

为高质量发展提供金融支撑



今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，经济工作必须牢牢把握高质量发展这个首要任务。“接下来将贯彻落实党中央决策部署，为经济平稳健康发展提供有力的金融支持。”中国人民银行行长易纲日前在国务院新闻办新闻发布会上表示，要为经济高质量发展营造适宜的货币金融环境，提升金融服务实体经济的能力和质效，强化金融稳定保障体系，深化金融改革。

营造适宜货币环境

高质量发展需要适宜的货币金融环境作为支撑。近年来，我国坚持实施稳健、正常的货币政策，不大水漫灌、不大收大放，既保持了币值的稳定，又在总量、价格、结构上持续加大对实体经济的支持力度。

精准、有力实施好稳健的货币政策，首要的是保持币值稳定。币值稳定有两层含义，第一层含义是物价稳定，这要求广义货币供应量、社会融资规模增速同名义经济增速基本匹配，进而保持合适的货币供给、保持物价的整体稳定。2022年全球通货膨胀严重，达到40多年以来的新高，相比之下，我国居民消费价格指数(CPI)仅上涨2.0%，成绩殊为不易。回溯过去五年，我国CPI年均涨幅也总体维持在2%左右。

币值稳定的第二层含义是汇率基本稳定。近五年，人民币对美元汇率三度破“7”又回到“7”以下，双向波动，弹性增强。“在全球各种货币中，人民币是非常稳健的，这种有弹性的市场化汇率制度也为调节宏观经济和国际收支起到了自动稳定器的作用。”易纲说。

除了保持币值稳定，促进经济增长是货币政策的另一个重要目标。近年来，我国发挥好货币政策工具的总量和结构双重功能，既立足国内、调控有度，又密切关注国际动态，加强预期管理，全力支持经济高质量发展。

从总量上看，一方面，保持流动性合理充裕。2018年以来，我国累计14次降低存款准备金率，释放的长期流动性超过11万亿元。2022年全年两次降准，释放长期资金超1万亿元，运用再贷款再贴现、中期借贷便利、公开市场操作等多种方式，短中长期相结合，合理投放流动性。

另一方面，保持信贷合理增长。今年以来，信贷“开门红”持续为经营主体增强信心。1月份人民币贷款增加4.9万亿元，同比多增9227亿元，创单月历史新高；2月份人民币贷款增加1.81万亿元，同比多增5928亿元。“在经济修复态势良好、经营主体预期改善、稳增长政策持续发力和银行竞争性投放之下，信贷增长较往年更为积极，继1月信贷大幅增长后，2月新增规模继续创同期历史新高。”中国民生银行首席经济学家温彬表示。

从资金价格上看，在全球主要央行大幅加息的背景下，我国保持了利率的基本稳定，并适当降低融资成本。最新统计数据显示，2022年新发放的企业贷款平均利率为4.17%，较2018年下降了1.28个百分点，普惠小微贷款利率从2018年1月的6.3%下降到

2022年12月的4.9%，均为历史较低水平。

近一年来，我国还在利率政策上坚持了“以我为主”。2020年由于受疫情冲击，世界主要央行大幅度降低利率，彼时我国利率降低了20个至30个基点，基本上保持稳定；2022年全世界通胀高企，主要央行都在大幅度加息，我国没有加息反而还降低了两次利率，幅度也是20个至50个基点，有力支持了实体经济发展。

据介绍，央行下一步将综合运用多种货币政策工具，保持流动性合理充裕、广义货币和社会融资规模增速与名义经济增速基本匹配，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

优化金融供给结构

推动高质量发展，要坚持推进供给侧结构性改革为主线，具体到金融领域，就是要提高供给质量、优化供给结构，提升金融服务实体经济的质效，更好地支持重点领域和薄弱环节。

最新数据显示，截至2022年12月末，结构性货币政策工具共有15项，余额约6.4万亿元，这些工具有效引导金融机构合理投放贷款，促进金融资源向重点领域和薄弱环节倾斜。“结构性货币政策工具主要发挥牵引、带动作用，带动金融机构投放后续贷款，而这些后续贷款是金融机构支持国民经济发展的主力军。”中国人民银行副行长刘国强在前述国新办发布会上表示。

今年信贷投放的重点领域有哪些？中央经济工作会议明确提出，引导金融机构加大对小微企业、科技创新、绿色发展等领域的支持力度。“金融实现高质量发展的着力点，是提升服务实体经济的质效，持续加大对普惠小微、科技创新、绿色发展等重点领域的支持力度。”微众银行党委书记、行长李南青说。

李南青表示，金融支持小微企业，要切实解决小微之需，不断下沉扩面，尤其要关注小微企业中更“微小”的群体。为此，可探索“数字普惠金融”新路径，依托数字技术能力，降低小微企业的融资门槛，为其提供特色化、差异化服务。“目前，微众银行的‘微业贷’业务已呈现出小额、分散特点，户均授信99万元，户均余额66万元，笔均借款25万元。”李南青说。

“接下来，工商银行将促进微观细胞‘活起来’，把服务好广大商户摆在更加突出的位置，优化消费支付环境，开发更多适销对路的金融产品，以商户金融助力商业复苏。”中国工商银行董事长陈四清表示。与此同时，强化对外贸企业的全方位金融服务，“对于受疫情影响较为严重的零售、餐饮、文旅、物流等行业，将继续提供贷款展期、延本延息等纾困服务，帮助企业尽快渡过难关、恢复元气、焕发活力”。

绿色金融是结构性货币政策的一大亮点。2021年中国人民银行推出了碳减排支持工具，按照1.75%的利率给金融机构提供再贷款，由金融机构按照市场化原则，为清洁能源、节能环保、碳减排技术等领域提供优惠贷款。最新数据显示，截至目前，碳减排支持工具已发放3000多亿元再贷款，支持商业银



行发放5000多亿元贷款，2022年带动减少碳排放1亿吨二氧化碳当量。

“下一步将持续对结构性货币政策工具进行评估，做好分类管理，做到有进有退。”刘国强说，对于一些需要长期支持的重点领域和薄弱环节，结构性货币政策会给予较为长期的、持续的支持；对于一些阶段性特征比较明显的工具，要及时退出，退出的时候也要注重“缓退坡”，不要急转弯。

提升金融监管效能

推动高质量发展，主攻方向是提高供给质量，根本途径是深化改革。近日，多个金融管理部门传达学习习近平总书记在两会期间发表的重要讲话和全国两会精神，研究部署贯彻落实措施，均表示接下来将加强和完善现代金融监管，强化金融稳定保障体系，深化中小金融机构改革，持续防范化解金融风险，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

近年来，受益于一系列有力、有效的监管措施，我国金融业运行稳健，金融风险整体收敛，风险可控。目前，我国银行业资产在金融类金融机构都加入了存款保险，存款保险能够为99%以上的存款人提供全额保障。

一方面，稳妥化解重点机构风险，大力整治金融乱象。其中，压缩“类信贷”高风险影子银行规模约30万亿元；推进互联网金融风险专项整治，近5000家P2P网贷机构全部停业；有序推进大型平台企业金融业务整改，依法将各类金融活动纳入监管，规范私募基金，

深入整治金交所和“伪金交所”风险。

另一方面，不断完善金融风险防控的体制机制。按照党中央部署，目前各省份都已建立了省级领导牵头的金融风险化解委员会，进一步压实了金融机构及其股东责任、监管部门责任和地方党政属地责任，形成了金融风险防控的正向激励。

接下来，金融管理部门将强化金融稳定保障体系，推动重点领域金融风险处置，对非法金融活动保持高压，压实各方风险处置的责任，坚决守住不发生系统性金融风险的底线。

据介绍，央行下一步将压实各方防范和处置金融风险责任，推动金融稳定法出台，依法将各类金融活动全部纳入监管。

3月13日，中国银保监会召开会议传达学习全国两会精神时进一步提出，将持续推进金融供给侧结构性改革，强化金融机构治理体系建设。会议指出，将大力推动各类银行保险机构回归本源，规范发展第三支柱养老保险，稳步扩大银行业保险业制度型开放。

外汇市场也将持续加强“宏观审慎+微观监管”两位一体管理，防范外部冲击风险，保障外汇储备资产安全、流动和保值增值。“我们有信心、有能力维护我国外汇市场的稳定运行，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。”中国人民银行副行长、国家外汇管理局局长潘功胜说，接下来，将提升在开放条件下跨境资金流动的管理能力和风险防控能力，建立健全本外币一体化的跨境资金流动的宏观审慎管理框架，防范跨境资金流动风险。

近日，有机机构称其为经证监会许可的合法机构，非法兜售或推荐金融产品。他们向投资者展示证监会官网公示的某“合格境外投资者资格”批复截图，假称为该境外机构员工，名义上开展销售金融产品、代理证券买卖、推荐股票基金期货产品、举办炒股大赛等业务活动，并宣称可获得高额回报，实为博取投资者信任实施不法行为。

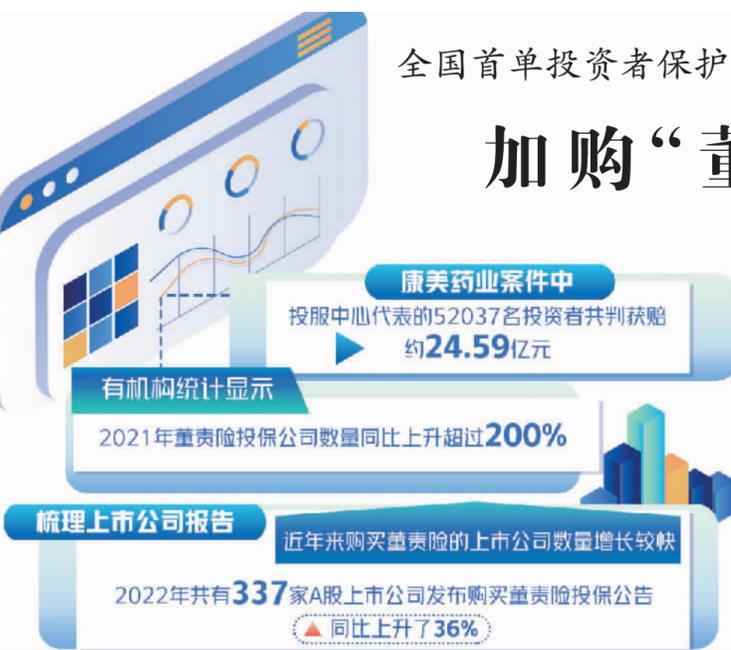
合格境外投资者包括合格境外机构投资者(QFII)和人民币合格境外机构投资者(RQFII)，是经证监会批准，使用来自境外的资金，以自身名义在境内开展证券期货投资的境外投资者。此类机构仅以自身名义在华投资，并不在境内开展任何证券期货经营性活动，且不具备在境内开展证券经纪、基金销售等证券基金期货业务经营资质。由此可见，假借“合格境外投资者”名义，以销售金融产品等形式为噱头，诱导投资者参与投资并侵占投资者资产的行为涉嫌诈骗。

近年来，随着国人投资、理财意识不断加强，我国财富管理市场需求增长迅猛，一些投资者还开始积极配置海外资产。但客观讲，受制于投资渠道有限、信息不对称等外部条件，更要求投资者擦亮眼睛，从投资角度而不是投机角度去看境外投资。目前，我国居民合法投资境外资本市场的渠道主要是通过QDII(合格境内机构投资者)基金及沪深港通。前段时间，一些境外持牌机构在内地非法跨境展业被要求整改，就是因为根据《证券经纪业务管理办法》，经纪业务属于证券公司专属业务，未经证监会核准持牌展业构成违规。目前，对非法跨境展业的规范整改工作，均按照“有效遏制增量，有序化解存量”的原则开展。其核心要求是，禁止未在境内持牌的境外机构违规招揽境内投资者，并不得为其开立新账户；同时仍允许存量境内投资者继续通过原境外机构开展交易，但存量投资者向境外账户转入增量资金时应严格遵守我国外汇管理的有关规定。

事实上，炒港股和美股这事儿，只有沪深港通和QDII是合法渠道。过去很长一段时间，的确有一些个人投资者到境外券商、内地券商的香港子公司、互联网券商等去开户投资港股和美股。如果这些券商没有在中国境内进行非法展业的话，也就没有管它，但如果涉及在我国境内进行展业的话，就必须要求持牌展业了。

正确理解和遵循相关政策法规，是理性进行海外投资的第一步。广大投资者要警惕假冒合格境外投资者的“李鬼”，并远离不法分子以“合格境外投资者”名义在境内开展的各类非法经营性活动，以免遭受财产损失。

本版编辑 于泳 王宝会 美编 王子莹



日前，上海金融法院裁定准予原告中证中小投资者服务中心有限责任公司(以下简称“投服中心”)代上海大智慧股份有限公司(以下简称“大智慧”)诉其董事、监事、高级管理人员张某某、王某、王某红、洪某四名被告损害公司利益责任纠纷一案撤诉。其中，原告撤诉的主要原因是被告大智慧控股股东，时任公司董事长兼总经理张某某已全额向上市公司赔偿诉请损失。

据了解，该案系全国首例由投资者保护机构根据证券法第94条新规提起的股东派

生诉讼，也是上市公司因虚假陈述被判令承担民事赔偿责任后，全国首例由投资者保护机构代位提起的向公司董监高追偿的案件。同日，该案的衍生诉讼大智慧公司诉董监高追偿案当庭顺利调解，两案大智慧公司将共获赔约3.35亿元。

“大智慧案对于强化董监高的风险意识和提高中小股东的自主维权意识具有很强的示范引领作用，同时对加强上市公司董监高‘关键少数’的监管也具有里程碑意义。”中央财经大学教授陈彦森介绍。

全国首单投资者保护机构股东代位诉讼落地——

加购“董责险”仍需强监管

本报记者 武亚东

陈彦森表示，在全面注册制改革的背景下，该案件传递了资本市场对于保护中小投资者的重视以及对强监管时代违法犯罪行为严厉打击的信号。将“严监管、强监管”常态化，能够为积极建设中国特色现代资本市场保驾护航。

值得一提的是，不少市场人士认为该案的发生或会引发新一波董责险采购浪潮。董责险是董事、监事及高级管理人员责任保险的简称，主要保障上市公司在董监高履职过程中因不当行为引发的经济赔偿及相关法律费用。董责险进入我国资本市场以来一直“不温不火”。但在2021年，康美药业案一审判决出炉，投服中心代表的52037名投资者共判获赔约24.59亿元。因涉及数额巨大，该案在当时引起了一波董责险采购浪潮。有机统计显示，2021年董责险投保公司数量同比上升超过了200%。

记者梳理上市公司报告发现，近年来购买董责险的上市公司数量增长较快，2022年共有337家A股上市公司发布购买董责险投保公告，同比上升了36%。从数据上看，投保董责险的上市公司呈逐年递增的趋势。中国人民大学商学院会计系教授王玉涛表示，有关案件发生后，可能会促使更多公司董监高担心自己需要承担巨额赔偿责任而在短期内购买董责险，但在长期内并不必然。

“从积极的方面来讲，董责险的机制是将董监高的赔偿风险进行一定程度的分散，使董监高在做决策时减少后顾之忧，助力企业提升长期经营效率。”同时，王玉涛还认为，董责险可促使保险公司起到额外的监督作用，帮助公司约束和减少董监高的违规行为和诉讼风险，从而起到改善公司治理效果的作用。

通过董责险，保险业可以有效参与上市公司治理优化过程。但是，董责险并不会为董监高所有行为“兜底”。“故意欺诈”等严重违法行为不属于保险法上的可保风险事项，保险公司最终是否会赔偿，还需要参考保险合同的除外责任条款。

王玉涛表示，理论上董责险是一个较好的分散风险、完善公司治理结构的机制，但如果实践中的董责险保险条款设计不合理、赔偿机制不顺畅、免责条款过多，导致其不能有效发挥分散风险的作用，会使董责险的购买人数减少，从而不利于董责险长期作用的发挥。

“对于企业高管来说，购买董责险是一种必要的风险管理措施。但是董责险的目的在于分散风险而非消除风险，董监高如果想要避免诉讼风险，还是应该提高日常经营管理中的履职尽责能力，严格遵守资本市场法律法规，努力提升公司治理水平。”陈彦森表示。

浙江省湖州市南浔区双林镇 政银党建联建赋能企业发展

近日，浙江省湖州市南浔区双林镇党委与湖州银行南浔支行党支部党建联建举行签约仪式，双方就“党建联建聚力 政银携手谱新篇”展开深入交流，达成合作共识。

双方签署的《党建联建协议》涵盖了共同推进组织建设、领办实施重点项目、协同绿色强工发展、强化党员人才培养、参与招商引资工作、推动资源开放共享等方面内容。双方将着力探索资源共享、信息互通、优势互补、合作共赢的发展模式，开展多层次、多形式、多领域合作，达成组织资源整合、组织优势结合、组织力量融合，推动双方在政治引领、业务协同、文化融合等方面实现互助互促、共同提升。

双林镇作为工业大镇，一直以来，通过组织共建、资源共享、品牌共创、利益共融，全面凝聚政银企合力，齐心打造一流营商环境。面对中小企业“融资难、融资贵”问题，政银企党建联建将以党建引领，促业务联动、问题联办、资源共享，推动金融机构与企业间党建同频、发展同向，有效畅通企业融资渠道，打通金融“最后一公里”。

下一步，双林镇将不断擦亮政银企党建联建品牌，推动党建联建从资源共享、利益驱动向情感互动、价值认同发力，不断提升金融服务质效，切实把政银企党建联建工作转化为高质量发展的强大动力。

(数据来源：浙江省湖州市南浔区双林镇党委)

·广告