

世经述评

李鸿涛

欧洲谋求摆脱美国数字霸权

近期,欧洲数据监管机构向美国数字巨头 Meta 开出创纪录的天价罚单,处罚其违规数据传输行为对欧盟公民隐私造成严重侵犯。欧洲监管机构已不是第一次对美数字企业的违规行为进行警告,此次处罚也远不是欧洲第一次对美相关企业对欧洲的利益侵蚀作出强烈反击,数据传输更不是欧美国持续博弈与争夺的唯一话题,但其所反映的是欧美传统跨大西洋伙伴关系发展到当下无法回避的结构性难题。

当地时间5月22日,爱尔兰数据保护委员会(DPC)对美国社交网络公司“脸书”母公司 Meta 处以12亿欧元罚款,处罚其将欧洲用户的“脸书”数据非法转移到美国,且未充分确保相关数据安全,认定其违反了欧盟《通用数据保护条例》(GDPR),要求其在接到裁决通知的5个月内暂停向美国传输任何个人数据,并在半年内完成相应整改。据了解,欧盟此前曾于2021年对另一家美国数字巨头亚马逊的侵犯隐私行为处以7.46亿欧元罚款,而此次罚单也是迄今欧盟对违反数据保护条例企业开出的最重罚单。由于 Meta 的欧洲总部设在爱尔兰,故由爱尔兰数据保护委员会负责监管其在欧盟市场的数据保护事宜,并作出相关裁决。

欧盟监管机构自2020年起就开始对 Meta 将欧洲用户的个人资料从欧盟转移到美国的行为进行跟踪调查,发现在被称为“标准合同条款”的法律工具中,并没有解决涉及数据主体基本权利与自由的相关风险。欧洲数据保护委员会(EDPB)主席安德烈亚·耶利内克指出:“Meta 的违规行为极为严重,是对欧盟公民个人数据的系统性、重复性与持续性的转移。”“脸书”在欧洲拥有数百万用户,其传输的个人数据量是巨大的,希望通过巨额罚款发出强烈信号,即严重的侵权行为会带来沉重后果。”Meta 方面则对此予以强烈抗议,并在声明中表示,“将对不合理和不必要的罚款提出上诉,并通过法院寻求对这些命令的暂缓执行”,强调“这将为其他无数在欧盟和美国之间转移数据的公司树立一个危险的先例”。

欧美围绕数据传输的博弈已持续多年,欧洲通过完善、细化司法条款规制美方,以促进其尊重欧洲数据保护标准的尝试也已进行了多轮。早在2015年,在欧洲隐私保护领域的非政府组织及活动家的施压与上诉下,欧盟法院最终裁定欧美间于2000年签署的“安全港”数据传输安排无效,认为该协定无法阻止美国政府大规模访问欧洲公民信息。随后,欧美间就如何修复“安全港”协议终止后留下的“条约



真空”进行了密集磋商,仅用5个月就草拟出了替代的“隐私盾”协议。虽然美方声称对这一升级版的协议下苦功夫,并联合美商务部、国务院、联邦贸易委员会、交通部、司法部等部门共同站台承诺,但后续的种种事实表明,这份篇幅近130页的“隐私盾”安排最终难逃沦为“一纸空文”的命运。

2020年7月16日,欧盟法院以美方无法提供与欧盟同等的隐私保护为由,否决了以“隐私盾”作为向美国转移欧洲个人数据的法律依据的效力,认为美国政府在执行人权人监视计划时,虽以维护国家安全为目的,但仍存在以公权力访问个人数据等超出“必要限度”的行为、手段,且违规比例过高。在“安全港”折戟、“隐私盾”沉沙后,美数字巨头不得不使用欧委会发布的标准合同条款及2021年的更新版本进行数据传输,并不时在具体操作中寻求灰色的中间地带,而欧美也再次陷入了数据传输领域法律的“黑洞”。目前,欧美双方正继续寻求通过谈判推动一项新的数据转移协议,希望能在今年下半年达成,并抓紧今夏的窗口期进行密集对接。

尽管美方仍在积极争取与欧洲寻求共识性、妥协性的数据传输协议,但当前的外部形势已与本世纪初发生了巨大的变化,欧美间的传统协调基础早已不同往日。随着

此次达摩克利斯之剑最终落在 Meta 头上,部分来自欧洲的声音对未来欧美间能否真正彻底解决双方分歧持保留态度。

有专家认为,必须清醒认识到,欧美间争议的核心正是关于欧盟《通用数据保护条例》与美国大规模情报监视行动在法律效力上的严重不相容、彻底满足欧洲在数据保护方面的要求与美国不愿改变其所授权的大规模监控法律间的巨大差异性。业内资深律师索尼娅指出:“美国太需要欧洲的数据了,以至于其未来很难接受美方提出的任何更进一步的数据保护条款。”

如果说斯诺登曝光的美国“棱镜门”监听情报计划使欧洲开始对美国个人信息保护制度的虚伪性有了清醒认识,那么从2019年法国国家信息与自由委员会对谷歌处以约5000万欧元的罚款,到2020年谷歌与亚马逊被认定违反数据保护相关法律处以1.35亿欧元罚款,从2021年7月亚马逊因隐私问题被卢森堡政府罚款8.06亿美元,到2022年 Meta 下的“脸书”与 WhatsApp 被处以重罚等种种司法重拳,显示出欧洲希望对美在数据领域的无序行为给予强硬回应,并以此作为筹码促使美国正视与尊重欧洲的数据主权。

作为欧洲战略自主的坚定推动者,法国在数据治理方面积累了丰富经验,也通过多年来在司法领域的积极尝试以及在产业领

域的大力引导,希望向欧洲公司发出明确的政治信号:要么继续押注“美国云”,在客观上削弱欧洲部门,并对欧洲数据主权造成巨大破坏,要么自力更生,依靠 OVH、Orange、Telecom Italia 等欧洲本土云技术和基础设施,充分捍卫欧洲数据主权的安全与竞争力。有专家提醒,受多重因素影响,欧洲云市场持续增长的同时,欧洲本土企业在欧洲市场中的份额却在持续下降,并在4年时间内从27%下降至13%,且仍处于下滑区间。

如今,“得数据者得天下”已成为各方共识。在此背景下,欧美间围绕数据传输的多年博弈,其本质恰是欧美争夺未来先发优势,根源仍是欧美间仆从与反仆从、控制与反控制、美国优先与欧洲自主等多领域的不可调和的矛盾。其再次凸显出美方在多年固守霸权的过程中,早已过度透支了盟友的信任,传统跨大西洋伙伴关系失去了合作土壤与信任基础,也再次使外界认清了美国霸权的另一种形式就是鼓动商业巨头,无视他国利益与安全顾虑,以贪婪的掘金为本,以傲慢的私利为主,持续侵蚀当地的经济红利。对此,欧洲能否真正以自主姿态捍卫自身数据主权,除了与欧洲决策层的政策和战略决心相关,更将考验欧洲未来在短期利益与长期发展、区内建设与全球参与、自主发展与对美规制等多方面的平衡水平与能力。

世界贸易组织(WTO)5月31日发布最新一期《货物贸易晴雨表》显示,2023年一季度全球货物贸易仍然低迷,但二季度可能出现好转。

《货物贸易晴雨表》是一项综合领先指标,提供货物贸易相对于最近趋势轨迹的实时信息。100表示增长符合中期趋势,大于100表示高于趋势增长,低于100则表明低于预期趋势。最新发布的全球货物贸易景气指数为95.6,虽仍低于基准点100,但比今年3月份发布的92.2略有上升,表明全球货物贸易正在走向好转。

2022年四季度全球货物贸易额环比下降2.4%,同比下降0.8%,贸易的大幅下滑拉低了全球贸易增长预期。乌克兰危机、通货膨胀居高不下、货币紧缩政策和金融市场不稳定等负面因素使得全球货物贸易走向低迷。

从趋势来看,报告指出,尽管2023年一季度贸易仍然表现低迷,但近期出口订单的回升表明二季度货物贸易需求增加。其发展趋势与世贸组织在今年4月5日发布的最新贸易预测大体一致。《全球贸易展望与统计》报告显示,预计2023年世界货物贸易量将增长1.7%,高于2022年10月份预测的1%,但这一增幅却低于2022年2.7%的增长率,也低于过去12年来2.6%的平均增长水平。

《货物贸易晴雨表》显示,在各成分指数上,汽车产品指数为110.8,保持在趋势水平之上,出口订单指数为102.7,略高于趋势水平。而集装箱运输指数、空运指数、电子元件指数等仍然低于趋势水平,表现疲软。报告指出,正面和负面指标参半,短期贸易前景预测充满了不确定性。

航空货运市场通常被视为世界贸易的重要风向标,但从最新数据来看,全球航空货运目前正处于调整阶段,情况较为复杂。国际航空运输协会在6月1日发布的全球航空货运市场定期数据报告显示,2023年4月份,全球航空货运需求同比去年持续下降,但增速放缓,按照货运吨公里(CTKs)计算,同比下降6.6%(国际需求下降7.0%),但环比上月(下降7.6%)有所改善。4月份全球航空货运运力(按照可用货运吨公里计算)同比增长13.4%。与2019年4月相比,运力增长3.2%,这也是3年来运力首次超过疫情前水平。

有分析指出,2023年全球贸易增速预计会呈现“前低后高”的走势,风险大于机遇。从积极因素看,新冠疫情对全球能源、食品等供应链的冲击已得到缓解。能源价格逐渐从高位回落,运费回到疫情前水平且服务贸易正在强劲复苏,这预示着贸易增长或正处于恢复态势。但未来仍面临很多风险因素,包括地缘政治冲突、货币政策收紧等仍会带来不可预见的影响,关于贸易增长的预测比正常情况下更加充满不确定性。

推动全球贸易增长有待多方携手合作。“与全球贸易投资流的脱钩,将进一步拉高当前世界经济的‘发热曲线’,表现为高通胀、高债务和低增长。”世界经济论坛创始人兼执行主席施瓦布在5月24日举行的2023年全球贸易投资促进峰会上曾表示,只有共同行动,创造共赢局面,才有可能实现新的经济复兴。

西门子医疗深化本土化战略 中非互学互鉴共创美好未来

——记中非智库论坛第十二届会议

本报驻比勒陀利亚记者 田士达

跨国公司在中国

记者从西门子医疗获悉,5月22日,西门子(深圳)磁共振有限公司与深圳市南山区人民政府正式签署战略合作框架协议。根据协议,西门子医疗将追加投资总计超过10亿元,在深圳市南山区建设全新高端医疗设备研发制造基地。

2002年在深圳南山科技园落地至今,西门子(深圳)磁共振有限公司已成为西门子医疗在德国总部之外最大的研发和生产基地之一,业务涵盖磁共振系统、血管造影系统和医疗电子部件,并完成了从前端预研、部件研发、智能生产到数字化供应链的全链路布局,成为西门子医疗全球磁共振运营体系中唯一拥有完整价值链的研发和生产基地。目前,西门子医疗深圳基地生产的产品零部件本土化率已经达到80%,整机设备累计发货量达8000台,覆盖100多个国家和地区,医用电子零部件发货超100万件。

西门子医疗首席执行官孟孟在接受经济日报记者采访时表示:“中国目前是西门子医疗全球第二大市场,预计到2030年,中国将成为全球第一大医疗器械市场。我还看到,中国市场充满活力,创新能力蓬勃发展,对创新和合作秉持开放态度,中国市场已经并将继续驱动西门子医疗在本土及全球的战略创新。”

西门子医疗在中国开启本土研发生产已经超过30年,目前在中国有6个生产和研发基地,2个开放创新中心,累计有90多款产品在中国研发生产。多年来,西门子医疗以深圳基地为支点,已培养出一支具备磁体、梯度、射频、系统部件、软件、应用开发等磁共振全部核心技术开发能力的本土团队,成功研发并生产了多款受中国市场欢迎的磁共振产品。此外,公司还积极拓展与政、产、学、研、医各领域合作伙伴的创新合作。

“西门子医疗很多创新成果都来自中国团队,公司不仅要在国外一些现有产品引进中国市场,还要把中国本土研发成果带向全

球,这体现了我们对中国市场的高度重视和长期承诺。我们看到中国的研发环境有很多可取之处。例如,我们现在做的很多课题都很复杂,对精密度的要求很高,涉及医学、物理学以及电子、人工智能、软件、数字化等领域。我们需要很多具备职业技能、受过良好教育的高端人才。在中国,特别是在深圳,我们看到了这样的人才资源。”

2022年,西门子医疗发布“国智创新”本土化战略,进一步深化在中国市场的战略部署。孟孟表示,随着中国市场的不断变化,西门子医疗的本土化战略也在持续深化,“从组织架构上看,西门子医疗过去分3个区域——欧洲区、美洲区、亚太区。因为中国市场的重要性持续提升,我们进行了区域架构调整。现在,亚太区拆分为中国和其他亚太地区。从业务层面看,过去,西门子医疗追求在中国的生产和销售,现在我们已经可以在中国进行研发。我们的长远目标是实现全产品线的本土化生产,把西门子医疗打造成一家本土公司。”

西门子医疗大中华区总裁王皓表示,此次对深圳基地追加投资,是公司持续深化“国智创新”本土化战略的重要举措,公司将不断追求从各方面提高对市场需求的快速反应能力和响应速度,践行对中国医疗市场的长期承诺。

“在2023财年第二季度,西门子医疗在中国销售的产品近75%都是本土生产的,未来这一比重会继续提升。在不久的将来,我们还会持续推出新的产品,这些创新产品来自中国市场,最先满足中国市场需求,也符合国际市场的需求。2023年,西门子医疗预计将发布近20款中国创新产品。从更长期看,我们的供应链将不断提升本土化程度,进一步推动与本土合作伙伴的合作。”王皓说。

全球,这体现了我们对中国市场的高度重视和长期承诺。我们看到中国的研发环境有很多可取之处。例如,我们现在做的很多课题都很复杂,对精密度的要求很高,涉及医学、物理学以及电子、人工智能、软件、数字化等领域。我们需要很多具备职业技能、受过良好教育的高端人才。在中国,特别是在深圳,我们看到了这样的人才资源。”



5月30日至31日,中非智库论坛第十二届会议在浙江省金华市举行,来自40多个国家政界、学界、商界的近400名代表以线上线下相结合的方式参会。与会人士普遍认为,中非关系正步入全方位、高质量发展的“快车道”,要从彼此发展复兴的历程中汲取精神力量和经验智慧,继续加强团结合作和互学互鉴,以互利共赢的合作迈向更加美好的未来。

“在当前的世界局势下,举办中非智库论坛、开展建设性对话很有必要。”南非前总统莫特兰蒂表示,非洲与中国有着造福全人类的共同愿景,因此双方一直有着良好的合作关系。非洲与中国在政治、经济和社会等方面可以互学互鉴,特别是在减贫领域合作潜力巨大。

莫特兰蒂认为,共建“一带一路”倡议为世界发展提供了多样化的选择和强劲的动力,也为非

洲自主可持续发展创造了机遇。非洲与中国面临相同的发展任务,要继续加强团结协作,在合作共赢、共同发展的道路上结伴前行,为人民带来美好的、有尊严的生活。

数据显示,2022年中非贸易额达到2820亿美元,双向贸易量均实现增长,非洲农产品对华出口连续6年实现正增长,中国连续14年保持非洲第一大贸易伙伴国地位。对此,中国政府非洲事务特别代表刘豫锡表示,中非关系正步入全方位、高质量发展的“快车道”,中非全面战略合作伙伴关系迈上新台阶,新时代中非互利务实合作持续结出硕果。

“中非合作是南南合作和全球发展合作的典范,双方要共同秉持和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值,继续在构建人类命运共同体的进程中携手前行。”刘豫锡表示,希望中非

双方继续聚焦中非合作论坛成果落实,进一步发挥地方、商界、民间等各方面优势,筑牢基础设施建设、贸易、投资等传统支柱,释放绿色、数字卫生等领域新动能,助力非洲工业化和经济多元化,培育更强内生发展动力。

值得一提的是,浙江省金华市是中非地方合作的“热土”。目前有5000多名非洲客商常驻金华从事中非贸易,2022年金华对非进出口总额达987亿元人民币,十年间增长了191.0%;金华与非洲之间的人文交流和教育合作不断加强,坐落于金华的院校已为非洲培养了近1万名人才。

金华市委副书记、市长邢志宏在中非智库论坛第十二届会议上表示,金华将以此次论坛会议召开为契机,进一步强化对非经贸合作,以自贸试验区建设为引领,积极探索新型贸易交流,拓宽中非经贸合作渠道;进一步促进对非文化交流,持续开展中非未来领袖对话、智库学者交流、对非职业教育培训等活动,打造中非文化交流示范区。

冈比亚高等教育、研究与科技部部长戈麦斯曾在位于金华的浙江师范大学参加“发展中国大学治理能力提升”研修班。在中非智库论坛第十二届会议上,戈麦斯表示,“授人以鱼不如授人以渔”是典型的中国哲学,备受非洲国家推崇,冈比亚愿在这样的人文基础上与中国开展合作。中国的发展经验对冈比亚各领域建设具有借鉴意义,期待与中国深化教育交流合作,促进两国乃至非中人民的友谊。

据悉,中非智库论坛是中非合作论坛框架下的重要论坛之一,是中非人文交流的品牌项目,持续为推动中非关系发展提供智力支持。作为中非智库论坛的创办方,浙江师范大学党委书记郑孟状表示,中非之间的对话交流将进一步增进双方了解、扩大双方共识,为中非合作发展建言献策,为构建新时代中非命运共同体作出新的更大贡献。

在此次论坛会议上,与会代表还围绕“中非团结奋斗复兴的百年历史:回顾与展望”“真实亲诚理念和正确义利观开启中非合作新时代”“全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议下的中非关系”“走向共同富裕:非洲2063年愿景与中国式现代化”4个议题,就中非合作的历史、成效和经验进行了深入探讨。



南非大学生在“汉语桥”比赛中表演传统舞蹈。

本报记者 田士达摄