污染,提高社会责任感和形象。此外,要不断加强企业的技术研发,实现关键技术领域的自主创新和自主可控,提高在国际市场竞争中的地位和话语权。对国有企业而言,更要通过改革来

聚焦主业,实现国有资本更有效的资源配置以及价值重塑。

应培养投资者价值投资的能力。改进估值模型和策略,结合我国的产业、行业和企业特点综合定价,重塑估值体系。对于财务估值因素来说,要强化分红因子的权重。上市公司通过现金分红等方式向股东分配利润,是中小投资者分享经济增长成果的重要途径,也是吸引中长期投资力量入市的重要方式。提高分红因子的权重,有助于培育资本市场的长期投资理念。对于非财务估值因素来说,估值要突出企业的协同可持续等因素,促其发挥社会价值。还要重视政策对企业基本面的影响,以此综合定价企业价值并重塑估值模型。

监管机构也应密切关注估值风险。目前,A股市场存在着多种短期估值溢价问题,包括概念溢价和壳溢价等。这些现象会损害投资者的长期利益,还会加剧市场的不稳定性,损害中国特色估值体系的可持续性。监管机构应采取证监会行政监管、交易所一线监管、投服中心持股行权等组合措施,预防企业的违法违规行。监管机构应强化对信息披露的监管力度,确保投资者估值所需信息的全面、真实和准确,以规范资本市场参与者行为,保障中国特色估值体系构建的基础。

日前,国家级新区天津市滨海新区出台政策,通过发放企业补贴、培训机构补贴、生活补贴、技能大师工作室建设补助资金等多种方式,全方位吸引和培育技能人才,力争到2027年高技能人才总量达到21万人以上。迈向高质量发展新阶段,技能人才成为支撑中国制造、中国创造的重要力量。应着力解决技能人才在薪资待遇、社会认可度、职业晋升等方面可能遇到的困难,进一步优化技能人才成长成才的社会环境,畅通技能人才培养、选拔、评价和激励的上升通道,吸引更多劳动者技能就业、技能成才,打造一支知识型、技能型、创新型劳动者大军。

(时 锋)

化解痛点推动机械工业轻装前行

谭 璐

工业是实体经济的基石,机械工业是“基石的基石”。机械工业运行向好,既有利于带动整体经济,也为推动高质量发展夯实基础。应通过扩需求、降成本、促创新的方式,推动机械工业稳步回升。

工业是实体经济的基石,机械工业是“基石的基石”。机械工业运行向好,不仅有利于带动工业经济,促进整体经济稳步回升,也为推动高质量发展夯实基础。

截至2022年末,机械工业共有规模以上企业11.1万家,占全国规模以上企业数量的24.7%。2022年,在多重困难挑战下,机械工业增加值同比增长4%,高于全国工业增加值增速0.4个百分点;营业收入增长9.6%,利润总额增长12.1%。今年头两个月,随着我国消费加快恢复,市场信心增强,企业抢抓订单、恢复生产,市场出现产销两旺行情,机械工业运行开局良好。

不过,当前机械工业仍存在一些突出问题。比如,成本上升压力较大,许多原材料价格依然处于高位,企业效益分化严重,一些企业增收不增利。货款回收难加重负担,不少企业利润只是“纸上利润”。又如,技术研发能力不够高、核心零部件依赖进口、人才短缺等问题依然存在。加之世界经济衰退风险上升,外需市场面临下行压力,困难挑战不小。但是,我国完备产业体系和强大内需市场的优势明显,存量、增量政策叠加发力,将有效释放经营主体活力、居民消费潜力和产业升级动力。今后一段时间,要针对性采取措施缓解突出问

题,推动机械工业持续稳步回升。

扩需求,挖掘内需潜力。需求是带动机械工业扩容提质的牵引力。我国每年有近60万亿元全社会固定资产投资需求,特别是超过10万亿元设备器具购置投资。伴随需求结构持续升级,制造业提质增效不断加快,为我国机械工业发展创造了巨大市场空间。去年,为稳定经济大盘,国家采取财政贴息、再贷款等方式支持重点领域设备更新改造,市场反应良好。当前,进入新一轮设备更新周期,企业数字化、绿色化改造需求迫切。要继续用好财政货币政策,支持制造业设备更新和技术改造投资,加强5G、工业互联网等新型基础设施建设,拓展新能源汽车、绿色智能家电等产品消费。降成本,改善经营效益。唯有轻装前行,才能行

稳致远。机械工业本身很“重”,不能让过重的负担束缚手脚。近年来,我国持续实施规模性减税降费,效果良好。要继续实施普惠税费政策,结合实际将一些阶段性政策制度化,形成稳定预期。针对原材料价格上涨问题,更多采取市场化方式调节,做好重要产品保供稳价,及时发布相关信息,打击囤积居奇和市场炒作。要继续加大账款清欠工作力度,畅通申诉渠道,鼓励开展仓单质押贷款、应收账款质押贷款等供应链金融业务,缩短商业承兑汇票期限,促进企业加速资金回笼。

促创新,增强续航能力。机械工业唯有不断创新,才能突破制约、持续升级。企业是创新的主体和动力源泉。要把企业自主创新摆在机械工业发展全局的核心位置,发挥民营企业积极性创造性,推进机械企业向“专精特新”方向发展,推动行业领军企业牵头组建创新联合体,同高等院校、科研院所一起攻克技术难关。围绕共性技术研发,加大政府投入,发挥科技发展专项基金引导作用,对于投入巨大、经营主体难以单独攻克的难题,由政府部门牵头攻关。要不断优化创新发展环境,研究制定适用于机械制造业的知识产权配套政策。