# 构建国家水网提升水安全保障能力

中共中央、国务院近日印发《国家 水网建设规划纲要》,提出加快构建"系 统完备、安全可靠,集约高效、绿色智 能,循环通畅、调控有序"的国家水网, 到2035年基本形成国家水网总体格局, 国家水网主骨架和大动脉逐步建成,省 市县水网基本完善。

水利部部长李国英表示,加快构建 国家水网,是在更大范围实现水资源空 间均衡,充分发挥超大规模水利工程体 系的优势和综合效益,在更高水平上保 障国家水安全,支撑全面建设社会主义 现代化国家。

#### 水网建设进一步提速

在山东省烟台市老岚水库施工现 场,工人们正在进行闸门安装和坝顶施 工。"水库主体工程将在7月全部完工, 预计到今年年底,水库将具备蓄水条件。" 烟台市水利局副局长张雷介绍,烟台属 于典型的北方沿海缺水城市,老岚水库建 成后供水能力可增加4530万立方米。

去年1月份,山东省在全国率先印 发《山东现代水网建设规划》,加快落实 投资和开工建设。山东省水利厅水利 工程建设处二级调研员王昊表示,今年 山东现代水网建设计划完成投资超600 亿元。目前,全省在建水利项目343个, 完成投资234.84亿元,年度投资计划完 成率39.1%,后续工程建设正加快推进。

近年来,我国加快完善国家水网主 骨架和大动脉,积极推进省级水网规划 建设,全力打通水网"最后一公里"。目 前,广东、浙江、山东、江西、湖北、辽宁、 广西等7个省级水网先导区明确的 2500多个项目中,55%的项目已开工, 省级水网格局加快形成。

"国家水网主骨架由主网及区域网 组成,主网以长江、黄河、淮河、海河四 大水系为基础,以南水北调东、中、西三 线工程为输水大动脉,以重大水利枢纽 工程为重要调蓄结点形成的流域区域 防洪、供水工程体系。"李国英介绍,未

来将逐步扩大主网延伸覆盖范围,与区 域网互联互通,形成一体化的国家

"今年以来,国家水网建设进一步 提速。"水利部副部长王道席介绍,引江 济淮二期等重大引调水工程加快建设, 西藏拉萨旁多引水等15项水网工程开 工建设,河北雄安干渠等一批水网骨干 工程前期工作加快推进,将进一步完善 国家水网格局。

#### 水安全保障能力将大幅提升

灌区工程是发展农业灌溉、保障粮 食生产的重要基础设施,国家水网建设 在夯实农田灌溉基础、保障粮食生产安 全方面发挥着重要作用。国家发展改 革委农村经济司司长吴晓介绍,党的 十八大以来,我国加快推进大中型灌区 建设和改造,累计恢复和新增灌溉面积 6000万亩,改善灌溉面积近3亿亩,全 国农田有效灌溉面积从9.37亿亩增加 到10.44亿亩,新增粮食综合生产能力 约600亿斤。在夯实农田灌溉基础、保 障粮食生产安全方面,《规划纲要》进行 了统筹谋划。

优化水资源总体配置格局。促进 水资源在时间层面以丰补枯、跨期平 衡,在空间层面南北调配、东西互济,有 效增加农业灌溉水量和面积,切实提升 灌溉水源保障程度。

加快推进大中型灌区续建配套和 现代化改造。目前全国建成大中型灌 区7330多处,"十四五"期间,中央预算 内投资重点支持开展120多处大型灌区 续建配套和现代化改造,项目完成后, 预计可新增和改善灌溉面积约8800万 亩,新增年节水能力约70亿立方米。

新建一批现代化灌区。以粮食生 产功能区、重要农产品生产保护区和特 色农产品优势区为重点,结合国家骨干 网水源工程和输配水工程,新建一批节 水型、生态型灌区,使更多农田从"望天 收"转变为旱涝保收、稳产高产。



提升流域防洪减灾能力也是国家水 网的重要功能之一。当前,我国七大流 域基本形成了以水库、河道及堤防、蓄滞 洪区为主要组成的防洪工程体系。"水利 部将围绕增强洪水调蓄能力、提高河道 泄洪能力、确保蓄滞洪区功能、提升流域 防洪智慧化水平,主动适应和把握全球 气候变化下洪涝灾害的新特点、新规律, 推进以流域为单元的防洪工程体系建 设,有效应对极端天气事件的风险。"水 利部规划计划司司长张祥伟说。

#### 水网工程布局不断优化

钻孔、开挖、灌浆……在南水北调后 续工程首个项目——引江补汉的建设现 场,施工队马不停蹄。据了解,引江补汉 工程全长194.8千米,施工总工期9年, 静态总投资582.35亿元。工程建成后, 南水北调中线多年平均北调水量将由95 亿立方米增加至115.1亿立方米。

中国南水北调集团有限公司办公室 主任井书光介绍,全面通水以来,南水北 调东、中线一期工程已累计向北方调水

超620亿立方米,累计实施生态补水近 100亿立方米,直接受益人口超1.5亿 人。今年,相关部门将加快南水北调中 线引江补汉建设进度,积极推动东线二 期工程立项建设,开展西线工程前期论 证,推动南水北调后续工程高质量发展。

□ 本报记者 吉蕾蕾

国家水网是现代化基础设施体系 的重要组成部分,也是建设现代化产业 体系的重要支撑。在加快建设现代化 水利基础设施体系方面,国家发展改革 委副主任赵辰昕介绍,要优化国家水网 工程布局,根据我国自然地理格局、江 河流域水系分布、水利基础设施网络以 及河湖水系连通情况,立足流域整体和 水资源空间均衡,统筹存量和增量,加 快构建国家水网主骨架。要完善国家 水网工程结构,加强水网统一调度和水 工程联合调度,全面发挥国家水网行蓄 洪水、排水输沙、供水灌溉、内河航运、 水力发电、维护生态等多种功能。

李国英表示,水利部门将锚定全面 提升国家水安全保障能力总体目标,将 《规划纲要》部署落地落实,为强国建 设、民族复兴贡献水利力量

近日,有美国公司分 析团队声称,一个中国黑 客组织对美国的各种关键 国家安全局以及英国、澳 大利亚、加拿大、新西兰等 国相关机构也同时发布了 类似报告。这是美国出于 地缘政治目的,发动"五眼 联盟"国家采取的集体虚 假信息行动。"五眼联盟" 是世界上最大的情报组 织,美国则是世界上最大 的"黑客帝国",他们联手 发布虚假信息报告,实属

中国一贯倡导构建和 平、安全、开放、合作、有序 的网络空间治理规则,历 来坚决反对并依法打击任 何形式的网络攻击和窃密 行为,同时旗帜鲜明地反 对网络霸权,是促进全球 网络空间安全、繁荣与发 展的积极力量。

美国纠集其盟友,给 中国罗织"网络攻击"罪 名,却未提供任何实质证 据,抹黑意图昭然若揭 事实上,美国才是网络战 的始作俑者、网络武器的 最大扩散方、全球最大的

网络窃密者,包括中国在内的很多国 家都是美国网络窃密和攻击的受

冷战结束后,美国开始将互联网 作为维护其单边霸权的重要领域。 1995年,美国国防部出台的《互联网: 战略评估》内部报告明确指出:互联 网可以用于进攻。进入21世纪后, 美国逐步形成了具有显著进攻性色 彩的网络空间战略,不遗余力地推动

量。2017年,美军网络司 令部升级为美军第十个 联合作战司令部,网络空

> 站披露了8716份来自美 国中情局网络情报中心 的秘密文件,揭露了中情 局黑客团队的攻击手法 攻击行动项目代号、攻击 工具技术规范等,指出其

利用网络攻击武器窃取 各国国家秘密,对各国重

> 攻击,严重损害各国主 权。2021年,丹麦媒体披 露,美国国家安全局通过 丹麦国防情报局接入当 地网络,在2012年至 2014年间窃听德国、法 国、挪威、瑞典等国政要 的短信和电话通话。可 见,在美国眼中,为了维 护自身霸权私利,任何国 家和个体,哪怕是所谓的

"盟友",都是其潜在的监控和攻击

美国在网络空间长期谋霸,不断 发动网络攻击,肆意散布虚假信息,是 全球深陷网络空间安全困境、面临网 络空间治理赤字的罪魁祸首,是不折 不扣的全球公害。美国倚仗网络霸权 霸凌世界的恶行,已经被越来越多的 国家看清,也必将遭到国际社会的坚

## 青年就业创业政策宣传周活动启动

本报北京5月29日讯(记者敖 蓉)人力资源社会保障部会同教育部、 共青团中央、全国工商联印发通知,从 5月29日到6月4日在全国范围内同 步启动"就业扬帆 政策护航"高校毕 业生等青年就业创业政策宣传周

活动期间,各地将全面梳理促进 高校毕业生等青年就业创业政策措 施,使高校毕业生等青年、用人单位对 就业创业政策应享尽知,助推政策落

活动期间,各地还将在基层就业 服务办事大厅摆放、张贴就业政策宣 传材料,在企业园区、学校校区、街道 社区等设立咨询点,在门户网站、新媒 体平台开设专题页面、播放宣传片、推 出政策问答等。

## 全国生态环境质量保持改善态势

本报北京5月29日讯(记者曹红 艳)生态环境部会同国家发改委等部 门编制的《2022中国生态环境状况公 报》29日发布。公报显示,2022年全 国生态环境质量保持改善态势。

在大气环境方面,339个地级及 以上城市细颗粒物浓度为29微克/ 立方米,比2021年下降3.3%,好于年 度目标 4.6 微克/立方米。优良天数

比例为86.5%,好于年度目标0.9个 百分点;重度及以上污染天数比例 为 0.9%, 比 2021 年下降 0.4 个百分 点。在水环境方面,全国地表水 I 类 至Ⅲ类水质断面比例为87.9%,比 2021年上升3.0个百分点,好于年度 目标 4.1 个百分点, 劣 V 类水质断面 比例为 0.7%, 比 2021 年下降 0.5 个百

□ 本报记者 敖 蓉

州市鹿山街道千亩茭白产 业基地,高标准大棚规划 近年来,当地大力发

5月29日,浙江省嵊

展果蔬产业,不断培育特 色农村合作组织,实现村 民在家门口就业,助推共 李红卫摄 (中经视觉)

初夏时节,在位于河南驻 马店泌阳县王店镇昌庄村的河 南省中香药业有限公司的大马 士革玫瑰种植基地里,500多 亩玫瑰花开正艳。当地村民紧 抓晴好天气采摘玫瑰。"俺从早 上到现在已经采了70多斤,采 摘1斤的劳务费是1元,交给公 司就可以得70多元。如果采 摘自己种植的玫瑰花,一斤能 卖5元。"村民吴亚说。

村

111

行

中香药业自2018年在王店 镇开展芳香植物种植后,就吸引 大批村民参与种植和采摘,让村 民们在家门口有活干、有钱赚。 "我们采用'公司+农户'的订单 模式,种植芳香植物规模超 3500亩,在王店镇周围主要种 植了玫瑰、洋甘菊等20多个芳 香植物品种,直接带动就业150 余人,其中脱贫户30多户;间接 带动就业400余人,每亩增收约 3500元。"公司负责人吴磊介绍。

据了解,该公司拥有2万平 方米的中草药和芳香植物提取 工厂和3000平方米十万级标准 化净化化妆品车间。拥有10台 先进提取设备,每年可生产中 药油和芳香精油5000公斤,植

物提取物1.2万吨。化妆品生产线年产量 可达1500万瓶。实现了从种植、提取、深加 工到销售服务的全产业链规模化发展。

"全产业链发展模式让王店镇的芳香 植物开得更'旺'。"在前不久举行的泌阳县 王店镇第七届"采花节"暨"芳香游"活动启

## 绍当地芳香植物产业发展

近年来,泌阳县围绕"农 业+生态+旅游",以乡村振兴 和产业富民为目标,逐步形成 了以王店镇、郭集镇为中心, 发展芳香植物的产业布局,再 本报免署"争奇斗艳,十里飘香"的 盛景。目前,全县芳香植物总 面积已达2万亩、产量超2万 吨,芳香植物产业已经成为泌 夏先晴的一大富民强县产业。

此外,泌阳县还制定芳香 植物产业发展规划,统筹推进 杨子基香产业转型升级,目前全县 芳香植物全产业链条产值突 破1亿元,带动3000人就业增 收,年人均增收3500元,逐步 形成集"种、加、销、旅"于一体 的全链条发展格局。

> "下一步,泌阳县将以提 升芳香产业链条为核心,通过 农业产业升级、产业融合、高 端提升战略实现跨越式发 展。同时,充分发挥王店'芳 香小镇'整体效应,依托县内 各类芳香植物种植基地,打造

'芳香体验馆''芳香宴'等场馆,对传统农 耕文化挖掘整理,建立'农耕文化馆',真正 拉长做强'芳香种植+旅游+特色餐饮+工 业'产业链,实现芳香植物种植、产品粗精 加工、休闲旅游健康养生一二三产联动融 合发展。"泌阳县委书记魏华伟表示。

## 方面流域。一方人口高质量发展支撑中国式现代化

发挥人口对经济社会发展的能动作用

### 访中国社会科学院人口与劳动经济研究所研究员、副所长都阳

二十届中央财经委员会第一次 会议指出,当前我国人口发展呈现少 子化、老龄化、区域人口增减分化的 趋势性特征。如何全面认识、正确看 待我国人口发展新形势? 怎样以人 口高质量发展支撑中国式现代化? 经济日报记者就相关话题采访了中 国社会科学院人口与劳动经济研究 所研究员、副所长都阳。

记者:人口问题始终是我国面临 的全局性、长期性、战略性问题。面 对少子化、老龄化加速的趋势,应从 哪些方面改进完善经济政策?

都阳:人口状况是我国发展过程 中面临的最基本国情,相对于经济发 展中的其他影响因素而言,人口是一 个相对稳定的因素。因此,从人口与 经济发展的相互关系来看,应该把人 口因素作为经济发展的既定条件,通 过不断完善经济增长方式来适应人口 因素带来的新格局。人口老龄化已经 对我国经济发展产生重要影响,要根 据我国人口老龄化的特点及其对经济 增长的影响方式,有针对性地应对。

首先,人口快速老龄化可能导致 我国未来劳动力市场规模不断缩小, 从供给侧持续对经济发展产生不利

影响。一方面,继续挖掘现有的人力 资源潜力,提高劳动参与率、降低失 业率,对于提升人力资源的配置效 率、保持劳动力市场规模非常必要, 且仍有较大的提升空间;另一方面, 从长期看,充分发挥价格信号和市场 机制作用,促进劳动节约型的技术进 步就显得更加重要。这一点在过去 10余年的经济发展历程中已经有很 明显的体现。

其次,人口快速老龄化不仅体现 为总人口中老年人口比例的不断上 升,也体现为劳动年龄人口的平均年 龄不断增长。从国际经验和我国经 济发展过程看,劳动者平均年龄的上 升对创新的不利影响,制约了全要素 生产率的增长。因此,要深化创新体 系的体制机制改革,在人口老龄化程 度不断加深的情况下,以改革激发创 新活力,促进全要素生产率增长,推 动经济高质量发展。

从长期看,完善生育支持政策,提 振生育率水平,对于抑制少子化趋势、 缓解人口老龄化压力,也会有一定作 用。从目前看,一些制约生育养育的 关键矛盾还没有解决,在这些领域持 续发力,对于促进人口均衡发展和经

济可持续增长是必不可少的环节。 记者:人口老龄化反映到就业问

题上,表现为劳动年龄人口逐渐下 降,而大龄劳动者、低龄老人同样需 要有质量的就业,应当从哪些方面补 齐现存短板?

都阳:随着人口老龄化程度的逐 渐加深,积极的就业政策体系也需要 进一步完善,从以往仅关注劳动年龄 人口群体,向生命周期的后期延伸。 随着我国人口平均预期寿命的增加, 特别是健康寿命的延长,一些刚刚进 入老年阶段的群体,仍然有较强的工 作能力和工作意愿。因此,就业政策 体系的改革应该对这一群体予以

首先,要尊重企业和个人的意愿 与选择,企业和低龄老人之间要建立 正常的劳动关系,才能确保就业

其次,要改革相关制度,为低龄 老人就业创造条件,例如建立富有弹 性的养老金申领制度,针对低龄老年 群体就业保护制度等领域的改革,很 多工作还有待完善。

再次,要针对人口老龄化的新形 势,为低龄老人开辟新的就业领域创

造条件,让他们既可以通过就业提升 生活质量,也可以为社会积极应对人 口老龄化作出贡献。

记者:如何实现从人口红利到人 才红利的转变,以适应经济高质量发 展的需求?

都阳:经济高质量发展必然依赖 人才红利。要获取人才红利,首先需 要实现人口的高质量发展。我国居 民的人均受教育年限已经显著提升, 高等教育实现跨越式发展,具备了收 获人才红利的必要条件。随着人口 素质的提高,人口资源的优势将得到 有效发挥,会进一步促进全要素生产 率提高,为高质量发展提供有效人力 资本支撑。

其次,通过灵活、高效的劳动力 市场,有效配置人才资源是实现人才 红利必不可少的环节。要充分发挥 市场在人力资源配置中的决定性作 用,切实降低青年群体的失业率,减 少人力资本浪费。

此外,要促进有利于人才红利发 挥的产业结构变迁。新兴产业往往 是青年人集中就业的领域,要充分尊 重市场机制的作用,减少不必要

包元凯 郎竞宁 雷雨田 江 蓝

赵心仪 翟子豪 夏祎