本报记者

FIFI

╱意见

▽配套

解读中国经济半年报④

上半年一般公共预算收入同比增长13.3%——

积极财政政策着力稳经济

财政部发布的财政收支"半年报"显示, 上半年,全国一般公共预算收入119203亿 元,同比增长13.3%。财政收入实现较高增 幅,除经济恢复性增长带动外,还受去年同期 基数较低影响。同时,支出方面保持必要强 度,重点领域支出得到有力保障。

财政收入增幅较高

上半年,全国税收收入99661亿元,同比 增长16.5%。其中,国内增值税增长96%。"财 政收入增幅较高,除经济恢复性增长带动外, 主要是去年4月份开始实施大规模增值税留 抵退税政策、集中退税较多,拉低基数。"财政 部国库支付中心副主任薛虓乾表示,受此影 响,税收收入特别是国内增值税大幅增长,相 应拉高财政收入增幅。今年相关退税恢复常 态,上半年同比少退15236亿元。

北京国家会计学院学术委员会主任李旭 红说,上半年财政收支结构整体进一步优化, 财政可持续性充分体现,为国民经济运行企稳 向好、发展质量稳步提升提供了财力保障。

"从后期收入走势看,我国经济运行整体 回升向好将为财政收入增长提供重要支撑。 但随着去年下半年留抵退税逐步恢复常态, 今年下半年留抵退税同比少退的不可比因素 会逐步消退,月度财政收入增幅将有所回落, 总体会与经济税源增长相适应。"薛虓乾说。

中央财经大学财税学院教授白彦锋也认 为,随着上年增值税留抵退税等低基数因素 影响的逐渐减弱,下半年我国财政收入增速 将向着与国民经济增长相适应的常态化回 归,"这就需要我们进一步落实好年初确定的 各项政策举措,进一步激发经济增长内在活 力,保持财政经济的长期可持续发展"。

重点支出保障有力

上半年,全国一般公共预算支出133893亿



元,同比增长3.9%。"各级财政部门加强财政资 源统筹,保持必要支出强度,持续加大对经济 社会发展薄弱环节和关键领域的投入,基本民 生、乡村振兴、区域重大战略、教育、科技攻关 等重点支出得到有力保障。"薛虓乾说。

分领域看,上半年,社会保障和就业支出 增长7.9%;教育支出增长5%;卫生健康支出增 长6.9%;农林水支出增长3.7%;科学技术支出 增长2.5%;住房保障支出增长8.5%。"在幼有所 育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、 住有所居、弱有所扶等民生方面资金投入较 大。政府大力保障和改善民生,在增进民生福 祉的同时,扩大国内有效需求,进一步拉动经 济平稳健康发展。"李旭红说。

县区财政运行,特别是"三保"(保基本民 生、保工资、保运转)受到高度关注。"中央财政 高度重视地方特别是基层财政运行状况,多措 并举,上下联动,支持财政平稳运行,筑牢兜实 '三保'底线。"财政部预算司副司长李大伟说。

2023年中央财政安排对地方转移支付 10.06万亿元,剔除支持基层落实减税降费和 重点民生等专项转移支付后增长7.9%。其 中,均衡性转移支付23649亿元,增长10.3%, 县级基本财力保障机制奖补资金4107亿元, 增长8.7%,持续加大对地方的财力支持。

李旭红认为,未来应进一步采取积极措施 加大财力下沉力度,紧抓资金分配使用,以确 保基层财政平稳运行,切实兜牢"三保"底线。 "下一步,中央财政将继续把'三保'工作摆在 突出位置,压实地方各级财政部门的保障责 任,引导地方将财力下沉基层,合力做好基层 '三保'工作。"李大伟说。

政策措施靠前发力

□ 本报记者 曾金华

今年以来,积极的财政政策加力提效,专 项债券、税费优惠等政策工具靠前发力。"上 半年,各地发行用于项目建设的专项债券 21721亿元,支持地方建设实施一大批惠民生、 补短板、强弱项的项目。"李大伟说。

同时,做好专项债券项目储备,支持重大 项目。上半年累计支持专项债券项目近2万 个,优先支持重大战略、重大项目建设。其中, 用于市政建设和产业园区基础设施7275亿元、 交通基础设施4211亿元、社会事业3588亿元、 保障性安居工程3267亿元,对带动扩大有效投 资、保持经济平稳运行发挥了重要作用。

"下一步,我们将继续对各地专项债券支 出进度进行通报预警,指导地方加快专项债券 发行使用节奏,积极发挥专项债券在拉动有效 投资中的积极作用,以稳投资带动稳就业、稳 增长,更好发挥专项债券的效能。"李大伟说。

助企纾困方面,按照"该延续的延续、该 优化的优化"的要求,完善税费优惠政策,增 强政策精准性针对性,提升政策效能,涉及激 励企业加大研发投入、支持小微企业和个体 工商户发展、支持保就业保民生、支持新能源 汽车产业发展等重要领域。

财政部税政司副司长魏岩表示,下一步, 在落实好今年已出台的多项政策基础上,加 强政策储备,积极谋划针对性强、务实管用的 税费优惠政策,着力为经营主体纾困解难,不 断增强发展动能,优化经济结构,推动经济持 续回升向好。

下半年积极的财政政策如何继续发力? 白彦锋认为,宏观调控要保持足够的战略定 力,着力稳增长、保民生、防风险,推动经济运 行持续好转,"特别是用好年初确定的新增专 项债发行计划,继续对经济增长发挥有效支 撑作用;进一步优化营商环境,为民间投资和 居民大宗消费的逐步恢复创造条件"。

之欲出,作为民营科技企业,肩负着推进技术 创新、推动产业发展的重要责任。

雷军表示,《意见》释放出引导民营企业 践行新发展理念的明确政策信号,让企业更 加坚定了坚守主业、做强实业的决心,提升了 继续发挥好民营科技领军企业示范作用的信 心,增强了自觉走高质量发展之路和为科技 现代化作贡献的动力。

"我坚信,民营经济的发展环境会越来越 好,发展空间会越来越大,民营企业大有可 为。我们民营企业家一定会坚定信心、坚守 初心,聚焦主业、壮大实业,以实际行动助推 民营经济健康发展、高质量发展。"中国民营 经济研究会常务理事,恒银金融科技股份有 限公司党委书记、董事长江浩然说。

《中共中央 国务院关于促 进民营经济发展壮大的意见》 日前正式印发。7月20日,在 国新办举行的新闻发布会上, 国家发展改革委副主任李春临 表示,围绕《意见》的落实落地, 国家发展改革委近期将会同有 关方面,推出相关配套政策举 措。一是推出促进民营经济发 展近期若干举措。二是制定印 发促进民间投资的政策文件, 聚焦重点领域,健全要素保障 机制,充分调动民间投资的积 极性。上述两份文件很快将出 台,作为《意见》的"1+N"的配 套措施。通过政策措施的集中 推出,多措并举、多管齐下,促 进民营经济高质量发展。

不少民营企业反映,一些 地方在市场准人、项目招标投 标等方面对民营企业设置不合 理的限制和隐性壁垒,民营企 业受到了不平等待遇。围绕解 决这一问题,《意见》专门就持 续优化民营经济发展环境提出 了针对性的举措:一是持续破 除市场准入壁垒,二是全面落 实公平竞争政策制度,三是完 善社会信用激励约束机制,四 是完善市场化重整机制。

国家发展改革委将会同有 关部门进一步强化相关工作。 比如,在推进全国统一大市场 建设方面,持续开展妨碍统一 市场和公平竞争的政策措施的 清理,对市场准入和退出、强制 产业配套或投资、工程建设、招 标投标以及政府采购等领域的

突出问题开展专项整治。在市场准入方面,推出新版市场 准入负面清单,持续开展违背市场准入负面清单典型案例 的通报。在招标投标领域,修改完善招标投标公平竞争的 制度规则,制定出台《公平竞争审查条例》。力争通过扎实 举措,切实为民营经济发展创造更好环境。

"出台《意见》的一个核心目标,就是通过有力举措提振 民营经济的发展信心。"李春临表示。《意见》还就加大对民营 经济的支持力度、营造关心促进民营经济发展良好氛围等方 面,提出了一系列举措。比如,在加大对民营经济支持政策 方面,以增强政策精准性、稳定性、实效性和协调性为重点来 回应企业关心和诉求,完善融资支持政策制度,完善欠款常 态化预防和清理机制,强化人才和用工需求保障,完善支持 政策直达快享机制,强化政策沟通和预期引导。在营造关心 促进民营经济发展壮大社会氛围方面,引导社会正确认识民 营企业的重大贡献和重要作用,培育尊重民营企业、民营经 济创新创业的舆论环境,增强企业家的荣誉感和社会价值 感,依法严厉打击以负面舆情为要挟进行勒索的行为。

工业和信息化部副部长徐晓兰表示,将持续优化发展 环境,为中小微企业营造市场化、法治化、国际化营商环 境。目前正抓紧研究制定促进专精特新中小企业高质量发 展的若干措施,壮大优质中小企业群体,擦亮专精特新金字 招牌。通过揭榜发榜等形式,搭建大企业、高校院所与中小 微企业间协同创新平台。举办"创客中国"中小企业创新创 业大赛,汇聚更多创新资源,赋能中小微企业高质量发展。

全国工商联副主席安立佳表示,将着重从五个"一体"抓 好落实。一是一体推进守法诚信教育与法商素养提升,二是 一体推进产权平等保护与优化法治环境,三是一体推进民营 企业合规与防治内部腐败,四是一体推进依法维权与商会调 解,五是一体推进支持民营企业自主创新和保护创新权益。

(上接第一版)

《意见》坚持问题导向,以新举措精准回 应发展诉求。"民营企业家对准入难、融资难、 回款难、中标难、维权难等问题反映较多。《意 见》在做好与现有政策体系衔接的基础上,围 绕优化发展环境,提出一系列政策措施,回应 企业家关切。"李兆前说。

在优化发展环境方面,《意见》要求完善政 府诚信履约机制,建立健全政务失信记录和惩 戒制度。在加强政策支持方面,将完善融资支 持政策放在首位,将预防和清理欠款问题单列 一条,同时将政策"直达快享"等机制写入文 件。《意见》还要求持续优化稳定公平透明可预 期的发展环境,加强政策沟通和预期引导,增 强监管制度和政策的稳定性、可预期性。

在法治环境方面,除了再次强调依法保 护民营企业产权和企业家权益、加强知识产 权保护外,《意见》针对近年来民营企业内部 腐败频发现象,提出构建源头防范和治理腐 败的体制机制。同时,对政府部门提出了完 善监管执法体系、依法公开监管标准和规则、 健全涉企收费长效监管机制、畅通涉企违规 收费投诉举报渠道。

欧阳慧表示,《意见》明确要增强涉企政 策的稳定性和连续性,指出要依法依规履行 涉企政策调整程序,根据实际设置合理过渡 期,在涉企政策、规划、标准的制定和评估等 方面充分发挥企业家作用。这些举措能全面 优化民营经济发展环境,助力民营经济轻装 上阵。

推动民营经济实现高质量发展

推动民营经济高质量发展,既要外优发 展环境,更要引导企业苦练内功。《意见》对引 导完善治理结构和管理制度、支持提升科技 创新能力、推动数字化转型和技术改造等方 面都作出了具体部署。

《意见》提出,引导平台经济向开放、创 新、赋能方向发展,补齐发展短板弱项,支持 平台企业在创造就业、拓展消费、国际竞争中 大显身手,推动平台经济规范健康持续发 展。马化腾表示,"开放、创新、赋能"的要求, 锚定了平台企业高质量发展的目标。当前, 通用人工智能浪潮涌动,新一轮科技革命呼

古赤峰市克什克腾旗 乌兰布统草原风景宜 人,颇具民族特色的 大光顶子游乐园景区 吸引了众多游客。内 蒙古自治区文化和旅 游厅近日发布10条旅 游精品线路以及100 个适合夏季旅游的精 品"打卡地",推动旅 游行业提档升级。

7月19日,内蒙

孙立君摄 (中经视觉)

第六届中国新疆国际民族舞蹈节开幕

据新华社乌鲁木齐7月20日电(记 者潘莹、余俊杰)20日晚,伴着中外舞蹈 演员热情奔放的优美舞姿,第六届中国新 疆国际民族舞蹈节在新疆人民会堂拉开

本届舞蹈节于7月20日至8月5日在 乌鲁木齐举行,历时17天,汇聚国内外28 合优秀剧(节)目,共计60场演出,涵盖芭 蕾舞剧、民族舞剧、歌舞剧等艺术形式,演 员阵容及演出规模达到历届之最。

随着日本加紧强推核污 染水排海,反对声浪也随之高 涨。但日本政府对国内外正 当合理质疑"装聋作哑",妄图 用政治操弄拉拢人心、用"补 偿费"息事宁人、用误导宣传 混淆视听。政治公关无法"洗 白"核污染水排海。日本强推 核污染水排海的做法,等同于 向全人类转嫁核污染风险,极 其不负责任。

日本核污染水排海方案公 布之初,便因缺乏正当性、合法 性和安全性而遭到广泛质疑, 甚至其自身都无法自圆其说。 日媒最新民调显示,八成日本 民众认为,当局对核污染水排 海的说明并不充分。福岛县 渔业协会联合会全票通过特 别决议反对排海。眼看质疑 与反对呼声不绝,日本政府极 力开展公关,妄图"洗白"排海 决定。日本拉来同样具有"排 海前科"的美国站台撑腰,又 通过对韩国政府开展多轮"思 想工作",使其"反对日排海方 案甚至考虑提起国际诉讼"的 立场出现倒退;为获欧洲认证 以反证排海安全性,日本还加

紧推动欧盟撤销福岛核事故 后对日本食品的进口限制。为营造排海有 理、排海无罪假象,日本还将世界各地通行 的核电站正常运行排水与核污染水混为一 谈,企图偷换概念、混淆视听。日本政府坚

染水"的国际社会建议,却又 以"或导致放射性物质氚蒸 发,对人体有害"为由拒绝采 纳。日本政府自相矛盾的言 行表明,核污染水并不如其声 称的那样安全。

妥善解决"核污染水善 后"难题需要的是技术攻关, 而不是政治公关。无论多么 高明的政治操弄与洗白套路, 都无法解释为何危害深远的 排海方案会成为"最佳选择",

不仅难以担保故障频发的日 本核污染水净化装置的长期 有效性和可靠性,更不能论证 放射性核素长期累积将给海 洋生态环境、食品安全及公众 健康造成何种程度的负面效 应。日本政府的反复遮掩、种 种公关,只会引起国际社会更

强烈的质疑和反对。

海洋是人类共同的家园, 安全的海洋环境和良好的海 洋生态是人类发展的福祉。 对部分日政客而言,直接排海 方案能以较低经济成本解其 燃眉之急,但代价是核素会随 着离岸洋流扩散至远离日本

国土的太平洋乃至其他大洋。日本应充分 理解各国对核污染水的担忧,少点政治套 路,多点国际道义,切实以科学、安全、透明 的方式处置核污染水。

高质量发展调研行

这里的村企合作不一般

"这是我们村的第4张'全家福', 1600多名村民的笑脸上洋溢着幸福, 镌刻着一个村庄的发展印记。"在河 北省正定县塔元庄村村委会墙上,不 同年代的"全家福"给记者留下了深 刻印象。

2020年,塔元庄同福乡村振兴示 范园成功入选全国乡村振兴优秀案 例。该示范园是塔元庄村和同福集 团的"村企合作"项目。近年来,塔元 庄村立足特色资源,聚焦产业链条 短、产品附加值低等问题,积极优化 农业产业结构,与同福集团"强村强

企"联手,打造乡村振兴样板。 从合作创办蔬菜加工厂到联手 打造智慧农场,从发展乡村民宿、研 学旅游到探路新型养老服务,村企合 作不仅增加了村集体收入,也带动了 村民就业增收。"以塔元庄为圆心,原 有产业借势发展、不断提档升级,受 益村庄不断增多……"同福集团副总 裁、河北塔元庄同福农业科技有限责 任公司总经理侯会斌说。

"这一排排像摩天轮一样旋转的 A字架就是追光塔,通过动态旋转方 式,合理利用空间和光照资源,高效 生产水培蔬菜。"在塔元庄同福乡村 振兴示范园里,工作人员正在给游客 讲解现代农业科技。在这里,不仅能 看到百香果、香蕉等热带水果,还实 现了水上种菜、水下养鱼,稻虾共生 的立体农业生产模式。

"与一般的村企合作只是帮忙盖 楼建厂不同,塔元庄村和同福集团的 '村企合作',通过以企带村、以村促 企,真正形成城乡融合发展。这也是 塔元庄村与其他地方在乡村振兴实 践上的最大区别。"正定县农业农村 局副局长米娜说。

据了解,塔元庄村利用村集体建 设用地及闲置资产使用权出资占股 30%,每年保底收入千万元;村民把土 地流转给企业,每亩地每年可获得 2000元租金,促进农民持续增收;有 一技之长的村民还可以直接到企业 工作,仅2020年企业就安置了300多 名村民就业。

如今的塔元庄村,一栋栋崭新的

居民楼映入眼 □ 本报记者 樊楚楚 顾 阳 帘,居民冬季供 暖、生活用水、物 业管理等费用均 由村集体承担, 村民福利支出每 年达到800多万 元。村里还建起

了便民超市、公共健身区、垃圾分类 站等,极大便利了村民生活。

"村企牵手"的目的在于合作共 赢。对于同福集团而言,通过积极投 身乡村振兴,与塔元庄村的资源开发 有机融合,也逐步探索出一条企业高 质量发展的新路。侯会斌说,如今同 福集团产业规模不断扩大,相关业态 更是焕发出勃勃生机,在一二三全产 业链发展中找到了商机。

"立足资源禀赋,突出地域特色, 发展优势产业,提升乡村产业的层次 与质量,让'土特产'的金字招牌换来 广大村民的幸福感、获得感,正是塔 元庄村在乡村振兴中能够实现可持 续发展的密码。"米娜说。