

三农瞭望

# 局地烂场雨无碍粮市大局

近期,河南遭遇烂场雨,部分小麦发芽霉变,引起社会关注。有人担心这会影响到全国粮食市场供应大局,网传个别地方甚至出现了抢购面粉行为。其实,我国粮食安全有充分保障,这种担心大可不必。

目前来看,灾情集中在河南中南部地区,主要是已经进入蜡熟期的小麦发生萌动发芽。而从当前各地披露的生产形势看,其他主产区夏粮丰收在望。安徽省反映,全省小麦面积4291.6万亩,较上年增加17.5万亩。山东省农业农村厅表示,山东省小麦长势良好、丰收在望。据河北省最新农情调查,全省3377.1万亩小麦长势喜人,预计6月7日开始收获。山西省粮食和物资储备局预计今年该省小麦产量和收购量均同比增加。近期各地媒体对农户的报道也显示,其他主产区形势还是不错的。

农业受灾不等于成灾或者绝收。对河南来说,遭遇阴雨的小麦也不是全部成灾甚至绝收,进入蜡熟期后产量基本形成了,实际损失与补救措施力度等都有很大关系。河南制定10项应对措施,加强农机调度 and 应急抢救,2亿元资金支持小麦机械烘干,协调空间场所向农民开放晒粮,尽可能减少灾害损失。退一步来说,因遭雨而萌动发芽的小麦,产量和质量确实会受到影响。但是,符合

**农业面临的重大风险是自然灾害,立足抗灾夺丰收是近年来我国农业的常态。我们要持续强化农业防灾减灾能力建设,全方位夯实粮食丰收和农民增收基础。**

国家限量标准的发芽小麦可以做饲料,少数霉变小麦也可以用于工业酒精生产。这些阳光雨露的精华,依然是社会的宝贵财富。

农业面临的重大风险是自然灾害,立足抗灾夺丰收是近年来我国农业的常态。我国粮食生产之所以能屡获丰收,有两个因素功不可没,一是减灾增产,二是平衡增产。所谓减灾增产就是积极应对各类灾害。农业生产是与自然灾害作斗争的过程,现代农业是实现抗灾减灾、减灾增产的过程。所谓平衡增产是从大的时空条件下追求平均单产的稳定性。自然灾害不以人的意志为转移,但也有其发生规律。常常是一地有灾,多地无灾;一时有灾,他时无灾;一地歉收,多地丰收。这些都离不开农业科技和装备的支撑。

一些网民的担心其实与这两年的国际粮食市场形势有关。近年来,受疫情延宕、经济下行、地缘冲突等因素影响,国际粮食市场波动较大,一些国家饥饿人口数量持续上升。

与之相比,我国粮价总体在合理区间平稳运行,粮食市场始终保持充足供应,从城镇超市到乡村集市,“米袋子”充实、“菜篮子”丰富。具体到夏粮小麦,全国库存十分充足。近4年夏粮连续丰收,现有库存接近一年消费量。细心的人会发现,近期面粉价格稳中有降,这也反映出供应有充分保障。

从更大的角度看,我国粮食市场有望长期保持稳定,究其原因有三。一是“产得出”,生产保障能力强。粮食播种面积稳定在17.5亿亩左右,建成10亿亩高标准农田,农业科技和机械化水平不断提升。随着新一轮千亿斤粮食产能提升行动实施,生产基础将更坚实。二是“供得上”,供应保障能力强。政府储备粮布局持续优化,36个大中城市主城区和市场易波动地区成品粮油储备达到15天以上;各类粮食企业库存处于较高水平,再加上农户手中存粮,供给总量没问题。三是“调得动”,调控和应急保障能力强。各类企业年

均收购粮食8000亿斤左右,维护了种粮农民利益;政策性粮食投放有序,满足了企业用粮需求;粮食应急保障中心和应急保障企业数量持续增长。

当然,以上是算大账。对遭灾农民个体来说,他们的损失还要高度关注。河南出台了多项措施,紧急预拨5亿元财政保费补贴资金,要求农险承保机构将小麦萌动发芽致损纳入理赔范围,建立绿色通道实现快速理赔,同时启动超标小麦收购预案,指定国有粮食收储企业等主体放开收购,做到对发芽、萌动的小麦一律收购,挂牌价格比市场价格每斤高1毛钱,省财政安排34.7亿元用于补贴价格差,萌动、发芽的小麦定向销往饲料和工业酒精企业。希望随着这些措施的落实,能进一步减轻受灾农户损失。

在全球气候变暖的背景下,我国极端天气气候事件增多。我们要持续强化农业防灾减灾能力建设,全方位夯实粮食丰收和农民增收基础。



当前,我国已进入高质量发展阶段,推动产业结构转型升级是实现经济质的有效提升和量的合理增长的必然要求。不久前举行的二十届中央财经委员会第一次会议指出,加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系,关系着我们在未来发展和国际竞争中赢得战略主动。这就要求我们深刻把握构建现代化产业体系的重要内涵,理顺传统产业和现代化新兴产业的关系,紧抓产业结构转型的重要战略机遇期,以技术创新带动传统产业的转型升级,有效推动不同产业间的融合发展,为经济高质量发展筑牢根基。

随着我国经济进入高质量发展阶段,我国中产群体逐步崛起,需求端也发生了深刻变化,消费结构的转型升级、消费需求的多样化和专业化特征逐步显现,而由于产能惯性和路径依赖等因素,传统产业与此发生了一定的脱节问题,国内产业链消费出现了若干“堵点”问题。因此,以技术创新推动传统产业的效率升级、构建传统产业新的竞争优势,进而匹配国内需求变化的能力势在必行。

一方面,需要通过技术创新升级和改造传统产业,降低传统产业成本,提升效率,增强传统产业供给新消费产品和服务的能力。另一方面,要坚决贯彻供给侧结构性改革,加快生产端与消费端在新的高度上的融合发展,通过传统产业的创新升级弥合供需结构失衡,进而用强大旺盛的新兴市场需求弥补技术创新与产业升级的高昂成本,形成进一步加快产业结构升级的内源动力。

保持产业升级过程中的梯度有序,是构建现代化产业体系的务实之策。当前我国经济发展的现状为劳动密集、资本密集、技术密集、知识密集产业并存。面向新阶段,不但需进行国际国内、传统向新兴两重发展动力的转换,还涉及国内国外、传统和新兴之间融合发展,形成新竞争优势。因此,应当遵循我国产业发展的现实约束,从策略上依据产业升级对我国经济发展的重要性和难易程度依次攻关,重点展开,避免资源和既有优势的错配。

实现三次产业融合互促的发展路径,是构建现代化产业体系的核心要义。从目前三次产业对经济的拉动作用看,不能片面地强调发展任何一个产业,第一产业的比重下降能够有效提升资本、劳动力的利用效率,带动整体国民收入的提升;第二产业的比重上升有利于我国经济规模的扩大,提升实体经济效率,但资本有机构成的增加使得资本收益增长更快,不利于劳资收入差距的缩小;第三产业比重上升有利于就业增加,平抑收入分配差距的扩大,但会使增长规模受到限制。当然,由于第三产业效率一般低于第二产业,第三产业的过度超前发展容易导致经济结构的“鲍莫尔病”,增加整体经济转型风险,并且抑制以实体经济发展促进内需增长的长效内源动力,实体经济脱实向虚的风险仍是我国经济顺利转型的重要制约点。

推动传统产业转型升级,实现三次产业融合发展,可从几方面着手。一是通过数字经济等新经济赋予传统产业新动能,重点提升传统产业应对新兴消费高质量、多元化和个性化等方面的能力,实现传统产业技术跃迁;二是进一步促进现代工业发展,推行让有效市场和有为政府更好结合的产业支持政策,充分调动实体部门创新积极性,依托研发创新实现技术进步;三是注重产业优化升级中的效能示范。优先鼓励最有效率的企业高端突破,通过集中资源的示范效应“以点带面”地带动行业整体转型升级,实现转型过程中经济的平稳发展;四是根据三次产业的产业结构和经济特征取长补短,探索发展新业态、新模式,实现三次产业互补共赢。还应深化完善教育公共服务体系,调整优化教育结构,合理分配三次产业的人力资源要素,使高素质人才成为三次产业融合发展的重要保障。

(作者系北京大学经济学院学术委员会主席、副院长)

## 产教融合培养工业互联网人才

詹琳

最新数据显示,我国工业互联网覆盖45大类经济行业,连接设备逾8000万台,服务企业达25万家,已进入深度渗透发展阶段,成为传统工业变革的重要引擎。但人才短缺问题也日益凸显,构建高素质数字人才队伍是迫切。通过产教融合有望重塑工业互联网人才生态,推动工业数字化转型。

当前,工业互联网通过集成物联网、云计算、大数据等技术,实现工业数据全方位管理,推动制造业的智能化网络化发展。我国工业互联网核心技术的研发和应用推广主要依赖经营主体,包括工控企业、设备生产商、应用厂商和云计算供应商等。然而,这些企业普遍都面临人才不足的问题,尤其缺乏能够理解业务并将技术与业务需求相结合的复合型人才。据中国工业互联网研究院预测,到2025年,相关领域人才缺口将达到254万人。

而产教融合有望塑造工业互联网人才培养新生态。不同于传统技能培养方式,产业数字化带来的新挑战需要建立起新的人才培训体系,在构建工业互联网人才培养生态中,产教融合展现出其重要价值。

一方面,高校和科研机构主导工业互联网前沿的理论研究和技术创新,通过深化与企业合作,有利于将科研成果

及时有效地转化为实用技术,同时培育出具备理论素养与实践技能的人才。

另一方面,职业院校紧贴工业实践,注重技术应用能力的培育,通过与企业的紧密协作,职业院校能直接培养满足企业需求的技术型和复合型人才。产教融合可以实现“人才培养、社会培训、技术服务”三位一体,推动了科研成果的实际应用,也为工业互联网的发展提供了稳定人才支持。

通过产教融合培养工业互联网人才,应建设产学研综合体。联合优质企业、高校、科研院所等主体,关注重点行业工业互联网转型升级需求,研究制定职业能力标准,针对每个典型岗位,建立认证体系,包括认证课程、认证考试、认证授权点,加强专业群的内涵建设,强化专业群建设,引导课程、教材、培养方案的发展,优化人才培养供给侧结构。

还要建立产教融合研究所。引进行业领军人才,与龙头企业建立博士工作站,参与科研项目和技术标准制定,解决数字化转型难题。打造高水平的技术服务平台,整合资源,依托技能大师工作室,打造工业互联网技术服务平台,与中小企业合作,推动技术创新和转化。应建设社会服务培训平台,依托产教融合实训基地,开展相关领域的社会服务培训,提升行业从业人员的信息化技能。



王 鹏作(新华社发)

## 加大财政支持促教育资源均衡

为加快义务教育优质均衡发展和城乡一体化,财政部近日下达2023年义务教育相关转移支付资金2274亿元(不含教师工资),比上年增加148亿元。财政部表示,今年分配的增量资金主要用于中部地区,推动解决义务教育资源中部地区不均衡问题。

在我国地理版图上,中部六省勾勒出一条南北贯通的大国“脊梁”。但是,在东南沿海大发展、西部大开发的对比下,中部有些“黯然失色”。它既没有东部地区的经济实力,又缺少中央对西部地区的政策支持,因而无论是在经济增长还是在公共服务水平上,均存在提升空间。受此影响,中部地区的义务教育发展也有待提高。

中部地区学校的基础设施、经费投入等多项指标落后于东部和西部地区,已成为当前我国义务教育发展的短板。例如,在教育经费执行方面,2021年普通小学和普通初中的生均一般公共预算教育经费全国平均水平分别为1.2万元和1.8万元,而中部的山西、江西、河南、湖南、安徽两项指标均低于全国平均水平。其中,河南普通小学和普通初中的生均一般公共预算教育经费分别只有0.7万元和1.0万元。

随着我国城镇化进程的加快,为了享受更优质的教育,一些家庭付出高昂的教育成本,去往经济发达地区。生源流失后,一些优秀教师也东迁南飞。这就是为

什么“城市中心学校”“名校”,而许多村级教学点因招不到学生而关停。实现义务教育优质均衡发展,是教育公平的必然要求。只有办好每一所学校、教好每一个学生为目标,深入推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化,才能打造出更加健康、更具活力的教育生态,为经济高质量发展提供人力支撑和智力支持。

促进中部教育优质均衡发展,一方面需要中央财政加大支持力度,建立与当地经济发展相适应的动态调整机制,确保对相关地区的精准帮扶。据了解,2021年开始,国家已实施“优师计划”,这是一项针对中西部欠发达地区培养优秀教师定向培养计划,每年将为832个脱贫县和中西部陆地边境县中小学培养1万名左右优师。另一方面也需要中部地区加快教育发展,强化省级政府教育统筹力度,优化教育资金资源配置,吸引更多高水平高层次人才投身教育。

事实上,近些年来,中部地区已显露出“承东启西”的独有优势,成为东部地区谋求发展的腹地,也是西部地区开放的通道。特别是《关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》出台以来,中部地区正奋力抓住机会窗口期,努力破茧成蝶。未来,相信随着中部地区加快崛起,亿万孩子将共享优质教育。

(中国经济网供稿)

### 智慧医疗让看病更便捷

智慧医疗通过互联网+远程诊疗服务的新业态。近日,武汉市部分三甲医院和基层卫生院通过远程病理诊断、远程影像诊断、远程视频会诊等数字化手段,突破地域限制,努力做到便民、惠民。目前,武汉市共有15家医疗机构获批互联网医院,提供线上问诊、健康咨询等服务。未来,武汉市还将着力建设数字化区级医院,实现常见病、多发病“基层检查、区级诊断”常态化。

(时 锋)

## 宏微观结合加强常态化财会监督

白彦锋 张丹昱

北京、天津、河北三地注册会计师协会日前举行行业协同发展战略合作签约仪式,将在人才培养、自律监督等方面推动有效合作。不久前印发的《关于进一步加强财会监督工作的意见》同样指出,要健全财会监督体系,完善工作机制,提升财会监督效能,促进财会监督与其他各类监督贯通协调。如何务实增强财会监督、提升注会行业创新效能,值得关注。

在“财会监督”提出之前,财政监督这一概念常被提及。从监督部门实践的角度看,财政监督是指具有财政监督权的主体,根据财政活动客观职能的需要,依照法定的权限和程序,对行政机关、企事业单位以及其他组织执行财税法律法规和政策情况,以及财政资金运动及其所体现的经济关系所实施的监控、检查、稽核、制裁、督促和反映等活动的总称。在具体监督内容方面,财政监督又包括预算、财政收入、财政支出、财务会计、金融、资产以及财政内部等方面的监督内容。

财会监督是依法依规对国家机关、企事业单位、其他组织和个人的财政、财务、会计活动实施的监督。财会监督涉及与国家财经政策执行和资金运行相关的各类单位和个人的经济活动,并非只是财

**宏观层面的财会监督应以公共风险治理为导向,微观层面的财会监督应以内控风险治理为导向,宏观相结合的常态化财会监督体系更有助于为我国经济高质量发展贡献力量。**

政、财务、会计监督三者的简单加总、各行其是,而是三者之间的有机融合。随着我国经济体的不断增长,财会监督的规模在不断扩大。2022年,我国一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算等全口径“四本预算”的规模超过30万亿元,占GDP比重超过四分之一。同时,我国对于公共资金运行效率提出了更高要求,迫切需要建立财政、财务、会计三位一体、宏观与微观无缝对接的财会监督体系。

财会监督是更加强调宏观监督相结合的财政监督。财政监督与财会监督本质上都立足公共治理,关注的是国家财税法遵从、国家财经政策执行和资金的运行。与单纯的财政监督不同,财会监督更加强调微观层面的数据支撑,强调通过微观财务会计领域加强监督从而优化宏观信息质量、防范风险积累。当前加强财会监督的重点领域之一,在于严厉打击财务会计违法违规行为,尤其是加强对国

有企业、上市公司、金融企业等的财务、会计行为的监督,强化对会计信息质量的监督,进一步加大对会计师事务所、资产评估机构等中介执业质量的监督力度。

长期来看,加强财会监督是防范公共风险,构建经济社会发展确定性的基石。健全的财会监督既能保障财政资金使用的合规性与有效性,也能够担负起社会经济运行的监测器和警示器的角色。完善的财会监督机制,一方面能够起到日常威慑和及时纠偏的作用,防范经济金融重大风险的积累;另一方面财会监督提供的有效信息能够作为社会经济运行的晴雨表,为财政稳定宏观经济的功能提供信息支持。

当前提出要加强对财会监督,并非一时冲击性的督察与震慑,而是力求构建一种融于党和国家监督体系的常态化财会监督机制设计,从而长久地维护我国财经秩序,防范各类重大经济金融风险及廉政风险,更好地统筹发展与安全。加强财会监督,要紧紧围绕“防范重大风险,构建经济社会发展确定性”这一长期目标。宏观层面的财会监督应以公共风险治理为导向,微观层面的财会监督应以内控风险治理为导向,宏观相结合的常态化财会监督体系更有助于为我国经济高质量发展贡献力量。