

深入学习宣传贯彻党的二十大精神

区域协调发展的内涵与重点

黄泰岩 黄东辉

党的二十大报告明确提出,“深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略,优化重大生产力布局,构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系”。

深刻认识理论内涵

习近平总书记指出,“新形势下促进区域协调发展,总的思路是:按照客观经济规律调整完善区域政策体系,发挥各地区比较优势,促进各类要素合理流动和高效集聚,增强创新发展动力,加快构建高质量发展的动力系统,增强中心城市和城市群等经济发展优势区域的经济和人口承载能力,增强其他地区在保障粮食安全、生态安全、边疆安全等方面的功能,形成优势互补、高质量发展的区域经济布局”。

势创造稳定持久的基本前提,形成优势互补、高质量发展的区域经 济布局 和国土空间体系,打造国家整体竞争优势。其二,在统筹发展和安全的前提下发展特色优势产业。在国家层面,必须遵循整体的产业结构转型升级方向,推进一二三产业协调发展、融合发展,构建现代化产业体系。像我国这样的经济大国,要立于不败之地,就必须把发展的重点放在实体经济上,提升产业链供应链现代化水平,解决“卡脖子”问题,把发展的主动权牢牢掌握在自己手里。

精准把握着力方向

统筹区域发展从来都是一个重大问题,具有长期性。我国幅员辽阔、人口众多,各地区自然资源禀赋差别之大在世界上是少有的,区域发展不平衡的问题由来已久,区域协调发展不可能一蹴而就,实现区域协调发展必然是一个长期的过程,需要久久为功。

推动区域协调发展,必须以新发展理念为引领。我国进入新发展阶段,新发展理念是构建新发展格局的重要指引,贯穿经济活动全过程,具有很强的战略性、纲领性、引领性。在全面建设社会主义现代化国家新征程上,实现更高质量的区域协调发展,必须以新发展

理念为指引,落实好党中央的重大战略部署,建立更加有效的区域协调发展体制机制,不断健全区域政策体系,以形成更具针对性的区域发展政策,持续提升政策的实施效果。具体到如何发挥比较优势,各地区要依据创新发展的要求找准自己的创新领域和赛道,构建自己的创新优势。例如,全国高校和科研院所密集的区域,要充分发挥科学技术研究的比较优势,加大科技攻关力度,解决“卡脖子”问题,努力成为全国理论创新和科技创新高地;改革开放前沿地区,则要发挥先行先试的优势,成为制度创新的先行区和示范区。各地区要依据协调发展的要求构建特色竞争优势。协调发展注重解决的是发展不平衡问题,区域协调发展的根本在于缩小区域、城乡间的发展差距,各地区要找准比较优势,着力补短板、堵漏洞、强弱项,在发展中促进相对平衡。此外,各地区还要依据绿色发展发展的要求发挥比较优势,创造更多的生态产品,满足人民日益增长的生态需求;依据开放发展的要求,推进更高层次的对外开放;依据共享发展的要求,加强合作联动,提升发展包容性,扎实推动共同富裕。

推动区域协调发展,必须以坚持全国一盘棋为前提。只有在国家区域整体发展战略中发挥比较优势,才能实现区域协调发展。一是必须遵循全国区域经济总体发展战略,在全国整体发展中发挥区域比较优势。比较优势是相比较而形成的优势,区域比较优势就是相对于全国区域经济总体发展战略而言的,如果偏离了国家发展战略需要,区域比较优势就失去了科学的判断标准,也失去了价值和意义。因此,要按照主体功能定位划分政策单元,对重点开发地区、生态脆弱地区、能源资源地区等制定差异化政策,分类精准施策,推动形成主体功能约束有效、国土开发有序的空间发展格局。二是必须形成合理的区域分工协作体系,在相互协作中发挥比较优势。一个国家的生产力发展水平,明显地表现为其分工的发展程度。分工的产生形成了协作的必要性,分工的发展又要求协作要相应深化,二者相辅相成、缺一不可。推动区域协调发展,必须推进区域分工协作,发挥各地区比较优势,形成优势互补、高质量发展的

区域经济布局。三是必须精准识别和不断强化比较优势。在分工协作的基础上,如果各地区充分发挥自身比较优势,发展优势产业,形成独特竞争优势,就可以集合成国家的整体竞争优势。例如,经济发展条件好的地区要承载更多产业和人口,发挥价值创造作用;生态功能强的地区则要得到有效保护,创造更多生态产品。推动区域协调发展,必须以畅通国民经济循环为基础。只有构建畅通的国民经济循环,才能为区域分工协作创造必要的基础和条件,而且区域分工协作越深化,越需要畅通的国民经济循环。一是畅通生产循环。发挥区域资源禀赋和比较优势发展特色优势产业,必须打造具有国际竞争力的一流企业,并以其为“链长”,整合产业链供应链,形成相应的产业集群,实现生产循环的畅通和安全。二是畅通分配循环。发展区域特色优势产业,必须要以合理的国民收入初次分配结构为前提,形成生产资料部门和消费资料部门之间的合理比例以及两部门内部的合理比例,保障生产资料的有效供给和消费资料的市场实现。三是畅通流通循环。发展区域特色优势产业,必须要以构建全国统一大市场为前提,形成健全的市场体系,特别是要加快要素市场化改革,破除资源流动障碍,形成全国统一的生产要素市场,促进各类生产要素向优势地区和产业集中,形成集聚效应;形成完善的市场机制,使商品和服务能够依据市场信号自由流动,实现优胜劣汰;规范市场秩序,不断优化营商环境。四是畅通消费循环。发展区域特色优势产业,必须能够满足居民消费需求为前提,充分利用我国超大规模市场优势,做强做优做大特色优势产业,服务和融入新发展格局。一方面要以消费需求为导向牵引新供给,通过深化供给侧结构性改革,催生新技术、新产业、新业态、新模式、新产品,实现供需适配;另一方面要以新供给创造新需求,通过数字产业化和产业数字化,大力发展数字经济,推动居民消费结构优化升级,巩固和增强超大规模市场优势。(作者单位:中央民族大学)

习近平总书记在党的二十大报告中明确提出,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。广东是改革开放的排头兵、先行地、实验区,在我国改革开放和社会主义现代化建设大局中具有十分重要的地位和作用。“走在全国前列”,是以习近平总书记为核心的党中央对广东经济社会发展各项工作一以贯之的要求。新时代新征程,广东要紧紧围绕高质量发展这一首要任务,着力推动质量变革、效率变革、动力变革,努力在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌。

始终坚持质量变革

发展是解决我国一切问题的基础和关键。经济发展是质和量的有机统一,经济长期持续健康发展有赖于促进发展质量变革。质量变革,包括通常所说的提高产品和服务质量,更重要的是全面提高国民经济各领域、各层面的素质。这是一场从理念、目标、制度到具体领域工作细节的全方位变革,是高质量发展的题中应有之义。高质量发展意味着要顺应消费个性化、多样化发展的新趋势,坚持质量为先,夯实产品和服务创新的技术能力和技术基础,生产出符合市场需求、性价比合理、安全性与稳定性高的产品和服务,塑造具有影响力的中国品牌及品牌创造能力,不断满足消费升级的需要,满足人民日益增长的美好生活需要,让发展成果更多更公平地惠及全体人民。

习近平总书记指出,要全面推进城乡、区域协调发展,提高国内大循环的覆盖面。广东人口数量多、资源约束紧,提高发展平衡性和协调性的任务较重,必须把高质量发展作为广东现代化建设的首要任务和总抓手,在质量变革上下功夫,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,以乡村振兴战略、区域协调发展战略、主体功能区战略、新型城镇化战略为牵引,坚定不移提高发展平衡性协调性,开展产品、工程、服务质量提升行动,构建推动制造业高质量发展的标准体系,支持培育更多优质产品和知名品牌,推进质量强省建设,不断提高人民生活品质。

精准推进效率变革

效率是经济发展的永恒追求。市场竞争,归根结底是投入产出比较的竞争,效率高低竞争。高质量发展涉及经济增长的全要素全过程,推动效率变革,就是要填平各种低效率洼地,提升生产要素的使用效率,并不断提升科技进步贡献率和全要素生产率,为高质量发展奠定一个稳固基础。要以深化供给侧结构性改革为主线,以效益优先为目标,以土地、劳动力、资本、技术等要素市场化配置为抓手,在破除无效供给、培育新动能和降低实体经济成本上下功夫,促进各类要素合理流动和高效集聚,畅通国内大循环,真正形成全国统一大市场。要推动区域协调发展、区域重大战略、主体功能区战略等深度融合,优化重大生产力布局,促进各类要素合理流动和高效集聚。同时,还要推进高水平对外开放,更大范围、更高层次参与国际竞争和合作,稳步提升我国产业在全球价值链中的地位。

习近平总书记强调,新发展格局以现代化产业体系为基础,经济循环畅通需要各产业有序链接、高效畅通。广东要继续把发展经济的着力点放在实体经济上,树立制造业当家的鲜明导向,实施制造业当家“一把手”工程,开展“亩均”等高质量发展考核评价,推动发展质量和效益不断提升。要推动有效市场和有为政府更好结合,巩固国企改革成果,促进民营经济发展壮大。要顺应产业发展大势,推动短板产业补链、优势产业延链、传统产业升链、新兴产业建链,提升产业链供应链韧性和安全水平。要积极承接国家产业基础再造工程,下大力气抓好工业投资,扎实推进新型工业化。要促进数字经济和实体经济深度融合,打造具有国际竞争力的数字产业集群。

充分激发动力变革

加快动力变革既是高质量发展的关

键,也是实现质量变革、效率变革的重要条件。改革创新是高质量发展的动力源泉。一方面,高质量发展根本上是改革问题,必须坚定不移推进改革,着力破除制约构建新发展格局的体制机制,深化要素市场化配置改革,建设高标准市场体系,不断扬优势、补短板、强弱项。另一方面,在新技术、新业态、新产品不断出现,国际经济竞争日益激烈的背景下,实现高质量发展必须把创新作为引领发展的第一动力,深入实施科教兴国战略,加快建设人才强国,加快建设创新型国家。这是推进经济转型升级的必由之路,是推动质量变革、效率变革的必由之路,是释放资源活力、激发增长新动力的必由之路。

改革开放是广东最鲜明的特征。过去,广东以“敢为天下先”的担当率先改革开放,取得举世瞩目的发展成就。如今,乘着改革开放的浪潮,广东更要积极作为,以改革创新纵深推进粤港澳大湾区、深圳先行示范区建设,推进高水平建设横琴、前海、南沙三大平台,推进高水平对外开放。要坚持教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动,全面建设教育强省、科技创新强省、人才强省。要加快建设高质量教育体系,把娃娃的事办好、把祖国的未来培养好。要加快科技自立自强步伐,推进科技体制改革攻坚,探索关键核心技术攻关新型举国体制“广东路径”,探索多元化引才育才模式,提高人才自主培养质量和能力,切实提升创新发展动力。(作者系广东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心汕头大学研究基地研究员)

发展服务型制造是大势所趋

刘尚文

当今世界正在经历百年未有之大变局,新一轮科技革命和产业变革深入推进,全球产业链供应链重构,产业安全问题凸显,加快推动服务型制造发展是建设强大而有韧性的现代化产业体系的关键举措。

20世纪80年代,针对制造企业开展服务活动增多的现象,国外有学者提出服务化、产品—服务系统、生产者服务业等概念。这些理论基本是从企业层面甚至是单一企业、具体产品的角度出发,以求解释企业如何通过内部变革提升竞争力,进而获取更高利润,属于微观概念和局部观察,没有展现现代制造业发展的全貌和本质。服务型制造是遵循工业发展的一般规律,结合全球工业发展经验,又立足于我国工业发展现实提出的概念,既是新型工业化的创造性实践,又是对工业发展理论的创新。

当前,我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程,加快建设制造强国是现代化国家建设的重要支撑。我国制造业规模自2010年以来已连续多年保持世界第一,但仍存在发展质量不高、韧性不强、附加值偏低等问题。发展服务型制造有助于化解制造业发展中存在的矛盾和问题,对于构建强大而有韧性的产业体系、建设制造强国具有重要意义。

其一,服务型制造是新型工业化的重要内容。工业化既具有一般规律,又具有

时代特征。在产品复杂性不断提高、数字技术与实体经济深度融合的背景下,服务活动与制造过程和产品的结合日益紧密,成为制造业的重要产出,由此形成制造业的融合化服务化发展趋势。其二,服务型制造是高质量发展的重要体现。服务型制造的发展需要推进产业的技术创新、商业模式创新,加强其他领域先进技术的应用与融合,进而实现制造业的质量变革、效率变革、动力变革。其三,服务型制造是增强产业链韧性的关键抓手。服务型制造是在产业组织关系变革基础上,通过跨产业、跨产品、跨场景的供给侧有效贯通,使价值链得到相应优化。服务型制造使产业链上下游的产业组织关系更加紧密,从产业链发展、精炼为特征,并趋向形成交错、多维、泛连的网络状结构,相应地增强了产业的高端连接能力和自主可控能力。

我国制造业门类齐全、产业体系完备,拥有超大规模、应用场景丰富,再加上5G等新一代信息技术的支撑,这些都为服务型制造快速发展奠定了坚实基础。发展服务型制造是大势所趋。我们要提高认识、转变观念,积极创造应用场景,加强基础设施建设,着力激发大中小企业活力,加快推动服务型制造发展。(作者系工业和信息化部服务型制造研究院院长)

走体现中国特色的农业强国之路

涂圣伟

强国必先强农,农强方能国强。农业强国是社会主义现代化强国的根基。党的二十大在擘画全面建成社会主义现代化强国宏伟蓝图时,明确提出加快建设农业强国。今年中央一号文件进一步提出,建设供给保障强、科技装备强、经营体系强、产业韧性强、竞争能力强的农业强国。作为一个农业人口规模和农产品供需规模超大的国家,我们要建设的农业强国,既具有农业强国的一般性特征,也存在内外条件产生的特定性。建设具有中国特色的农业强国,必须扎根中国大地,切合中国实际,始终把农业发展放在自己力量的基点上,用自己的农业优势资源解决自己的问题,将粮食安全牢牢掌握在自己手中,走出一条反映中国国情、体现中国特色、彰显中国智慧的农业强国之路。

断丰富完善双层经营体制,在稳定“分”的基础上更好地实现“统”的功能,通过更有效的“统”来促进统分结合迈向更高水平。

从“大国”特征看,必须立足超大规模人口、超大规模农产品需求的现实,牢牢把住粮食安全主动权。我国作为一个拥有14亿多人口的发展中大国,建设农业强国必须坚持独立自主,走内源型发展道路,立足国内保障粮食和重要农产品稳定安全供给。要看到,农业强国建设目标必然不是单一的而是多元的,但无论从哪方面看,保障粮食安全都是首要目标。只有立足自身,牢牢把住粮食安全主动权,把饭碗牢牢端在自己手中,建设农业强国才有基础和底气。

从“小农”农情看,必须坚持农民主体地位,促进农民农村共同富裕。小农户家庭经营是我国农业的基本面。世界范围内,西方国家以资本为中心、生产力发展服从于资本逻辑的农业强国建设模式,往往带来贫富分化、小农户破产甚至消亡。我国推进农业强国建设,必须立足人多地少的资源禀赋,以农民为主体,创新农业经营组织模式,构建紧密型利益联结机制,让小农户充分参与农业强国建设。衡量农业强不强,还要看对农民增收致富的带动能力不强。建设农业强国要与促进农民农村共同富裕结合起来,让农民充分享受农业强国建设带来的好处。

从历史底蕴看,必须充分彰显农耕文化蕴含的时代价值,传承发展农耕文明赋能乡村振兴。农耕文化是我国农业的宝贵财富,蕴含着优秀思想观念、人文精神、道德规范,具有现实意义和应用价值。是乡村全面振兴的持续精神力量,也是加快建设农业强国的文化滋养和力量之源。推进有中国特色的农业强国建设,必须立足农耕文明的历史

底蕴,系统挖掘农耕文化深层价值,既从农耕文明中汲取养分,又通过建设农业强国赓续农耕文明。

从时代要求看,必须坚持人与自然和谐共生,提升农业可持续发展能力。农业强国的农业一定是可持续发展的。西方一些国家推进的农业现代化,是通过对自然资源的攫取实现的,尽管创造了巨大的物质财富,但带来严重的生态环境问题。同时,我国过去靠透支资源环境换取农业产出增长的粗放型发展模式,也被证明是不可持续的,继续走高消耗、高污染的农业发展路子行不通。促进人与自然和谐共生是中国式现代化的本质要求之一,也是有中国特色的农业强国建设的时代要求。站在人与自然和谐共生的高度谋划推进农业强国建设,符合我国人口众多、资源相对不足、环境承载力较弱的实际,有利于实现农业可持续发展。

坚持科技和改革双轮驱动

当前,我国正处在从农业大国向农业强国跃升的关键阶段,加快农业强国建设,必须依靠科技和改革双轮驱动,这是一个制度创新、市场建设、科技支撑彼此协同、动态优化的过程。

构建更加成熟更加定型 的现代 农业制度和政策体系。回望历史,高效的制度供给对我国农业发展始终发挥着基础性、全局性作用。建设有中国特色的农业强国,需要构建与之相配套、更加成熟定型的制度供给体系。为此,需要强化宏观战略引导、农业政策激励和制度创新协同的作用,增强制度供给的系统性、整体性、协同性,推动有效市场和有为政府更好结合,巩固完善农村基本经营制度,提高农业支持政策效能,深化要素市场化配置改革,建立起更完备、

更稳定、更高效的农业制度和政策体系。

构建创新链与农业全产业链深度融合的科技支撑体系。建设农业强国,科技创新依然是根本动力。必须加快培育农业战略科技力量,增强重要种源、农机装备、智慧农业、绿色农产品等关键领域核心技术和产品自主可控能力,加快推动高水平农业科技自立自强。同时,加强创新链与农业产业链深度融合,优化科技与劳动力等要素的组合配置,推动农业科技从点式创新向链式创新转变,即从生产环节技术创新转向种养加销、资源环境等全过程全要素链条技术创新耦合,从聚焦量的增长向重视质的提升转变,实现粮食和重要农产品产量增长、质量安全和生态安全的统一。

构建统一开放、竞争有序、充满活力的农村市场体系。实践表明,市场配置资源是最有效的形式,如果没有健全的市场体系,就很难建成真正意义上的农业强国。正是得益于逐步放开市场经营,完善农产品定价机制的渐进式市场化转型,我国小农生产才能与大市场有效衔接起来,并释放出巨大的发展潜力。建设农业强国,必须着力完善现代流通体系、农产品价格形成机制等,根据不同要素属性和市场化程度差异,分类推进要素配置市场化改革,畅通城乡要素流动,做好乡村市场体系建设大文章,推动农业产业向规模化、专业化、市场化迈进。

总体看,有中国特色的农业强国建设,必将筑牢社会主义现代化强国根基,夯实经济高质量发展和国家安全基础。中国“大国小农”背景下的现代农业强国建设模式,必将开辟全球农业强国建设新路径,彰显独特的世界意义。

(作者系中国宏观经济研究院产业经济与技术经济研究所研究员)