

# 压实资产评估看门人责任

在市场经济运行特别是资本市场发展中，一些专业中介机构扮演着“看门人”的角色。除了社会较为熟悉的会计师事务所、信用评级机构，资产评估机构也是不可或缺的重要力量。最新数据显示，从2016年到2022年，我国资产评估机构数量由3300家增加到5500家，执业资产评估师由3.4万人增加到4.3万人，资产评估业总收入由119亿元增加到292亿元，年均增长超过19%，行业发展呈现良好态势。

市场交易要顺利进行，往往要对不动产、动产、无形资产、企业价值、资产损失等进行评定和估算，即资产评估。在并购、重组、股权投资等活动中，资产评估的运用成为核心环节。资产评估通过发挥价值发现和增值功能，在维护市场秩序、保护资产所有者和投资者权益、促进市场优化资源配置等方面发挥了重要作用。

没有规矩，不成方圆。2016年12月份，资产评估法颁布实施，连同其后相继发布的一系列部门规章、行业自律准则，资产评估行业发展走上法治化、规范化道路。近几年来，机构和执业人员数量、行业总收入的攀升，反映了资产评估行业的快速发展。随着

随着市场服务领域拓展、行业规模不断扩大，资产评估行业如何实现高质量发展成为重要而迫切的问题。只有以诚信为基石，不断提升公信力，增强专业服务能力和水平，才能更好履行“看门人”职责，在市场经济中进一步大显身手。

市场服务领域拓展、行业规模不断扩大，资产评估行业如何实现高质量发展成为重要而迫切的问题。

资产评估行业发展面临重要机遇。资产评估是资本市场的“看门人”，在股票发行实行全面注册制的背景下，资产评估行业的市场空间进一步拓展，可以充分发挥专业估值定价功能，更好服务资本市场健康发展。在深化国企改革、促进混合所有制经济发展中，则通过对资产进行客观科学评估，促进国有资产有序流转，防止国有资产流失。值得关注的是，一系列新产业、新业态的市场领域，比如数据资产、生态产品、碳产品、知识产权、文化资产等，给资产评估行业带来新“蓝海”。比如，在知识产权质押融资中，

要顺利把“知产”变“资产”，资产评估大有用武之地。此外，在政府债务、预算绩效管理、盘活国有资产、防范化解金融风险等重要领域，资产评估发挥着重要作用。

资产评估行业发展必须规范有序。尽管有关部门持续进行严格监管，资产评估行业出现的一些问题仍不可小觑。去年年底，财政部发布公告显示，检查的证券评估机构在机构内部治理、专业胜任能力、质量控制体系和项目执业质量等方面仍存在一些问题。资产评估机构的首要任务，就是真实反映企业的实际现状价值和资产状况，在证监会处理处罚案件中，涉及以预先设定的价值作为评估结论、重要参数计算错误、评估报告存在虚假记载等问题。如此草率、舞弊，

焉能发挥维护市场秩序、保护资产所有者和投资者权益的“看门人”职责。

资产评估行业要实现高质量发展，必须压实评估机构责任，严防由“看门人”异变成“放风者”“工具人”。在完善制度建设的基础上，资产评估行业要继续加强行政监管和自律监管，特别是要加大执法检查力度，严惩重罚重大违规评估、出具不实报告等行为，保持“严监管、零容忍”高压态势不动摇，持续规范行业秩序，促进行业健康发展。评估机构及其评估专业人员应该切实遵守法律、行政法规和评估准则，坚守“独立、客观、公正”的原则。

有信则立，无信则废。资产评估行业只有以诚信为基石，不断提升公信力，增强专业服务能力和水平，才能更好履行“看门人”职责，在市场经济中进一步大显身手。



田 轩

中国东方资产管理股份有限公司不久前发布的2023年度《中国金融不良资产市场调查报告》显示，2023年我国系统性金融风险总体可控，但需重点关注房地产企业、地方融资平台和中小民营企业等微观主体的流动性风险。近些年来，我国将防范风险作为金融体制改革中的重要任务，坚持“稳中求进”工作总基调，配合宏观跨周期调节政策，在不断提升金融对实体经济创新发展服务能力的同时，有效化解了金融风险，取得了良好成效。

具体来讲，在宏观经济政策方面，我国坚持总量政策与结构政策双重发力，货币政策着眼跨周期调节；财政政策着眼提振市场信心助力提效，在保持必要财政支出强度的基础上，坚持落实减税降费，多措并举形成政策合力，保障财政可持续和地方政府债务风险可控。

不过，目前我国经济发展仍面临外部扰动增加与内生动力不强双重因素带来的影响，经济运行好转仍然处于恢复性调整阶段，金融风险防控任务依然艰巨。特别是从内部来看，目前我国经济恢复的基础尚不牢固，内需不足的问题较为突出，且以房地产、地方债及部分中小金融机构为重点集聚方向的金融市场风险正加速显现，在一定程度上增加了经济增长的不确定性。对此，必须在保持经济发展不失速的基础上，进一步增强忧患意识，守住不发生系统性金融风险底线，以更前瞻的思维，更好统筹金融发展与安全，为经济高质量发展赢得更多主动权。

客观上看，金融风险实际上是对实体经济与金融部门发展失衡、金融企业治理不足、金融体制改革不完善等问题的集中反映，最根本的解决办法还是在于深化金融体制改革，完善金融市场体系。基于当前我国经济发展现状分析，以稳增长、谋发展为目标，具体来看，可从多个方面筑牢金融安全底线。

在政策层面，聚焦拉动实体经济的目标，加强跨周期调节。货币政策在保持流动性合理充裕的基础上，进一步提升结构性货币政策的效能精确性，定向支持薄弱环节和重点领域。财政政策持续加力提效，通过优化组合赤字、专项债、贴息等工具，保持必要的财政支出强度。持续优化营商环境，做好企业减税降费工作，尤其是降低民营企业制度性交易及经营运营成本，持续减轻民营企业负担。要坚定对中小微企业、个体工商户以及特困行业的支持，调整民营经济战略定位，保障民营企业社会身份地位的公正性，并完善顶层设计和制度，按照“公开、公平、公正”的法治化、市场化原则，保障民营经济健康发展环境的稳定。建立助企纾困常态化机制，鼓励社会力量以市场化手段参与民间投资，充分释放民营企业创新活力。

在行业层面，关注重点领域和薄弱环节，保持政策的连续性、稳定性和一致性，稳妥化解风险。坚持“房住不炒”定位，建立市场化、法治化的债务违约处置机制和资源整合机制。对平台企业加强“梯次监管”，在进口端建立一个“防火墙”，尽早发现风险点，在出口端及时清理不良竞争、风险较大的企业，做好动态监管和及时纠偏工作。发挥地方政府发行专项债功能，推动中小银行多渠道补充资本金，支持市场化整合，稳妥化解中小金融机构风险。

此外，还要加强新技术手段运用，完善金融安全“梯次监管”网络。进一步深化金融体制改革，强化人民银行宏观审慎管理和系统性风险防范职责，完善金融监管能力建设，健全金融领域法律法规和金融风险防范、预警、处置、问责制度体系。充分利用人工智能、大数据等新兴技术，建立全国性的金融监管平台，完善对各类公共数据、准公共数据及相关产品的监管，构建事前、事中、事后全面协调联动的动态监管体系，及时扫清风险因素。进一步设立金融科技监管大数据平台，进行智能化数据集成与交叉分析，设立风险早期预警防范机制。

(作者系清华大学五道口金融学院副院长、教育部“长江学者”特聘教授)

## 补齐乡村特色产业人才短板

张树军

乡村要振兴，特色产业最关键；发展特色产业，人才最关键。人才既是特色产业的“软实力”，更是其“硬支撑”。一直以来，乡村特色产业人才较为缺乏，相关的技能技术培训体制机制也亟待建立。要坚持把培育这类人才放在首要位置，因地制宜结合乡村特色产业，推动专业人才服务特色产业，让各类人才大显身手，助力乡村振兴。

农村有很多种植养殖大户、农民企业家和各类能工巧匠，他们常年在生产劳动第一线，是当地特色产业的探索者和开拓者，在长期实践中积累了丰富的经验。不过，他们的专业知识储备不够系统完善，对市场信息的掌控和判断能力也有待提高。因此，对这类工作者的培养就具有较强的针对性，易推广、见效快、可操作。结合他们正在从事的特色产业，因地制宜做到精准识别产业特点与人才专业特长，实现“村人双选、长期共建”，组织成立各类人才专业合作社，使有发展潜力、有技艺传承力的人才实现专业性发展。

结合特色产业培育专业人才，还要坚持创新引领，在不断学习中探索突破点。应充分利用人社、农业农村、科技以及乡村振兴部门培训阵地和职业技能鉴定提升等各种契机，搭建人才交流平台、学习平台和技能大赛平台，通过邀请专

家讲课、特色产业技能推广、实地指导和外出考察学习等方式，为从事特色产业人才提供专业性、针对性和经常性指导和引领。结合特色产业发展和人才发展实际需要，开展专题对应、内容丰富多彩形式多样的技术下乡活动，邀请专家上门指导学习新知识新技术，提升人才的技术素质和带领群众致富的能力。

制度的生命力在于执行。结合特色产业培育专业人才，也离不开完整有效的体制机制及相关配套政策。要加强顶层设计，激励和引导优秀人才下乡，精准识别村庄产业特点与人才专业特长，实行更积极、更开放的人才引进政策，破除唯学历、唯职称、唯奖项倾向，拓宽下沉乡村人才所在行业覆盖面，开创农村经济高质量人才培育的新模式。做优生态育才，深化人才领域改革，突出人才主体地位，聚焦人才发展需求，从优化政务服务、公共服务和金融服务等方面入手，满足扎根农村人才创新创业多样化需求，着力打造让人才宜居宜业的良好环境。聚焦“项目下乡”，激活高质量人才振兴新动能。结合特色产业等优势资源，优化“技术研发、成果转化”的发展模式，实现“建基地、强龙头、补链条、聚集群”，以此吸引更多高质量人才返乡发展特色产业，推动乡村振兴。



王 鹏作(新华社发)

## 建设全国统一大市场 切实提高医保水平

建设全国统一大市场再迎新进展。不久前召开的国务院常务会议，研究落实建设全国统一大市场部署总体工作方案和近期举措。会议强调，要针对重点领域、地方保护和地方保护突出问题开展专项治理，紧盯不放、久久为功，确保取得实实在在成效。

市场是实现资源优化配置的有效手段，建设全国统一大市场是构建新发展格局的基础支撑和内在要求。只有加快建设全国统一大市场，彻底破除地方保护和地方保护等造成的经济大循环中的堵点、卡点、断点，促进商品要素资源在更大范围畅通流动和高效配置，才能充分发挥我国经济纵深广阔和超大规模市场优势，推动我国市场由大到强，才能进一步促进科技创新和产业升级，增强产业链供应链韧性，更好地利用全球先进资源要素，推动经济高质量发展。

建设全国统一大市场的提出，体现了鲜明、精准的问题导向。破壁除障、消肿化脓，要以辩证思维破除思想认识上的误区，以务实作风推进高效规范、公平竞争、充分开放的高标准市场体系建设。

一是辩证认识局部与整体、短期与长远的关系，破除思维定式、本位主义。地方保护、市场分割，虽能让一地、一城获得一时之利，但会造成整个经济大循环不畅，最终会让游戏其中的更多“鱼类”、更大“海域”受损，实则是顾近而忘远、较锱铢而失大利。

破除地方保护和地方保护等突出问题开展专项治理，紧盯不放、久久为功，确保取得实实在在成效。市场是实现资源优化配置的有效手段，建设全国统一大市场是构建新发展格局的基础支撑和内在要求。只有加快建设全国统一大市场，彻底破除地方保护和地方保护等造成的经济大循环中的堵点、卡点、断点，促进商品要素资源在更大范围畅通流动和高效配置，才能充分发挥我国经济纵深广阔和超大规模市场优势，推动我国市场由大到强，才能进一步促进科技创新和产业升级，增强产业链供应链韧性，更好地利用全球先进资源要素，推动经济高质量发展。

当今世界，最稀缺的资源是市场。强化统一的市场基础制度规则、统一要素和毛同耀源市场的打造十分紧迫。去年4月份，《关于加快建设全国统一大市场的意见》正式发布。一年多来，各地区各部门有力有序扎实推进各项任务，全国统一大市场建设取得阶段性成效。但同时也要看到，发展不平衡、不完善、不精准的问题依然较为突出。通过加快建设全国统一大市场来破堵点、接断点、畅循环、提质量，既有重要性，又有紧迫性。

无论各地政府部门，还是经济大循环中的各个环节、节点及行业领域，都要树立“全国一盘棋”的思想，自觉在大局中想问题、做工作。从完善市场基础制度规则到清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，从全面实施市场准入负面清单制度到提升监管水平，只要立破并举、系统推进，朝着加快建设全国统一大市场的方向协同发力，就能为我国经济社会发展积蓄更强劲的功能。

(中国经济网供稿)

## 切实提高医保水平 坚持问题导向

为进一步保障大学生基本医疗需求，国家医保局、教育部日前印发《关于做好大学生参加基本医疗保险相关工作的通知》，鼓励各类全日制普通高等学校中全日制本专科生、全日制研究生参加高校所在地基本医疗保险，提高大学生医疗保障水平。医疗保障制度是减轻群众就医负担、增进民生福祉、维护社会和谐稳定的重大制度安排，大学生参加基本医保是全民医保的重要组成部分。接下来，各级医疗保障部门、教育部门要协同合作，建立工作联动与数据共享机制，不断优化参保流程和就医管理措施，不断提高大学生医保参保和医疗保障水平。

(时 锋)

## 尽快释放人才红利优势与潜力

王振杰

人口增长与经济发展之间存在着密切联系，二者既可以相互促进，也可能形成相互制约的局面。二十届中央财经委员会第一次会议进一步提出，要着眼强国建设、民族复兴的战略安排，完善新时代人口发展战略。因此，我们必须全面认识、正确看待我国人口高质量发展的新趋势、新模式，引领人口高质量发展助力经济社会发展。

当前，我国人口结构变动已经进入人口负增长和老龄化程度加深的十字路口，并且呈现出城乡、区域人口增减分化的新常态。这一系列变化是世界各国在工业化、城镇化发展到一定阶段后面临的普遍现象，是人口与经济交织联动的产物。人口高质量发展的提出是党中央把握我国人口发展新规律、新趋势，从人口发展工作实践出发到新实践再认识的重大理论创新，是新时代人口发展新常态的必然选择。人口高质量发展需要立足新时代我国人口规模、结构、空间分布和人口素质等基本国情，主动适应和引领人口发展的新常态，进一步优化人口发展战略、建立健全生育支持政策体系、推动建设生育友好型社会，促进人口长期均衡发展，最大限度发挥人口对经济社会发展的作用。

我国人口负增长主要是由生育率下降、出生数

当前，我国人口结构变动呈现出城乡、区域人口增减分化的新常态。我们必须全面认识、正确看待我国人口高质量发展的新趋势、新模式，引领人口高质量发展助力经济社会发展。

量减少，伴随老龄化加剧、人口死亡率上升引起的。但我国的人口红利优势依然明显，仍有近9亿劳动力，每年新增劳动力超过1500万人，人力资源丰富仍然是突出优势。我国劳动力资源持续增加带来的生产力和经济增长效应仍然可观，人口总量势能、结构红利和素质资本叠加优势将持续发挥作用，有力促进经济社会发展和社会进步，为全面建成小康社会，实现全体人民共同富裕奠定坚实基础。

国家发展靠人才，民族振兴靠人才。人口红利并不是经济社会发展的唯一动力，随着人口红利优势逐渐减弱，经济增长减速也将必然发生。为克服人口红利减弱对经济社会发展带来的负面影响，必须尽快促进人口红利向人才红利转变，加快建立人才资源竞争优势。目前，我国接受高等教育的人口已超过2.4亿人，新增劳动力平均受教育年限达到14年，技能劳动者总量超过2亿人，高技能人才超过6000万人。我国人才红利正在形成，在未来经济社会发

展中的重要性将日益凸显。要全面提升高等教育发展水平，大力发展现代职业教育，不断提高人口科学文化素质、健康素质、思想道德素质，建设新型劳动力大军，塑造人才总量充裕、结构优化、区域分布合理的现代化人才红利资源，助力我国经济社会持续发展。

数据显示，我国人均预期寿命为78.2岁，居民健康素养水平达25.4%，主要健康指标居中高收入国家前列，为我国14亿多人民带来人口健康红利。据相关部门测算，预计“十四五”时期，60岁及以上老年人口总量将突破3亿人，占比超过20%，进入中度老龄化阶段。2035年左右，60岁及以上老年人口将突破4亿人，占比超过30%，进入重度老龄化阶段。我国人口健康红利还会为大力发展银发经济打下坚实基础：银发经济相关产业规模已经超过5万亿元，但各类产业均处于初期阶段，目前并未充分释放潜能，未来发展空间巨大。未来，发展这种经济模式须随着老年人消费观念与需求的转变进行调整。要聚焦银发经济中高质量产品和服务供给整体不足、经营主体规模较小、产品开发和自主创新能力相对较弱的痛点难点，多策并举，不断扩大老年消费市场，使人口健康红利与银发经济潜力叠加成为我国未来经济新的增长点。

(作者系北京大学人口研究所研究员)