

新华社北京7月12日电 中央军委主席习近平日前签署通令，给2个单位、2名个人记功。给中央军委装备发展部某室、92730部队70分队分别记一等功。给陆军工程大学教授张雄伟，解放军总医院第一医学中心神经外科医学部主任、主任医师、教授张剑宁分别记国防科技三等功。

作为天然纺织用植物纤维，棉花是重要的大宗农产品和纺织工业原料。棉花产业不仅事关棉农收入、乡村振兴，还关系到下游纺织产业链安全。

党和政府高度重视棉花产业发展。2022年7月13日，习近平总书记来到新疆生产建设兵团八师一四三团考察调研，在农一连棉花种植基地，走进田间，察看棉花长势，不断在田间劳作的种植户、农技人员询问棉花种植、销售和收入等情况。

棉花是关系国计民生的重要战略物资，具有独特经济地位。2020年下半年以来，美国等西方国家以“强迫劳动，侵犯人权”为名对中国棉花特别是新疆棉花恶意打压，不断加码对涉疆棉花的出口管制和制裁，我国棉业发展的外部形势更趋严峻，使得稳定棉花生产、保障有效供给成为一项重大任务。

### 中国棉业的世界贡献

世界棉花看中国。在北纬40度至北纬30度之间的广阔地带，生产棉花的国家有70多个，形成了相对集中的四大棉区。我国棉花种植面积近年来稳定在5000万亩左右，产量在600万吨左右，加上强大的纺织工业产能，中国棉业在世界上占有十分重要的地位。

“我国不仅是主要的棉花生产国，也是最重要的棉花消费国和纺织品服装出口国。”中华全国供销合作总社农资与棉麻局副局长、中国棉花协会常务副会长兼秘书长王建红介绍，近几年，中国棉花产量约占世界的四分之一，棉花消费量占世界的30%，纺织服装出口额占世界份额30%以上。生产端、加工端、流通端、纺织端集体发力，让世界看到了中国棉业发展的加速度。

棉花全身都是宝。除了用作纺织，还可食用，其加工提取物是冰激凌、沙拉酱、人造黄油、啤酒等食品不可缺少的原料。洗发膏、牙膏、护肤品等美容美发用品中都有棉绒成分。棉花还是制造肥皂、化肥、炸药、塑料、相纸、纸等物品的原料。

2001年，中国加入世界贸易组织，中国棉业由此开启全球化进程，国内外市场联动性逐步增强。中国由一个棉花净出口国变为净进口国，进口量最高时(2012年)达到513.73万吨。棉花质量检验体制改革、储备棉去库存等加快推动中国棉花产业与全球接轨，让世界看到了中国棉业对全球的贡献。

农业农村部农村经济研究中心市场与贸易研究室主任翟雪玲表示，棉花产业是外向度很高的产业。2022年，国内棉花消费量约800万吨，而产量只有598万吨，年度进口量为194万吨。我国从国际市场进口棉花，同时也通过纺织工业把它制成纺织品，再出口到世界。

中国棉花看新疆。



## 棉业调查

“一道棉田如此壮观。”2022年7月13日，中国纺织集团有限公司董事长王建华因为业务合作，第一次来到新疆，面对广袤棉田，他感慨万千。的确，新疆的农业五彩斑斓，有金黄的小麦、火红的辣椒，但最夺目的是雪白的棉花。

近10年来，我国棉花产业区域布局发生很大变化。过去，传统棉产区分布在新疆、江淮地区和黄河中下游地区，呈三足鼎立之势。2013年以后，新疆棉花种植面积大幅提升，成为世界棉花产业的一匹黑马。如今，新疆棉花种植面积和产量均占全国的约九成，呈一枝独秀局面。与新疆种植面积稳定形成鲜明对比的是，内地种植面积连年下降，传统植棉大省已很难见到成片棉田。

稳定的生产是棉花产业高质量发展的基础。中国宏观经济研究院市场与价格研究所研究员刘志成表示，新疆作为我国最主要的棉花产地，产品质量好、产量高，稳定新疆棉生产是稳定国内棉花供应的首要任务。因此，重视对新疆棉的政策引导，显得尤为重要。同时，也要鼓励新疆以外的传统棉产区结合本地实际，以棉花生产保护区为重点完成植棉任务，有效推动内地棉花扩种。

回顾棉花产业发展历程，棉花流通体制改革发挥了关键作用。1998年，国务院出台《关于深化棉花流通体制改革的决定》，拉开了中国棉花流通体制改革的大幕；2004年，棉花质量检验体制改革启动，在规范和促进棉花市场化流通中发挥了承前启后的作用；2014年，新疆棉花实施目标价格改革，开启了棉花产业布局大调整，探索出农产品价格形成和农业精准补贴的宝贵经验。

在新疆，棉农无不对棉花目标价格政策表示欢迎。该政策是指在棉花价格主要由市场形成的基础上，国家有关部门制定能够保障农民获得一定收益的目标价格。新疆棉花目标价格补贴试点以来，改革不断深化，支持力度总体不减，实现了政策常态化。今年4月，新一轮棉花目标价格政策公布，新增了关于价格调整、产量、质量的具体实施措施。新疆棉花种植政策导向进入质量产量并重阶段。

这一改革探索，使得新疆棉花产业优势得到扩大。国务院发展研究中心农村经济研究部研究员秦中春认为，无论是在棉花目标价格水平确定和宏观补贴核算上，还是在开展产销监管和微观补贴发放上，目标价格政策不断完善，并与WTO规则要求趋于一致。据中国棉花协会统计，2022—2023棉花年度，新疆棉花种植面积为3786.11万亩，产量为573.7万吨，较2014年分别增长15.67%和18.85%。(下转第九版)

下图 新疆沙雅县努尔巴格乡棉花采收场景。(资料图片) 柳玉柱摄

## 经济论坛

# 防范化解地方债风险不可松懈

在财政收支紧平衡形势下，一些地方政府面临较大债务压力，债务风险问题引发社会关注。近日，《国务院关于2022年中央决算的报告》在部署下一步重点工作时强调，要有效防范化解地方政府债务风险。

打好防范化解重大风险攻坚战，地方政府债务风险是一个重点领域。近年来，我国持续加强地方政府债务管理，坚持“开正门、堵旁门”，保持高压监管态势。一方面，发挥一般债务、专项债务的积极作用，促进稳增长、稳投资；另一方面，严肃查处违法违规举债融资行为，坚决遏制隐性债务增量、逐步化解隐性债务存量，取得明显成效，债务风险总体可控。

当前，我国经济运行持续回升向好，但也面临不少困难挑战，有的地方财政收入增长乏力，收支矛盾较为突出。同时，一些债务违规问题不容小觑。比如通过承诺兜底回购、国有企业垫资建设等方式，违规新增隐性债务；专项债券管理方面，有的违规将资金投向禁止类领域等。此外，地方政府融资平台公司的市场化转

型、规范管理也面临不少问题，部分平台公司偿债压力较大。

政府债务管理一旦放松，则容易演变成“灰犀牛”，潜在风险巨大。防范化解地方政府债务风险，不能有丝毫懈怠，一系列问题应当引起高度重视、进行妥善处置。

首先，抓实化解地方隐性债务风险。尽管地方隐性债务已减少三分之一以上，但化债任务依然很重。要建立健全防范化解隐性债务风险长效机制，想方设法统筹各类资金资产资源，稳妥化解隐性债务存量，坚决遏制隐性债务增量。同时，强化监管措施，对变相举债、虚化债务行为及时查处、追责问责。加强地方政府融资平台公司治理，规范融资信息披露，严禁与地方政府信用挂钩，分类推进市场化转型。

其次，规范专项债券发行使用管理。专项债券属于法定债务，有一系列制度规范约束，发行使用公开透明，风险较为可控。近年来，专项债券在拉动有效投资方面发挥了重要作用，但其发行

使用中暴露的一系列问题仍要引起重视。要通过穿透式监测、全生命周期管理，确保资金使用规范安全；要严格落实负面清单管理，防止将专项债券用于各类楼堂馆所、形象工程和政绩工程。需要注意的是，近年来，专项债券发行规模加大，一些地方债务集中到期，还本付息压力较大，要统筹安排、防范风险。

再次，强化地方财政运行监测。我国地方政府债务问题的一个特点就是地域分布不均匀，各地情况差异较大，要动态跟踪研判地方特别是县区财政运行情况，对可能发生的债务风险早发现、早报告、早处置，防患于未然。

制度只有长出“利齿”，才能实现硬约束。要压实地方属地责任、部门监管责任和企业主体责任，严格落实政府举债终身问责制和债务问题倒查机制，一旦触及“高压线”就严惩不贷。

总之，必须统筹发展和安全，牢牢守住不发生系统性风险底线。只有更好防范化解地方政府债务风险，才能实现财政可持续、经济平稳健康运行。

## 首批100个集群去年产值超2.5万亿元——

# 中小企业产业集群引领区域发展

本报记者 李芃达

产业集群是促进中小企业高质量发展的重要组织形式，是产业链供应链重要组成单元，对推进产业协作和资源共享、产学研协同创新、提高产业组织效率、带动区域经济增长具有重要作用。

截至目前，工信部已在全国范围内认定了100个中小企业特色产业集群，2022年产值超过2.5万亿元，出口贸易额平均增长率达30%，已成为区域经济发展关键引擎。

### 主导产业蓬勃发展

2022年，工信部印发《促进中小企业特色产业集群发展暂行办法》，提升中小企业产业集群专业化、特色化、集群化发展水平。

“首批中小企业特色产业集群在行业中均具有较强影响力，主导产业为当地支柱产业，对集群产值贡献率达86.5%，创造超过170万个就业岗位，有

力提升区域业务能力。”在前不久举办的中小企业产业集群国际论坛上，中国电子技术标准化研究院副院长刘贤刚介绍，集群在电子、轻工、机械、石化、汽车等行业占比比较高。

在浙江省东阳市，专业化、园区化、集群化成为当地磁性材料的重要发展模式。“磁性材料产业作为东阳市两大工业主导产业之一，产业规模约占全国的37%，是国内铁氧体和稀土永磁材料生产企业最密集的地区。”东阳市市长黄胜可介绍，东阳磁性电子高新技术产业园区目前已集聚磁性材料企业300余家，去年完成规模以上工业产值209.5亿元。

在广州市黄埔区，当地积极打造智能制造装备产业核心竞争力。一方面，禾信仪器、高澜节能、博纬通信等企业从基础工艺、技术、产品等方面寻求单点突破，聚焦薄弱环节，创造多项全球领先成果；另一方面，实施智能装备产业“链长制”计划，推动产业链自主可

控。例如，昊志机电有限公司的主轴产品国内市场占有率位居第一。

“也要看到，目前部分集群产业链布局缺乏科学性和前瞻性，主导产业的差异化和特色化不够明显，制造资源共享水平不足，集群外部协作渠道有待进一步畅通。”刘贤刚建议，应支持地方结合产业实际出台集群专项政策，引导优质资源在县域充分集聚，提升人才、土地、资金、技术等要素配置效率；引导各地立足区位优势、资源禀赋和产业基础，依据产业链图谱，有针对性地开展产业链培育。

### 上云上平台步伐加快

“数字化转型是提升核心竞争力的主要路径，是实现高质量发展的必由之路，是中小微企业的必答题。要构建优质高效的服务体系，引导中小企业加快数字化转型。”工业和信息化部副部长徐晓兰说。(下转第二版)

## 导读

- 重视气候变化对粮食安全的影响 5版
- 关注电力央企分拆上市 6版
- 国际机构为何看好A股 7版
- 体旅融合创造更多新业态 8版
- 乳企要增长关键在创新 11版
- 互联网助贷需要规范 12版

# 夯实建设现代化产业体系根基

邓小刚

建设现代化产业体系是党中央从全面建设社会主义现代化国家的战略高度作出的重大部署，是主动应对世界百年未有之大变局的关键举措，是全面构筑发展新优势的必然选择，关系我国在未来发展和国际竞争中赢得战略主动。习近平总书记主持召开二十届中央财经委员会第一次会议，系统擘画了建设现代化产业体系的目标任务、战略重点和推进路径。我们要深刻学习领会落实习近平总书记重要讲话精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，着力推动高质量发展，对标现代化产业体系的基本特征和要求，将其中蕴含的立场观点方法贯穿到全面推进乡村振兴、促进农业农村现代化、加快建设农业强国的全过程各领域和每一项具体实践行动中去。

## 一、坚持现代化的农业是建设现代化产业体系的根基

农业是国民经济的基础，没有农业的现代化就没有整个国家的现代化。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，农业农村现代化取得长足进展，为稳增长、稳就业、稳物价提供了有力支撑。新阶段新征程，建设现代化产业体

系，农业不仅是物质基础，更是发展根基。只有农业稳了，粮食和重要农产品供给有可靠保障，我们才不会在吃饭问题上看别人脸色，被别人“卡脖子”。只有农业强了，发展的质量效益不断提高，农民就业创业增收渠道才更广阔，以产业振兴为第一位的乡村全面振兴才会加快实现。因此，推进农业现代化既有当下的紧迫性，更有长远的战略性。

这是保障国家安全的重要基础。农业是民生基础产业，保的是生命安全、生存安全。未来一个时期，随着经济发展、消费升级，我国粮食和重要农产品需求仍呈刚性增长态势，中长期稳产保供任务依然艰巨。要加快推动农业现代化，在藏粮于地、藏粮于技上下更大功夫，久久为功，全方位夯实粮食安全根基，把粮食安全的根基打得更牢更实，把中国人的饭碗端得更稳更放心更安心。这是实现高质量发展的必然要

求。农村是重要的消费市场和要素市场，消费需求和投资空间潜力巨大。拓展现代化发展空间，农业农村这一广阔天地大有可为。当前，我国经济正处于爬坡过坎的关键阶段。要加快推动农业现代化，促进城乡要素双向流动，畅通城乡经济循环，扩大内需才有后劲，构建新发展格局才有更扎实、更可持续的基础。

这是促进农民农村共同富裕的根本途径。产业振兴是乡村振兴的重要抓手，是农民增收致富的重要渠道。近年来，我国农民收入持续增长，但总体水平还不高，城乡居民收入差距较大，农民增收还面临诸多困难。要加快推动农业现代化，不断拓展农业功能和乡村价值，围绕“全链条”打造更高附加值的产业链供应链，创造更多就近就地就业岗位，以农业的全面升级和三产的融合发展带动农民增

收致富，促进城乡共同富裕。

## 二、坚持把全方位夯实粮食安全根基作为首要任务

完整性、先进性、安全性是现代化产业体系的基本要求，粮食安全是最基本最关键的，是“国之大者”。我国粮食生产连年丰收，粮食产量连续8年稳定在1.3万亿斤以上，粮食安全总体有保障，做到了谷物基本自给、口粮绝对安全。但也要看到，农业生产基础仍不稳固，高标准农田占比有待提高，种粮比较效益仍然不高，大豆等部分农产品自给率偏低，保障国家粮食安全仍面临巨大挑战。

党的二十大提出，全方位夯实粮食安全根基。这是保障国家安全的根本之策和长远之计。要以实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动为抓手，从地、技、利、义全环节入手，着力推动高标准

农田设施保障、高水平科技装备支撑，建立健全高效的社会化服务、高端的加流通链条、配套的市场调控体系、多元的食物供给体系、完备的政策体系、严格督促考核的责任体系，才能牢牢守住粮食安全主动权自主权。当前的关键点有四：一是加强高标准农田建设。逐步把永久基本农田全部建成高标准农田，提高建设标准和质量，到2035年实现人均1亩高标准农田、人均粮食占有量达到600公斤以上。同时，要着力推进盐碱地综合开发利用，加强东北黑土地保护。二是推进适用技术集成应用。持续开展粮油等主要作物大面积单产提升行动，推进良田、良种、良机、良制融合配套，集成推广高产高效技术模式，带动大面积挖潜均衡增产。三是发展全程高效社会化服务。培育多元化专业化社会化服务组织，发展代耕代种、统防统治、代管代收等社

会化服务，引领和促进小农户与现代农业发展有机衔接。四是完善粮食生产扶持政策。进一步健全农民种粮挣钱得利、地方抓粮担责尽义、农民种粮、完善价格、补贴、保险“三位一体”的政策体系。落实粮食安全党政同责，健全种粮农民收益保障机制和主产区利益补偿机制，推动主产区、主销区、产销平衡区共同扛起粮食安全这一责任。

## 三、坚持依靠科技进步解放和发展农业生产力

当今世界经济的竞争根本上是科技的竞争。当前，我国农业科技创新整体迈进世界第一方阵，农业科技贡献率超过62%，但核心种源、高端装备等领域还有不小差距，用现代科技挖掘农业增产增效的潜力还很大。

要坚持高水平农业科技自立自强，走主要依靠科技进步赋能“三农”的内涵式发展之路。当前的关键点有四：一是强化育种创新攻关。深入实施种业振兴行动，加快选育高产大豆、短生育期油菜、耐盐碱作物等急需紧缺品种。(下转第三版)

## 专论