

市场监管

多重利好激发平台经济新活力

平台经济近期迎来多个利好消息——

7月5日，浙江召开全国首个省级层面的平台经济高质量发展大会。国家市场监督管理总局与浙江省签署关于共同促进平台经济高质量发展的战略合作协议。

7月12日，高级别的平台企业座谈会召开。同日，国家发改委官方微信发布一批平台企业在支持科技创新、传统产业转型等方面的典型案例，并表态将支持平台企业在引领发展、创造就业和国际竞争中发挥更加积极的作用。

这些消息汇合在一起，再次传递出中央支持平台经济健康有序发展的信号。这三年，平台经济经历了行业整改。如今，行业呈现出新面貌、新气象，平台经济发展进入新的关键期。

平台经济最盼“透明可预期”的“定心丸”。预期不稳，则信心不稳。这也是中央反复强调健全透明可预期的常态化监管制度的重要原因。针对这一问题，从中央到地方都在积极探索。浙江等地提出建立监管

平台经济发展进入新的关键期，最盼“透明可预期”的“定心丸”。鼓励和支持平台企业发展，归根到底是要集中精力拼经济，改善预期，让平台企业有钱赚。经济搞上去了，信心才能回来；信心强了，道路才越走越顺畅。

部门与平台企业定期会商机制、探索实施平台企业合规激励机制，研究平台企业尽职免责具体标准。对一时看不准的新业态，各地还提出秉持审慎包容监管，设置一定的观察期，分类采取柔性执法方式，谨慎使用行政处罚等执法措施。这些政策对于平台经济稳预期、稳信心很有帮助。企业和监管部门的目标是一致的，都是要让我国的平台经济规范健康持续发展。

稳预期，既要稳政策预期，还要稳经济预期。尽管这两年面临内外压力，平台企业并没有躺平。2020年至2022年，我国市值排

名前10位的平台企业累计研发投入超5000亿元，年均增速达15%。然而，在外界看来，平台企业的巨额投入好像没有产生什么水花。造成这一情况的重要原因在于受全球经济下行影响，许多项目还没有见成效。随着监管常态化机制逐步完善，经济大环境对企业经营的影响比重正在升高，目前经济形势已成为平台企业最为关注的因素之一。

信心比黄金更重要，只有坚信未来会更好，才能有经营的长期主义。但信心和黄金并非只能选一个。在企业实际经营中，二者一个也不能少。鼓励和支持平台企业发展，

归根到底还是要集中精力拼经济，改善预期，让平台企业有钱赚。黄金是最好的强心剂，经济搞上去了，信心才能回来；信心强了，道路才越走越顺畅。

不仅是几家平台企业，全国1.7亿经营主体都需要信心和黄金。今年以来，我国经济运行呈现恢复向好态势，转型升级扎实推进，但也要看到，国际政治经济形势错综复杂，世界经济复苏乏力，推动经济持续回升向好仍需加力。无论何时，信心和黄金都不会从天上掉下来，需要用智慧、勇气和决心去追求。政府以务实态度和真心实意鼓励经营主体，企业亦需拿出“爱拼才会赢”的劲头闯关夺隘。



魏琪嘉

国务院日前印发《关于在有条条件的自由贸易试验区和自由贸易港试点对接国际高标准推进制度型开放的若干措施》，聚焦扩大规则、规划、管理、标准等制度型开放提出了6个方面、33条具体举措，为进一步对接国际高标准经贸规则提供坚实政策保障，对持续总结成功经验、稳步推进高水平对外开放具有重要现实意义。

当前全球化进程在曲折中前进，逆全球化对整个国际贸易体系的冲击持续加大。我们统筹发展和安全，加快构建新发展格局，是对经济全球化的有力维护。这其中一个重要的实践就是推进制度型开放，精准对接国际高标准经贸规则，不断提升对外开放的竞争力和管理水平，向规则落地要红利，为经济高质量发展注入新动力。

推动与国际高标准经贸规则精准对接，整个过程是方法论和实践论的有效统一，着眼长远的同时要立足当下，在试点的过程中把规则、管理统筹起来，加快构建与高水平对外开放相适应的综合管理体系。

对接国际高标准经贸规则，要坚持稳中有进，在试点探索中不断总结积累经验，积极稳妥推进各类制度建设。从本质上讲，国际通行的经贸规则是对不同经济体之间贸易往来的规范和约定，规则作用的方向不是单向的，彼此衔接是一个不断磨合、反复试验、分阶段推进的过程，不可能一蹴而就。从前期政策实践看，小切口进行试验并根据实施情况动态进行调整和推广，确保了经贸规则对接的稳健性。本次出台的相关政策率先在上海、广东、天津、福建、北京自由贸易试验区和海南自由贸易港进行试点，充分体现了政策之“稳”。这些地方在前期推进制度型开放的实践过程中积累了丰富的经验，对进一步优化细化政策传导路径、检验实施效果具有关键作用，从这个角度看，也充分体现了“进”的要求。

对接国际高标准经贸规则，要坚持系统施策，在全方位、多线条的探索中形成长效机制，形成实实在在的发展红利。国际通行的经贸规则一般聚焦货物、服务两个维度的贸易，按照便利化、互利化、安全性的原则对各项制度加以细化。本次出台的相关政策涉及货物贸易、服务贸易、商务人员临时入境、数字贸易、营商环境、风险防控等6个方面，具有很强的系统性和集成性。每一个方面都具有各自的适用条件和指向性，针对性和可操作性都非常强，给予经营主体的是实实在在的便利。以政策之力贯通满足经营主体便利化经营的需要，在系统集成中兼顾个性化需求，已经成为当前对接国际高标准经贸规则的重要着力点。特别是鼓励数字贸易的相关政策，强调维护消费者权益保护制度，也是对当前该领域发展过程中衍生的各类诉求的有效回应。

对接国际高标准经贸规则，还要坚持总结评估，在反复测试中检验政策执行效果，形成从执行到反馈的闭环管理。对接经贸规则需要持续对政策效果进行观察和总结，及时调度政策执行情况，坚持问题导向，优化实施方式。比如，在健全安全评估机制方面，需要对全部政策执行情况进行动态了解，形成政策执行、反馈、效果分析评价的闭环管理。有了这一过程，安全评估机制就能发挥更大作用，可以及时识别一些潜在的风险，确保经贸规则的对接过程平稳有序。这种评估参与力量应该是多元化的，发挥多渠道评估的作用，对提升评估的精准性也是有帮助的。

对接国际高标准经贸规则，也离不开人才队伍的建设。从各国实践看，制度型开放的深入很大程度上也是人才综合实力的竞争。懂管理、懂外语、懂业务的复合型人才，是对接国际高标准经贸规则中不可或缺的力量。要持续优化人才培养环境，强化国际交流和相关业务培训，为各类人才发挥作用创造便利化条件，发挥好经营主体在人才培养过程中的关键作用，助力打造一支高水平的人才队伍。从大趋势看，精准对接国际高标准经贸规则是推动实现高水平对外开放的必经之路，走稳这条路，除了完善政策保障和机制，把人培养好，利当前，更利长远，也是一个需要常抓不懈的重点任务。

(作者系国家信息中心经济预测部产业经济研究室主任、研究员)

网上购药应兼顾便利与安全

年 巍

遇到头疼脑热，手机一键下单，药品很快送到家……当前，一些药店开展网上药品销售业务并配备快捷的物流服务，让网络购药像网络购物一样便捷，“互联网+药品流通”的新业态打开了广阔市场。国家药品监督管理局有关负责人近日表示，2022年，药品和医疗器械的网络销售额已达2924亿元，预计2023年将超过3500亿元。

新业态在提高经济效益的同时，也意味着风险和不确定性。应当看到，药品不是一般商品，相比线下购药，很多人在网上购药时很难得到医生或药师当面指导，如果用药不当，可能会出现用药安全问题。此外，药品网络销售主体类型多、数量庞大，“鱼龙混杂”的现象时有发生，监管难度比实体药店更大。

无规矩不成方圆。新业态虽是后来者，但依法规范不能姗姗来迟，必须及时跟上，尽快补齐法律短板，并在变化中不断完善。截至目前，药品、医疗器械、化妆品均已出台了专门的网络销售监督管理办法，主要明确了监管部门、经营企业和第三方平台的法律责任，强化网络销售监测、发现案件调查处理的相关规定，强调安全风险控制的相关措施，要求对网售全过程强化质量管理。

以“网售处方药”为例，按照线上线下一致性原则，为引导在线购药回归“先方

后药”，去年出台的《药品网络销售监督管理办法》从药品网络零售企业入手，要求在处方药销售主页面、首页面不得直接公开展示处方药包装、标签等信息；通过处方审核前，不得展示说明书等信息，不得提供处方药购买的相关服务。也就是说，患者无法根据页面信息自行选药，必须问诊开方后才能获得更完整的信息。

关于网络销售药品，上级部门要对网络销售企业和主要的第三方平台实行全覆盖的网络监测。不久前，国家药品监督管理局公布了第二批4起药品网络销售典型案例，涉及部分平台的入驻商家，违法违规行主要为无证销售药品、未遵守药品经营质量管理规范组织经营活动、未凭处方销售处方药等。

从公布的案例中可知，涉及的平台都是大企业。这说明，第三方平台必须担负起管理和监督责任。人们对网上药店寄予厚望，是相信其能为人们提供更多选择，让买药更方便、价格更透明。这是平台经济良性运行的基础，也是人们愿意对成长中的互联网平台给予善意的原因。若对那些违法违规行为“网开一面”，即便一段时间内能获得高额收益，平台也会失去核心竞争力。为此，平台理应承担主体责任，加强对入驻商家的合法资质审核和管理，配合有关部门做好工作。(中国经济网供稿)



程 硕作(新华社发)

发力提升产业链韧性

江西省日前印发《江西省制造业重点产业链现代化建设“1269”行动计划(2023—2026年)》，以产业链链长为抓手，提升电子信息、有色金属、装备制造、新能源、石化化工、建材、钢铁、航空、食品、纺织服装、医药、现代家具12条制造业重点产业链现代化水平。引进和培育链主企业和龙头骨干企业，打造一批细分领域的优势特色产业集群。推进产业集群链式化发展，梳理编制集群产业链图谱，一群一策畅通集群内部产业链微循环。此外，还将实施产业链协同创新工程，突破一批关键共性技术，促进一批重大技术创新成果产业化。实施产业链数字赋能行动，分类推进企业数字化改造，加快园区数字化转型。(时 锋)

西电东送要转向

近日，我国沙漠、戈壁、荒漠新能源大基地首条外送通道宁夏—湖南±800千伏特高压直流输电工程开工建设，标志着“十四五”规划的“三交九直”特高压工程全面进入建设提速阶段。

新规划的特高压输电工程绝大部分服务于我国西电东送战略。西电东送战略始于20世纪70年代，至90年代初已形成了将西北、西南的火电、水电大基地电力外送至华中、华东的基本格局，北、中、南三条通道也初具雏形。该战略对优化电力资源配置、促进东西部协调发展起到了重大作用，不仅缓解了东部地区的电力紧张局面，也推动了西部地区的经济增长。

加快规划建设新型能源体系，是党的二十大报告明确的任务。构建新型电力系统是关键。为顺应新形势，电力系统源网荷各环节都要有所变革和发展。作为“网”的重要组成部分，西电东送在延续历史责任的基础上被赋予新的使命，主要体现在三方面。

其一，肩负绿色重任，成为能源低碳转型的中坚力量。我国西南地区水能资源富集，西北地区风光资源充足，西电东送使西南、西北的绿色电力搭上“电力高速”，源源不断输入受端省份，对实现区域乃至全国“双碳”目标的贡献将愈加突出。其二，注重经济效率，在深度利用可再生能源的基础上服务电力供需。西电东送的定位是电力资源优化配置平台，其重心从解决电力供需不平衡转向促进清洁能源在更大范围内消纳利用。原先较为单一的电力交易模式不太匹配配新的供需形势与成本变化，一定程度阻碍了绿色

西电东送在打通跨省区交易通道、合理疏导系统成本、促进绿电交易规模化发展等方面的作用。

其三，迎接安全挑战，降低可再生能源高比例渗透对电网的运行风险。如今，可再生能源大规模开发应用成为常态，对电网的灵活性性能提出了更高要求。可再生能源占比增加，绿色电力输送消纳的场景更为多样。为保障电力系统安全稳定，西电东送需加快由单一线性向多元化形态转变，在东西互济的基础上，强化南北、省际互济。

完成西电东送肩负的新使命，需从通道建设、电网形态、机制手段、智能化等方面发力。一是合理规划西电东送通道规划、开工、投产时序。坚持适度超前原则，加快推进支撑西部绿色电力外送。风电、光伏等可再生能源建设周期较短，应充分考虑源网建设周期差，统筹安排西电东送规划与建设时序。二是增强不同层次、不同方向的跨省区电网双向互济功能，提高可再生能源的时空互补性。三是健全跨省输电通道的电价和成本疏导机制。绿电规模化发展后，跨省跨区输电的单一制电价日益显现出壁垒效应，应及时调整输电价价格机制，逐步由两部制电价过渡。还应探索在发、输、配、用全过程分担绿电系统成本上升的合理机制。四是提升西电东送信息化、智能化水平。以数字化助力源网荷储一体化，强化虚拟电厂聚合、柔性潮流控制等调度管理手段，提升绿电消纳效能。

设施农业能有效提高土地利用效率，满足食物多样化需求，是保障肉、菜、果、水产品等各类食物供给的有效途径。我国人多地少的国情决定了必须大力发展设施农业，增加农产品品种，改善食物结构。设施农业还能有效增加农民收入。它的多样高效特征，决定了生产经营者往往能获取多元、高附加值的收益，是农民增收的可行之路。在不少设施农业发达的地区，从事大棚蔬菜等的农民逐渐增多，

补上现代设施农业发展短板

周其森

农业技术设施是农业生产力的标志，设施农业代表着现代农业生产水平和方向。不久前，农业农村部、国家发改委等部门联合印发《全国现代设施农业建设规划(2023—2030年)》，对加快促进我国设施农业转型升级，建设现代设施农业作出重点部署。

设施农业与常规农业相对应，是一套现代农业技术装备系统和生产方式。它运用现代农业工程技术与经营管理方式，进行高效农业生产，种类涵盖设施种植、养殖，以及公共服务设施等。其中，设施种植业包括各种温室、植物工厂以及大棚等，设施畜牧业包括集约化工厂化设施畜禽养殖场等，设施渔业包括标准化池塘、深远海养殖渔场、沿海渔港等，公共服务设施包括育苗、冷藏保鲜、冷链物流和仓储烘干等。

我国设施农业发展面临总量不足、装备落后等问题，需要加大科技创新力度，充分挖掘民间智慧，夯实设施农业发展进步的群众基础，加大政策扶持力度，培养高素质设施农业从业队伍。

不少在外创业者和大学生开始返乡从事设施种养业经营，凸显了设施农业对人才的吸引力。我国设施农业已成为城乡居民各类农产品供应的重要来源。但从总体上看，我国设施农业发展还有不少问题。一是总量不足，设施落后，发展不平衡；二是绿色转型不易，设施种植品种单一，化肥农药用量较多；三是生产方式粗放，集约化程度不高，经营主体过于分散且采用传统设施方式，降低了土地利用率和产出效益；四是装备简单落后，智能化水平不高，设施标准偏低和配套研发能力滞后。因此，需要拿出针对性的对策加以破解。

加大政策扶持力度，引领设施农业全面均衡发展。要紧紧依靠科技创新，在技术集成、合成创新、新材料利用等关键技术领域有所突破，推动设施农业科技装备水平升级换代。针对我国大棚温室智能化水平低、粮食烘干设备品种单一、绿色装备研发力

量薄弱、立体养殖效能低下等短板弱项，调动多方积极性，进行联合攻关、专项攻关、精准发力，并及时进行科研成果转化，探索科研生产经营融合发展新路径，以科技创新引领设施农业现代化转型。充分挖掘民间智慧，夯实设施农业发展进步的群众基础。从根本上说，农业是一种利用包括工具在内的各种设施，不断提高效率的产业，农业的每一次进步都离不开农业设施的不断改进。所谓设施农业就是新时期农业生产力和农民智慧的崛起。即使到今天，许多农业科技应用也依赖于农民生产实践。建设现代设施农业，需要民间智慧的启发和支撑，应当逐步建立起民间农业科技发现机制。