

从隔河相望到携手同行

——京冀协同发展调查

本报记者 王胜强

推动北京市通州区与河北省廊坊市北三县(三河市、大厂回族自治县、香河县)一体化高质量发展是“十四五”推进京津冀协同发展的一项重点工作,“通州+北三县”的话题也一直备受瞩目。2020年3月,《北京市通州区与河北省三河、大厂、香河县两市协同发展规划》正式印发。3年后,两地一体化高质量发展进展如何?

潮白河是河北省三河、大厂、香河三县市与北京通州区的界河。一河两岸,历来人缘相亲,却又有咫尺天涯之感。

国家高度重视北京市通州区与河北省北三县一体化高质量发展。2014年2月,京津冀协同发展上升为国家战略,两地一体化高质量发展迎来历史机遇。2020年3月,国家发展改革委、北京市、河北省联合印发《北京市通州区与河北省三河、大厂、香河三县市协同发展规划》,提出充分发挥北京城市副中心示范引领作用,辐射带动北三县协同发展。2021年8月,国务院印发《关于支持北京城市副中心高质量发展的意见》,提出加快建设通州区与北三县一体化高质量发展示范区。

近年来,北三县积极融入京津冀协同发展大局,按照统一规划、统一政策、统一标准、统一管控要求,主动对接服务,强化务实合作,在推动与通州区一体化高质量发展过程中不断发展自身。曾经的隔河相望,变为如今的携手同行。

目前,北三县与通州区协同发展取得阶段性重要进展,为一体化高质量发展打下良好基础。北三县基础设施建设取得积极进展,交通更加便利;承接北京非首都功能不断深入,多个项目建成投产,建成兴远高科、中南高科等科创园;生态共建共治稳步实施,与通州区建立突发水污染事件、污染防治联防联控机制,建立潮白河北运河水生态协同治理机制;公共服务共享有效推进,与北京市建立多个基础教育协同发展共同体,探索合作办学、医疗合作。

交通同网

早上7点50分,三河市燕郊站里已经熙熙攘攘。住在河北省三河市燕郊镇、工作在北京的杨建飞提前通过手机软件预订了D6602次列车票。“过去从燕郊去北京以公交车为主,因为堵车在路上耽误1个小时是家常便饭。”回忆起跨省通勤的日子,杨建飞感触颇多。“如今京唐城际铁路开通运营了,从燕郊到北京站只用半个小时就能抵达,高铁成为我的通勤首选,真是方便多了。”

在北京国贸郎家园公交站,从北三县发出的京津冀定制快巴陆续到达。“我7点11分从燕郊燕京航城上车,8点7分在郎家园下车,通勤时间不到1小时。”同样住在燕郊的马越大多选择定制快巴通勤。“去年,北京至廊坊北三县定制快巴开通运营,为跨省通勤人员提供定制客运服务。与普通公交车相比,通勤快巴实行远端安检,过检查站时可以走公交专用道,比自驾车能节省半



列车驶入京唐城际铁路三河燕郊站。

(资料图片)

个小时以上。”马越说。

交通一体化是两地协同发展率先突破的重点领域,而通勤条件改善是两地交通一体化发展的具体体现。在环京地区,平均每天有20余万人像杨建飞和马越一样往返于北三县和北京,让上下班路更顺畅更便捷是跨省通勤人士共同的愿望。

厂通路,顾名思义,连接大厂县与通州区的道路,但从大厂城区出发,还未到达潮白河东岸河堤就成了断头路。“隔潮白河望通州,是当地百姓和过路司机心中的痛。”家住大厂县祁各庄镇的通州通勤人员郑文祥说,厂通路如果贯通,从大厂去通州可以只走“正方形”的一边,而如今却要绕完另外三条边才能到达。

如今,这条路正加速打通。2022年底,厂通路潮白河大桥北京段、河北段同步开工建设。“今年3月初,河北段与北京段实现钢架桥顺利对接。”大厂交通局综合规划科科长王海斌介绍,厂通路项目建成后,大厂至北京城市副中心核心区将缩短至5千米,有助于破解两地一体化协同发展的交通瓶颈。

与此同时,轨道交通路网也在北三县持续加长。随着京津冀地区综合立体交通网络不断优化,“轨道上的京津冀”加快建设,北京市首条跨省市轨道交通M22号线(平谷线)河北段建设正酣。该项目在三河市设置5个站,神威大街、潮白大街站建设已分别完成工程量的65%、70%,北京地铁连通北三县即将成为现实。

随着交通网络越织越密,越来越多的跨界道路“牵手”,成为两地一体化高质量发展的开路先锋。如今,区域内已建成10条跨界道路,5座跨潮白河桥梁,开通20余条跨界公交、通勤定制快巴等,北运河京津冀段62公里实现全线旅游通航,安石路香河段跨北运河桥梁即将建成通车。

通州区与北三县交通一体化建设稳步推进,不过依然存在一些卡点。现阶段,环京地区通勤圈建设仍是重中之重,应进一步以发展区域快线,加强公共服务配套为抓手,科学优化进出京通道管控机制,合理设置进京检查站点,提升通关便利化水平。

产业同链

3月11日,联泰集群算力(三河)科技有限公司万台高性能计算智能制造基地项目首台设备在京津冀国家技术创新中心燕郊中心投产下线。“该项目年销售收入预计可达2.1亿元。”联泰集群(北京)科技有限公司制造总监徐伟介绍。

联泰集群是京津冀国家技术创新中心自主培育的高科技企业,也是中心在燕郊高新区投产揭牌的第一家企业。

作为北京市专精特新“小巨人”企业,联泰集群随着业务发展需要选址扩建新的研发中心和生产基地。为什么选择了燕郊?“燕郊有足够的空间来建设生产基地,而且在电子信息领域有较好的产业基础和人才储备,把制造基地放在这里,起步相对容易,未来发展空间也大。”徐伟说。

目前与燕郊中心有签约意向的企业,均看中燕郊独特的区位优势和产业优势。“对燕郊来说,借助北京优势科技资源促进原创技术在本地转化,加强公共服务配套为抓,科学优化进出京通道管控机制,合理设置进京检查站点,提升通关便利化水平。”

北三县紧紧抓住有序疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”,将产业承接作为一体化发展的重要内容,积极构建“北京研发设计、北三县转化配套”的产业链协作新格局。

走进位于香河机器人小镇的香河合益包装机械有限公司纸杯生产车间,只见一张张白色纸卷进入全自动成型机设备高速运转,从原纸、成型、粘合到成品只需1分钟。

合益包装2016年由北京迁入香河后,不断建厂房、扩生产。“公司2019年全部搬迁完毕,当年实现销售收入近2亿元。目前,新建的3万多平方米厂房已投入使用,纸杯日产量可达400万只。”公司总经理鲍新春告诉记者,公司年产值和纳税额已连续3年实现正增长。

北三县在承接非首都功能过程中,如何让企业来得了、留得住?三河市委常委、常务副市长扈大勇表示,要充分发挥合作共建产业园区的示范引领作用和招商优势,加快促进产业链双向联动与融合,探索形成一批可复制可推广的集成经验和制度政策,推动更多产业加快落地。

作为国家级众创空间,位于燕郊的兴远高科伴随着两地产业一体化发展步伐,从结构单一的1.0园区成长为产城融合的复合型4.0科创综合园区,构建了“产业物理空间+科技企业孵化器+共享配套设施+商务服务+智慧平台+投融资+N”的运营模式,让北京“摆不下、离不开、走不远”的企业安心落地发展。“目前,三河市已培育兴远高科、中南高科等27个科创园,入驻科技型中小企业865家,其中京企占比达65%,亩均投资强度达400万元,年亩均税收贡献达50万元以上。”扈大勇说。

在推进产业一体化进程中,北三县围绕重点产业延伸布局,与通州区实现产业链、供应链、创新链深度融合,不断提升协同创新能力,积极推动中试孵化、制造和配套服务等环节深度协同。在北京周边,科创燕郊、智造三河、商务大厂、文旅香河逐步形成。



俯瞰北运河香河段中心码头。(资料图片)

交通一体化建设稳步推进



两地已建成10条跨界道路、5座跨潮白河桥梁,开通20余条跨界公交、通勤定制快巴等

产业转移承接逐步成型

截至目前

北三县培育引进高新技术企业319家

科技型中小企业2973家

生态环境改善成效显著

2022年 通州区与北三县细颗粒物平均浓度均在33微克/立方米以下
主要河流断面监测水质达标率达100%

公共服务合作不断加强

目前 北三县与14所北京市中小学和幼儿园合作办学
与39家北京医疗机构开展合作



北京潞河中学三河校区校门口,学生们正走进校园。

(资料图片)

联泰集群是京津冀国家技术创新中心自主培育的高科技企业,也是中心在燕郊高新区投产揭牌的第一家企业。

作为北京市专精特新“小巨人”企业,联泰集群随着业务发展需要选址扩建新的研发中心和生产基地。为什么选择了燕郊?“燕郊有足够的空间来建设生产基地,而且在电子信息领域有较好的产业基础和人才储备,把制造基地放在这里,起步相对容易,未来发展空间也大。”徐伟说。

目前与燕郊中心有签约意向的企业,均看中燕郊独特的区位优势和产业优势。“对燕郊来说,借助北京优势科技资源促进原创技术在本地转化,加强公共服务配套为抓,科学优化进出京通道管控机制,合理设置进京检查站点,提升通关便利化水平。”

北三县紧紧抓住有序疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”,将产业承接作为一体化发展的重要内容,积极构建“北京研发设计、北三县转化配套”的产业链协作新格局。

走进位于香河机器人小镇的香河合益包装机械有限公司纸杯生产车间,只见一张张白色纸卷进入全自动成型机设备高速运转,从原纸、成型、粘合到成品只需1分钟。

合益包装2016年由北京迁入香河后,不断建厂房、扩生产。“公司2019年全部搬迁完毕,当年实现销售收入近2亿元。目前,新建的3万多平方米厂房已投入使用,纸杯日产量可达400万只。”公司总经理鲍新春告诉记者,公司年产值和纳税额已连续3年实现正增长。

北三县在承接非首都功能过程中,如何让企业来得了、留得住?三河市委常委、常务副市长扈大勇表示,要充分发挥合作共建产业园区的示范引领作用和招商优势,加快促进产业链双向联动与融合,探索形成一批可复制可推广的集成经验和制度政策,推动更多产业加快落地。

作为国家级众创空间,位于燕郊的兴远高科伴随着两地产业一体化发展步伐,从结构单一的1.0园区成长为产城融合的复合型4.0科创综合园区,构建了“产业物理空间+科技企业孵化器+共享配套设施+商务服务+智慧平台+投融资+N”的运营模式,让北京“摆不下、离不开、走不远”的企业安心落地发展。“目前,三河市已培育兴远高科、中南高科等27个科创园,入驻科技型中小企业865家,其中京企占比达65%,亩均投资强度达400万元,年亩均税收贡献达50万元以上。”扈大勇说。

在推进产业一体化进程中,北三县围绕重点产业延伸布局,与通州区实现产业链、供应链、创新链深度融合,不断提升协同创新能力,积极推动中试孵化、制造和配套服务等环节深度协同。在北京周边,科创燕郊、智造三河、商务大厂、文旅香河逐步形成。

“截至目前,北三县拥有35个省级以上研发平台,培育引进高新技术企业319家、科技型中小企业2973家。”廊坊市北三县协同发展办公室主任张念说,北三县与北京市连续4年共同举办项目推介洽谈会,累计签约项目和合作事项160余个,总投资1080亿元。

承接产业转移不是进行简单的空间转换,还要创造条件重塑产业格局。张念表示,北三县应

抓住京津科技成果向外疏解转化的契机,研究梳理京津创新链条,找准融合互补契合点,利用好产业转化平台,培育更多能在全国形成竞争优势的产业,缩小区域产业梯度差距。

生态共管

早春时节,站在北运河香河中心码头远眺,河面波光粼粼。

北运河是京杭大运河起始段,北起北京市通州北关,流经廊坊21.7公里,其中13.3公里位于香河县境内,曾是古代南粮北调的重要漕运通道。如今这里已实现旅游通航,乘船可直达北京。

通航是生态共治共管结出的硕果。两地建立京津冀水生态协同机制,推进水生态治理综合执法,探索建立北运河京津冀互联互通安检机制。北运河香河段全线无排污口,日常开展水质检测,出境水质不低于入境水质。同时河道扩挖、清淤疏浚治理后,底宽达到90米至150米,水深达到3米到5米,可满足VI级旅游通航要求。“如今,北运河香河段入境王家摆,出境土门楼断面水质全部达到地表水IV类标准。”香河县协同发展服务中心主任张冬瑾说。

绿色是高质量发展的底色。两地坚持一张蓝图绘到底,统筹生产、生活、生态三大空间,共同打造自然优美的生态环境,构筑首都东部生态安全格局,一幅生态协同发展的蓝图愈加清晰。数据显示,2022年,通州区与北三县细颗粒物(PM_{2.5})平均浓度均在33微克/立方米以下,潮白河大套桥等主要河流断面监测水质达标率达100%。

沿潮白河左岸行至三河市燕郊西污水处理厂入河排污口,奔涌而出的中水翻滚着水花,迅速与潮白河水融为一体。“这些清水的前身是燕郊区域市政管网内的生活污水,经过系统处理后水质全部达到京B标准,用于潮白河补水、工业回用、城市园林绿化等。”北控三河水环境科技有限公司总经理董玉婷介绍。

一水连双城,三河和副中心同处潮白河流域。“与通州区的统一规划提升了北三县生态治理水平。”三河市水务局党组成员刘鹏说,北控水务(中国)投资有限公司与三河市携手,为区域内4座污水处理厂提供污水处理专业化运营服务。

“只有破除自扫门前雪思维,双方齐心协力,实现生态共管,才能绘出美丽生态画卷。”张念说,目前,通州区与北三县已签订协议加强交界地区生态环境治理,在区域大气污染防控、流域水环境修复、土壤污染治理、垃圾处置、水资源利用等方面统一管控。

如何走好走稳生态环境联防联控这条路?张念说,接下来要继续推进区域大气治理、流域综合治理、耕地资源保护,与北京协同编制潮白河国家森林公园规划方案,努力实现交界地区规划缝合、生态缝合。

国家发改委相关负责同志表示,要坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,优化区域空间秩序和改善生态环境;对区域内各类大气污染源采取严格控制措施;加强区域内河湖水域岸线

保护和空间管控;拓展生态绿色空间,全面提升环境综合质量,夯实首都东部地区生态安全基础。

服务共享

走进三河市燕达金色年华健康养护中心,营养餐厅、游泳池、电影院、书画室等设施一应俱全。“这里不仅有专业的医疗保障,还有家的温暖。住在这里就是一种享受。”78岁的京籍老人许志国经朋友介绍来到燕达金色年华健康养护中心,已经在此居住了4年多。

三河市燕达金色年华健康养护中心作为第一批京津冀养老工作协同发展试点单位之一,率先落地了北京市运营补贴,毗邻的燕达医院率先实现京津冀医保互联互通。

近年来,两地不断加强公共服务合作,不仅同城化“跨城养老”成新趋势,教育、医疗、文旅等领域也按下共建共享快进键。目前,北三县与北京实验学校、北京潞河中学等14所北京市中小学和幼儿园合作办学,新增学位2000余个;与通州潞河医院、通州妇幼保健院等39家北京医疗机构开展技术帮扶、远程诊疗、专家坐诊等合作,北三县21家二级以上医疗机构实现京津冀异地就医直接结算,公共服务落差逐渐缩小。

北京潞河中学三河校区校园里,书声琅琅,目前学校的教育教学工作正朝着与北京总校“同形、同构、同质”的办学目标迈进。“学校由总部派驻干部教师担任执行分校长及管理层,全面负责学校教育教学工作。同时,总校老师与分校老师一对一结对子,在教研教学等方面共同促进提升,推动三河教育高质量发展。”北京潞河中学三河校区校长孟洪峰说。

北京环卫集团将专业化的“京标作业”带到三河,实现城乡环卫一体化。北京建工等企业谋划建设建筑垃圾资源化处理和生活垃圾焚烧发电厂等7大垃圾处理终端,解决了全域整治的垃圾分类处理问题。

走进三河市阳阳镇小安庄村,院落整齐划一,街道宽敞洁净,道路一侧标有“北京环卫集团”的绿色垃圾桶整齐排列。“全市域540平方公里范围内的12条国道县干道、256条城区主次干道、所有村与村连接线及10个镇385个村街的环境卫生,全部按照北京作业标准进行。”三河市城市管理综合行政执法局局长万国立臣介绍,三河市通过政府助力、市场助力,推动“北京标准”的公共服务向城乡延伸。

不过,北三县享受越来越多京标服务的同时,也存在着资源跨区域配置难度较大、基础设施与公共服务建设发展不同步等问题。

对此,香河县委书记梁宝杰表示,要加大力度推动北京优质公共服务资源向北三县延伸,统筹区域公共服务设施布局,建立公共服务协同配套推进机制,进一步缩小两地公共服务落差,实现更高水平基本公共服务均等化,切实提高人民的获得感、幸福感、安全感。

调查手记

民心所向 改革所向

推动北京市通州区与北三县一体化高质量发展是推进京津冀协同发展的重点工作。一直以来,两地人员往来频繁,经济社会联系紧密,推进一体化发展既有得天独厚的地理优势,也是两地群众的民心所向。

3年来,两地坚持以人民为中心的发展思想,北三县与通州区协同发展取得阶段性重要进展。但也要看到,一体化高质量发展并非一路坦途,还有不少问题需要解决。比如通勤之痛,两地日均通勤人员总量近25万人次,检查站造成两地之间区域交通壁垒,“通而不畅”问题突出。比如北三县财力有限,在推动平谷线、安石路、102国道北移、运河大道北延等重大工程建设中资金压力较大,在公共服务领域的标准方面暂时无法向通州看齐。

路虽远,行则至;事虽难,做必成。接下来,应继续把加快建设一体化高质量发展示范区作

为纵深推进京津冀协同发展的重大机遇。两地要以一体化思路和举措加强政策协同,促进各类要素资源在更大范围有序流动和优化配置。

要加大对改革创新力度,在现有工作对接机制基础上,构建与一体化高质量发展相适应的管理体制机制,在环境治理、基础设施、公共服务、工程技术等领域率先形成统一标准体系,促进要素自主有序流动。继续加强产业发展协同协作,不断深化产业分工与交流合作,引导北京市龙头企业与北三县开展对接。继续推进交通一体化向纵深拓展,分步有序推进基础设施互联互通,有效衔接城际铁路、高铁、城市轨道交通和地面公共交通。持续推进生态环境联防联控,加强流域综合治理和生态绿带建设,实现交界地区规划缝合、生态缝合。加快公共服务共建共享,不断推动北京优质教育、医疗等资源有序向北三县延伸布局。