

以高质量发展推进中国式现代化

郭克莎

党的二十大报告将“实现高质量发展”作为中国式现代化的本质要求之一，明确提出“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”。站在新的历史起点，我们要深刻认识高质量发展的重要意义，坚持立足当前、着眼长远，抓住主要矛盾、突出工作重点，以高质量发展不断推进中国式现代化，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

实现高质量发展是中国式现代化的本质要求

实现高质量发展是中国式现代化的本质要求之一，其中蕴含着丰富的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑。

从历史看，转向高质量发展是我国经济建设迈进高级形态的必然进程。新中国成立尤其是改革开放以来，党领导人民创造了世所罕见的经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹。与此同时，我国发展也面临劳动力成本不断上升、资源环境约束持续增大等问题，粗放的发展方式越来越难以维系。党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，党中央提出要坚定不移贯彻新发展理念，这必然要求通过高质量发展转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力。

从理论看，高质量发展是我们党对经济发展理论的重大创新。改革开放以来，党始终将发展作为解决所有问题的关键，不断推动经济发展理论创新。从“发展是硬道理”到“发展是党执政兴国的第一要务”再到“新发展理念”，推动发展的理念不断与时俱进。党的二十大报告把高质量发展确定为全面建设社会主义现代化国家的首要任务、中国式现代化的本质要求之一。这些重要论断再次为发展理论创新作出了重要贡献。坚持以高质量发展推进中国式现代化，具有中国特色发展经济学的理论逻辑，彰显了我们实现社会主义现代化理论自信。

从实践看，高质量发展是我国新的发展阶段应对各种风险挑战的正确选择。从国内角度，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，投资、消费及需求结构面临新的变化趋势，产业结构面临新的调整转换压力，城乡区域发展也面临新的路径选择，只有坚持走高质量发展之路，才能破解新的发展阶段面临的各种困难和问题，实现质量变革、效率变革、动力变革。从国际角度，当前世界经济和贸易增长动能减弱，外

部打压遏制不断上升。只有坚持推动高质量发展，才能有效应对和化解各种外部挑战，顺利推进社会主义现代化建设。

把高质量发展这一首要任务落到实处

党的二十大报告提出了到2035年基本实现社会主义现代化总体目标，包括人均国内生产总值迈上新的大台阶，达到中等发达国家水平、人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，等等。实现以上目标，任务十分艰巨。只有把高质量发展这一首要任务落到实处，才能更好推进中国式现代化，为全面建设社会主义现代化国家创造条件。

第一，坚持在高质量发展中推进经济实力大幅跃升，实现人均国内生产总值达到中等发达国家水平、人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。要实现以上目标，任务十分艰巨。只有把高质量发展这一首要任务落到实处，才能更好推进中国式现代化，为全面建设社会主义现代化国家创造条件。

第一，坚持在高质量发展中推进经济实力大幅跃升，实现人均国内生产总值达到中等发达国家水平、人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。要实现以上目标，任务十分艰巨。只有把高质量发展这一首要任务落到实处，才能更好推进中国式现代化，为全面建设社会主义现代化国家创造条件。

还要看到，经济发展质量主要体现在全要素生产率提高。转向高质量发展阶段，资本、劳动等要素条件和边际产出发生改变，也就是生产函数发生变化，同时资源环境的硬约束持续强化，已经不可能像高速增长阶段那样主要依靠要素投入汇率稳定升值，保持物价总体水平基本稳定，推动人均国内生产总值迈上新的大台阶。

加快塑造现代化人力资源

能够解决“卡脖子”技术问题的人才较少，中高技能人才供给不足，难以满足产业转型升级和科技自立自强的现实需要，故亟需优化人力资源结构。四要合理布局。由于区域经济发展不平衡、劳动力流动障碍仍较多等原因，我国人力资源区域布局尚不均衡。劳动

李佐军 在行业间的分布有“脱实向虚”趋势，人工智能、生物医药等领域的高技能人才缺口较大，因此需要从区域和行业

王炳亮 面优化布局。

加快塑造现代化人力资源，需综合施策。在这一过程中，既要完善和落实积极生育支持措施，着力构建生育友好型社会，又要着力提升人力资本，充分发挥现有各类学校主培养人才的主阵地作用，实现职业技能培训服务普惠化、均等化；既要着力提升人力资源开发利用率，深入实施就业优先战略，提高年轻劳动者劳动参与率，逐步提高女性劳动参与率，逐步推进老年人再就业，努力实现充分就业，又要加快建设统一、公平、高效、规范有序的人力资源市场，破除劳动力在不同行业间流动的障碍，提升人力资源配置效率。此外，还要推动建立政府、社会、市场之间合理分工、有效结合的人力资源发展治理体系，建立全国统一的人力资源数据库架构和标准，加强人力资源数据资源的统筹、开发和利用。

（作者单位：国务院发展研究中心公共管理与人力资源研究所）

第二，坚持在高质量发展中促进城乡区域协调发展，扎实推进共同富裕。共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征。发展是解决我国一切问题的关键和基础，高质量发展是推进“全体人民共同富裕的现代化”的牢固基石，必须在高质量发展中扎实推进共同富裕。

所谓高质量发展，通俗地说，就是从“有没有”转向“好不好”，不仅需要满足人们对物质、生态、文化等方面的需求，更要通过缩小城乡差距、地区差距和收入差距等，增强发展的平衡性、协调性和包容性，逐步实现共同富裕。在高质量发展中扎实推进共同富裕，一是要将促进共同富裕融入区域协调发展战略，发挥先富带动后富效应。要完善区域协调发展机制，挖掘我国实现共同富裕的巨大空间潜力；鼓励京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地区在推进共同富裕方面发挥示范作用；完善政府间财政转移支付机制，加大对欠发达地区的支持力度，提升后富区域的发展能力；深化对口帮扶制度，在区域共同发展的基础上实现更高层次的共同富裕。二是要将促进共同富裕融入乡村振兴战略，巩固脱贫攻坚成果。健全防止返贫监测帮扶机制，促进脱贫地区产业提档升级，促进脱贫地区乡村特色产业壮大。广泛动员社会力量，积极支持和参与乡村振兴。统筹推进农村人居环境改善和乡村治理，打造一批美丽宜居村庄。三是要将促进共同富裕融入新型城镇化战略，优化以城带乡格局。发挥都市圈、城市群的辐射功能，带动小城镇及乡村联动发展。协同推进户籍制度改革和城镇基本公共服务常住人口全覆盖，提高农业转移人口市民化质量。结合常住人口需要，以中心城区、中心镇等为核心，以交通路网和市政公用设施为重点，进行全域基础设施一体化规划建设管理。

第三，坚持在高质量发展中推动社会事业健康发展，实现人的全面发展。习近平总书记强调，高质量发展不只是一个经济要求，而是对经济社会发展方方面面的总要求。高质量发展是一个完整、系统的概念，与社会主义现代化息息相关，既包括经济高质量发展，也包括科技、教育、文化卫生等社会领域的高质量发展，是物质文明和精神文明相结合、相协调的高质量发展。

物质富足、精神富有是社会主义现代化的根本要求。在新的发展阶段，要通过推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，实现物质财富极大增加；要坚持教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动，办好人民满意的教育，

加强理想信念教育，大力发展社会主义先进文化，繁荣发展文化事业和文化产业，全面推进健康中国建设，不断推动幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶取得新进展。只要坚持创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，在高质量发展中推动物质文明与精神文明协调发展，我们就能够不断厚植现代化的物质基础，不断夯实人民幸福生活的物质条件，同时更好传承中华文明，促进物的全面丰富和人的全面发展。

第四，坚持在高质量发展中促进环境保护和生态优化，实现人与自然和谐共生。我国推进现代化绝不能再走西方国家的老路，绝不能以牺牲生态环境为代价，必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。高质量发展是推进“人与自然和谐共生的现代化”的应有之义。同样，推动经济社会绿色发展、低碳化是实现高质量发展的重要内容。在推动高质量发展过程中，要推进绿色技术的发展和运用，降低发展过程中的能源资源投入比例及污染排放程度；要加快产业结构、能源结构等调整优化，促进经济社会发展方式绿色转型；要推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式，从根本上缓解经济发展与资源环境约束的矛盾，走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，不断拓展人与自然和谐共生的新境界。

第五，坚持在高质量发展中推进高水平对外开放，统筹发展与安全。我国在现代化建设中面临的国际环境不确定性、不稳定性增大，重大风险挑战与日俱增，必须通过高水平开放趋利避害，为高质量发展创造和平稳定的外部环境。深入推进高水平对外开放，不仅是打造国际合作和竞争新优势的需要，也是推动高质量发展的需要。在这一过程中，要稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，合理缩减外资准入负面清单，依法保护外商投资权益，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境；创新服务贸易发展机制，发展数字贸易，加快建设贸易强国；优化区域开放布局，巩固东部沿海地区开放先导地位，提高中西部和东北地区开放水平；实施自由贸易试验区提升战略，扩大面向全球的高标准自由贸易区网络；深度参与全球产业分工和合作，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系。

（作者系福建省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员）

减税降费是减轻企业负担、激发市场活力的现实需要，是宏观政策支持稳增长、保就业、调结构的重大举措。作为积极财政政策的主要工具之一，减税降费在近年稳增长中发挥了重要作用。中央经济工作会议明确提出，积极的财政政策要加力提效。这充分体现了稳中求进的工作总基调。当前，国内外环境面临深刻复杂变化，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。保持财政政策连续性稳定性、继续实施积极的财政政策非常必要、十分重要，从宏观层面上能够促进扩大总需求，推动经济稳定增长，对冲外部不确定性，从微观层面上能够为企业纾困，大力提振市场信心，增强发展后劲。综合分析研判，我们要找准优化减税降费政策的方向和着力点，提升政策的精准性、激发市场活力，更好助力经济高质量发展。

优化减税降费政策，要正确认识减税降费的作用和空间。在宏观政策逻辑中，减税降费兼具需求管理和供给管理属性，其作用已形成了广泛共识，既有利于稳定经济增长，也有利于促进产业结构升级。从国民经济整体运行来看，减税降费实际上是国民经济运行成本内部的一种转换。有效的减税降费政策，不仅可以减少企业和居民的负担，而且将减少国民经济运行成本和国家治理成本，提升国民经济循环质量，推进高质量发展。

实施有效的减税降费政策，不仅需要考虑收费制度和政策中制约企业发展的主要因素，而且应考虑不同阶段不同状况下的政策效果和成本问题。在不同的宏观经济状态和不同的企业境遇下，减税降费的作用是不一样的。判断减税降费政策的空间，不能仅仅着眼于宏观税负的高低，还要从微观主体受益水平、税负公平、体制改革和财政资源配置效率等多个层面综合判断。在此基础上，结合宏观经济形势的变化、经济社会发展目标以及减税降费政策的成本和效率，找准优化减税降费政策的方向和着力点。

近年来，我国加大了减税降费力度，在帮助企业减负纾困、稳定经济增长等诸多方面取得了积极成效，为高质量发展注入了强劲动力，但随着形势的变化，也面临诸多新问题。眼下，我国需求收缩、供给冲击、预期转弱叠加影响，经营主体特别是量大面广的民营企业、中小微企业和个体工商户生产经营困难较多，消费和投资面临一些制约，需求不足成为当前经济运行面临的突出矛盾。着力扩大国内需求是财政政策进一步加力提效的重要方向和着力点，也是减税降费的重要方向。下一阶段，要根据中央的部署和宏观经济的变化，优化减税降费政策，促进实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合，使减税降费更好服务于高质量发展、服务于构建新发展格局。

分析来看，减税降费一方面是需求管理的重要工具，对于维持充沛的总需求、稳定经济增长具有重要作用，另一方面又是推动创新、促进产业结构升级的重要工具，对于提升潜在增长率具有重要作用。可以说，减税降费对扩大内需和深化供给侧结构性改革都有积极作用。优化减税降费政策，应围绕促进扩大内需与深化供给侧结构性改革有机结合，依据宏观经济形势的变化和影响经济活力的主要因素，着眼于促投资和扩消费，突出支持重点，提升政策的精准性。

从促投资方面看，政策的重点在于促进产业投资和基础设施投资。减税降费不仅可以减轻企业负担，增强企业活力，而且可以引领企业投资方向，发挥投资在推动技术进步和产业结构升级中的关键性作用。同时要看到，基础设施投资对扩大企业投资和推进高质量发展起到重要作用，有利于提升国民经济整体效率和未来发展潜力。综合来看，扩大基础设施投资，不仅可以以总需求的扩张产生经济联动效应，对冲经济下行，而且有利于提升经济效率和改善民生，体现经济的整体性和系统性。当前基础设施投资仍面临一系列制约因素，可以通过完善税收政策、引导社会资本参与基础设施投资等方式，完善优化基础设施投资结构，从而更好推动经济高质量发展。

从扩消费方面看，要发挥好减税降费在促进消费中的作用，提高经济循环质量。消费是影响经济循环质量的重要因素。消费需求取决于消费能力和消费意愿，与居民收入水平、消费倾向、价格、公共服务供给、收入分配等诸多因素相关。释放消费需求，不仅要进一步提升居民收入水平和消费能力，而且要通过包括减税降费在内的财税政策改善消费环境，提升消费意愿，鼓励人们消费。

（作者系中国财政科学研究院研究员）

邢丽

二十届中央财经委员会第一次会议提出，加快塑造素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代化人力资源。人口发展是关系中华民族伟大复兴的大事。塑造现代化人力资源，是推进中国式现代化的题中之义，是推进经济高质量发展的必然选择，是推动我国由人力资源大国向人力资源强国转变的关键举措。塑造现代化人力资源是一个长期而复杂的过程，既要把握好人口增长放缓与劳动力素质提升的关系，又要把握好人力资源内部发展与外部发展的关系，还要把握好人力资源高质量发展与其他领域高质量发展的关系。

塑造现代化人力资源，要按照人力资源发展规律，紧密结合我国实际，从关键处着眼。一要稳量扩容。一个国家或地区人力资源总量是决定其人力资源发展水平的基础和前提。当前我国人口发展呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化的趋势性特征，劳动年龄人口数量处于不断减少

的过程中，加之老年人力资源优势尚未得到充分发挥，劳动力供给持续减少，因此需要保持人力资源总量的稳定。二要提质增效。通过教育、培训等手段，促进劳动力科学文化素质、健康水平等全面提升，提高劳动效率，是塑造现代化人力资源的核心内容。我国受过高等教育的劳动年龄人口占比、人力资源中人才资源占比以及人力资本对经济增长的贡献率等，与发达经济体相比仍有较大差距，因此要大幅提升劳动力素质和人力资本，着力提高人口整体素质。三

把握必须坚持自信自立这一重要原则

信心和决心，是我们党全部理论和实践的立足点，也是党和人民事业不断从胜利走向胜利的根本保证。

必须坚信马克思主义，坚信中国特色社会主义思想，这是指引和支撑中国人民站起来、富起来、强起来的强大精神力量。当今世界，要说哪个政党、哪个国家、哪个民族能够自信的话，那中国共产党、中华人民共和国、中华民族是最有理由自信的。这种自信，根源于中华民族光辉灿烂的5000多年文明发展史，来自于中国共产党100多年奋斗历程和70多年执政兴国经验，彰显于新时代中国特色社会主义伟大实践。

自信是我们立党立国的根本原则。自立就是坚持把自力更生作为奋斗基点，把国家和民族发展放在自己力量的基点上，坚持中国的事情必须由中国人民自己来解答，中国的事情必须由中国人民自己作主张、自己来处理。

需要指出，坚持自信自立，不是要搞自我封闭，更不是要搞唯我独尊。各国各民族都应该虚心学习、积极借鉴别的国家特别是民族思想文化的长处和精华，这是增强本國本民族思想文化自尊、自信、自立的重要条件。

新时代新征程，我们要深刻把握必须坚持自信自立这一立场观点方法，从

刘志明

中国实际出发，洞察时代大势，把握历史主动，在新时代伟大实践中不断谱写马克思主义中国化时代化新篇章。

必须高度重视理论的作用，增强理论自信和战略定力。马克思主义是我们立党立国、兴党兴国的根本指导思想。实践告诉我们，中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是马克思主义，是中国化时代化的马克思主义。拥有马克思主义科学理论指导是我们党坚定信仰信念、把握历史主动的根本所在。中国共产党人的理想信念，建立在马克思主义科学真理的基础之上，建立在马克思主义揭示的人类社会发展规律的基础之上，建立在为最广大人民谋利益的崇高价值的基础之上。我们坚定，是因为我们追求的是真理。我们坚定，是因为我们遵循的是规律。我们坚定，是因为我们代表的是最广大人民根本利益。新的征程上，我们必须坚持对马克思主义的坚定信仰、对中国特色社会主义的坚定信仰，增强民族自尊心和自信心，增强做中国人的志气、骨气、底气，不信邪、不怕鬼、不怕压，在重大政治问题上有定力、有主见，坚定不移走自己的路。我们要坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，以更加积极的历史担当和创造精神为发展马克思主义作出新的贡献，既不能无视快速变化的实际，刻舟求剑、封闭僵化，也不能一切以国外的东西为圭臬，照抄照搬、食洋不化。

必须坚持独立自主开拓前进道路。实践反复证明，脚踏中华大地，传承中华文明，走符合中国国情的正确道路，

党和人民就具有无比广阔的舞台，具有无比深厚的历史底蕴，具有无比强大的前进定力。中国特色社会主义道路，开拓于中国人民共同奋斗，扎根于中华大地，是党和人民历经千辛万苦、克服千难万险取得的宝贵成果，是符合中国国情、适合时代发展要求并给中国人民带来幸福安宁的唯一正确道路，也是新征程实现社会主义现代化、创造人民美好生活必由之路。只有这条道路而没有别的道路，能够引领中国进步、增进人民福祉、实现民族复兴。新的征程上，我们当然需要积极学习借鉴人类文明的一切有益成果，真诚欢迎一切有益的建议和善意的批评，但我们绝不接受“教师爷”般颐指气使的说教。我们必须保持政治定力，坚持四项基本原则，坚持改革开放，坚持独立自主、自力更生，坚持道不变、志不改，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，坚持实干兴邦，坚持和发展中国特色社会主义，把中国发展进步的命运始终牢牢掌握在自己手中。我们坚信，中国特色社会主义这条道路，不仅走得对、走得通，而且也一定能够走得稳、走得好。只要我们坚持独立自主走自己的路，毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义，我们就一定能够建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

（作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员）