

制造业高质量发展是我国经济高质量发展的重中之重。建设社会主义现代化强国、发展壮大实体经济，必须重视制造业发展，坚持创新驱动发展战略，在推动产业优化升级上下功夫。在6月16日举办的佛山市高质量发展论坛暨2023年第一期“佛商论坛”上，多位专家学者共聚一堂，结合学习贯彻党的二十大精神，立足佛山制造业发展实际，从不同角度对制造业转型升级和推动高质量发展进行深入阐释，探寻坚持制造业当家的新思路新路径。本报摘登部分精彩观点，以飨读者。

# 促进产业数字化要用好“两只手”

江小涓

以大数据、云计算、人工智能为代表的新一代数字技术日新月异，催生了数字经济这一新的经济发展形态。党的二十大报告提出，“坚持把发展经济的着力点放在实体经济上”“促进数字经济和实体经济深度融合”。这就要求我们必须加快产业数字化进程，提升制造业竞争力。

我国有较强的数字经济发展潜力和多方面有利条件，比如，最大的在线市场、最大的产业规模、最多的灯塔工厂、最强的数字基础设施、最密集的新创数字企业等。产业数字化最重要的就是能促进生产全链条的效率提升。我国传统制造业占比大，更多地面临产业数字化的任务。数字技术向全产业链赋能，主要有以下几种形态。一是企业内部全域数字化，即企业内部整个生产过程数字化，提高质量与效率。二是在产业链

中嵌入新的数字化服务，并为链上企业提供数据采集和分析服务，帮助链上企业提升业务贯通和协同能力，提高全链生产效率。三是打造数字化生产者服务平台，将生产者服务全品类汇聚在平台上，平台高效匹配需求双方，多元服务供给和需求一网满足。四是通过数字就业平台提高劳动力市场效率，对供需双方进行大规模、高效率的精准匹配，推动工作时效和工资标准提升。五是以数字技术促进节能减排，能在安全性和舒适度不降的前提下，大幅度节能减排。

新形势下促进产业数字化，既要用好市场的手，也要用好政府的手，坚持政府与市场共同发展。

从政府层面看，要提供实时有效的公共服务，助力中小企业数字化转型。一是抓好人才培养，一定要找来真正专业的人进行有

实效的培训，帮助企业更好把握方向、作出选择。二是继续支持数字化服务企业打造一批小型化、快速化、轻量化、精准化的数字化系统解决方案和产品，不断积累样本，为后续中小企业数字化转型提供可参考借鉴的样本。三是支持数字化转型服务企业提供公共服务或普惠服务，为有需求的中小企业提供咨询服务。四是推动更多金融机构支持中小企业数字化转型。五是支持头部平台建设开源开放的产业互联网，使中小企业的软硬件部署更加方便、低成本和多元化，支持中小企业多平台部署，允许中小企业携带自身数据跨平台或转平台。六是研究出台产业平台数据相关政策，明确平台上各方数据归属规则、企业“一揽子”数据交易规则、跨境数据流动规则等，促进产业数据有序高效安全使用、交易和流动，最大程度

发挥数据效应。

从企业层面看，中小企业数字化转型要尊重市场规律。其一，中小微企业数字化推进的速度和方式，要尊重市场、尊重企业。其二，大型互联网平台数字化技术要适应特定企业和特定场景的应用需要，还有大量纷繁复杂个性化的工作，哪个平台适应特定的中小企业，也应该由市场做出选择。其三，补链固链强链是重要工作，是对国际风险挑战的有效举措。数字化时代，每个企业每个产品每条产业链的优势劣势都会被重新定义而且发生快速变化，产业链较大范围和较高频率地重构不可避免。我们必须立足实际、尊重规律，不断提升产业链现代化水平。

(作者系国务院原副秘书长、中国经济学学会会长、中国社会科学院大学教授)

制造业是立国之本、强国之基。制造业高质量发展是经济高质量发展的重要内容。当前，我国经济呈现比较好的回升态势，仍具有诸多独特的优势条件，包括市场潜力巨大、供给体系完善、人力资本充沛、科技实力增强、营商环境优化、宏观调控有力等。这些有利因素，是我们战胜困难、挑战的底气和底气，也为推动制造业高质量发展奠定了良好基础。当前和今后一个时期，要抓好三个重点，更好促进制造业高质量发展。

其一，着力促进创新发展。创新是高质量发展的关键所在。近年来，佛山结合自身优势大力推动创新发展，取得了显著成效。下一步要积极参与和融入粤港澳大湾区国际科技创新中心建设，紧密结合提升制造业技术水平需要和佛山自身优势，集中力量进行攻关，力争在涉及制造业高质量发展的若干共性关键技术领域实现新突破、形成新优势。要进一步深化科研、教育等方面的改革，完善科技人才激励和保障机制，在优化科研环境方面走在前列，不断提升吸引和集聚高端创新资源的能力。应参照国内外一些地方的成功经验，创新科技成果转化机制和政策体系，推动产学研深度融合和紧密对接，增强科研的针对性，提升科技成果的产业化水平。

其二，加快数字化改造和绿色化转型。佛山传统制造业基础雄厚、规模庞大，加快推进制造业数字化改造和绿色化转型是大势所趋。近年来，佛山在这方面积极部署、大力推进，取得了显著成效。接下来，要特别重视完善数字经济基础设施建设、促进制造业数据的联通与共享、支持企业内部设备数字化智能化改造、强化专业型和复合型人才培养和引进，优化数字经济营商环境、健全数字经济治理能力等，力争作出示范样板，形成竞争新优势。

其三，推进优化营商环境工作。好的营商环境是发展的基础条件，推动制造业高质量发展，更离不开好的营商环境。党的二十大报告强调，“营造市场化、法治化、国际化一流营商环境”。各地要切实按照党中央要求加以贯彻落实，紧密结合自身实际和企业需求，着力解决深层次问题，深入推进优化营商环境工作。从更为宏观的角度讲，推进优化营商环境走深走实，还需要着力改善民营经济发展的舆论环境。对于那些不符合中央精神的不正确言论，要及时予以批驳和澄清，相关重要政策的出台不仅需要充分酝酿，还要尽快公布具体内容和实施细则，进行充分解读，营造良好的社会舆论环境。

(作者系第十四届全国政协提案委员会副主任，国务院发展研究中心原党组成员、副主任)

抓

张军扩

## 正确把握大局大势

张宇燕

党的二十大报告指出：“当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开。一方面，和平、发展、合作、共赢的历史潮流不可阻挡，人心所向、大势所趋决定了人类前途终归光明。另一方面，恃强凌弱、巧取豪夺、零和博弈等霸权霸道霸凌行径危害深重，和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字加重，人类社会面临前所未有的挑战。世界又一次站在历史的十字路口，何去何从取决于各国人民的抉择。”这段重要论述是我们党对当今国际形势的基本判断，体现了看待世界格局及其演变的历史观、大局观、角色观。

把握国际形势，可以用历史的长时段、中时段、短时段三个维度来把握。长时段是几百年甚至上千年，其中的一些变量和因素基本是恒定的。中时段需考虑几十年甚至上百年内形成周期和节奏的一些对历史起重要作用的因素，如人口、技术、制度等，这些变量对人类生活也产生很重要的影响。短时段主要看一些突发的事情，这些事件转瞬即逝，对整个历史进程大多只起微小的作用。

今天我们站在历史的十字路口，是因为这三个时段的变化叠加到了一起。从长时段看，过去不怎么变化的变量，例如，全球气候、生态环境等，现在都在发生非常严重且紧迫的变化，全球治理出现了“集体行动难题”。从中时段看，人工智能等技术进步很快，但也是

把“双刃剑”，既带来极大便利，又可能带来很大风险。加之降碳减排成为世界潮流、人口结构发生变迁、大国力量对比发生深刻变化，这些都对世界发展产生重要影响。从短时段看，国际货币金融体系出现新趋势。未来，在货币紧缩政策、贸易保护主义等影响下，世界经济下行的压力增大。

当今世界正在进入一个前所未有的动荡变革期。对此，我们必须客观辩证地看待。从全局和长远看，国际力量对比“东升西降”“南升北降”是大局大势，世界多极化、国际关系民主化是大局大势，经济全球化、贸易和投资自由化便利化是大局大势，共同安全、综合安全、合作安全、可持续安全是大局大势，不同文明包容互鉴、共存共荣是大局大势，保护地球家园、迈向绿色低碳可持续发展是大局大势。变革难免会伴随动荡。立足大局大势，我们要坚定“人心所向、大势所趋决定了人类前途终归光明”的信念。中国作为世界大国，既要在动荡变革的世界中发展自身，又要推动世界走向美好未来。我们将坚定不移站在历史正确的一边，集中精力办好自己的事，推动构建新型国际关系，积极参与全球治理体系改革和建设，践行共商共建共享的全球治理观，坚持真正的多边主义，推进国际关系民主化，推动全球治理朝着更加公正合理的方向发展。

(作者系中国社会科学院世界经济与政治研究所所长)



6月16日，佛山市高质量发展论坛暨2023年第一期“佛商论坛”在广东佛山举办。

周春摄

## 以新型工业化推进中国式现代化

黄群慧

党的二十大报告将基本实现新型工业化作为2035年基本实现社会主义现代化的一项重要目标，并提出推进新型工业化，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国、数字中国。为此，必须围绕中国式现代化的重要特征和实践要求，牢牢把握四个方面的原则和重点。

第一，注重把握技术先进性，顺应新一轮科技革命和产业变革趋势，以制造强国建设为着力点推进中国式现代化。新型工业化的关键是以科技创新促进制造业高端化、智能化、绿色化发展，持续推进制造强国建设。既要充分发挥社会主义市场经济条件下的新型举国体制优势，强化高水平自主技术要素供给，又要建立和完善产业基础能力评估制度，加快实施产业基础再造工程，积极推进重大技术装备攻关工程；既要加快推进数字技术发展，推进数字产业化、产业数字化，又要积极推进绿色技术创新发展，实施绿色制造工程，加快制造业绿色改造升级，促进制造业绿色化转型。

第二，注重把握过程包容性，基于人口规模巨大的基本国情，推进全体人民共同富裕的现代

化。推进新型工业化，既要考虑人口规模巨大这个“条件约束”，又要满足实现全体人民共同富裕这个“目标函数”。这就要求，一方面技术创新要考虑社会责任，在制造业高级化、数字化转型升级过程中逐步弥补缺“数字鸿沟”，使更多人群参与到新型工业化进程中；另一方面应不断完善分配制度，坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系，通过分配制度的完善来提高新型工业化进程的包容性，使全体人民都能够分享到新型工业化成果。

第三，注重把握战略协同性，同步推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，推进物质文明和精神文明相协调、人与自然和谐共生的现代化。推进新型工业化，在厚植现代化物质技术基础的同时，要注意为持续丰富人民精神文化生活作出贡献、为实现在人与自然和谐共生作出贡献。要坚持走中国特色的新型工业化道路，决不走先污染后治理的老路。新型工业化战略必须与可持续发展战略、美丽中国建设相协同，使得人类社会现代化发展与

自然环境演化相容；必须注意新型工业化战略的协同性，制造强国战略要与网络强国、数字中国战略相协同，新型工业化要与新型城镇化和全面推进乡村振兴相协调。

第四，注重把握产业安全性，统筹发展和安全，推进走和平发展道路的现代化。中国积极推进对外开放，高举和平、发展、合作、共赢旗帜，在坚定维护世界和平与发展中积极推进现代化进程，又以自身发展更好维护世界和平与发展。当今世界进入新的动荡变革期，推进新型工业化要统筹好发展和安全的关系，积极探索在开放条件下有效提升国家产业安全水平、提高产业链供应链韧性的路径。一方面，要推进高水平对外开放，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，促进我国产业深度参与全球产业分工和合作，在全球竞争中提升产业竞争力；另一方面，要坚持底线思维、极限思维，加快关键核心技术攻关，提升产业基础高级化、产业链现代化水平。

(作者系中国社会科学院经济研究所所长、研究员)

## 不断提升自主创新能力

张燕生

党的二十大报告对加快实施创新驱动发展战略作出重要部署，要求“加快实现高水平科技自立自强”。实现高水平科技自立自强是应对风险挑战和维护国家利益的必然选择，是推动高质量发展、建设制造强国的必由之路。

当前，国际环境错综复杂，世界经济陷入低迷，全球贸易投资减速，全球产业链供应链面临重塑，单边主义、保护主义思潮暗流涌动，不稳定性不确定性明显增加。我们必须深刻认识到，高水平科技自立自强具有重大战略意义和全局意义。关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的，只有加快实现高水平科技自立自强，把发展的主动权牢牢掌握在自己手中，通过科技创新塑造新的竞争优势，才能从根本上保障我国产业安全、经济安全、国家安全。

目前，我国科技进步贡献率提高到60%以上，正在加快科技自立自强步伐，向着建设科技强国、制造强国目标不断迈进。立足科技自立自强，推动制造业从大到强，要聚焦几个问题：一是坚持发展实体经济，打造一流制造业；二是加强科学研究，解决重大技术问题；三是深化金融开放创新，打

造一流国际金融中心；四是培育和留住人才，建设全球人才高地；五是优化营商环境，打造一流规范的现代法治环境。

以佛山为例，制造业是在满足市场需求过程中成长壮大的。在新形势下，佛山制造业的高质量发展应当有新内涵。未来佛山制造业发展，应更强调关键核心技术攻关，强调自主创新、自主可控、科技自立自强。一方面，要在集聚高端要素等方面取得突破；另一方面，要在自立自强、开放合作上取得实效。佛山要充分利用好新型举国体制优势，把“制造基因”与国家大科学装置、前沿攻关计划、自主知识产权相结合，不断提升自主创新能力。具体而言，一是要坚持集成创新，推动设备、工艺、材料、软件的供应链集成创新；二是要坚持科技创新，推动科学、技术、工程的不断进步；三是要坚持制度创新，推动环境、体制、生态等方面的系统创新。这需要十年磨一剑的历史耐心，需要坚持长期攻坚克难的战略定力。

(作者系中国国际经济交流中心首席研究员)

## 建设现代化产业体系是一项系统工程

曹立

现代化产业体系是高质量发展的物质和技术支撑，是国民经济循环畅通的关键，也是实现经济现代化的重要标志。如何加快建设现代化产业体系？中央提出了“五个坚持”：坚持以实体经济为重，坚持稳中求进、循序渐进，坚持三次产业融合发展，坚持推动传统产业转型升级，坚持开放合作。这为建设具有完整性、先进性、安全性的现代化产业体系提供了根本遵循。

建设现代化产业体系是一项系统工程，体现了发展的三个特征。一是实体经济重要性凸显，成为产业体系的关键依托。二是安全因素凸显。面对产业发展范式的重要变化，能否实现科技自立自强，决定我国在全球产业体系和价值链体系中的地位，也

决定现代化产业体系能否守住安全底线、行稳致远。三是融合发展成为新趋势。既要推动数字经济和实体经济深度融合、推进数字产业化和产业数字化，还要推动现代服务业同先进制造业深度融合。

持续发力建设以实体经济为支撑的现代化产业体系，要抓好以下几项工作。

一是聚焦发展实体经济，推动传统制造业转型升级。实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程，支持专精特新企业发展，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，支持专业化、精细化、特色化企业发展。

二是充分考虑安全性的要求，推进高水平对外开放，开拓多元化出口市场，提高产品竞争力，夯实

新发展格局的产业基础。发挥新型举国体制优势和超大规模市场优势，集聚力量进行原创性引领性科技攻关。加快建设全国统一大市场，为产业链供应链持续高效运行与提升韧性和安全水平提供强大支撑。

三是多措并举促进传统产业焕发新活力。制定与宏观政策、科技政策、人口政策等相协调的产业政策，形成推动产业转型升级的合力。加大中央和地方对基础研究、产业共性技术的研发投入，提高科研成果的产业转化率。推动传统产业集群化发展，营造良好创新环境和营商环境，同时深化区域间的产业分工与合作，避免同质化竞争。

(作者系中央党校(国家行政学院)经济学部副主任)