

## 生态谈

## 经济要稳 生态要绿

马维维

不久前,第二轮中央生态环境保护督察集中对社会公布了一批损害生态环境问题及追责问责情况。梳理通报不难发现,在一些老工业基地,环境保护与经济建设的矛盾仍较突出。

党的十八大以来,生态文明建设和生态环境保护被摆在了重要位置。经济发展决不能以牺牲生态环境为代价,已然成为社会共识。全国各地的生态环境质量普遍提升,人民群众的生态环境获得感、幸福感、安全感也显著增强。但不可否认的是,一些老工业基地经济增长方式仍然相对落后,粗放型的增长方式严重制约了生态环境保护的进度,损害生态环境的问题依然存在。

随着我国经济发展按下“快进键”,各个省份都在纷纷上马大项目,加速招商引资,全力以赴拼经济。对于老工业基地而言,越是关键时刻,就越要保持冷静,决不能在环境保护上掉链子。

扩增量,打造发展新动能。在招商引资中,要提高项目准入门槛,从产业提升和环境保护等角度明确项目禁入制度,还要统筹产业结构调整,围绕技术含量高、附加值高,能耗低、环境污染小的产业发力,探索符合本地特点的绿色低碳发展路径,培育发展如新能源、新装备、新材料等战略性新兴产业,并重视区域发展协调联动,完善上下游产业和配套企业,构建规模化、高端化的现代产业新格局。

稳存量,转型升级补短板。对于已有产业,加快淘

汰高能耗、高污染、高风险、低效益的落后产能,压减重点行业的过剩产能,以“关键环节”为核心帮助企业补齐技术短板,促进节能降碳先进技术研发和推广应用,支持实现数字化、智能化、安全高效的现代化转型,为传统产业插上科技翅膀。特别是在一些资源型城市中,因为发展时间长、生态欠账多,更应该有针对性地加大产业布局调整,支持引导基础条件好、转型意愿强的企业率先调整,加快升级。

另外,在污染防治攻坚战中,坚持精准治污、科学治污、依法治污,既要分时分区,也要联防联控联治。督促重点行业企业落实主体责任,规范节能减排行为,完善环境质量监测网络,严格监管环境质量,持续推进重点行业的污染物减排和排放改造,提高风险预警能力,以“零容忍”的态度加大对环境违法犯罪行为的惩治力度,推动环境质量实现根本性改善。

人与自然和谐共生是中国式现代化的重要特征。尤其是对于老工业基地而言,把握好经济发展与生态保护之间的辩证关系,就必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,才能站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。

既要经济稳,也要生态绿,这是老工业基地发展的必答题。短时间内,企业、地方政府会因为转型升级不可避免地产生阵痛,但从长远看,这才是造福子孙后代的根本。



微风拂过,柳叶摇曳,树下的黑心菊开得正艳,宁夏石嘴山市大武口区永康花园小区内绿意盎然。“石嘴山这几年环境越来越好了,山水环绕,绿树成荫,水美景美,如同梦境一般!”

去年,宁夏石嘴山市空气质量优良天数比例达82.4%,同比增加2.5个百分点,是近8年最优水质的一个曾经上了国家环保黑名单的西北老工业基地。如今,石嘴山用行动守护着煤城的蓝天。

## 石嘴山

石嘴山市如何呵护天蓝地绿?作为国内三大煤炭基地之一,倚能倚重的工业结构使当地环保整治的压力越来越大。“从治标不治本到全产业链综合整治,我们经历了高污染期、治理瓶颈期直到如今的改善提升期,一路跌跌撞撞地走了过来。”石嘴山市委书记褚伟说。

## 红灯亮起

曾经的石嘴山市,因煤而兴,也因煤而“污”。企业没有环保设施,乱排乱放的问题随处可见。2002年至2003年,城市周边的工业园区随处可见冒着黑烟的烟囱,空气中弥漫着浓浓的煤灰,甚至出现了酸雨。

## 天更蓝

当时整体大环境的环保意识都不强,一些企业“粗放”的治理,石嘴山对企业的治理比较粗放。直到“环保黑名单”的公布,大家才如梦初醒。”石嘴山市生态环境局局长郑建军说。

2004年7月,原环保部公布全国环境综合整治定量考核,共114个重点环保城市,石嘴山市排名倒数第四。随即,原环保部开始了晋陕蒙宁四省区电石铁合金焦炭行业清理整顿工作。

“红灯亮起,我们立即实施关停并转。”郑建军说,石嘴山市扒烟囱、拆锅炉、淘汰城区内的燃煤锅炉供暖,付出巨大的人力物力,踏上工业企业规范化治理的征程。

从2010年开始,为了解决从前煤矿、电厂遗留的矸石山和粉煤灰问题,石嘴山市下定决心做一件“大事”,那就是整治3座“黑山”、7个大坑。

“黑山”,是倾倒粉煤灰的渣场。石嘴山市惠农区有2座,大武口区有1座。大武口区奇石山曾是当地的“第一煤渣山”,经过20多年的强排放,粉煤灰场占地1平方公里,存量1100万立方米,最高处达18米。平时污水横流,粉尘弥漫,草木难生。以前,山上的浮灰有10厘米厚,遇到刮风天,沙尘要刮到四五公里以外的地方,是大武口区的主要污染源。

为了彻底整治煤渣山,石嘴山市利用煤渣山已经形成的地形,在山上覆土1米,建设中华奇石山。堆填土方146万立方米,铺设灌溉输水管道15公里,栽植各类树木11.4万株,煤渣山彻底成为过去时。

## 综合整治

为了碧水蓝天,钱没少投,力气没少费,正当石嘴

如今的宁夏石嘴山,蓝天常

见、青山常现。

吕芹摄(中经视觉)

山自我感觉良好时,却被国家环保督察组再次亮起“黄牌”。

“一句话,距国家标准差距太大。2016年,国家一系列硬性指标下来,真把我们许多干部搞蒙了!”石嘴山市生态环境局局长纪委书记王彦军作为一名环保战线的老干部,对当时的情况十分感慨,他说:“2015年之前国家没有出台大气污染防治的硬性指标,国家环保督察组来到宁夏反馈了一些问题,那年成为全市环保整治工作的分水岭。”

按照督察组的意见,石嘴山市出台新规,严查企业。但2019年国家环保督察组再次来石嘴山市实施“回头看”,依旧是查摆出一大堆问题。通病就一个,即铁合金、碳素、电石、焦炭行业的治污水平仍然偏低。

为什么经过多年整治,许多问题还是没有得到根本整治?为企业技改投了不少钱,关停了不少企业,怎么就是达不了标呢?

2019年,石嘴山市生态环境局率队组织全市环保系统21名骨干去济南、郑州、唐山、包头等几个重点城市考察。“总结下来,这些城市的经验是推行全链条整治,不能头痛医头,脚痛医脚。”王彦军说,这些城市的大气污染治理开展得比较早,标准也高,从物料来厂的存储、窑炉的污染防治装备到产品包装出厂,启动全链条整治。各地政府也出台了政策制定标准,以奖代补,监督到位。石嘴山之所以治污水平偏低,症结在于没有从源头和整个生产流程上解决根本问题。

“新时期的环境建设,必须以全新标准、全新理念踏上全新的起跑线。”石嘴山市生态环境局大气环境科科长苏燕说,石嘴山市于2019年4月启动了工业企业规范化治理,以火电、钢铁、活性炭、铁合金、电石、焦化等行业为重点,在工业领域推进厂区环境、大气、水、固废、排污口、环境管理等方面的治理,制定方案与制度,用全链条、全领域、高标准来要求企业整治。

“截至去年底,全市高耗能行业投资39亿元,新建、改建现代标准化车间770个、新增防治排污设施1700套。”苏燕说。

高耗能、高污染一直是困扰铁合金产业发展的难题。近年来,以宁夏吉元循环发展有限公司为依托的吉元集团通过与北京一家企业“联姻”,建成了全球首个铁合金领域利用余热炉尾气生物发酵制燃料乙醇项目。“我们利用工业尾气生物发酵法制清洁能源燃料乙醇,每年可减少碳排放18万吨,相当于种

了9.5万棵树。”吉元集团总经理莫军红说,企业和科研院所合作研发以岩矿棉、燃料乙醇为下游两翼延伸产业,推动循环产业链向高端延伸。

三年全链条整治立竿见影。截至去年年底,石嘴山市工业园区企业基本实现了物料封闭堆存管理,场地硬化、绿化,无组织废气、粉尘排放基本得到有效控制。据统计,工业企业厂区硬化、绿化裸露地面积达439.1万平方米;新建全封闭料仓和车间772个,面积达245.9万平方米;对711套污染防治设施进行了改造升级;新增污染防治设施996套;规范化治理固废危废贮存场所159间,企业污染治理总投资达39.67亿元。

## 联防联控

“如果你去年来我这里,还会看到到处都是灰黑,白色衣服穿不了,房间关上门窗都挡不住煤灰。”平罗县工业园区服务中心主任路红说,平罗县崇岗镇先后有过大大小小上千家煤炭经营企业,多数属于粗加工企业,布局分散、规模小,市场无秩序、环境污染等问题日渐凸显。

规模化高耗能企业的环境整治已见成效,这样“冒黑”的大小小煤炭加工区成为石嘴山蓝天保卫战的最后1公里。

之前园区共有587家企业,经过治理,占地少于50亩,手续不全的都按规定取缔。骆红梳理起崇岗镇煤炭加工区这两年的改造成果:

截至2020年8月底,崇岗煤炭集中区内的587家企业全部实施关停整改;取缔各类散乱污企业484家;整改保留了103家企业;超额完成了自治区下达的414家散乱污企业的整改任务。平罗县持续加大对集中区基础设施建设投资力度,投资近2亿元新修4条道路;生态修复造林2500亩,栽植各类树木近50万株;修筑防洪堤坝6.5公里;铺设排污管网24公里,进一步完善了集中区的基础功能,提升了园区的承载力。

“我们公司于2007年成立,年产精选煤30万吨,之前一直露天生产。响应当地政府倡导,我们上马了环保设备,2019年5月我们投入2000万元建设3000平方米封闭式钢结构储煤仓,购买一台12平方米数控洗煤机,按规定配备浮选、压滤机,碳素炉也上了脱硫塔进行达标排放。2019年验收合格后,政府给予补贴50万元。”宁夏平罗县星昌煤炭有限公司总经理张有良说。

除了在环保整治死角上下功夫,机制上也进行积极改革。

2019年5月,平罗县煤炭集中区环保综合整治工作按下“快进键”,贺兰山自然保护区外围环保整治暨平罗县崇岗煤炭集中区落实中央环保督察“回头看”反馈意见整改工作指挥部成立了,大力推行“4321”工作法,多部门形成强大合力,全力开展整治工作。

“这种联防联控创新机制很有成效。”石嘴山市生态环境局副局长徐斌说,过去环保工作靠生态环境局单打独斗,如今,为了加强对各环节的监管,全市各职能部门都参与进来,让污染物无处可躲。

联防联控机制很快出台“升级版”。2020年,石嘴山出台制定《大气攻坚“1+9”专项行动方案》,一是建立大气污染防治攻坚调度机制,充分调动、发挥相关部门环境保护职责,形成齐抓共管工作格局,全力推进各类污染源防控措施,确保大气污染防治各项措施落实到位;二是建立区域大气联防联控制度。健全完善大气污染防治协作机制,持续完善石嘴山市与乌海市大气污染防治联防联控机制,石嘴山市与阿拉善盟行政公署签订生态环境协同保护联防联控合作协议,建立长期、稳定的环境保护协作机制,形成生态环境保护合力。2020年以来,多次与乌海市共同启动重污染天气预警。

齐抓共管出实效。数字的向好是最有力的证据,通过近20年的努力,石嘴山市的天终于蓝了。

“未来,我们将持续改善生态环境,实现PM<sub>10</sub>达标,持续推进工业深度治理,实施国土绿化行动,强化扬尘防控。”石嘴山市市长王伟说。

站在高高的贺兰山上,石嘴山天蓝水碧之美景尽收眼底。贺兰山脚下这片历经周折的土地,正如璞玉般慢慢被拂去蒙尘,迎来熠熠生辉的蝶变。

## 云南耿马

## 吃干榨尽形成“甜蜜产业链”

本报记者 曹松

在云南省临沧市耿马县的蔗区,眼下,农户们抓紧砍收今年最后一波甘蔗。运输卡车穿梭在田间地头 and 大小道路上,将收获的新鲜甘蔗运往各个糖厂。在耿马南华糖业有限公司榨糖区,大型机器轰鸣不停运转,一捆捆甘蔗卸车、除杂后被输送到压榨机,流出的蔗汁紧接着被送往下一个车间。

耿马县位于西南边境,这里气候炎热、日照充足、雨量充沛,非常适合种植甘蔗作物。“经过近年来不断发展壮大,蔗糖这项甜蜜事业逐步成为耿马的支柱产业。”耿马县委书记胡兴才介绍,目前全县甘蔗种植面积41万亩,覆盖2.3万农户12万人,成为国家51个糖料蔗核心基地县(市)之一,也是云南省甘蔗特色县。

“种甘蔗、生产蔗糖虽然让耿马人甜了一阵,却也苦了不少人。”耿马绿色食品工业园区管委会党工委副书记、办公室主任钟晓荣说。因为地处边疆地区,耿马县工业基础薄弱,过去很长一段时间本地蔗糖都以大宗原料卖给外地企业,耿马人却吃不到自己县生产的包装糖,始终处于产业链的最底端。

为了改变落后局面,同时抵御甘蔗价格波动等市场风险,耿马县近年来痛定思痛,立足资源禀赋和产业基础,聚焦蔗糖上下游产品及配套产业延长蔗糖产业链,规划建设耿马绿色食品工业园区,推动蔗糖全产业链建设。

走进耿马绿色食品工业园区,工业大道笔直延伸,标准厂房拔地而起,水厂、供电等

一批基础设施已投入使用,这个2018年启动建设的园区如今已初具规模。在园区内的蔗糖文化展示大厅,耿马绿色食品工业园管委会招商局工作人员普光泽对着一张示意图介绍:“如何围绕一根甘蔗吃干榨尽?耿马正在做多个方向的产业延伸。比如糖可以做精装红糖、白糖等糖类食品,甘蔗渣可以做纸浆、可降解材料,糖蜜可以生产酒精,消毒用品等,滤泥可以做有机无机复合肥,蔗叶蔗梢可加工饲料肥料。”

“蔗渣里的纤维素和木质素是很好的工业原料,可以制成可降解餐具、包装材料,我们就是看中这项资源来的。”绿赛可新材料(云南)有限公司副总经理乔兴鼎说。

耿马县每年榨糖会产生40多万吨蔗渣,过去多数通过焚烧、堆肥等方法处理,容易造成环境污染。如今在绿赛可新材料(云南)有限公司的生产车间,蔗渣经过精制、改性、模压等工序后,被加工成餐盒、杯子、包装

盒等几十种可降解餐具,走向全球市场。

“这种产品在自然环境下可降解为水和二氧化碳,非常环保,目前公司形成了年产3万吨蔗渣模塑产品的产能,产品出口欧美、日本等地。”乔兴鼎说。

不仅是绿赛可公司,耿马县依托沪滇协作和广西洋浦南华糖业集团等战略合作平台,梳理出一批重点招商对象、招商项目,开展精准招商、上门对接。仅4年多时间,就有国内一批企业入驻园区,一条“甜蜜产业链”正在耿马迅速建成。

钟晓荣介绍,目前园区内,红糖小包装、白糖分包装、坚果糖精品深加工项目已投产运营。耿马南华华侨糖业有限公司年生产食用酒精5万吨以上,占西南地区70%市场份额。随着云南晶泓源生物科技有限公司利用糖厂滤泥生产有机肥落地园区,云南紫辰集团制糖废弃物资源高值化利用项目——年产5万吨黄腐酸钾项目投入生产,耿马成为全国

首个闭合整个甘蔗产业链最后一环的地区。

按照资源利用最大化、集约建设最大化,50%以上入园企业布局涉糖产业要求,2019年以来,耿马绿色食品工业园区注册登记企业31户,入园实体企业16户,开发糖产品、蔗渣、糖蜜、滤泥、蔗叶梢蔗渣综合利用链及其他产业链的“5+N”系列产品,形成了“糖、酒、纸、饲、肥、新材料”6大类34个产品的蔗糖全产业链格局。2022年耿马蔗糖全产业链综合产值88亿元,实现税收1.5亿元,每年为周边群众提供3000个就业岗位。

“以县为单位来看,耿马甘蔗综合利用居全国前列,工业人榨量、产糖量和酒精产量居云南第一。”胡兴才说。

未来,耿马将坚持采用“一根甘蔗吃干榨尽”和一二三产融合发展的理念,不断推进甘蔗产业规模化、标准化、机械化、绿色化水平,引领全省蔗糖产业绿色高质量发展。



云南晶泓源生物科技有限公司利用糖厂的滤泥生产有机肥。(资料图片)