

关注资源大动脉 ②

□ 本报记者 刘慧

推动北粮南运向产业链合作转型

国有企业的所有权属性一度被一些人视为影响其效率的因素之一。这是一种误解。事实上，企业所有权与经营效率没有必然联系，只要遵循市场经济规律和企业的发展规律，在充分竞争产业和领域的国有企业同样可以规范治理并有效运营，国务院国资委近期组织的“走进新国企·改革赋能新发展”调研正说明了这一点。在石油炼化、远洋运输、玻纤材料、节能环保、信息技术这样处于充分竞争的行业和领域，国有企业拼的是管理和技术，有企业年度利润高达近百亿元甚至上千亿元，还承担相应的保障性任务。

创新和管理为国有企业高质量发展注入了实实在在的动力。调研的制造业和服务业企业，都将创新和管理视为提升核心竞争力与价值创造的重要源头。数据显示，过去十年来，中央企业累计投入研发经费6.2万亿元；2022年，中央企业的研发经费总计突破1万亿元，与前些年相比研发投入强度逐步提升。尤其是“科改企业”近三年研发投入强度均超过14%，专利数量和劳动生产率不断提升。以载人航天、北斗导航、5G应用、国产航母、白鹤滩水电站等为代表的世界先进成果和标志性工程持续涌现。

数字化和绿色发展正成为国有企业发展的新动能。一方面，数字化对企业技术进步的作用正在显现，在提高企业效率的同时节约了运行成本。近年来，以航天云网、中电互联为代表的数十个国有工业互联网平台建成使用。在制造业企业，工人坐在电脑前就可以对几十万台设备进行实时监控。运输企业参与创建非营利性的区块链技术生态平台，推动贸易结算“无纸化”进程，助力提升全球贸易效率。另一方面，绿色发展理念深入人心，贯穿企业的研发、生产、物流、客户服务等产品全生命周期，国有企业勇当绿色发展、节能减排的排头兵。

积极主动对标创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，为数量众多的国有企业在高质量发展方面取得了显著进步。习近平总书记强调，国有企业不仅要，而且一定要办好，要坚定不移把国有企业做强做优做大。这是我们搞好国有企业发展的根本遵循。建设现代化产业体系，迈向高质量发展，打造现代新国企，我们已经在路上，但需要更好地统筹改革和发展，在提升企业核心竞争力并增强企业核心功能方面更加积极有为。

一要因地制宜地制定改革方案，不搞一刀切。要按照国有企业的不同类别，统筹考虑产业发展、技术创新特征，制定和实施改革方案，引导和鼓励企业可持续发展。现行的超额利润分享机制是较实用的激励方法，相较股权激励更容易操作、风险可控，可以在总结经验教训的同时研究拓展超额利润分享机制的适用范围和条件。

二要更加重视研究开发，筑牢产业发展基础。我国产业发展的整体质量和水平，受制于产业基础能力、企业研发水平等多种因素。一方面，要鼓励龙头企业制造企业在提升产业基础能力的同时，联合本土企业开展“卡脖子”技术攻关，更好地推动行业共性技术进步；另一方面，要引导和要求企业在提高研发投入强度的同时优化研发投入结构，加强基础研究，重视正向设计能力。

三要发挥国有企业在装备制造业的牵引和推动作用。要从产业安全稳定的高度更加重视装备制造业（尤其是工业母机），大力推动国产装备和技术的推广应用。有关部门要继续给予政策支持，不能单纯用GDP的多少来认识和对待装备制造业这样的产业安全问题。国有企业尤其是中央企业既可以发挥需求端的牵引作用，也可以发挥供给端的推动作用。

四要着眼价值创造和股东权益，鼓励国有资本优化布局。对那些经营前景光明、国有资本相对控股或持股较少的企业，有关方面要积极探索国有资本增持股份的可能性。同时，要引导和鼓励盈利较好的企业按照市场化原则加强上下游企业的投资合作，在助力产业链供应链安全的同时更好实现价值创造。（作者系国务院国资委研究中心研究员）

周建军



区域供需平衡。

创新开展粮食储备合作

苏湖熟，天下足。湖广熟，天下足。我国粮食产销长期呈现南粮北运的格局，改革开放以来，随着工业化、城镇化的快速发展，粮食产销逆转为北粮南运。赖应辉表示，产销区应不断创新产销合作方式，发挥各自优势，建立形式多样、长期稳定的粮食产销合作关系，推动产销合作从产需合作向产业链供应链合作全面转型。

记者在采访中了解到，无论是广东、浙江、福建、北京、上海等主销区，还是黑龙江、吉林、内蒙古等主产区，不仅加强了政府层面的合作，还加强了企业层面的合作，鼓励引导企业“引进来”和“走出去”，持续深化产销合作，使产区余粮有销路、销区用粮有保障，不仅推动产销区粮食产业做大做强，还拓展了销区企业发展空间。京粮集团、象屿集团等一批销区粮食企业在南北产销合作中不断发展壮大。

对主销区而言，拓展省外粮源渠道，掌握“一手粮源”，确保粮食产业链供应链稳定至关重要。赖应辉表示，福建省在加强政府间合作的同时，完善引粮入闽奖励政策，鼓励引导省内粮食企业到产区建设粮食生产、加工、仓储基地，在江苏、吉林等产区建立省级异地储备，增强“一手粮源”的掌控能力，为紧急状态下获得省外粮源预设稳定渠道。推动央地深度合作，加强与中储粮集团和中粮集团等央企合作，推进中央储备粮在省内外功能布局，增加中央储备粮规模，加大引粮入闽的力度等合作，推动中粮集团在省内建设粮食仓储物流设施建设、油脂食糖加工等产业、异地储备、应急区域保障等多方面粮食产业合作。

对主产区而言，需要不断强化与主销区、玉米需求大省的产销合作，建立省际合作机制，争取粮食“应销尽销”。吉林省粮食和物资储备局市场流通处处长李增勇表示，吉林省一直高度重视粮食产销合作。与粮食主销区、玉米需求大省签订粮食产销合作协议，建立省际合作机制，加强沟通协调，畅通粮食流通渠道。与相关粮储部门、粮食企业对接洽谈代收代储、粮食贸易合作，研究建立收储基地、保供基地，促进产销区融合发展。创新开展粮食储备

合作，全国有6个省份在吉林存储地方储备粮，规模超过60万吨。与浙江全面开展粮食对口合作，吉林粮食销售网络已覆盖浙江全省，浙江成为吉林大米最重要的市场，销量占全省外销量的25%。

逐步改变供给不平衡

北粮南运能够发挥资源比较优势，实现要素有效配置，满足销区粮食缺口，保障全国粮食安全，但粮食不单单是经济问题，当前粮食生产过度集中在北方，造成粮食区域供给不平衡问题越来越严重，北方主产区资源和生态环境不堪重负，主产区“高产穷县”问题突出等问题，影响粮食产业链供应链的稳定性，需要采取综合措施加以解决。

逐步改变粮食区域供给不平衡问题，是推动我国粮食产业高质量发展不可回避的新课题。目前，13个主产区粮食产量占全国总产量的78%以上，北部7个主产区粮食产量占全国粮食总产量的50%以上，东北三省一区粮食产量占全国总产量的26%以上，广东、浙江、福建等沿海经济发达省份粮食自给率不足30%，区域不平衡问题越来越突出。随着主产区自给率不断下降，北方主产区供给压力明显增加，资源和生态环境不堪重负。例如，华北地区地下水超采严重，东北三江平原地下水水位下降、湿地萎缩，东北黑土层正在变薄、变瘦、变硬，严重威胁黑土地数量安全和粮食安全。

中国农业科学院农业经济与发展研究所产业经济研究室主任钟钰认为，发展粮食生产，不能只算经济账、眼前账，还应该算政治账、长远账。主产区、主销区、产销

平衡区都应承担起保障粮食安全的重任，保面积、保产量，不断提高主产区粮食综合生产能力，切实稳定和提高主销区粮食自给率，确保产销平衡区粮食基本自给。特别是广东、浙江、福建等南方省份要充分利用水热资源，大力发展粮食生产，提高粮食自给率，减轻主产区粮食供给压力。

健全主产区利益补偿机制，推动主产区粮食产业做大做强。粮食生产比较效益低，对财政贡献有限。黑龙江、吉林等主产区对全国粮食安全作了巨大贡献，但经济发展水平总体落后于主销区，主产区“粮财倒挂”“高产穷县”问题仍然比较突出，影响主产区粮食生产积极性。中央为了调动主产区特别是产粮大县发展粮食生产的积极性，健全主产区利益补偿机制，加大对主产区的财政转移支付力度，加大产粮大县奖励资金投入，但中央财政转移支付和奖补资金毕竟有限。钟钰认为，要健全粮食主产区利益补偿机制，要加大对产粮大县的奖补力度；推动主产区粮食产业做大做强，从“大粮仓”向“大厨房”转型，增强产地粮食就地转化能力，从卖原粮向“卖产品”“卖品牌”转型，把粮食资源优势转化为经济发展优势。

专家表示，从农业发展角度看，北方地区光热条件不如南方，一些地方缺水严重，北粮南运不可持续，当前北粮南运进一步加剧势头必须有效遏制。不过，考虑当前我国粮食产销格局，短期内改变北粮南运尚不现实。下一步，从整个粮食生产布局看，要稳定北方的粮食产能，恢复南方的部分产能，拓展西部地区产能，充分利用科技力量激发耕地的潜能，同时，加快推动北粮南运向产业链合作全面转型。

搭建产销合作平台

6月18日至20日，第十九届粮食产销协作福建洽谈会在北粮南运的承接地福建省福州成功举办。山东、江西、吉林、安徽等11个省份参加本届粮洽会，除了产销平衡区宁夏外，其他10个省份均为主产区。本届粮洽会围绕“扛稳粮食安全重任 促进产销协作共赢”主题，进一步巩固和拓宽引粮入闽渠道，推动粮食产销合作纵深发展，促进产销区粮食企业深入开展粮食全产业链合作，共同守护“中国饭碗”。

福建是典型的北粮南运承接地，粮食自给率仅为23%，粮食产销缺口超过1600万吨，需要大量调入粮食填补缺口。福建高度重视粮食安全，在大力发展省内粮食生产的同时，持续深化粮食产销合作，积极开展“引粮入闽”，有效保障区域粮源持续稳定供应。福建粮洽会是深化产销合作的重要载体，成为全国粮食产销合作的一个重要品牌名片。2005年至今，已连续举办了19届，福建与粮食主产区共签订粮食购销合同1亿吨以上，从协作省份调入的粮食占全省粮食调入总量的80%以上。

吉林是我国重要的商品粮基地，也是福建“引粮入闽”的重要来源地之一。在本届福建粮洽会上，福建与吉林两省的粮食和物资储备局共同举办2023吉林粮食品牌福建推介会，签订了《深化吉闽粮食产销合作框架协议》，促进吉闽两省粮食产业实现优势互补、共创共赢。自2005年福建举办首届粮食产销协作洽谈会以来，吉林省连续19年组织企业参展参会，与福建已建立了长期稳定的粮食产销合作关系。近5年，吉林粮食在福建及全国的品牌影响力和市场占有率都有了较大提升，每年进入福建的吉林粮食都在150万吨以上，最高达到270万吨，在为八闽大地提供优质、绿色、健康粮油产品的同时，也满足了百姓的味蕾，提供了高品质舌尖上的享受。

南有福建粮洽会，北有黑龙江金秋会。黑龙江金秋粮食交易合作洽谈会是黑龙江协同北京、天津、上海、四川等主销区和玉米需求大省共同主办的。福建省政府参事、福建省粮食和物资储备局原局长赖应辉认为，通过该交易会平台，有效地推动了福建省内企业“请进来”“走出去”，与东北地区企业建立多样化的粮食产销合作关系，培育了一批如象屿集团、中瑞集团等跨区域、联结主产区的主销区、生产商和消费者的大型粮食产业化龙头企业，有效保障了对福建省的稳定供应。

粮食交易会在促进粮食产销合作方面发挥了重要作用。赖应辉认为，政府应持续搭建粮食产销合作平台，依托中国粮食交易会、福建粮洽会和黑龙江金秋会等各种平台，大力宣传粮食安全，提供粮食产销供求信息，进一步密切产销合作，促进粮食

邮储银行郴州市分行 扎实为小微企业减负解困

“贷款2天就下来了，我都不敢相信。”前不久，在湖南省郴州市宜章县，某运输有限公司负责人看着手机短信，不断称赞邮储银行郴州市分行的办事效率。近年来，郴州市分行主动担当作为，加大金融对制造业支持力度，落实减费让利政策，帮助辖内小微企业切实享受政策红利，让企业发展的信心更足、步伐更大。

为扩大惠企便民辐射面，郴州市分行组建了26个金融生态版图建设专项小组，对辖内园区、商圈、协会等进行全覆盖走访，为客户精准匹配合适的信贷产品。在得知宜章县某运输公司资金短缺且无抵押物的情况下，郴州市分行向公司负责人推荐了“小微易贷”产品，并在2个工作日内为企业发放信用贷款200万元，切实解决了公司难题。截至今年4月底，郴州市分行普惠小微贷款余额37.55亿元，较年初新增5.47亿元。

湖南某电子科技有限公司，是郴州市一家集电子变压器、开关电源等系列产品研发、生产、销售于一体的科技型企业，产品主要用于各大知名品牌的电源充电器。为节约企业融资成本，郴州市分行用“小微易贷”信贷产品为企业授信500万元，为企业扩大经营规模和研发投入提供资金支持。同时，因企业为省级专精特新“小巨人”和国家高新技术企业，按照专精特新科技型企业优惠政策，在原有利率基础上优惠230BP，真正做到减费让利，为企业节约经营成本。截至4月底，郴州市分行共计支持科技型中小微企业56家，新发放贷款34笔，金额1.34亿元，同比增长11.18%。

(数据来源:邮储银行郴州市分行) · 广告

邮储银行炎陵县支行 支持当地“小巨人”企业发展

“近期，我们正为购买原材料的资金问题发愁，原材料是钽、铌，使用量大且单价贵，价格低的时候想多囤点货，但占用过多流动资金对企业发展造成影响。还好邮储银行客户经理一直与我们联系，并迅速响应，很快贷了款，应了急，让我们对以后的发展更有信心了！”湖南省炎陵县某钽铌有限公司法人激动地说道。

该企业是省级专精特新“小巨人”企业，拥有多项专利，主要经营钽、铌产品、有色金属合金、难熔金属碳化物、热喷涂粉末、稀土产品制造销售、钽铌及其他有色金属原料和产品的进出口贸易。邮储银行炎陵县支行为其精准增配专精特新科技信贷，给予优惠利率的同时，还申请绿色通道、平行作业端口前移，仅用了8个工作日，便为企业成功新增纯信用科技贷款1800万元，综合授信达3800万元，有效解决了困扰企业的资金难题。

一直以来，邮储银行炎陵县支行致力于支持辖内科技型企业发展，为专精特新、高新技术等科技型企业提供线上线下相结合，抵押信用相融合的专属高效金融服务。截至目前，炎陵县支行累计走访当地100余家企业。

(数据来源:邮储银行炎陵县支行) · 广告

重庆市石柱土家族自治县 提升区域精细化管理

自2018年以来，重庆市石柱土家族自治县不断完善农村公路“路长制”工作体系，以防事故、保安全、保畅通为工作主线，建立县主要领导任总路长，县、乡、村3级“路长+三员”的农村公路“路长制”责任体系，对辖区内的农村公路实行“一路一策”的精细管理，并按区域划分，实行“一人一路”的精细管理。

“我们会重点对公路及附属设施、路域环境、标识标牌、违章建筑这些地方进行巡察，然后发现问题自己解决不了的就把交县农村公路‘路长制’办公室，要求是每周巡查频率不得低于1次。”中益乡村级路长在巡察时说道。

根据辖区情况，石柱县交通局通过制定完善农村公路“路长制”问题排查、处置、整改等工作流程，明确各级路长工作职责，加强路面巡逻和秩序维护，在沿途的村镇进行广泛的交通安全宣传，协调有关部门和乡镇，加快对隐患的处置，并建立起一支能够在日常生活中进行文明引导的队伍来维护道路安全。

随着“四好农村路”的建设，人们对新建农村公路的管理也越来越关注。此前农村公路的管理养护信息化程度不高，信息记录主要是以纸本信息为主，记录的格

式不统一、不规范。石柱县近年来充分利用“互联网+”建设数字化路长制。目前，“公路灾毁信息采集系统APP”“重庆市养护管理平台”已先后上线推广，为农村公路“路长制”工作搭建起一体化的线上平台，压实农村公路管理责任，实现农村公路治理中“有名有责”和“有能有效”相结合，实现从“路长制”到“路长治”的转变。

路通民心畅，道顺百业兴。“我们要继续努力，创造一个安全有序、畅通无阻的农村公路环境。”石柱县农村公路“路长制”办公室负责人说。“路长制”有效地解决了人力不足的问题，提高了公路管理的质量和效率。随着农村公路“路长制”全覆盖深入推进，石柱县已实现乡镇（街道）村民小组通达全覆盖，具备条件的村民小组通畅率达98.9%。2019年获评全国“四好农村路”示范县；2020年被国家相关部门指定为“深化农村公路管理养护体制改革试点地区”。今后，石柱县将继续加大整治力度、加大宣传力度，确保广大农民群众的交通安全。

(数据来源:重庆市石柱土家族自治县交通局) · 广告

本版编辑 祝君壁 美编 高妍