

# 以未来产业创造竞争新优势

杨丹辉



具备了与发达国家并跑乃至领跑的综合实力。

## 精准把握发力关键点

新中国成立特别是改革开放以来，我国充分发挥比较优势，用几十年时间走完西方发达国家几百年走过的工业化历程。但也要看到，我国经济发展在质量效益、产业结构等方面，相较工业强国仍有差距。目前，中国制造总体上处在由全球价值链中低端环节向中高端环节攀升的阶段，迫切需要把握新一轮科技革命和产业变革方向，直面大国科技和产业竞争，以培育发展未来产业为战略抓手，依托新科技、引领新需求、创造新动力、拓展新空间。

得益于超大规模国内市场、快速积累的海量数据资源、产业部门和公共服务领域不断成熟和丰富的应用场景以及良好的发展环境，我国在数字通用技术研发应用、商业模式创新、核心价值实现等方面全方位发力。同时，一些创业团队紧盯全球科技发展新方向，在未来产业的细分领域发育出一批优秀企业，并在产业上下游聚集了越来越多的专精特新企业。这些都为培育形成未来产业的产业生态系统打下了良好基础。更好发展未来产业，要及时总结发展战略性新兴产业的经验做法，加强顶层设计，明确战略导向，细化政策措施。

**坚持创新引领。**要发挥新型举国体制优势，推动科技、理念、制度等方面的创新共同发力，加大基础研究投入力度，强化国家战略科技力量。以重大的基础研发项目为载体，建设一批服务于前沿科技和未来产业的新型科技创新平台，推动基础研究与应用创新跨界互融共促；突出企业创新主体地位，引导企业重视技术积累和长期投入；深化科技创新体制机制改革，包容创新失败和产业发展的不确定性，加强知识产权保护，形成未来产业自主创新的动力机制。

**促进产业化发展。**强化主体协同、链条协同、集群协同，加快支撑未来产业

发展的关键技术、关键零部件、关键原材料研发应用，加大核心技术攻关，突破产业化瓶颈；统筹推进数字经济发展与实现“双碳”目标，打造数字化与绿色化深度融合的示范场景和解决方案；发挥超大规模市场优势，完善政府采购制度，提高新产品新业态新模式的的市场认知度和辨识度；创新投融资模式，引导投资投向未来产业，营造良好的行业发展环境。

**培育经营主体。**立足产业基础高级化和产业链现代化，鼓励经营主体多元化发展，引导企业推进纵向配套、横向协作。在未来产业主要领域培育具备国际化视野、掌握关键资源和核心能力的链主企业，塑造大中小、上下游企业协同共生、韧性强劲的产业体系，着力形成开放包容、层级丰富、充满活力的未来产业生态系统。

**强化要素支撑。**加大新型基础设施建设投资力度，打造国际领先、体系完备的新型基础设施体系。整合数据要素，优化数据要素交易机制及数据收益分配方式，促进数据要素与传统要素兼容。围绕“新赛道”及其知识需求，改革高校专业设置，量身定制知识再造和能力提升方案，优化人才梯队。

**深化国际合作。**坚持开放发展理念，发掘前沿领域和未来产业国际合作的新方向新机遇，加强科技合作开发与人才交流，探讨改进完善产品分类和贸易统计体系，共同推动未来产业国际标准化体系建设。

(作者系中国社会科学院工业经济研究所研究员)

2018年中央经济工作会议提出“加强人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设”，此后多个重要会议强调要加快新型基础设施建设。最近，习近平总书记在中共中央政治局第二次集体学习时强调要“适度超前部署新型基础设施建设”，提出了新的要求。

新型基础设施主要包括信息基础设施、融合基础设施、创新基础设施等，是发展信息化、数字化、智能化的重要载体，具有广阔的发展空间。当前，数字经济发展速度之快、辐射范围之广、影响程度之深前所未有，正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量。适度超前部署新型基础设施建设，既是促进当前经济增长、满足消费升级的重要举措，又是培育经济增长新动能、夯实长远发展基础的先手棋，有利于形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，对于加快构建新发展格局具有重要意义。

新基建蕴含着巨大的投资需求，在扩内需、稳增长中发挥着压舱石作用。新基建覆盖范围广，具有丰富的应用场景和广阔的市场空间。以5G为例，据预测，几年内其拉动的网络直接投资和垂直行业投资将超万亿元，5G建成后应用于工业控制、自动驾驶、远程医疗、智慧城市、智能家居、环境监测等多种场景，将撬动数万亿级的消费市场规模。新基建投资乘数效应大，通过上下游联动效应和赋能产业升级，能进一步带动先进制造业和现代服务业蓬勃发展，为经济增长注入强劲动力。在传统基础设施建设投资边际收益递减、带动经济增长作用逐步减弱的背景下，适度超前部署新型基础设施建设，可以扩大有效投资并优化投资结构，更好发挥投资对扩内需、稳增长的关键作用。

新基建能更好服务于消费升级，满足人民美好生活需要。经济发展和收入增长必然伴随着消费升级。近年来，线上消费形式多样化，手机支付快速普及，跨境消费品购买量显著增长，各类个性化定制化消费需求持续增长，这些现象都体现了人们消费观念和消费习惯的变化。不断升级的消费需求为新基建提供了广阔的市场空间和发展动力，新基建所催生的一系列新技术、新业态、新产品、新服务、新模式等，为人们提供更加便利、快捷、舒适的生活工作环境，满足人民群众对商品和服务品质从有到好、从好到优的消费要求。同时，依托5G、大数据、人工智能等技术，通过大力发展在线医疗、在线教育等新型服务，新基建还有助于扩大优质医疗、教育等资源服务覆盖面，缩小城乡区域间基础设施水平差距，有效增进民生福祉，更好满足人民群众对美好生活的新期待。

新基建是实现创新发展的重要基础和保障，能够助力推进我国经济增长新旧动能转换。新型基础设施依托新一代信息技术，通过加速新技术产业应用，可以在有力支撑传统产业转型升级的同时，催生大量新业态，形成以数字化生产力为核心的新供给，从而推动我国加快转向以技术创新驱动经济增长、产业升级和效率提升的发展方式。新型基础设施作为技术领域的“基础设施”，能够为建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国提供底层支撑。适度超前部署新型基础设施建设，有利于我国更好把握新一轮科技革命和产业变革新机遇，加快实现经济社会数字化转型，为经济高质量发展注入持久动力。

总的来看，与传统基础设施相比，新型基础设施具有技术含量高、软硬件投资巨大、迭代频繁、折旧快等特点。因此，推动新基建也要把握好投资的“度”，避免出现一哄而上、盲目投资、重复建设、贪大求新等在传统基础设施建设中曾出现过的问题。这就需要各地立足于市场需求，根据自身财力、人力、产业基础等实际情况因地制宜、合理规划、有序推进。一方面，要立足各地资源禀赋和发展水平，合理选择新基建的具体“赛道”和发展重点；另一方面，要以经济、适用、先进为原则，把握好投资节奏，提高新基建的投入产出效益，避免过度超前投资、无序投资造成新的产能过剩和投资浪费。

(作者系中国宏观经济研究院综合运输研究所研究员)

## 发挥外贸对经济发展支撑作用

赵福军

对外贸易是配置全球要素资源的核心环节，是我国经济增长的重要驱动力。2022年，我国对外经贸合作空间不断拓展，货物进出口总额首次突破40万亿元大关，达到42.1万亿元，比上年增长7.7%，在高基数上实现新突破；服务贸易稳步增长，服务进出口总额比上年增长12.9%。中央经济工作会议强调“要继续发挥出口对经济的支撑作用”，为今年推动外贸稳规模、优结构指明了方向。

从世界形势看，乌克兰危机、美国加息等对全球经济的影响仍在持续，最近一些国际机构再度调低全球经济增长预期。外部环境动荡不安，不确定难预料因素增多，给我国经济带来的影响加深，这些都对当前外贸增长带来较大压力。随着我国疫情防控政策优化调整，经济社会活力不断恢复、增强，产业链供给效率将大幅提升。对此，要主动应对外部环境的短期扰动和不确定性，进一步优化贸易发展方式，在做优一般贸易的同时，推动跨境电商、海外仓、保税维修等新业态新模式加快发展，相机出台有针对性的稳外贸措施，充分发挥我国外贸综合竞争优势。

长期来看，世界百年未有之大变局加速演进，全球治理体系发生深刻变化。唯有加快建设贸易强国，才能使我国外贸在参与高水平国际竞争中占据有利位置。一是不断夯实外贸发展基础。国内大循环是我国外贸发展的根基，必须积极扩大内需，充分发挥我国超大规模

市场等重要优势，不断提升参与高水平国际循环的能力。同时，不断深化内外贸一体化，推进同线同标同质，推动国内循环与国际循环相互促进。传统的优势要巩固，同时在升级过程中不断培育新的贸易增长点。

二是加快打造具有国际竞争力的产业。产业强则贸易强。要将建设贸易强国与制造强国、质量强国建设结合起来推进，持续增强制造业、服务业竞争力，不断夯实外贸发展的产业基础。特别是要顺应我国参与国际竞争的比较优势变化，加快推动货物贸易优化升级、服务贸易创新发展。

三是更加重视发展数字贸易。新一轮科技革命和产业变革突飞猛进，全球数字贸易蓬勃发展，催生了以数据为关键生产要素、数字服务为核心的数字贸易。要抢抓数字经济发展的机遇，支持数字产品贸易、优化数字服务贸易、推进数字技术贸易，提升贸易数字化水平。

四是充分发挥高水平开放平台的重要作用。自贸试验区、国家级经济技术开发区、综合保税区、全面深化服务贸易创新发展试点等高水平开放平台，是我国外贸发展的重要平台，需进一步提升建设质量。加快建设海南自由贸易港，实施自由贸易试验区提升战略，积极推动国家级经济技术开发区、综合保税区转型升级，充分发挥其在构建新发展格局中的重要枢纽作用，为我国外贸发展贡献更多更大的力量。

(作者系国务院发展研究中心对外经济研究部研究员)

当前，新一轮科技革命和产业变革正在重构全球创新版图和经济结构，颠覆性科技创新成果不断涌现。这些重大成果产业化以及商业模式创新又催生出以人工智能、量子信息、物联网、区块链等为代表的未来产业，形成实体经济新的增长点。习近平总书记在中央经济工作会议上强调“加快实现产业体系升级发展”，提出“要在重点领域提前布局，全面提升产业体系现代化水平，巩固传统优势产业领先地位，又创造新的竞争优势”。前瞻布局未来产业，既是构建新发展格局、加快建设现代化产业体系的要求，也是抢占全球科技创新制高点、推动高质量发展的重要举措。

## 未来产业的内涵与特征

关于未来产业的概念及其内涵、外延，学术界、产业界尚未作出统一界定。有观点认为，未来产业是重大科技创新产业化后形成的、代表未来科技和产业新发展方向、对经济社会具有支撑带动和引领作用的前瞻性新兴产业，其界定标准包括新技术、潜在需求、产业成长性、未来竞争力和产业带动引领力等方面。也有观点认为，未来产业是一种新兴产业，这种新兴产业由处于探索期的前沿技术所推动，以满足经济社会不断升级的需求为目标、代表科技和产业长期发展方向，虽然尚处于孕育孵化阶段，但将在未来发展成熟和实现产业转化，并对国民经济起到重要支撑和巨大带动作用。总的来看，未来产业是重大前沿科技创新成果产业化的产物，富有发展活力和市场潜力，是对生产生活影响巨大、对经济社会发展能够产生全局带动和引领作用的前瞻性产业，并且展现出以下几方面特征。

**一是以创新为根本动力和成长路径。**相较于常规化研发投入，未来产业的创新活动更具原创性、前沿性、颠覆性、系统性、融合性，是由材料革命、基础设施更新、通用技术迭代和生产组织方式再造互促共融的跨学科、跨组织创新，能集中体现科技的群体性突破。从新一轮科技革命和产业变革的演进方向看，目前支撑未来产业发展的通用技术尚处在变化之中，除了数字技术外，生命、能源、材料等多个维度都在酝酿接近于通用技术的关键技术。

**二是以新型生产要素改变要素投入结构。**数据作为新型生产要素，其大规模投入和开发利用贯穿未来产业从研发到生产的全链条，正在改变产业发展的要素结构和定价机制。这些变化也对人力资源规模、质量及其与数据等新型生产要素的适配提出更高要求，并在很大程度上决定新技术新产业新模式的收益

分配格局。同时，未来产业低碳化、绿色化的发展导向也在引发能源、矿产等传统要素投入结构的调整。

**三是带动性引领性突出，发展具有不确定性。**新一轮科技革命是一场内涵丰富、多层次、群体性的系统性变革，未来产业对这场深刻变革的带动性引领性，不仅表现为明显的先发优势、强大的前后向带动效应和产业赋能能力、广阔的发展前景等经济层面的作用，还表现为对相关产业及其核心技术在拓展人类认知边界、推动社会转型等方面的关键作用。在经济社会发展的诸多方面，未来产业的价值实现更趋多元化，其影响也更为复杂。此外，从产业演进的一般规律及前沿科技发展趋势出发，未来产业发展有可预期的一面，但技术先进与否并不是研判未来产业成功发展的唯一标准。未来难以被完全预知，未来产业发展也必然存在不确定性。

## 研判发展方向与格局

未来产业代表着新一轮科技革命和产业变革的方向，已成为科技创新高度密集、大国竞相开展战略布局的重点领域。随着关键技术成熟度变化，未来产业也在不断细分演化。综合考虑技术属性、应用场景、市场分布及发展趋势，未来产业正在朝着多个发展方向演进。例如，数字经济及其细分产业和深化领域，新一代通信技术和下一代互联网，打通物理世界与虚拟世界的技术、设备、产品及商业模式，智能制造与协同制造及设备、清洁高效可持续的下一代可再生能源，高端硬件和先进材料，生命科学与大健康等。总的来看，数字化和绿色化是未来产业发育成长的两条脉络。

目前，大国主导未来产业发展的格局日趋清晰。未来产业发展要求系统化的长期大规模投入，兼具科技、资金、人才条件与战略能力的国家更有能力保障产业发展。目前，主要工业大国战略布局既有重合又各有侧重，其发展未来产业的重点领域与自身技术积累、产业体系及经济社会转型目标高度契合，立足优势、面向未来、占据国际竞争制高点的战略导向十分鲜明。为抢占未来产业发展先机，发达国家在加大对关键领域创新资金支持力度的同时，更加注重运用产业政策、创新体制机制，这反映出各国致力于实现前沿技术开发与未来产业培育的有效对接。

我国高度重视前瞻布局未来产业。凭借不断提升的创新实力、较为完善的基础设施、韧性强劲的产业体系以及超大规模国内市场，我国已经成为未来产业国际竞争的主要参与方，并且在超算、人工智能、5G、空海探索等多条“赛道”

用国内国际两个市场两种资源，进一步对标高标准国际经贸规则，积极推动制度创新，以此有效应对发达国家主导的产业回流、产业链重构以及由此带来的全球资源要素配置、全球产业布局的变化与调整，牢牢掌握发展主动权。

我国创造性提出建设集散服务业和服务贸易资源要素的自由贸易试验区，强调主动对标高标准国际经贸规则，聚焦重点领域、关键环节开展深层次改革试点，推动形成更多高水平制度创新成果并复制推广。这些都推动我国自由贸易试验区突破了国际上传统自由贸易园区的区域范围限制，探索出将园区内政策制度拓展到区外乃至全国的新路径新模式，进一步适应了全球服务业扩大开放、服务贸易加快发展的新趋势，也顺应了国际经贸规则重构的新趋势。面向未来，为更好实施自由贸易试验区提升战略，需进一步巩固拓展已经取得的成果，坚持以制度创新为核心，找准发力的重点方向。

**一是围绕构建高水平社会主义市场经济体制，深入推进重点领域制度创新。**进一步有序放开市场准入限制，坚持“两个毫不动摇”，深化国资国企改革，优化民营企业发展环境，支持中小微企业发展；进一步深化简政放权、放管结合、优化服务改革；进一步深化要素市场化改革，构建全国统一大市场；进一步完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会

信用等市场经济基础制度；进一步深化金融体制改革，强化金融稳定保障体系；进一步加强反垄断和反不正当竞争，破除地方保护和行政性垄断，依法规范和引导资本健康发展。与此同时，要充分把握国际经贸规则演进新趋势新动向，深刻分析国际经贸规则变化带来的全球资源要素和产业布局重大变化，提前谋划布局，在重点领域深入推进高水平制度型开放。

**二是围绕建设现代化产业体系，基于重点领域开展全产业链制度创新。**产业发展是政策制度设计的基础，也是政策制度效果的集中体现。推动产业高质量发展一直是自贸试验区制度创新的一个重要目标。要推动重点领域全产业链开放创新发展，结合建设现代化产业体系的实际需要，为生物医药、集成电路、量子信息、智能制造、文化产业等重点特色产业全产业链量身定制一揽子政策措施，着力破解制约产业高质量发展的体制机制障碍，形成覆盖全产业链的系统性政策制度和制度创新工作推进机制。

**三是围绕促进区域协调发展，在内地陆地区建设具有开创性的高能级自贸试验区。**实施自由贸易试验区提升战略，要在促进区域协调发展上有更大作为。建议重点考虑在中西部、东北等内地地区设立具有开创性、标志性和引领性的特殊经济功能区，为内地地区实现赶超搭建高能级开放发展平台。通过提升现

有自贸试验区能级、增设新片区或新增自贸试验区等，更好满足促进区域协调发展的需要。

**四是围绕推动数字经济发展，推动具备条件的自贸试验区升级。**随着数字经济和数字贸易快速发展，全球数字经济加快向三次产业渗透，数字经济领域的全球竞争更趋激烈。但数字化的全球市场和国际规则尚未形成，我国亟需集聚数字资源、创新数字规则、引领数字经济发展的新型自贸试验区。为满足数字经济和数字贸易发展需要，可推动具备条件的自贸试验区率先升级。

还要看到，自贸试验区作为我国改革开放综合试验平台，改革探索在形式上可不拘一格，但要坚持需求导向和问题导向，契合高质量发展要求和各地发展实际，统筹考虑现有自贸试验区是否扩区、调区、功能区外拓展、机构实体化等一系列问题。可考虑从促进区域协调发展、服务新发展格局、推进高质量发展的角度出发，增设新的自贸试验区。现有的各个自贸试验区也要立足自身功能定位和特色，持续深化原创性、集成化、差别化探索，推动改革试点任务加速落地，全力推进制度创新实践，形成更多高水平可复制推广的制度创新成果，更好发挥新时代改革开放新高地的示范引领作用。

(作者系商务部国际贸易经济合作研究院副院长、研究员)

# 谋划好自贸试验区高质量发展

崔卫杰

党的二十大报告强调“推进高水平对外开放”，并将“实施自由贸易试验区提升战略”作为其中一个重要内容。在第五届中国国际进口博览会开幕式上，习近平主席强调，“实施自由贸易试验区提升战略，加快建设海南自由贸易港，发挥好改革开放综合试验平台作用”。实施自由贸易试验区提升战略已经成为继续推进高水平对外开放的重大举措，对加快构建新发展格局、推动高质量发展都具有重要意义。

建设自由贸易试验区是以习近平同志为核心的党中央在新时代推进改革开放的一项重要战略举措，在我国改革开放进程中具有里程碑意义。党的十八大以来，我们实行更加积极主动的开放战略，加快推进自由贸易试验区建设，形成了覆盖东西南北中的试点格局，推出了一大批高水平制度创新成果，建成了一批世界领先的产业集群，为高质量发展作出了重要贡献。随着世界百年未有之大变局加速演进，逆全球化思潮抬头，单边主义、保护主义明显上升，国际经贸规则面临重构。同时，我国改革发展稳定面临不少深层次矛盾躲不开、绕不过，发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。对此，需坚持经济全球化正确方向，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，尤其要以更大力度谋划和推进自由贸易试验区高质量发展。实施自由贸易试验区提升战略，有助于充分利

用国内国际两个市场两种资源，进一步对标高标准国际经贸规则，积极推动制度创新，以此有效应对发达国家主导的产业回流、产业链重构以及由此带来的全球资源要素配置、全球产业布局的变化与调整，牢牢掌握发展主动权。

我国创造性提出建设集散服务业和服务贸易资源要素的自由贸易试验区，强调主动对标高标准国际经贸规则，聚焦重点领域、关键环节开展深层次改革试点，推动形成更多高水平制度创新成果并复制推广。这些都推动我国自由贸易试验区突破了国际上传统自由贸易园区的区域范围限制，探索出将园区内政策制度拓展到区外乃至全国的新路径新模式，进一步适应了全球服务业扩大开放、服务贸易加快发展的新趋势，也顺应了国际经贸规则重构的新趋势。面向未来，为更好实施自由贸易试验区提升战略，需进一步巩固拓展已经取得的成果，坚持以制度创新为核心，找准发力的重点方向。

**一是围绕构建高水平社会主义市场经济体制，深入推进重点领域制度创新。**进一步有序放开市场准入限制，坚持“两个毫不动摇”，深化国资国企改革，优化民营企业发展环境，支持中小微企业发展；进一步深化简政放权、放管结合、优化服务改革；进一步深化要素市场化改革，构建全国统一大市场；进一步完