



代表委员话开局

# 更大力度吸引和利用外资

数说两会  
65.2%的城镇

今年政府工作报告在总结过去5年成绩单时指出,我国常住人口城镇化率从60.2%提高到65.2%,这意味着,两年前中央提出的“十四五”时期常住人口城镇化率提高到65%的发展目标顺利完成。

改革开放以来,我国经历了世界历史上规模最大、速度最快的城镇化进程,城镇人口规模不断扩大。特别是党的十八大以来,我国深入推进以人为核心的新型城镇化,户籍制度改革取得历史性突破,城市落户门槛大幅降低,城区常住人口300万以下城市基本取消落户限制,城区常住人口300万以上城市有序放宽落户条件。过去10年,1.4亿农村人口在城镇落户。

中国式现代化是人口规模巨大的现代化。城镇化是现代化的必由之路,是我国最大的需求潜力所在。我国仍处于城镇化进程中,每年有上千万农村人口转移到城镇,今后一个时期城镇化率还会上升。到2035年基本实现社会主义现代化,必须坚定不移、积极稳妥地推进城镇化。

促进有能力在城镇稳定就业生活的常住人口有序实现市民化,是新型城镇化的首要任务。当前,户籍人口城镇化率与常住人口城镇化率之间还存在十几个百分点的差距。也就是说,还有2亿多农业转移人口虽然长期在城市工作居住,但还未能全面享有与当地居民同等的城镇基本公共服务,城镇化存在一定程度的“夹生”,质量有待提高。持续推进以人为核心的新型城镇化,要进一步深化户籍制度改革,推动城镇基本公共服务加快覆盖常住人口,切实维护好进城落户农民的农村权益,加强农民工就业服务和技能培训,使他们“进得来、留得住、有发展”,既“安身”更“安心”。对此,今年政府工作报告也作出了相应部署,比如,“加强住房保障体系建设,支持刚性和改善性住房需求,解决好新市民、青年人等住房问题”等。

推动城镇化“下半场”走深走实,要稳步推进城市群、都市圈建设,促进大中小城市和小城镇协调发展。城市布局应兼顾经济需要、生活需要、生态需要、安全需要,使城市更健康、更安全、更宜居,成为人民群众高品质生活的空间。今年政府工作报告提出,“完善城市特别是县城功能,增强综合承载能力”。县城是城镇化建设的重要载体,据统计,2021年县城及县级市城区人口约2.5亿人,占全国城镇常住人口的近30%。当前,农民到县城买房子、向县城集聚的现象十分普遍。要选择一批条件好的县城重点发展,加强政策引导,使之成为吸纳农业转移人口的重要空间,成为扩大内需的重要支撑点。



“今年政府工作报告提到‘更大力度吸引和利用外资’‘落实好外资企业国民待遇’,体现了政府通过改善营商环境,保障外资企业各项合法权益,为外商来华投资创造更多便利条件的决心。”全国人大代表、上海社会科学院党委书记权衡表示。

权衡代表介绍,从全球来看,发达国家和新兴经济体都把吸引和利用外资作为重大战略,国际竞

吸引和利用外资是高水平开放的重要内容,我国高度重视利用外资工作,2022年实际使用外资金额1.2万亿元,同比增长6.3%,稳外资成效明显,外资企业已成为我国重要的经营主体,为稳定宏观经济大盘作出积极贡献。

“在新冠疫情反复、地缘政治冲突加剧、供应链受阻、通胀高企等多重因素冲击下,全球经济增长预期不乐观,影响了部分外资企业对华投资的信心,需要有针对性地做好外资企业服务。”全国政协委员、普华永道亚太及中国主席赵柏基委员表示,

5年来,我国共建“一带一路”扎实推进,推动《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)生效实施,建成全球最大自由贸易区。对此,全国政协委员、深圳市工商联主席、朗华集团董事长张春华深有感触地说,“中欧班列强化了粤港澳大湾区与丝绸之路经济带的连接,提升了大湾区对外开放格局”。

权衡代表——

## 完善制度提振外资信心

本报记者 吴佳佳 李景

争更加激烈。我国正在加快推进供给侧结构性改革,实现经济向更高质量发展,都需要继续吸引和利用好外资。近年来,我国持续放宽外资市场准入,吸引外资保持增长态势。“外资进得来,还要留得住。因此,优化营商环境,为经营主体提供更加便利化的服务至关重要。”权衡代表说。

“以前讲营商环境,侧重市场化、法治化、国际化,如今,便利度也被认为是

考量营商环境的一个重要维度。”权衡代表认为,“改善营商环境,除了继续做好‘放管服’外,还要进一步创新体制机制,让各类企业在公平竞争和发展中体验到便利度和获得感。”

权衡代表建议,要把落实好外资企业国民待遇的好做法予以制度化、规范化。特别是在市场准入方面,建议加快推进从政策引导向法治化、规范化的制度建设。

赵柏基委员——

## 稳定政策营造良好环境

本报记者 李华林

优化营商环境,落实好外资企业国民待遇,促进公平竞争是关键。具体而言,在法律法规方面,要进一步加强知识产权保护,严格执行知识产权相关的法律法规。在产业政策方面,对于不涉及国家安全的经济领域和行业,扩大外资准入范围;对不符合竞争中性和原则的规章制度及时梳理和纠正,营造公平竞争的市场规则体系。

加强经济政策的连续性和稳定性也是外资企业的期盼。赵柏基委员建议,

要创造更加稳定的税收环境,优化跨境重组税收条款等。在政策执行层面,明确传递由政府自上而下重视吸引和利用外资的长期决心,提升外资长期在华投资的信心。

“经济主管部门要更加关注和倾听外贸外资企业实际经营中的困难,建立便利外资企业有效沟通的渠道。”赵柏基委员表示,要对外资企业在中国境内的研发等活动加大扶持力度,为外企吸引和留住高级人才提供便利和优惠政策。

张春华委员——

## 发挥生产性服务业作用

本报记者 贺浪莎

工作报告提出,继续发挥进出口对经济的支撑作用。对此,张春华委员建议,在国家层面出台支持生产性服务业高质量发展的政策措施,支持粤港澳大湾区深度参与“一带一路”建设,发挥生产性服务业对促进“一带一路”建设的平台型作用,支持生产性服务业在深圳建设“中国—中亚—中东欧国际文化交流中心”,推动共建“一带一路”高质量发展,为推进国内国际双循环建设及外贸

工作提供支撑。纵观全球制造强国发展的经验,生产性服务业对制造业高质量发展具有重要引擎和支撑作用。“我希望在广东及深圳开展试点,打造生产性服务业与制造业‘两业深度融合’平台示范区,建设国家服务贸易创新发展示范平台。”张春华委员认为,这有利于提升加工贸易水平,提高出口附加值,扩大服务贸易。

刘怀平代表——

## 扩大服务贸易对外开放

本报记者 顾阳

“党的十八大以来,我国实施更加主动的开放战略,把服务贸易作为参与国际经济合作的新路径,环境服务对外开放进一步扩大。”全国人大代表、中国环保产业协会副会长、昆岳互联环境技术(江苏)有限公司董事长刘怀平说,环境服务业作为环保产业的重要组成部分,是环保基础设施稳定达标运行的保障,直接影响环保产业发展的水平。

刘怀平代表表示,与发达国家以及国内环境治理需求相比,我国环境服务业发展还有较大空间。据统计,2021年,我国环境服务业营收达1.2万亿元,但其中近九成是传统的施工、安装与建

设,环境服务业的发展与市场需求之间存在严重不匹配。其中,相关法规政策不完善、环境服务企业“多”“小”“散”、环境服务技术有待突破等,是制约我国环境服务业发展的主要原因。

刘怀平代表建议,要充分发挥政府的引导和激励作用,制定环境服务业整体发展规划,加大对环境服务业的支持。要引导环境服务企业向差异化、专业化、精细化方向发展,培养和支持提供综合环境服务的龙头企业,发展壮大环境服务业市场。同时,提升市场开放水平,推动国外技术、资本、经验“引进来”和我国环境服务业“走出去”。



3月9日上午,十四届全国人大一次会议河南代表团举行小组会议,审议最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告。图为全国人大代表李毛(右二)发言。

董亮摄(中经视觉)



图① 3月7日,山东港口青岛前湾港全自动化码头,自动桥吊在吊装外贸集装箱。 俞方平摄(中经视觉)

图② 特斯拉上海超级工厂生产制造内幕。(新华社发)

何琼妹代表——

## 壮大优势出口产业

本报记者 王伟 郭子源

今年政府工作报告提出,继续发挥进出口对经济的支撑作用。过去一年,我国多措并举扩投资、促消费、稳外贸。帮助外贸企业解决原材料、用工、物流等难题,提升港口集疏运效率,及时回应和解决外资企业关切,货物进出口好于预期,实际使用外资稳定增长。

全国人大代表、海南省委农办主任、省农业农村厅厅长、省乡村振兴局局长何琼妹说,2022年海南农产品进出口总额154.87亿元,同比增长52.8%,占全省进出口贸易总额的7.71%。海南农产品出口对于农业发展具有明显促进作用,有利于整合、利用国内外农业资本、技术、人才等生产要素,有利于提升海南

农产品的质量标准,有利于发展、壮大海南的优势出口产业。

“海南扩大农产品出口前景广阔。”何琼妹代表说,接下来将从5方面开展工作。一是开展国际认证认可。二是应用国际标准,开展农产品生产基地认定,所认定的基地要率先全面推广,应用国际通行的标准体系,率先在原料生产、加工包装、仓储流通等环节实现标准化。三是打造国际品牌,立足已有基础,培育一批以出口为导向的农产品区域公用品牌、企业品牌和产品品牌。四是提升出口产业链、价值链,着力优化出口产品结构,大力发展适销对路、附加值高的精深加工产品。五是强化出口公共服务。

## 确保能源价格稳定

2%,电、油、气等基础能源价格的相对平稳发挥了重要作用。全国人大代表、国网天津市电力公司党委书记赵亮表示,国企特别是央企要发挥“大国重器”“顶梁柱”作用,积极担当作为,确保能源价格相对平稳。

赵亮代表认为,一是推动能源结构优化调整。坚持通盘谋划,推动煤电与新能源、新能源与灵活调节电源、本地电源与外来电源优化组合,提升各类电源保供支撑能力。二是提升电网安全保障能力。以“大云物移智”赋能传统电网,加快构建新型电力系统,在增强电网“气候弹性”“安全韧性”“调节柔性”上下功夫。三是凝聚电力保供各方合力。能源电力安全保供涉及发、供、用各环节和政府、企业、社会各方面。要依托政府主导的保供协调机制,团结社会各方力量,共同保障电力平稳有序供应。(本报记者 周明阳)

## 加大偏远地区支持

报告务实、接地气,反映了基层群众的工作实际,道出了群众的意愿,特别是报告提出推进乡村振兴,听后很受鼓舞,信心倍增。”全国人大代表、青海省海东市循化撒拉族自治县白庄镇苏呼撒村党支部书记马世功说。

白庄镇是全县拉面产业外出务工人员最多的镇。马世功代表说,“十几年来,许多人靠经营拉面馆从根本上改变了命运。现在村里家家盖新房,户户有存款。”“希望国家进一步加大对民族地区财政支持、产业扶持力度。建议设立民族特色产业基金,进一步提高基础设施类和特色产业类项目比重,扶持壮大‘特色种植养殖业、民族工业、拉面经济、民族特色游’等特色明显、优势突出、支撑力强的增收产业,不断增强民族产业竞争力,持续改善民族地区群众的生产生活条件。”马世功代表说。(本报记者 石晶)

## 深海技术自立自强

科学发展的重点领域,维护国家海洋权益的主战场,关系到国家命运和大国地位。”全国人大代表、中国船舶集团有限公司第七一八研究所副所长郭建增代表表示,当前,我国已初步形成由载人及无人潜器构成的深潜装备谱系,部分技术已达到国际领先水平,深海采矿装备已经进入研发阶段,深海油气资源勘探开发正向深海推进,总体呈现出良好发展态势。

郭建增代表建议,设立深海技术科学领域国家实验室,开展前瞻性、基础性、综合性创新活动。建立国家级深海装备应用保障基地,尽快完善深海装备的应用与产业化体系,形成产业链条,持续支持国产深海装备在重大工程中的应用,形成具有特色的深海装备应用机制;同时,支持深海装备“国造国配”,加快自主配套产品在国内研制的深海装备上推广应用,推动海洋技术实现高水平自立自强。(本报记者 李治国 李景)

## 更好服务乡村振兴

为地方农村金融主力军,服务好乡村振兴既是本分,更是使命。”全国人大代表、内蒙古农村信用社联合社理事长郭大勇说。

郭大勇代表表示,接下来将进一步抓实抓细服务乡村振兴工作:一是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。持续做好脱贫小额信贷投放,年内脱贫人口小额信贷力争增长10%以上。二是围绕重点领域增加信贷供给。“十四五”时期内再增乡村振兴贷款1000亿元以上,加大现代农牧业特别是乳、肉、薯、绒等优势特色产业金融供给。三是汇聚各方资源提升服务质效。加强与地方合作,拓展农资电商、农产品流通、技术培训等综合化服务,助力乡村生活更美好。(本报记者 陈力 马春阳)

本版编辑 徐胥 孙亚军 田杨 美编 王子莹