

习近平经济思想研究

全力支持民营经济发展壮大

夏文斌

优化民营企业发展环境，依法保护民营企业产权和企业家权益，促进民营经济发展壮大。

——习近平总书记2022年10月16日在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告

——习近平总书记2022年12月15日在中央经济工作会议上的讲话

民营经济对经济社会发展、就业、财政税收、科技创新等具有重要作用。要从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大。

“当世界各国的竞争，在很大程度上是创新的竞争。改革开放40多年来，我国许多民营企业大力弘扬创新精神，敢于承担风险，敢为天下先，重视技术研发和人力资本投入，为我国改革开放作出了重要贡献。新征程上，在发展的新技术、新产业、新业态等方面，民营企业将是重要力量。”

第二，民营经济是吸纳就业的重要蓄水池。只有实现更高质量更充分就业，才能实现经济社会的可持续发展，才能有长期的社会稳定与和谐。目前，民营经济规模不断扩大，民营企业数量众多，对于保障和扩大就业能够发挥独特优势，每年为社会提供大量的就业岗位，对解决就业问题起到了“稳定器”的作用。

第三，民营经济是国家税收的重要增长极。税收是国家有序稳定组织财政收入并用于公共事业的主要方式。民营经济对加强税收保障能够起到不可或缺的作用。随着民营经济不断发展壮大，其对税收的贡献率也不断提升。近年来，国家通过推进税收征管改革、落实中小微企业税收优惠政策、加大出口退税支持力度等，在很大程度上促进了民营经济的发展，从长远上也有利于民营经济为国家提供更多的税收。

加快实现高质量发展

高质量发展对民营经济发展提出了更高要求。党的二十大报告指出，要“坚持高质量发展不动摇，推动高质量发展”。

深入学习、研究、宣传、践行党中央关于支持民营经济发展壮大的理论和政策。改革开放40多年来，我们党一直高度重视民营经济发展。党的十九大报告强调，“毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展”。党的二十大报告提出，“优化民营企业发展环境，依法保护民营企业产权和企业家权益，促进民营经济发展壮大”。我们要结合马克思主义政治经济学理论，结合中国改革开放的伟大实践，深入学习和宣传民营经济在我国高质量发展中的地位和作用。只有在理论上讲清楚、搞明白，才能在实践中不断增强工作的自觉性和使命感。

为民营经济高质量发展营造良好环境。民营经济是社会主义市场经济发展的重要成果，是推动社会主义市场经济发展的重要力量。要落实好《中共

中央 国务院关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》，着力优化民营企业发展环境，破除制约民营企业公平参与市场竞争的制度障碍，进一步优化公平竞争的市场环境，进一步放开民营企业市场准入，引导民营企业在高质量发展中找准定位，通过企业自身改革发展、合规经营、转型升级，不断提升发展质量。在民营经济遇到一些特殊困难的时期，各级党委和政府要充分考虑民营企业特点，完善政策执行方式，加强政策协调性，推动各项优惠政策精准直达，切实解决企业实际困难。

保护民营企业合法权益。中央经济工作会议指出，“要从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大”。在我国改革开放的历史进程中，很多民营企业家在党的领导下，艰苦奋斗、破局创新、造福民生。要依法保护民营企业产权和企业家权益，全面梳理修订涉企法律法规政策，持续破除影响平等准入的壁垒，完善公平竞争制度，为民营企业开辟更多空间；培育壮大民营企业队伍，宣传优秀民营企业家的先进事迹；教育引导民营企业遵纪守法、坚守底线、诚信经营、奋发进取，引导民营企业积极履行社会责任、实现高质量发展。

积极推动国有经济和民营经济协同发展。在社会主义市场经济条件下，国有经济和民营经济相辅相成、相得益彰。要落实好国资委印发的《关于推动中央企业民营企业协同发展的工作方案》，加强顶层设计，推动国有企业与民营企业全方位合作，充分发挥各自优势，实现高质量发展。要聚焦国家战略和产业发展重大需求，加大企业创新支持力度，积极鼓励、有效引导民营企业参与国家重大创新，推动企业在关键核心技术创新和重大原创技术突破中发挥作用。

同时，民营企业要践行新发展理念，转变发展方式，调整产业结构，转换增长动力，坚守主业、做强实业，自觉走高质量发展路子，在推进科技自立自强和科技成果转化中发挥更大作用，为构建新发展格局、推动高质量发展作出更大贡献。

（作者系北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、对外经济贸易大学原校长）

习近平强调，要规范数字经济发展，坚持促进发展和监管规范两手抓、两手都要硬，在发展中规范、在规范中发展。“要纠正和规范发展过程中损害群众利益、妨碍公平竞争的行为和做法，防止平台垄断和资本无序扩张，依法查处垄断和不正当竞争行为”。《“十四五”数字经济发展规划》指出，突出竞争政策基础地位，坚持促进发展和监管规范并重，健全完善协同监管规则制度，强化反垄断和防止资本无序扩张，推动平台经济规范健康持续发展，建立健全适应数字经济发展的市场监管、宏观调控、政策法规体系，牢牢守住安全底线。

发展数字经济是把握新一轮科技革命和产业变革新机遇的战略选择。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视发展数字经济，将其上升为国家战略。2022年，我国数字经济规模达50.2万亿元，总量稳居世界第二，占国内生产总值比重提升至41.5%，为经济社会持续健康发展提供了强大动力。目前，我国信息基础设施建设规模全球领先，产业数字化转型稳步推进，新业态新模式竞相发展，数字政府建设成效显著。进一步促进数字经济健康发展，应遵循统筹协调、协调布局、一体建设、融通运用和普惠共享的建设思路，夯实数字基础设施；通过培育数据交易市场、丰富数据应用场景，充分发挥数据要素作用；推动企业数字化转型，提高全民全社会数字素养和技能。

同时，要在监管规范上下功夫，防止平台垄断，营造健康数字生态。市场上占据支配地位的经营者，若无正当理由而采取排除、限制竞争的行为就构成垄断行为。平台自身一般不生产内容，主要是凭借技术优势掌控信息内容的分发渠道，间接对信息内容的生产环节施加影响。有的平台为维系或扩大其支配地位而采取的做法，包括向消费者推送过量广告、强制或限制有关主体使用其传播渠道、迫使内容生产机构接受不公平条款、对与自身合作的内容生产机构进行差别对待等，分别构成了垄断高价、强制交易、拒绝交易、附加不合理交易条件和差别待遇行为。滥用支配地位的垄断行为将导致数字生态的恶化。消费者在平台上接触到的内容亦可能因为平台所有权的高度集中而趋于单一化、同质化。长远来看也将导致“劣币驱逐良币”，不利于平台企业的可持续发展。

平台反垄断在保证内容高质量、提升内容多样性等方面具有不可取代的作用。目前，在平台反垄断过程中尚面临一些问题，包括平台在性质和结构上的复杂多元使垄断难以准确认定、识别，以及现有的法规中相关规定不够明确等，需要积极探索以平台反垄断推动数字生态建设的途径。

为保证各自的经济利益，有些大平台推出的应用程序会以主动屏蔽、断开连接、强制“二选一”等方式，将消费者固定在自家平台上，还有的会将触角延伸至自身并不擅长的垂直领域，以强化自身的竞争力。这不仅会降低用户的使用体验，也会造成资源浪费。为解决这样的问题，可采取有效措施使任一平台无法垄断全部的入口，以提升信息内容分发效率，满足用户使用需求，为小型平台提供更多成长空间。还要看到，对消费者在使用平台过程中形成的大量关系、行为等数据的占有，是平台攫取垄断利润的基础。面对这样的情形，要加快构建数据基础制度体系，对数据要素产权进行科学合理的确定，保障数据供给主体的合法权益，通过建立台高效的数据要素流通和交易制度，打破数据的垄断，在流通中发挥数据的最大效率。

（作者系江苏省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员）

规

曹然

民营经济是非公有制经济的主要经济组织形式，是我们党长期执政、团结带领全国人民实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的重要力量。改革开放以来，我国经济发展能够创造奇迹，民营经济功不可没。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视民营经济发展，始终坚持“两个毫不动摇”。习近平总书记强调，要引导民营企业和民营企业正确理解党中央方针政策，增强信心、轻装上阵、大胆发展，实现民营经济健康发展、高质量发展。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，面对世界百年未有之大变局，面对我国深化改革开放面临的一些深层次问题，我们要一如既往地吃改革饭、走开放路，全力支持民营经济发展壮大。

深刻把握重要意义

发展壮大民营经济，是解决新时代社会主要矛盾的必然要求。进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。党的十八大以来，我国经济发展取得历史性成就、发生历史性变革。但同时也要看到，在发展中还面临着一些新情况、新问题、新挑战。作为世界上最大的发展中国家，我们的发展水平还很不平衡，区域、城乡、行业之间的发展差距尤其是收入分配差距还比较大，经济发展特别是人均国内生产总值与发达国家还有不小的差距，广大人民群众对社会和自身发展也有着更高的诉求和期待。这就需要充分发挥和调动民营经济的积极性和创造性，在促进城乡区域协调发展、解决就业问题等方面发挥重要作用，进而为逐步缩小

全面认识独特优势

民营经济具有独特的优势，能够对经济社会发展、科技创新、就业、财政税收等发挥重要作用。

第一，民营经济是创新发展的重要动力源。党的二十大报告强调，“必须坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略

为什么要把维护产业安全作为重中之重

党的二十大报告指出，要“坚持高质量发展不动摇，推动高质量发展”。产业安全作为重中之重。早在2020年，习近平总书记就强调，“为保障我国产业安全和国家安全，要着力打造自主可控、安全可靠的产业链、供应链”。对此，我们要深入理解和认识，积极采取措施优化和稳定产业链、供应链。

经济安全是国家安全的重要基础。只有确保经济安全，才能为社会发展提供持续、稳定和可靠的物质基础。产业安全事关国计民生，能够为经济安全提供重要支撑，是一国经济发展质量的重要体现。当前，世界正经历百年未有之大变局，一些国家保护主义、单边主义盛行，全球宏观经济治理面临不确定性，对全球产业链、供应链带来很大影响。数字制造技术的发展在重塑传统制造业生产方式的同时，也改变了不同国家参与国际分工的比较优势，劳动力成本重要性的下降开始使部分制造业向发达国家回流。这些都使我国产业安全面临挑战。

随着全球生产网络和贸易体系的发展，现代经济活动已经形成了极为复杂、互为嵌套的全球研发、生产、供应与贸易网络。在相互依赖的全球经济体系中，要实现本国的产业安全，就需要强大的产业控制能力。而强化产业控制力，提高一国产业安全水平，则需要系统优化产业链、供应链和价值链，并使三者形成保障产业安全的合力。

产业链、供应链和价值链虽然在全球网络中都有体现，但侧重不同。一般来说，产业链强调分工水平和生产能力，供应链强调经济循环过程中的连接程度，价值链强调在全球贸易体系中的附加值差异。产业链、供应链和价值链，分别从不同的角度，折射出开放经济体在全球经济中的综合地位。从产业链角度看，产业链长，意味着一国经济可孕育出的行业更富有多样性，也意味着生产供应能力强，但并不意味着产业链强，更不意味着产业链安全性和自主性高。从供应链的角度看，供应链的完备性、稳定性和及时响应速度，不仅在微观层面上保障了企业经济活动的可循环和可持续，也为效率提升奠定了基础。从价值链角度看，一国的产业若是能处于价值链高端，就能把握产业链的关键节点，在产业链的全球布局中赢得主动，进而把握供应链的布局。

从提升产业安全目的出发，产业链的优化重点应放在产业关键节点和技术生态体系的打造上，强化产业链韧性。在全球化的分工体系中，保障和提升产业安全，并不是要通过产业链的全链国产化来实现，而是需要通过在产业的若干重要节点上形成合力，提高产业的自主创新能力，形成技术反制能力。在供应链安全的提升方面，对不同的产品要有不同的策略。目前，我国的初级产品及一些高科技领域的产品，对外依存度还比较高。对于初级产品的供应，重在优化供应链结构，形成多样性的供应来源。对于高科技产品，要坚定不移地走自主创新之路，化解断供风险。还要看到，当前发达国家主导全球价值链、占据高附加值环节，主要是通过知识产权、关键设备和技术，依托高端生产性服务业来实现。我们要提升价值链位置，不仅需要企业向高附加值环节拓展，更需要发挥既有产业链和供应链的优势，促进产业协同，助力向价值链高端迈进。

总的来看，根据产业链、供应链和价值链的特征和发展趋势，重新评估我国产业安全现状，在此基础上系统优化产业链、供应链，提升价值链水平，是保障我国产业安全的当务之急。

（作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员）

中经三茶座

杨虎

加快推进国家安全体系和能力现代化

赵磊

习近平总书记主持召开二十届中央国家安全委员会第一次会议强调，要全面贯彻党的二十大精神，深刻认识国家安全面临的复杂严峻形势，准确把握重大国家安全问题，加快推进国家安全体系和能力现代化，以新安全格局保障新发展格局，努力开创国家安全工作新局面。

准确评估国家安全环境

当前，我们所面临国家安全问题的复杂程度、艰巨程度明显加大。习近平总书记指出，“需要注意的是，各种风险往往不是孤立出现的，很可能是相互交织并形成一风险综合体”。

面对风险综合体，我们必须增强忧患意识，坚持底线思维，做到居安思危、未雨绸缪，准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。一方面，实现中华民族伟大复兴进入了关键时期，会遇到各种各样的压力和阻力，正所谓“船到中流浪更急、人到半山路更陡”。另一方面，国际上气候变化、地缘冲突、粮食及能源短缺等各类危机相互叠加，不确定性明显增强，迫切需要加强有效国际合作。可见，国家安全、国际安全、人类安全等都面临严峻风险挑战。

党的十八大以来，党中央高度重视国家安全工作，成立中央国家安全委员会，提出总体国家安全观，明确国家安

全战略方针和总体部署。这些年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在总体国家安全观的科学指引下，国家安全工作取得历史性成就。当前，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，国家安全面临复杂严峻的形势，迫切需要加快建设国家安全风险监测预警体系。

这一体系建设过程中，要切实维护海外利益安全，完善参与全球安全治理机制，增强预判力、话语权、塑造力。维护海外利益安全，要探索建立境外项目风险的全天候预警评估综合服务平台，及时预警、定期评估。同时，要加强海外利益保护、国际反恐、安全保障等机制的协同协作，加强涉外法治建设，加强国际传播能力建设。目前，国际社会依然面临和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字。作为大国，中国需要向国际社会提供公共安全产品，并要善于从多边安全合作中维护国家安全、主权、发展利益。中国是联合国安理会常任理事国中派遣维和人员最多的国家，先后提出共建“一带一路”倡议、全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，并与有关国家共同发起建立国际调解院，致力于以和平方式处理分歧，以对话协商解决争端，以互利互惠摒弃零和博弈，回应国际社会对和平安全、公平正义、合作共赢的强烈诉求，为推动构

建人类命运共同体、践行全人类共同价值作出不懈探索和努力。

系统提升国家安全能力

在党的二十大报告中，设专章对“推进国家安全体系和能力现代化，坚决维护国家安全和社会稳定”作出重要部署。国家安全工作绝不仅仅是风险评估的问题，关键还要加强能力建设。在实践中，要坚持底线思维和极限思维，突出实战实用鲜明导向，更加注重协同高效、法治思维、科技赋能、基层基础，推动各方面建设有机衔接、联动集成。

系统提升国家安全能力，需要多措并举。一方面要健全维护国家安全的法律制度，形成专业性且环环相扣的国家安全法治体系。另一方面，要筑牢维护国家安全的人民防线，加快推进社会治理现代化，坚持和发展新时代“枫桥经验”，不断提升社会治理效能，不断创新基层治理。而且，既要防止对风险挑战视而不见、不投入任何资源，也要防止过度强调安全问题以及由此导致的对战略资源的透支。

有效统筹发展与安全

推进国家安全体系和能力现代化，既要高质量发展，也要高水平安全，努力实现高质量发展与高水平安全的

良性互动。要以新安全格局保障新发展格局，主动塑造于我有利的安全环境，更好维护开放安全，推动发展和安全深度融合。

目前，我国国家安全涵盖了多个重点领域，并建立了多个重要专项协调指挥体系。总体国家安全观是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。要坚持以总体国家安全观为指引，推进国家安全体系和能力现代化。要坚持以人民安全为宗旨、以政治安全为根本、以经济安全为基础、以军事科技文化社会安全为保障、以国际安全为依托，统筹外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全，统筹维护和塑造国家安全。

维护开放安全，要处理好自立自强和开放合作的关系，既要加快实现高水平自立自强，又要加快推进高水平对外开放。要在国际市场上经风雨，在应对变局中长本领，通过深化改革开放增强中国式现代化的动力。目前，特别需要确保初级产品供给保障安全，这既是发展问题，也是安全问题。要深化拓展平等、开放、合作的全球伙伴关系，致力于扩大同各国利益的汇合点，在发展中解决各类安全问题。

【作者系中央党校（国家行政学院）习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、国际战略研究院副院长】