

# 夯实高质量发展产业基础

王廷惠

现代化产业体系是现代化国家的物质技术基础,是满足人民对美好生活向往的重要保障,是把握国际竞争战略主动权的核心关键。二十届中央财经委员会第一次会议提出,加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系,关系我们在未来发展和国际竞争中赢得战略主动。要推进产业智能化、绿色化、融合化,建设具有完整性、先进性、安全性的现代化产业体系。新时代新征程,要强化系统思维、前瞻思维和底线思维,兼顾产业广度、产业高度和产业韧度,着力建设完整、先进和安全的现代化产业体系,夯实高质量发展基础。

## 保持广度,建设完整的现代化产业体系

产业体系的完整性反映了产业门类齐全和体系完备的程度,是经济运行与发展的基础支撑。我国是全世界唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家,拥有全球最完整、规模最大的工业体系。建设完整的现代化产业体系,要进一步加强系统思维,统筹传统产业和新兴产业发展,不断巩固并提升我国产业门类齐全和体系完备优势,在产业现代化发展过程中保持产业广度。

一方面,要持续推动传统产业转型升级,从根本上保持现代化产业体系的完整性。传统产业是我国实体经济的重要组成部分,是现代化产业体系的基石。我国传统产业规模庞大,传统产业的改造升级将直接关乎现代化产业体系建设全局。传统产业并非低端产业、夕阳产业,不能简单退出和“一刀切”淘汰。当前,我国仍然处于产业转型升级关键时期,不能“格式化”处理传统产业,要维护好、保持好、发展好已有产业体系的完整性。通过引入新材料、新设计、新技术、新工艺等,尤其是深度应用云计算、大数据、工业互联网、人工智能为代表的新一代信息技术,传统产业同样能激发新活力,升级成长为高端产业。在这一过程中,要加强对传统产业改造升级的政策支持,加快推进传统制造业企业设备更新,加快推广先进适用技术,努力依托数字经济实现传统产业的技术跃升,从而进一步加强产业体系的完整性。

另一方面,要培育壮大新兴产业,做优增量保障现代化产业体系的完整性。战略性新兴产业代表新一轮科技革命和产业变革的方向,是国家培育发

展新动能、赢得未来竞争新优势的关键领域。当前,全球科技创新空前活跃,颠覆性重大创新成果不断涌现,带动以人工智能、量子信息、物联网、区块链、生物科技、新能源等为代表的未来产业加快孕育发展,成为实体经济转型升级的新引擎。在这一过程中,要加快新能源、人工智能、生物技术等前沿技术的研发与产业化应用,培育壮大一批战略性新兴产业,构建产业竞争国际新优势。在全产业体系支撑基础上,加强前瞻布局,实施未来产业孵化与加速发展计划,着力布局发展类脑智能、智能机器人、量子信息、基因技术、未来网络、深海天空开发、氢能等与储能等前沿科技和产业变革领域,着力提升重大原创能力和产业基础能力和科研成果产业化能力,丰富完善应用场景,培育优化产业生态,从而抢占未来竞争制高点,把握国际产业竞争的战略主动权。

## 提升高度,建设先进的现代化产业体系

产业体系的先进性主要指产业体系的层次与水平高,这是参与全球产业分工和掌握国际产业竞争主动权的关键。与美国等发达国家相比,对照高质量发展要求,我国产业体系的先进性还需进一步提高。必须进一步强化前瞻思维,提升产业体系的发展水平和发展质量,持续增强产业体系的国际竞争力,在产业现代化发展过程中提升产业高度。

推进产业智能化发展,以先进科技提升产业体系的先进性。智能化是未来产业发展方向,是提升产业体系先进性的重要途径。要把握新一轮科技革命和产业变革的战略机遇,开辟发展新领域新赛道,以产业智能化、数字化提升产业体系的先进性。要大力发展智能产业,培育壮大集成电路、新型显示、新型智能终端等智能制造产业,以智能工厂、数字化车间、数字化生产线、工业互联网建设等为示范引领,广泛推进制造业智能化改造,持续提升制造业智能化水平,提高制造业的先进性。在加快发展先进制造业的基础上,进一步打造具有国际竞争力的先进制造业集群。要抢抓战略机遇,增强数字技术基础研发能力,加快布局数字基础设施,持续完善工业互联网基础设施,促进数字经济与实体经济深度融合,加快推动数字产业化和产业数字化。

推进产业绿色化发展,以先进理念提升产业体系的先进性。绿色是高质量发展的重要内涵。绿色低碳化是可持续发展的必然要求,是提升产业体系先进性的重要内容,是未来产业发展的重要方向。要强化绿水青山就是金山银山理念,前瞻构建促进绿色发展的制度体系,完善绿色制造和服务体系,大力发展绿色产业,形成绿色生产生活方式,协同推进降碳、减污、扩绿、增长。此外,还要持续加强绿色技术创新,推动传统产业绿色化转型。

推进产业融合化发展,以先进业态提升产业体系的先进性。紧抓重大国家战略实施机遇,把握开放融合发展态势,前瞻推进产业融合化,进而提升产业体系的先进性。产业体系是有机系统,是三次产业、产业要素、产业环境相互支撑、相互促进的整体,不能割裂式、碎片化、孤立型发展。要强化多方协同,拓展融合创新,积极推动现代服务业与现代农业、先进制造业有机融合,促进传统产业和新兴产业深度融合。在前瞻构建促进产业融合的体制机制与政策环境基础上,要着力推动产业多方位、多层次、多环节、多方式分工协作、有效衔接、耦合共生、互动发展,加速形成深度有机融合的产业链供应链生态圈。此外,还需顺应大势,积极拓展产业融合的领域、层次与空间,推动产业跨界融合、产城有机融合等,全面提升产业体系的先进性。

## 增强韧度,建设安全的现代化产业体系

安全性是产业体系的韧性和抗风险性,是产业体系抗击超级冲击和意外风险的内在要求,是大国经济把握发展主动权的必然要求。产业体系韧性强、韧度高,才能应对各种意外冲击和极端风险情形,保持产业体系基本正常运转。在“两个大局”加速演进并深度互动的时代背景下,必须进一步强化底线思维,统筹发展和安全,把维护产业安全作为重中之重,建设安全有韧性的现代化产业体系,防范化解重大风险和极端冲击,在产业现代化发展过程中增强产业韧度。

增强基础能力,着力实施产业基础再造工程,推进产业基础高级化,筑牢现代化产业体系的基石。我国制造业“大而不强”,根本原因是产业基础能力薄弱。一方面,要构建增强基础能力的

制度体系和政策体系。另一方面,要加大基础研究投入,推进基础研究和关键共性技术、前瞻技术、战略性技术研究,提高原始创新能力,夯实产业发展的技术基础。通过新建具有基础能力优势的现代化化工厂,以优质增量改变产业基础能力薄弱现状,协同提升产业基础能力。

补齐产业短板,深入推进“强链补链稳链”,提升产业链韧性和安全性,支撑构建新发展格局。产业链供应链稳定安全,是国家经济安全的基础环节。当前国际形势不稳定性不确定性还在加深,全球产业发展格局深刻调整。要依托我国全球最完整产业体系优势和超大规模市场优势,聚焦关系国计民生和国家经济命脉的重点产业领域,加快形成完整有韧性的产业链供应链。通过系统梳理产业图谱,找准“卡脖子”薄弱环节,制定和完善维护产业安全的产业政策,提升产业体系自主可控能力。围绕重点产业链,充分发挥“链主”企业带动作用,强化产业链上下游、产供销、大中小企业协同发展,推动短板产业补链、优势产业延链、传统产业升链、新兴产业建链,增强产业发展的接续性和竞争力。

统筹协同推进,深入实施重大技术装备攻关工程,发挥新型举国体制优势,建设现代装备制造大国和强国。重大技术装备是国之重器,是经济高质量发展的战略支撑,关系国民经济命脉和国家战略安全。重大技术装备关涉面广、成套性强、集成难度大,实施重大技术装备攻关工程,需协同跨部门、跨行业、跨地区联动推进。我国高速铁路、电力装备、通信设备等虽已位居世界前列,但尚未根本解决产业基础薄弱、高端缺乏、创新能力不强、关键核心技术“卡脖子”等问题。对此,我们必须创新协同推进机制,集聚多方力量各方资源,融合组建创新联合体开展集中攻关,形成“产学研用金”融合发展的生态体系。要支持有条件的领军企业联合产业上下游各环节、产学研多方面力量,深度融合组建创新联合体,通过“揭榜挂帅”等机制,加快攻关解决“卡脖子”问题,实现关键核心技术自主可控,开辟更多新领域新赛道,增强发展新动能新活力。此外,还需加大重大技术装备投入和研发力度,抢占全球产业发展制高点,把握安全发展的战略主动权。

(作者系广东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、广东省社会科学院院长)

习近平总书记指出,“战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题”“战略上判断得准确,战略上谋划得科学,战略上赢得主动,党和人民事业就大有希望”。站在新的历史起点上,要深刻理解和全面把握社会主义现代化国家战略布局的科学性和必然性,紧密联系我国发展面临的新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求和新的战略环境,以更宽广的视野、更长远的眼光来思考和把握推进中国式现代化面临的一系列重大战略问题。

其一,深刻领悟“战略上判断得准确”。党的二十大报告明确提出:“中国式现代化,是中国共产党领导的社会主义现代化。”党的领导直接关系中国式现代化的根本方向、前途命运、最终成败。只有毫不动摇坚持党的领导,中国式现代化才能前景光明、繁荣兴盛。推进中国式现代化的社会主义现代化,要求我们既要保持长期任务保持战略定力和耐心,又要以底线思维充分认识战略变化的客观必然性。一方面,要坚定理论自信,坚持、运用马克思主义的立场观点方法,从纷繁复杂的表象中把准事物的本质、规律和趋势,在众说纷纭的歧见中开好解决问题的药方,进而在执行方略、布局 and 措施时坚决果敢,不犹豫不决、瞻前顾后、患得患失,在实施党和国家各项事业的战略中保持战略定力,在思考战略问题、谋划战术部署、实施战略举措时保持战略定力。另一方面,要坚持以全球思维谋篇布局,坚持统筹发展和安全,坚持底线思维,坚持原则性和灵活性相统一,把维护国家安全的战略主动权牢牢掌握在自己手中。要加强前瞻性思考,统筹考虑短期应对和中长期发展,透过现象看本质,准确把握客观规律,科学预见形势发展的未来走势、蕴藏其中的机遇和挑战、有利因素和不利因素,更加积极主动地应对不稳定不确定因素,以安全新格局保障新发展格局。

其二,深刻领悟“战略上谋划得科学”。推进中国式现代化是一个系统工程,需要统筹兼顾、系统谋划、整体推进。科学的战略谋划要求审时度势作出相应战略部署,把党和人民事业放到历史长河和全球视野中来谋划,在解决突出问题中实现战略突破,在把握战略全局中推进各项工作。一是处理好战略和策略的关系,系统谋划发展思路。战略是从全局、长远、大势上作出判断和决策,策略是在战略指导下的具体对策和措施,战略和策略是辩证统一的关系。要重视战略策略问题,把战略的坚定性和策略的灵活性结合起来,既要深入实施扩大内需、新型城镇化等重大战略,又要准确把握形势,制定切合实际的目标任务和政策措施。二是处理好全局和局部的关系,整体推进各项事业。我国是一个发展中大国,推进改革发展,调整利益关系往往牵一发而动全身。必须坚持从全局谋划、从大局出发考虑问题,统筹国内国际两个大局,着力固根基、扬优势、补短板、强弱项,实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。三是坚持目标导向和问题导向相结合,统筹兼顾目标任务。坚持目标导向是对于我们党推进社会主义现代化建设成功经验的总结。坚持问题导向是马克思主义的鲜明特点。我们既要以为目标为着眼点,在统筹谋划、顶层设计上下功夫,更好统筹疫情防控和经济社会发展、更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长、更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需、更好统筹经济政策和其他政策、更好统筹国内循环和国际循环、更好统筹当前和长远;又要增强忧患意识,聚焦实践遇到的新问题、改革发展稳定存在的深层次问题、人民群众急难愁盼问题、国际变局中的重大问题、党的建设面临的突出问题,不断提出真正解决问题的新理念新思路新办法。

其三,深刻领悟“战略上赢得主动”。习近平总书记指出,一个党要立于不败之地,必须立于时代潮头,紧扣新的历史特点,科学谋划全局,牢牢把握战略主动,坚定不移实现我们的战略目标。中国式现代化是人口规模巨大的现代化,是全体人民共同富裕的现代化,是物质文明和精神文明相协调的现代化,是人与自然和谐共生的现代化,是走和平发展道路的现代化。实践证明,中国式现代化走得通、行得稳,是强国建设、民族复兴的唯一正确道路。推进中国式现代化是事关中华民族伟大复兴战略全局的宏大事业,必须从中国基本国情出发,由中国人自己来解答。我们既要善于把当前的问题放在历史长河中思考定位,保持历史耐心和战略定力,掌握战略主动权,又要脚踏实地做好自己的事情,积跬步以至千里。党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。当前,世界百年未有之大变局加速演进,世界进入新的动荡变革期。我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。贯彻落实党的二十大精神作出的战略部署,必须坚持战略思维,采取正确策略,牢牢掌握战略主动权,准确识变、科学应变、主动求变,沉着应对各种风险挑战,及时优化调整战略策略,抓准抓好工作的切入点和着力点,不为各种风险所惧,朝着既定的战略目标坚定不移向前进。

(作者系东北财经大学中国特色社会主义理论体系研究中心研究员)

## 探索企业数字化转型路径

# 打造具有国际竞争力的数字产业集群

方晓霞

高太山

中小企业是国民经济的“毛细血管”,是推动创新、促进就业、改善民生的重要力量。中小企业数字化转型对促进经济高质量发展具有重要意义。与大型企业相比,中小企业量大面广、数字化基础薄弱,在数字化转型升级过程中面临诸多障碍。在万物智联、生态重构的大趋势下,单个中小企业的数字化转型不仅仅是技术的改进,更重要的是在生态群落中寻找生存空间。加速推进中小企业数字化转型,要把握和适应数字经济发展新趋势,找准方向、精准发力。

当前,数字经济发展呈现平台化发展、智联化演进、生态化重构等趋势。互联网平台是数字经济蓬勃发展的关键基础设施。“大平台+小组织”成为产业组织演进方向。万物智联是未来数字经济的重要演进形态。一方面,与生产、生活相关的人和物将通过互联网进行连接,并对外部环境、生产活动、生活场景等实现动态感知;另一方面,未来的产品将普遍包含智能模块,在产品使用过程中实现监测、控制、决策、优化等功能。面对新趋势新变化,对中小企业来说,“专业化+合作化”是重要的发展方向。未来随着数字技术与实体经济的深度融合,企业的供应链、组织结构、业务流程、商业模式等将全面重构,推动中小企业群体沿着生态群落演进的路径快速发展。推动中小企业数字化转型,要把握好以下几方面工作。

(作者系国务院发展研究中心企业研究所副研究员)

本版编辑 欧阳优 来稿邮箱 jrbll@sina.com

数字化转型。数字化转型是系统性工程,点多、线长、面广,具有很强的综合性、交叉性和复杂性。建议密切跟踪数字经济生态群落的发展状况,研究群落演进的客观规律,加快制定促进线上生态群落发展的系统性政策,进一步完善基础设施、数字人才、技术标准、信息安全与隐私保护等方面的措施。二是支持平台企业创新发展。大型数字平台与中小企业是共生关系,但平台应发挥核心枢纽作用。建议将支持平台企业的创新发展放在更加优先的位置,依据数字经济规律支持和规范平台企业发展。

三是加强对中小企业的分类指导。建议中小企业主管部门和行业发展促进部门将数字化培训作为重点工作,加强分类指导和跟踪服务,尤其要关注中西部地区企业需求,确保相关政策落地见效。四是优化相关营商环境。继续深化数字经济领域改革,减少数字经济相关市场准入限制,通过优胜劣汰加快中小企业群体的数字化转型步伐。加快完善5G、工业互联网等基础设施,降低中小企业数字化转型成本,增强财政、金融、人才等相关政策引导作用,切实推动中小企业数字化转型。

在颠覆性创新不断涌现、技术迭代和市场变化加快、外部环境复杂多变的背景下,培育数字产业集群,发挥其集聚效应、技术溢出效应和网络协同效应,对于加强技术创新、增强国际竞争力、提升产业链韧性水平、推动产业高质量发展具有重要意义。

产业集群是产业分工深化在地理空间上的表现形态,已经成为国家和区域经济高质量发展的重要支撑和产业国际竞争力的重要影响因素。党的二十大报告提出,加快发展数字经济,促进数字经济和实体经济深度融合,打造具有国际竞争力的数字产业集群。做强做优做大数字经济,拓展经济发展新空间,要将打造具有国际竞争力的数字产业集群作为重要依托。

数字产业集群主要是指包括数字产品制造业、数字产品服务业、数字技术应用业、数字要素驱动业等数字经济核心领域的企业及科研、金融、物流、贸易、知识产权等相关支撑机构和公共服务平台等在特定区域聚集而形成的产业活动的空间形态和网络化组织形态。这些基础设施、投入要素、企业和机构不仅有紧密的上下游投入—产出联系,而且相互依存、共同演化。此外,由于数字经济具有泛在连接、实时交互等特点,互联网、移动互联网、物联网将基础设施、生产要素、各类企业和机构、产品、用户等紧密联系在一起,云计算、大数据、人工智能等数字技术可以实现海量的数据处理和应用,推动数字产业的活动突破地理空间的约束,打破传统产业集群的范围,实现以数字技术设施为支撑、以数字平台为载体、数字产业链相关参与者在虚拟数字空间的高度聚集。

在颠覆性创新不断涌现、技术迭代和市场变化加快、外部环境复杂多变的背景下,培育数字产业集群,发挥其集聚效应、技术溢出效应和网络协同效应,对于加强技术创新、增强国际竞争力、提升产业链韧性水平、推动产业高质量发展具有重要意义。增强数字产业创新力。数字产业集

群中聚集了大量科研机构、具有强大产业化能力的龙头企业、创新活跃的初创企业、在细分领域不断推动技术迭代的专精特新企业以及大量的创新人才,这使得产业集群中科技人员流动和知识交流频繁,创新活动密集。一方面,一项有市场前景的颠覆性创新出现后,行业龙头企业能够高效协调产业链各个环节推进新技术的工程化、产业化,形成围绕创新链布局产业链的良好格局;另一方面,近距离的观察模仿、供给、技术联系和人才交流,使显性和隐性的专业化知识得以更好地传播和积累,有助于增强技术溢出效应,提升研发创新能力。

提高数字产业柔性。一个国家或地区的产品要具有国际竞争力,必须适应个性化、易变性的市场需求,产业链供应链能够快速响应并且以合理的成本实现产品或服务的生产和交付。在数字产业集群中,上下游企业的空间集聚有利于提高生产资源的组织效率,缩短产品从原型设计到生产制造、投入市场的时间,有利于企业根据市场反馈及时进行改进,加快数字产品和服务迭代升级;大数据、云计算等数字技术的应用,能够帮助企业提高数据收集和分析的效率,深入挖掘数据价值,精准把握市场需求动态,并借助高效连接的供应链系统,以具有竞争力的成本进行多批次小批量甚至定制化的生产,提高对市场快速变化的响应速度和满足能力。

增强数字产业韧性。数字产品结构复杂,知识、技术密集度高,产业链条长,参与主体多。在数字产业集群中,产业链条上互为投入和产出关系的各环节企业在较小的空间尺度上高度聚集,不但形成了完整的产业链条,而且显著降低了由于各种中间投入产品运输距离过长以

及国家间经贸摩擦加剧等造成的供应链中断风险,较好地提升了我国数字产业的韧性和抗风险能力。

与工业经济中的产业集群不同,数字经济产业集群的构建并不完全依赖于真实的空间集聚,而是在很大程度上依赖于虚拟空间的集聚,是产业链的集聚。我国加快数字经济发展,要聚焦新技术、新赛道,加快打造一批具有全球资源配置力、世界影响力的数字产业集群,构筑数字产业竞争新优势。

一是加强顶层设计与规划引领,夯实底座。立足不同区域资源禀赋与产业基础,从顶层设计高度对数字产业集群发展进行科学规划。充分利用京津冀、长三角、粤港澳等区域科教创新资源丰富、制造业实力雄厚、产业集群基础良好以及数字经济势头强劲等优势,率先打造一批符合国家战略方向、创新密度高、市场潜力大、具有国际影响力的数字产业集群。发挥“头雁”引领效应,推动在全国形成有序分布、分工合作、协同互补的“雁阵式”数字产业集群发展格局。加强通用数据中心等优化布局,持续加大5G网络、工业互联网等信息通信设施建设,促进集群企业间业务系统对接与数据共享应用,提升集群发展质量和效益。

二是增强关键共性技术创新能力,推动集群高效协同创新。将创新作为推动数字产业集群高质量发展的主动力。利用产业集聚发展的优势,通过科技创新基地、重大科技创新平台和产业技术创新联盟等的建设,推动集群产业链上下游不同环节技术优势企业强强联合,加强高端芯片、核心元器件、基础软件等产业关键共性技术和底层技术攻关,提升工业互联网、人工智能、区块链等领域具有先发优势技术的供给能力;探索构

建由政府投入为引导、骨干企业投入为主体、产学研联合开发、成果共享、风险共担的创新联合体,形成中小企业高效协同创新格局,提升集群整体创新效能。

三是培育具有生态主导力的领军企业,提升集群品牌国际影响力。领军企业是产业集群的主导者、规则制定者和生态构建者,对产业链供应链上下游具有较强的控制力和资源整合能力,对数字产业集群发展具有重要的引领带动作用。要重点围绕人工智能、先进通信、集成电路等战略性新兴产业,发展壮大现有数字科技龙头企业,以工业互联网平台为依托,通过工业大数据交易平台等,带动形成上下游专精特新中小企业紧密配合,数字化技术服务商、软件开发者、金融配套、科研院所及其他中介服务机构等高效链接、多方协同、竞合共生的产业生态,打造具有国际竞争力和影响力的集群品牌。

四是推动高水平对外开放,深化集群国际合作。引导集群以全球视野谋划和积极开展国际创新合作。一方面,充分发挥集群产业配套完备、营商环境好的优势,强化产业根植性,不仅要吸引优质存量外资留下来,还要把更多高质量外资、先进技术、高端人才吸引过来,提升集群贸易投资合作质量和水平;另一方面,引导、推动集群参与产业国际合作交流活动,通过跨境创新孵化以及科创项目合作等,加强与世界一流产业集群间技术、管理、人员等方面的交流,推动集群加快向更高质量、更高水平方向发展。

(作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员)