

“千万工程”助力乡村振兴

黄祖辉

重视和做好信访工作是中国共产党的优良传统。2003年,时任浙江省委的习近平同志,把浦江作为领导干部下访接访群众的第一站,亲自倡导并开创了省级领导干部下访接访的创新实践,形成“浦江经验”。经过20年的发展,“浦江经验”依然展现出强大的生命力,并不断彰显历久弥新的时代价值。深刻把握“浦江经验”的精髓要义,有助于在新时代新征程上进一步加强的和改进人民信访工作,畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道,提升社会治理效能。

放眼全局谋一域的战略高度。习近平总书记历来重视战略思维,早在浙江工作时就指出,各级党政“一把手”要站在战略的高度,善于从政治上认识和判断形势、观察和处理问题,善于透过纷繁复杂的表面现象,把握事物的本质和发展的内在规律。信访问题是一个全局性问题,信访工作不只是信访局一个部门的工作,是一个系统工程,因此要放在党和国家工作全局中思考。党的二十大报告围绕推进国家安全体系和能力现代化进行部署,提出“加强和改进人民信访工作”,进一步明确了信访工作的战略定位、方法路径、任务要求。新时代学习践行“浦江经验”,就要强化战略思维,把领导干部下访接访作为推动信访工作高质量发展的重要举措,站在提升社会治理现代化水平特别是基层治理体系和治理能力现代化水平的高度来谋划工作、推动实践。

心无百姓莫为“官”的人民温度。群众利益无小事,一枝一叶总关情。信访工作的首义,在于时刻把自己看成人民中的一员,把心贴近人民。衡量领导干部对人民群众的感情,最基本的标准就是看为群众做了多少好事,办了多少实事,解了多少难题。对老百姓来说,他们身边每一件琐碎的小事,可以说都是实实在在的大事,有的甚至还是急事、难事。新时代学习践行“浦江经验”,就要增强“时时放心不下”的责任感,把人民立场作为领导干部下访接访的根本立场,把人民至上作为领导干部下访接访的价值追求,在走好新时代党的群众路线中了解民情、集中民智、维护民利、凝聚民心,千方百计解决好人民群众急难愁盼问题。

敢往矛盾“窝”里钻的问题锐度。坚持问题导向,是我们党重要的思想方法和工作方法。本世纪初,面对当时浙江信访热点问题突出的现状,习近平同志首次下访就选择了情况最复杂、矛盾最尖锐、信访量和人均信访件最多的浦江县,之后坚持到问题集中、上访多的地方下访,充分体现了强烈的问题意识和鲜明的问题导向。领导干部下访,只有往矛盾“窝”里钻,才能够取信于民,才能切实解决信访问题,真心实意为群众排忧解难。什么问题最突出,就竭尽全力去解决什么问题;什么是隐患,就主动超前去化解什么问题;什么是瓶颈,就全力以赴去突破什么问题。新时代学习践行“浦江经验”,就要把人民反映强烈的问题当成主攻方向,推动领导干部带着问题去、迎着问题走、迎着问题上、盯着问题抓,解决真问题,真解决问题。

咬定青山不放松的担当硬度。信访工作,很多都是长期累积的疑难、复杂问题。面对这些问题,愿不愿挑最重的担子、敢不敢接最烫手的山芋、能不能啃最硬的骨头,对党员领导干部是一个极大考验和锻炼。在下访接访中能否答好“考卷”,让“考官”满意,在很大程度上取决于领导干部自身的政策水平、能力本领和担当精神。今年,中共中央办公厅印发《关于在全党大兴调查研究的工作方案》。调查研究的目的就是解决问题。新时代学习践行“浦江经验”,就要把下访接访和调查研究结合起来,推动领导干部带头到基层一线攻坚克难,敢担当、善担当,创造性地开展信访工作。

管控源头防患未然的治理效度。基层往往是产生社会矛盾的源头。注重从源头化解矛盾与防范风险,就要加强基层基础工作,推动各级领导下访,落实信访责任制,建立预防、发现和有效化解社会矛盾的机制,真正把问题解决在基层、解决在萌芽状态。浙江牢固树立“抓前端、治未病”的理念,构建“党建引领、源头治理、递进负责、逐级兜底、多元共治、数字赋能、法治保障”的闭环工作体系,着力化解信访矛盾。新时代学习践行“浦江经验”,就要统筹局部和全局、当前和长远、治标和治本,推动矛盾风险源头预防、排查预警、协调化解、应急处置全过程管控、全周期发力,切实把矛盾化解在基层、化解在萌芽状态,避免小问题拖成大事,避免一般性问题演变成信访突出问题。

陈培浩

“千村示范、万村整治”工程(以下简称“千万工程”)是习近平总书记在浙江工作时亲自谋划、亲自部署、亲自推动的一项重大决策。2003年6月,在习近平同志的倡导和主持下,浙江启动“千万工程”,从全省选择1万个左右的行政村进行全面整治,把其中1000个左右的中心村建成全面小康示范村。20年来,“千万工程”以村庄的环境整治与人居环境改善为切入点,在实践中不断深化,实现了多方位的迭代升级,不仅造就了浙江万千美丽乡村,而且造福了万千农民群众,在助力乡村振兴和共同富裕等方面,贡献巨大,意义深远。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视乡村振兴。党的十九大报告提出“实施乡村振兴战略”,强调“要坚持农业农村优先发展,按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,加快推进农业农村现代化”。党的二十大报告对“全面推进乡村振兴”作出一系列重要部署,强调“加快建设农业强国,扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴”。从实践看,浙江“千万工程”的实施与深化,具有多方位的关联效应,对全面推进乡村振兴的效应尤为显著。

对产业兴旺的带动效应

产业振兴是乡村振兴的重中之重。改革开放以来,通过农业经营制度和农村产权制度的改革,调动了广大农民的积极性,我国乡村产业得到了快速发展。“千万工程”的实施与深化,为乡村产业的发展提供了更多机

遇。“千万工程”促使乡村的人居环境和公共服务不断改善,为乡村资源生态优势和人文生态优势转化为经济发展优势创造了重要条件,带动了乡村产业的发展和兴旺。浙江许多乡村拥有优良的自然生态和丰富的人文生态,在实施“千万工程”过程中,通过科学规划村庄发展,盘活集体资源资产,引入社会资本和市场机制,通盘考虑村庄建设与产业经营,将生态资源与市场需求相结合,大力发展新型农村集体经济,推动产业融合、产村融合、城乡融合,建设美丽乡村,因地制宜地加快乡村产业高质量发展,又增强了村集体经济的发展能力和实力。

对生态宜居的引领效应

生态宜居是乡村振兴的内在要求。“千万工程”对乡村生态宜居的引领效应,不仅体现在自然生态环境上,而且也体现在人居环境和公共服务体系的有效配套上。20年来,“千万工程”为浙江乡村带来的最直接、最明显的变化是人居环境的改善。目前,道路与通信网络覆盖全省村庄,“污水横流”现象不复存在,垃圾分类集中处理基本普及,厕所革命补齐影响群众生活品质短板,全省村容村貌大多实现绿化美化净化。“千万工程”的实施与深化,还从乡村公共服务方面提高了生态宜居水平。20年来,浙江不少村庄的公共服务由过去的服务面窄、效率低转变为服务面拓宽、效率提高。目前,数字技术赋能乡村公共服务取得了显著成效。通过乡村数字化互联网平台的打造和相关制度的建构,不少乡村建立了共享公共服务的

医共体、教共体、文体中心、养老中心等,大大提高了乡村公共服务设施的利用效率、共享水平和服务能力。

对乡风文明的联动效应

乡风文明是乡村振兴的重要标志。物质富足、精神富有是社会主义现代化根本要求。“千万工程”改变农村人居环境,不仅包含满足物质生活的设施和环境,而且也包含丰富精神生活的设施和环境,如乡村文化礼堂和网络平台的建设等。“千万工程”的实施对乡风文明具有联动效应。一方面,通过弘扬主旋律、传承优秀传统文化,广大村民的向心力、凝聚力和积极性得到了明显增强。另一方面,“千万工程”对乡村文化设施的建设与普及,为广大村民的文化活动提供了便捷的空间场所和网络载体,不仅大大繁荣了乡村文化活动,丰富了村民的精神文化生活,而且也使乡村丰富的历史文化资源,如红色文化、农耕文化、民俗文化等,得到了场景化的展示,彰显了在乡村深植文化根脉、促进文化互鉴等方面的重要意义和价值。

对治理有效的提升效应

治理有效是乡村振兴的重要保障。我国乡村治理的基本单元是村庄。目前,很多村庄正在朝着治理有效的善治乡村提档升级。“千万工程”的实施与深化,促进了乡村各类公共事务的发展和城乡要素的流动,也对提高乡村治理水平和能力提出了新要求。在实践中,许多乡村有效运用多类型的治理手段,对村集体、村社区进

行有效治理,成功探索与实践了许多具有创新性的乡村治理方式。坚持自治、法治、德治相结合,充分调动村民参与公共事务的积极性;充分运用数字技术,使治理更具精准性;引入市场机制,既降低治理成本,又激活相关主体的内生动力;等等。通过一系列举措,实现了乡村治理水平和能力的不断提升。

对生活富裕的推进效应

乡村振兴,生活富裕是根本。富裕不仅体现在收入上,而且也体现在教育、医疗、文化、人居环境、基础设施等方面。“千万工程”推动了乡村产业和村集体经济的发展,不仅明显提高了村集体经济收入,而且还为农村居民提供了多种类型就地就近就业与增收的机会。“千万工程”对促进生活富裕的推进效应,还体现在从根本上改善了乡村的基础设施和人居环境,同时也显著改善了乡村的公共服务,进而大大缩小了城乡在这些方面的差距。更重要的是,通过实施“千万工程”实现乡村公共服务体系和人居环境的改善,对于每个村集体及其村民均具有共建性、普惠性和共享性的特点,这恰恰是推动共同富裕所追求的目标。

面向新征程,“千万工程”仍在不断深化。浙江正在以“千万工程”为牵引,加快建设宜居宜业和美乡村,全方位推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴,进一步探索全面推进乡村振兴、实现农业农村现代化的实践新路径。

(作者系浙江大学中国农村发展研究院首席专家)

中经茶座

为什么要锚定建设农业强国目标

习近平总书记在中央农村工作会议上就加快建设农业强国进行战略部署,强调要锚定建设农业强国目标,深入分析建设农业强国的历史逻辑、现实逻辑、实践逻辑,深刻阐释加快建设农业强国的意义。

从历史与现实的维度看,农业的强盛不仅能够为中华文明的延续奠定坚实物质基础,而且能够为中华民族走向伟大复兴提供重要保障。

农业的诞生是文明起源的标志。中国自古以来以农立国,创造了源远流长、灿烂辉煌的农耕文明。中国经济在相当长的历史时期内处于世界领先地位,有赖于农业发展取得的辉煌成就。历史悠久的农耕文明,形成了中华民族共同认知的文化符号。从农事节气中,中国先民悟出天人合一的自然观;从不辍劳作中,中国先民领略自强不息的奋斗观;从家风传承中,中国先民产生耕读传家的价值观。加快建设农业强国,走体现中国特色的农业强国之路,是传承发展提升中华农耕文明、确保其根脉生生不息的必然要求。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持农业农村优先发展,深化农业供给侧结构性改革,全面推进乡村振兴,加快推进农业农村现代化。中国农业综合生产能力不断巩固提升、取得了长足发展,为经济社会发展行稳致远夯实了根基。不过,农业大而不强、多而不优的问题仍较为突出,粮食安全、生态安全等面临的挑战也十分严峻。这些问题若处理不好,势必会影响全面建设社会主义现代化国家的进程。必须着力破解上述矛盾和问题,加快实现由农业大国向农业强国的跨越。

第一,农业强国是社会主义现代化强国的根基。没有农业现代化,国家现代化是不完整、不全面、不牢固的。一方面,农业的稳定发展能够保障国家粮食安全并为其其他行业提供支撑,例如为工业发展提供充足的原料等;另一方面,与新型工业化、信息化、城镇化相比,农业现代化是明显的短板弱项,只有实现农业现代化,才能为全面建设社会主义现代化国家奠定坚实基础。

第二,建设农业强国是满足人民对美好生活向往的重要前提。中国是一个农业大国。根据第七次全国人口普查数据,居住在乡村的人口为50979万人,占36.11%,其生活水平的提升与农业强国的建设步伐息息相关。和城市相比,农村的基本公共服务相对薄弱,精神生活也相对匮乏。此外,农业还承担着更好满足人民日益多元化的食物消费需求的任务,要提供更多科学、绿色、均衡的农食产品。

第三,加快建设农业强国可以提高农业综合效益和竞争力。经过多年发展,中国农业综合生产能力今非昔比,粮食安全保障能力空前提高,但仍存在农业生产基础不牢、农产品加工转化率不高、农村公共基础设施建设较为薄弱等问题。为此,必须加快建设农业强国,健全现代农业产业体系、生产体系、经营体系,使农产品产业链供应链具有更高附加值,在国际市场上更具竞争力。

中国要强,农业必须强。放眼世界,虽然发达国家的农业产值占GDP的比重不断下降,但各国对农业发展仍非常重视,工业、服务业的迅速发展加速了传统农业改造,其农业产值迅速增加,农业供给能力不断增强,农业现代化水平不断提高。新时代新征程,我们既要充分认识全面建设社会主义现代化国家对农业的要求,也要通过努力提高农业综合生产效率等进一步增强国际竞争力,加快建设农业强国。

(作者系中国农业大学经济管理学院副院长)

本版编辑 赵登华 美编 倪梦婷 来稿邮箱 jirbll@sina.com

建设农业强国,当前要抓好乡村振兴。“三农”工作重心已经实现历史性转移,人力投入、物力配置、财力保障都要转移到乡村振兴上来。

——习近平总书记2022年12月23日在中央农村工作会议上的讲话

协调发展是制胜要诀

浙江省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

协调发展是新发展理念的重要内容。习近平总书记强调,“着力增强发展的整体性协调性”“协调发展,就要找出短板,在补齐短板上多用力,通过补齐短板挖掘发展潜力、增强发展后劲”。持续推进“千万工程”的20年间,始终坚持协调发展理念,理顺了乡村发展关系,拓展了乡村发展空间,提升了乡村发展质量,为浙江高质量发展建设共同富裕示范区打下坚实基础,也为推进中国式现代化作出重要贡献。“千万工程”的实践证明,协调发展是制胜要诀。我们要学会运用辩证法,善于“弹钢琴”,处理好局部和全局、当前和长远等关系,全面推进乡村振兴、推动城乡协调发展。

在协调发展中促进乡村与城市融合互补

没有农业强国就没有整个现代化强国;没有农业农村现代化,社会主义现代化就是不全面的。如何处理好工农关系、城乡关系,在一定程度上决定着现代化的成败。目前,城乡在收入、医疗、教育、就业、卫生、基础设施等方面还存在发展不平衡问题。“千万工程”坚持城乡一体编制村庄布局规划,因村制宜编制村庄建设规划,紧扣基本公共服务均等化、基础设施通达程度均衡化、人民基本生活保障水平趋近化,加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系,实现城乡优势互补。

在新征程上,要总结推广浙江“千万工程”经验,在协调发展中促进乡村与城市融合互补。一是要以生产要素双向流动为突破口,加快建立健全城乡

融合发展体制机制和政策体系,推动人才、土地、资本等要素在城乡间双向流动,基于地域优势加快发展特色产业。二是要以县域城乡融合为切入点,坚持立足乡村地域特征,统筹考虑县域范围内产业分布、人口布局、土地利用、生态保护规划,形成科学合理的城乡生产生活空间布局。三是要以特色小镇建设为支撑,通过建设特而强、聚而合、精而美、活而新的特色小镇,在空间上对乡村优美环境、人文风俗、历史文化、特色资源等进行集中和集聚,实现城乡联动。

在协调发展中促进人与自然和谐共生

人与自然是生命共同体,人类必须尊重自然、顺应自然、保护自然。由于忽视对环境的保护,造成较为严重的生态失衡。人与自然的矛盾集中表现为水污染和土壤污染问题趋于严峻、农村生产生活废弃物污染比较严重、工业污染转移增加、人居环境恶化等。“千万工程”着眼于生态修复和保护,从改善人居环境入手,全面推进农业高质量发展,加快三产融合、产村融合,建设人与自然和谐共生的美丽乡村。

在新征程上,要总结推广浙江“千万工程”经验,实现人与自然的和谐发展,打通“绿水青山”向“金山银山”的转化路径。一是要继续强化思想认识,牢固树立绿水青山就是金山银山理念,加快推进农业绿色发展。二是要加大产业结构调整力度,既遵循农业发展规律,推动农业从种养环节向农产品加工流通等二三

产业延伸,又依托绿色技术、人工智能、互联网技术引领农业生产变革,积极发展生态旅游、民俗文化、休闲康养为代表的服务业,加快形成绿色低碳生产生活方式,实现生态平衡。三是要守住乡村生态环境保护的底线,用法治的力量保护乡村生态环境,建立健全以党政领导负责制为核心的责任体系,协调各方力量,提升乡村生态环境保护水平。

在协调发展中促进物质文明与精神文明同频共振

全面推进乡村振兴,既需要解决物质贫困,也需要解决精神贫困。浙江“千万工程”在实施和推进过程中,注重促进农村物质文明和精神文明协调发展,加强思想道德建设,开展多种形式的文化活动,满足农民群众日益增长的精神文化生活需求。把推动“以文化人”和加强公共服务作为“千万工程”的两翼,着力丰富农民精神文化生活,完善农村公共服务设施,大力建设农村文化礼堂和农家书屋。培育“浙江有礼”品牌,从城区向乡村延伸,高水平推进全域文明创建。

在新征程上,要总结推广浙江“千万工程”经验,在协调发展中促进物质文明和精神文明同频共振。一是要大力弘扬社会主义核心价值观,使其融入农民群众日常生活,形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。二是要加大乡村文化产品供给,在推进城乡义务教育一体化发展中,推进教育公平的同时,扩大乡村文化惠民工程的覆盖面,为农民接受文化教育、丰富文化娱乐生活创造便利条件。三是要挖掘乡村的多重价值,重点加强对农耕

文化的传承保护,做好农业文化遗产发掘认定和转化创新,发展具有乡村特色的文化产业,打造群众性文化品牌。

在协调发展中促进经济建设与社会建设良性互动

一段时间以来,经济发展与社会发展“一条腿长、一条腿短”的问题在农村尤为突出。浙江“千万工程”不仅有力促进了农业强、农村美、农民富,还以保障和改善民生为重点,持续加强社会建设。按照便于服务管理、便于居民自治、便于资源配置的要求优化规划布局,建立以综合性社区服务中心为主体、专项设施相配套、室内外设施相结合的服务设施体系,不断提升公共服务水平。

在新征程上,要总结推广浙江“千万工程”经验,促进经济建设与社会建设良性互动,更好地满足农民群众对美好生活的向往。一是要加快补齐乡村发展的突出短板,进一步强化资源倾斜、设施延伸、服务覆盖、文明辐射,努力实现幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶,解决农民群众最关心最直接最现实的利益问题。二是要持续推进“乡村未来社区”建设,着力构建引领数字生活体验区,呈现未来元素,彰显江南韵味的乡村新社区。三是要持续深化乡村自治、法治、德治、智治“四治融合”,健全党组织领导的乡村治理体系,推动社会治理重心向基层下移,建设共建共治共享的社会治理制度,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

(执笔:刘艳 李梦云)