近些年来,我国高度重视大数据

产业,这一朝阳产业正进入政策红利 期。然而,大数据产业发展过程中的 数据滥用、数据源垄断、产业潜力挖掘

不充分等问题也亟待解决。追根溯 源,还是大数据资产的产权边界尚未

展过程中,目前存在大数据资产分类

不清晰的情况。政府和产业界缺少类

目清晰的大数据资产分类标准,大量

拥有海量用户数据的企业仅是针对用

户信息采用几千个简单的统计标签进

行标记。当然,国内外都非常重视个

人数据安全问题,我国于2017年6月

1日颁布实施《中华人民共和国网络

安全法》,欧盟于2018年5月25日正

式出台《通用数据保护条例》,但现实

中仍存在不少个人数据非法交易的

护趋势下,数据产权不清晰可能会导

致一些纠纷。例如,电信运营商为用

户每月提供通信服务,会间接收集用

户各种通信数据。运营商可能将这些

数据进行二次商业化而获得衍生收

益,对此用户是否应当拥有收益分配

权以及权重是多少? 用户是否有权利

删除主动注册的数据并对运营商所持 有数据资产拥有一定控制权? 这些问

中,有的企业可能会人为制造数据源 垄断,这会阻碍技术创新。例如,人工

智能技术可以简单分解为"大数据+ 学习模型"的研究范式,其核心是依靠

海量数据进行学习训练,一旦大企业

与经济价值,让人口优势变成大数据创新优势

善解决这些问题,界定大数据资产产权很有必要

用户数据的激励得到强化。

方面提前谋篇布局,清晰厘定大数据资产的产权边界

对大数据形成数据源垄断,则可能对专注于学习模型领域研发

的中小创新型企业带来影响。要实现大数据产业化,需要专门

的企业针对某一个或几个方向深耕,才能产生更大的社会效益

有助益的。如今,大数据已在安全、卫生、教育、消费等诸多领

域得到广泛应用,其社会价值得到社会各界的一定认可。不

过,由于存在区域与行业间的基础信息化水平差异,大数据的

应用要在短期内迅速带来广泛的社会经济效率,还需对相关市

场环境和空间进行持续性优化。行业对大数据的处理与商业

化能力的内生动力也在提升过程中。另外,市场竞争下的成本

约束也是提高大数据产业质量需要考虑的关键性要素。要妥

问题,从数据资产确权、反数据源垄断、大数据产业效率提升等

息技术、经济、法律、管理、哲学等多学科的视角,确立综合性的

研究方案,逐步建立相对完善的数据资产确权制度。良好可行

的大数据资产确权制度,一定会降低数据使用的信息不对称程

度,并减弱掌握数据资产控制权的企业的逆向选择和道德风险

行为,在政府、企业和用户之间建立激励相容机制,这样用户有

动力提供自身更多的数据,政府和企业倾向于规范、合法使用

是数据源的总控室,为充分发挥数据资源效能,可借鉴欧美发

达国家的经验,主动引导政府、企业共同构建针对不同应用领 域公共数据源开发开放的标准,向科学研究部门主动公开非涉

密或脱敏数据源,建立数据资源的共享机制,用于评估不同研

化水平是大数据产业发展的先决必要条件。促进欠发达地区

大数据产业的快速发展,需提升基础信息化能力并吸收发达地

区在大数据产业化中的经验,甄选存在地区优势特色的大数据

产业发展方向。在信息安全和隐私保护的前提下,大力提高消

费者信息采集度和使用规范度,不断提高数据采集的准确性与

的机制设计以及组合的产业效率提升政策的制定,从而提高大

数据资产要素对经济增长的贡献比例,助力构建经济高质量发

展的产业增长极,进而提高整个社会的福利水平。

最后,建立完备的数据产权制度。充分进行反数据源垄断

实时性,解决信息采集过程中跨公司数据使用的授权问题。

再次,消除地区数字鸿沟,规范数据采集标准。基础信息

其次,打破数据源垄断壁垒,建立数据源共享机制。国家

有鉴于此,应高度重视大数据产业发展中的产权制度建设

首先,对大数据全产业链进行多维度的综合分析。基于信

大数据资产产权界定对于大数据产业的整体发展也是很

除了大数据资产分类不清晰的 情况,还存在一个数据源垄断的问 题。在以演变为核心生产要素的进程

题,都是需要着重深入思考的。

在日趋严格的全球数据隐私保

产权制度是现代市场经济制度 的基石。在大数据技术应用和产业发

清晰厘定所导致。

每周经济观察

C919商飞迈出产业化第一步

5月28日,国产C919大飞机首次商业飞行 圆满完成,开启了属于中国人自己的大飞机

长期以来,欧美国家主导着航空制造业的 行业标准,全球民航大飞机的生产制造几乎成 了欧美企业的"专利",民航飞机市场的近九成 份额,被美国波音、法国空客两家巨头瓜分 苦于技术落后,我们不得不受制于人,而且动 不动还要缴纳各种巨额"学费"

在飞机制造领域,大型民航客机是对现代 高新技术的高度集成,其研发与制造能力是一 个国家航空水平的重要体现,也是一个国家整 体实力的重要标志。当今世界,能够制造大飞 机的国家屈指可数,对于中国而言,大飞机更是 承载了几代中国人的"航空梦"。从2007年批准 立项到2017年首次试飞,从2022年年底首单交 付到此次成功商飞,C919经历了无数次极限试 飞的挑战,交出了令同行折服的成绩单,其背后 凝聚了无数航空人的汗水、智慧和努力

C919大飞机的首次商飞具有里程碑意 义,它标志着 C919大飞机已经从"产品"变成 了"商品",中国也由此打通了代表世界先进制

C919大飞机的首次商飞具有里程碑意义,它标志着C919大飞机已经从 "产品"变成了"商品",中国也由此打通了代表世界先进制造业水平的大飞机产 业链,未来,C919还需用更多的国际订单来赢得市场的青睐。

造业水平的大飞机产业链。通常情况下,一架 大型民航飞机由300万个至500万个零部件构 成,不仅技术门槛高,还涉及成千上万个供应 商。也就是说,在这个庞大的大飞机产业链 上,如果没有一个强有力的现代化工业体系作 支撑,那么大飞机制造只能是纸上谈兵

欣慰的是,C919大飞机不仅完成了102项 关键技术攻关,而且在系统集成上实现了技术 突破,在倒逼我国工业标准持续升级的同时, 带动了一大批新产业发展,以航空业为主轴的 科技创新和先进制造业生态正加快形成。比 如,C919大飞机带动了新材料、电子控制、现代 制造等新兴产业发展,诸如以第三代铝锂合金 为代表的先进材料规模化应用,以钛合金3D 打印等为代表的先进加工方法等,越来越多地 扩散至传统制造业生产中。有专家通过对技 术扩散模型分析发现,现有技术市场应用中约 有六成来源于航空工业。

尽管 C919 大飞机具有自主知识产权,但 也有舆论认为,其部分核心零部件仍需要从海 外购买,甚至还偏执地认为C919大飞机只算 是个"组装货"。这显然是对大飞机行业发展 的一个曲解

大飞机制造全球化是一个必然趋势,也是 行业发展的最优选择。迄今为止,世界上没有 一个国家能够独立发展大飞机制造业,即便是 波音、空客这样的航空巨头,其真正的核心技术 也就是大飞机的自主设计能力。目前,我国 C919大飞机整体设计是由我们中国人自己完 成的,仅系统集成计算就由"天河二号"超级计

算机耗时整整6天才完成。正如有网友戏言称, "如果仅此认为C919就是组装货的话,那么苹 果手机、特斯拉汽车也都是组装货,甚至波音、 空客也都是……'

近日召开的二十届中央财经委员会第一 次会议强调,建设现代化产业体系要防止"五 种倾向",其中有一条就是要"坚持开放合作, 不能闭门造车"。从这个意义上看,C919大飞 机是全球化合作的产物,也是我国加快创新驱 动发展战略的一个缩影。C919大飞机成功研 制的背后,是一条我国高端制造业自主设计、 系统集成、全球招标、逐步提升国产化的发展

对于 C919 大 飞机而言,商业首 飞是其漫长产业化 之路的第一步。未 来,C919还需用更 多的国际订单来赢 得市场的青睐。对 此,我们充满信心 与期待。





织密监管网 守好救命钱

近日印发的《关于加强医疗保障基 金使用常态化监管的实施意见》,强调 医保基金是人民群众的"看病钱""救命 钱"。加强医保基金使用常态化监管, 对保障基金安全运行、提高基金使用效 率、规范医疗服务行为、减轻群众看病 就医负担等具有重要意义。

当前,我国的基本医疗保障体系涵 盖以基本医疗保险为主体,医疗救助为 托底,补充医疗保险、商业健康保险、慈 善捐赠、医疗互助等共同发展的多层次 医疗保障制度框架,更好地满足了人民 群众多元化医疗保障需求。数据显示, 2022年我国基本医疗保险参保人数高 达13.45亿人,基本医疗保险基金(含生 育保险)总收入30697.72亿元、总支出 24431.72亿元。

不过,此前由于监管制度体系不健 全、激励约束机制不完善等原因,也导 致了一些不规范使用医保基金的问 题。比如,一些定点医药机构通过挂床 住院、违规收费等手段违规使用医保基 金,有的通过虚构医药服务项目等手段 恶意欺诈骗保。尽早尽快堵住医保基 金漏洞,既关乎国家的经济安全,也关 乎千家万户的幸福。

在常态化监管方面,医保部门应依 据出台的各项法律法规,进一步强化医 保体系中各方责任。切实加强医保经

制造业是实体经济的脊

梁。一段时间以来,随着我

国制造业逐步走向高端,对

相关人才的需求越发旺盛。

第七次全国人口普查数据显

示,制造业就业人员在20个

大类行业中位居第二位,就

业人口占比达18.1%。统计

显示,我国制造业10大重点

领域2025年人才缺口将接

近3000万人,缺口率高达

48%,成为制约制造业高质

量发展的关键因素。如何更

好地建立与制造业发展相匹

配的人才培育体系,完善校

企合作科教育人机制,大力

培养各类专业技能人才,成

高档数控机床和机器人、航

空航天装备、新材料、生物医

药及高性能医疗器械等成为

引领制造业高质量发展的主

要力量。在这些领域,需要

一大批掌握更多专业知识、

更高技能水平、跨技术领域

的复合型技术人才。他们应

具备前瞻性眼光、战略意识,

能主持和引导开拓创新路

线,实现基础研究领域的突

破,引领攻克关键核心技

术。对此,应有目标地建立健全高端人

才培育模式,打造以"项目+人才+平

台"的育人机制,鼓励高端人才主动承

担攻坚克难的重担,并及时给予相应的

兼具市场意识与研发能力的综合性人

才。这样的人才可以敏锐触摸前沿科

技,紧跟技术潮流,持续突破创新,不断

科技发展一日千里,制造业还需要

本版编辑 梁剑箫 丁 鑫 来稿邮箱 mzjjgc@163.com

当前,新一代信息技术、

为题中应有之义。

善医保服务协议。在飞行检查方面,要 参照《医疗保障基金飞行检查管理暂行 办法》,国家医疗保障行政部门负责组 织全国范围内的飞行检查,省级医疗保 障行政部门负责组织实施本行政区域 内的飞行检查,在向国家医疗保障行政 部门备案后,省级医疗行政部门还可以 开展省际联合、交叉飞行检查。

各地医保部门应在国家规则框架 下,充分征求医药机构意见,结合地方 医保政策实际、基金监管目标设定规则 的参数、指标、阈值、应用场景等,推动 定点医药机构合理用药、安全用药。在 实际应用中,医保部门应通过事前提 醒、事中预警、事后审核智能监管系统 让基金监管关口前移,自动拦截"明确 违规"的行为,保障参保人权益。

在社会监管方面,建立医保基金社 会监督员制度。可以引入信息技术服 务机构、会计师事务所等第三方力量共 同参与医保基金监管。要定期曝光典 型案例,不断提高医疗机构相关部门和 社会公众的守信意识。同时,完善举报 奖励标准,促进群众和社会各方积极参 与监督。在医保信用监管方面,建设医 保基金监管信用体系,围绕医保法律法 规和政策落实情况、医保基金规范使用 情况等,对医保经办机构、定点医药机 构和参保人开展信用评价,依法依规实

培育更多制造业优势深诠释节约"大道理"

一段时间以来,我国餐饮业连续发起"减少食品浪费 提供小份餐"的倡议。多 地市场监管部门出台相应管理办法,推广鼓励餐饮单位提供"小份菜""小份饭",引导 消费者科学消费、合理消费、文明消费。当前,"小份菜""小份饭"正在撬动减少浪费 的大文章,引领绿色节约新"食尚"。不过,在进一步推广过程中,也存在一些亟待改 善的情形。比如,有的菜品克数等具体信息比较模糊,容易引发消费纠纷等。综合这 些具体情况,应有效施策,根据店铺经营状况和菜品特色,对不同菜品的小份菜分门 别类、细化定价,在保证自身盈利的同时满足消费者的需求。

本餐厅 花样多、能吃好,还不浪费 提供小份菜 6 就餐 消费者 di 徐 骏作(新华社发)

企业与高校的人才资源有机 结合,专注市场迫切需要的 创新领域,攻克"卡脖子"技 术,提高技术的市场转化 率。还可建设由龙头企业牵 头、高校科研院所支撑、创新 主体共建的创新联合体,围 绕创新人才为中心,以市场 发展目标为引导,促进创新 郑丽娜体高效联动、人才资源高

步完善校企合作机制,以高

校科研项目研发为依托,将

数配置,在市场拓展和技术 创新工作中,不断挖掘和培 养综合性创新人才。实施 "校一企一地"联合育人模 式,为企业定向培养具有扎 实专业知识、较强实践能力、 较强学习能力的复合型技术

同时,在制造类产品的 生产过程中,也需要根据实 践操作、市场获取的反馈性 信息,及时对技术、产品、商 业模式等持续创新,这些繁 复细碎的基础性工作主要 是由相应的实践类人才实 现,包括技术操作、产品设 计、市场销售等高技能工作

者。对此,可以"新八级工"制度为契 机,加快健全技能人才培养制度,大力 发展技工教育,大规模开展职业技能 培训,加快培养大批高素质劳动者和 技术技能人才。制造企业可开设相应 的工作室,为相关人才提供发挥创新 能力的舞台以及合适的晋升通道,通 过传帮带模式,为企业培养更多优秀 的实践工作者。

为此,银行保险业积极深化对小微企业和个体工 商户等经营主体的金融服务。从统计数据来看,截至 2023年3月末,银行业普惠型小微企业贷款余额25.9 万亿元,同比增长25.8%,较各项贷款增速高14.6个百

弱,反而比过去更加迫切。

当前,发展普惠金融是推动我国经济

走向全面恢复的重要手段之一。不久前发

布的《关于2023年加力提升小微企业金融

服务质量的通知》提出,进一步强调发展普

惠金融工作的重要性,明确要求尽快形成

小微企业金融服务体系,在继续提高服务

覆盖面的基础上,着重做好提质增效工作,

努力形成稳定运行机制,以高质量的普惠

当前,小微企业的发展与提高收入、解决就业、拉

动内需等宏观经济任务密切相关,并构成维系社会稳

定和市场繁荣的重要力量。但小微企业融资难融资

贵也是普遍难题,需要政府部门根据实际情况采取积

极有效的支持政策。一段时间以来,为提振经济发

展,恢复市场活力,党中央、国务院采取了一揽子经济

政策,取得了有目共睹的成绩。面对市场快速振兴的

重要机会,小微企业对金融服务的现实需求没有减

金融服务促进经济全面恢复和持续繁荣。

小微企业发展依然存在很多困难,要加力提高金融服务质量,切实增 强小微企业金融服务获得感。 分点;4月份新发放普惠型小微企业平均贷款利率保

强信心、稳经济、促发展、保就业仍然需要付出艰苦努力,特别是

加力推动普惠金融提质增效

聂无逸

持进一步下降趋势。从政策角度来说,监管机构先后 提出发挥整体效能、建立长效机制等更为全面的金融 支持举措,充分体现出普惠金融政策的连续性和稳 在强调金融支持的同时,此次发布的政策力度又

有明显提升。监管机构以优化机制、提高质量为突破 口,提出"加力"服务的新要求,比如要精准施策,提高 服务效能;增量扩面,注意覆盖小微企业无贷户;发掘 服务优势,对大中型银行、地方法人银行和政策性银 行等均给出明确的任务方向;在加强服务对接、优化 供给结构等方面,也提出了主动走访市场、贴近小微 客户、优化信贷投向、完善定价机制、加强续贷管理和 优化监管评估等系列政策要求。

与过去突出问题导向、以着重解决"敢 贷愿贷能贷会贷"的情况相比,《通知》更加 强调目标导向,尤其是要完善政策体系与 配套措施,在扩大任务覆盖的同时,也要求 金融服务与社会服务体系的合作对接。比 如,强调继续拓展小微企业的金融保障渠 道,创新保险公司服务小微企业机制;明确

提出金融机构要主动加强与中央有关部门 和地方政府的功能对接;等等。

强信心、稳经济、促发展、保就业仍然需要付出艰苦 努力,特别是小微企业发展依然存在很多困难,要加力 提高金融服务质量,切实增强小微企业金融服务获得 感。还要加强政策宣传和引导,完善内部考核激励, 做好任务分解和后续落实,根据实际情况制定细致周 密的执行方案。要加强内外部沟通与及时反馈,不断 总结经验,敢于开拓思路,创造性地完善全流程金融 服务与监督。建议监管机构继续加强调查研究,广泛 征求市场各方意见建议,在不断优化完善现有机制的 基础上,形成更为成熟的综合性政策框架,并争取纳 入后续的立法计划。在充分发挥银行和保险服务功 能基础上,全面调动各类金融机构的力量,进一步完 善对小微企业的综合金融服务。