

本报杭州7月26日讯(记者李其达)在26日举办的2023全国专精特新中小企业发展大会上,工业和信息化部副部长金壮龙介绍,截至目前,全国已培育专精特新中小企业9.8万家、“小巨人”企业1.2万家。

据介绍,工信部将进一步加大对中小企业支持力度,激发涌现更多专

精特新中小企业。一方面,贯彻《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》,全面落实《中小企业促进法》,严格执行《保障中小企业款项支付条例》,依法保护中小企业合法权益和产权,为中小企业发展营造良好环境。另一方面,抓紧制定出台促进专精特新中小企业加快发展的若干措施,推出更

多暖企惠企政策,为企业专精特新发展注入强劲动能。

此外,工信部还将深入实施数字化赋能、科技成果赋智、质量标准品牌赋值中小企业“三赋”专项行动,引导资本、人才等创新要素向专精特新企业集聚,支持企业加快数字化转型,在制造业强链补链中发挥更大作用。

### 用好经济论坛

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。近日召开的中央政治局会议强调,要用好政策空间,找准发力方向,扎实推动经济高质量发展。这为下半年我国宏观经济调控指明了方向。

今年以来,我国经济“稳”的特征明显,“进”的态势持续,特别是在宏观政策显效发力下,经济运行加快向常态化轨道回归,呈现出较强韧性和潜力。上半年,我国经济实现了5.5%的同比增速,快于世界主要发达经济体。

但也要看到,当前外部环境复杂严峻,世界经济复苏缓慢乏力,国内经济恢复发展的基础仍不稳固,经济增长的不确定不稳定因素还在增多,风险挑战不容小视。特别是二季度以来,部分经济指标出现了明显波动,对市场预期造成了一定负面影响。从疫后经济运行规律看,经济恢复不是简单地走直线,而是一个波浪式、曲折式前进的过程。

当前,总需求不足仍是经济运行中的主要矛盾。对此,中央政治局会议明确提出,要精准有力实施宏观调控,加强逆周期调节和政策储备。近年来国内外实践表明,充分用好逆周期政策工具,能够有效弥补市场难以完成的自我修复。面对下半年可能出现的新情况新形势,一方面要进一步加大宏观调控力度,提升政策的协同性、针对性、有效性;另一方面要用好逆周期调节手段,着力熨平经济波动,及时化解经济风险,夯实经济增长基础,解决总需求不足问题。

在政策储备上,财政货币政策仍将是下半年稳增长的重要着力点。要在继续实施积极财政政策和稳健货币政策的基础上,对小微企业等国民经济薄弱环节,科技创新、绿色经济等重点领域,有针对性地出台减税降费措施。同时,坚持量价并举、长短结合,引导金融机构加大对实体经济、民营企业等支持力度,维护好合理充裕的流动性,进一步稳定市场预期,助力全年经济目标实现。

中央政治局会议对下半年经济工作的部署和安排,是建立在下半年经济增长不确定性及风险挑战的充分评估之上。目前,稳增长、控风险等一揽子政策措施正陆续推出,未来政策预留空间相对充足,宏观工具箱也较为丰富,只要科学把握规模性政策的平衡点,着力稳住经济基本盘,就一定能推动经济持续恢复向好,全年经济预期目标也能够顺利实现。

## 导读

全球经济复苏仍面临持续挑战 4版

找准规范夜市的最大公约数 5版

迎峰度夏需求侧须多下功夫 6版

上市公司争夺股权不能丢了底线 7版

精准施策管好低速电动车 8版

预定利率下调,寿险如何换挡 9版

2023年7月27日 星期四

ECONOMIC DAILY

今日12版

经济日报社出版

农历癸卯年六月初十

中国经济网网址: http://www.ce.cn 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号 1-68 第14619期(总15192期)

## 做好下半年经济工作①

# 精准有力实施宏观调控

□ 本报记者 曾金华

我国经济“半年报”显示,今年以来,国民经济持续恢复、总体回升向好。同时,国内需求不足、部分企业经营困难等问题也不容忽视。中央政治局会议在部署下半年经济工作时指出,要加大宏观政策调控力度,着力扩大内需、提振信心、防范风险。

### 大力支持实体经济

上半年,国内生产总值同比增长5.5%,明显快于去年全年3%的经济增速,也快于一季度4.5%的经济增速。取得这一成绩,离不开财政、货币等宏观政策靠前发力。巩固持续恢复发展势头,应对经济运行面临的困难挑战,需要宏观政策进一步发挥作用。中央政治局会议部署,延续、优化、完善并落实好减税降费政策,发挥总量和结构性货币政策工具作用,大力支持科技创新、实体经济和中小微企业发展。

今年以来,按照“该延续的延续、该优化的优化”的要求,有关部门完善税费优惠政策,增强政策精准性针对性,涉及激励企业加大研发投入、支持小微企业和个体工商户发展、支持保就业保民生的多个方面。国家税务总局统计显示,前4个月,全国新增减税降费及退税缓费4689亿元。

中国社科院财政税收研究中心主任

杨志勇认为,税费优惠要进一步精准施策,更有针对性地帮助经营主体特别是中小微企业、个体工商户排忧解难,直面其反映的突出问题,乱收费、乱罚款、乱摊派要切实防止。

需求不足是当前经济运行面临的突出矛盾。北京国家会计学院学术委员会主任李旭红认为,税收政策可以在扩大需求、提振消费上进一步发力。比如,实施支持中小微企业、民营企业的税收政策,从促就业的角度去提高居民可支配收入,进而扩大消费规模;通过实施新能源汽车购置税减免等政策,助力消费升级、提升消费总额。

财政部有关负责人表示,要在落实好今年已出台各项政策基础上,针对形势变化,加强政策储备,积极谋划针对性强、务实管用的税费优惠政策,着力为经营主体纾困解难,不断增强发展动能,优化经济结构,推动经济持续回升向好。

在货币政策工具方面,继续延续实施普惠小微贷款支持工具、碳减排支持工具和支持煤炭清洁高效利用专项再贷款,加大对小微、绿色发展等重点领域的支持;落实好《加大力度支持科技型中小企业融资行动方案》,加大金融支持科技创新力度。

“对于实施期已经结束的政策工具,存量余额还将继续发挥政策效果,要确保

银行体系对相关领域的支持力度不减,必要时还可再创设新的政策工具,为高质量发展阶段的重点领域和薄弱环节提供精准金融支持。”中国人民银行货币政策司司长邹澜说。

### 积极扩大有效投资

7月26日,内蒙古自治区财政厅以公开招标方式成功发行一批专项债券,总规模超过185亿元。这批专项债券将聚焦内蒙古“五大任务”建设,为高质量发展提供资金支持。

“专项债券是当前地方政府带动扩大有效投资的重要手段,用于有收益的公益性项目建设,要求项目收益与融资自求平衡。”财政部预算司副司长李大伟说。

今年以来,专项债券加快下达、拨付、使用,切实发挥拉动投资的积极作用。上半年,各地发行用于项目建设的专项债券21721亿元,支持地方建设实施一大批惠民生的、补短板、强弱项的项目。值得关注的是,各地用作项目资本金约2000亿元,有效发挥了政府投资“四两拨千斤”的撬动作用。

上半年,我国固定资产投资同比增长3.8%,重点领域投资继续加强。受多重因素影响,投资增长有所放缓。下阶段,推

动重大基础设施及新型基础设施建设,增强投资对优化供给结构的关键作用,任务依然较重。

对此,中央政治局会议强调,要更好发挥政府投资带动作用,加快地方政府专项债券发行和使用。“积极的财政政策要通过专项债等多种财政工具发挥协同效应,撬动更多社会资本,激发民间投资活力。”李旭红说。

专项债券更好发挥稳增长作用,必须尽快形成实物工作量、提升资金使用效益。“地方要积极谋划专项债项目,让专项债资金有对接空间。专项债资金投向要继续优化,适当扩大专项债投向领域和用作项目资本金范围,统筹发展和安全,在防范风险的同时,关注高质量发展。”杨志勇说。

植信投资首席经济学家兼研究院院长连平分析,随着基础设施建设投资力度持续加大和新基建政策不断推进,各地重大项目将继续呈现签约、开工、投产持续发力推进的局面。

“下一步,我们将继续对各地专项债券支出进度进行通报预警,指导地方加快专项债券发行使用节奏,积极发挥专项债券在拉动有效投资中的积极作用,以稳投资带动稳就业、稳增长,更好发挥专项债券的效能。”李大伟说。(下转第三版)



7月25日,广州市南沙港一派繁忙。目前,南沙港已开通150多条国际航线,其中“一带一路”方向超120条,运行珠江驳运支线70多条,南沙港铁路常态化开行省际、城际和中欧(亚)班列,形成航运物流大枢纽、大通道,构建起立足南沙、协同湾区、联通全球的港口综合物流体系。

吕华当摄(中经视觉)

# 提升工业现代化水平 加快建设制造强国

辛国斌

党的二十大作出“建设现代化产业体系”的重大部署,要求坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,推进新型工业化,加快建设制造强国。二十届中央财经委员会第一次会议强调,推进产业智能化、绿色化、融合化,建设具有完整性、先进性、安全性的现代化产业体系。现代化的工业是现代化产业体系最重要的基础和核心。建设以实体经济为支撑的现代化产业体系,必须大力提升工业现代化水平,加快建设制造强国。

## 一、现代化的工业是现代化产业体系最重要的基础和核心

工业是实体经济的骨干支撑。习近平总书记指出,工业是立国之本,我国是个大国,必须发展实体经济,不断推进工业现代化,提高制造业水平。工业是实体经济的主要物质生产部门,是国家经济命脉所系。我国工业增加值占国内生产总值比重超过33%,近10年对经济增长的平均贡献率达34%,是经济增长的“压舱石”和“稳定器”。我国之所以能创造经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹,能有今天的国际地位和影响力,能有效应对大风大浪、赢得战略主动,从产业发展角度看,工业起到了骨干支撑作用。

工业的现代化水平决定了产业体系现代化水平。工业是科技创新主战场,是创新活动最活跃、创新成果最丰富、创新应用最集中的领域,其创新水平直接

关系到产业体系创新水平。工业的创新提供先进技术、原料、装备和生产模式,对农业、服务业等其他领域创新发展也形成强大带动效应。工业是能源资源消耗的主要部门,我国工业领域能源消费量占比三分之二左右,是实现产业体系绿色低碳转型的重点。

工业是塑造国际竞争新优势的基石。工业兴衰是大国兴衰的关键因素,历史上每一次工业革命都为后发国家实现赶超提供重大契机,也有一些国家,由于放松了对工业发展的坚持,陷入经济增长缓慢、收入提升停滞的“中等收入陷阱”。当前,新一轮科技革命和产业变革深入发展,催生很多新产业新赛道,使产业体系发生系统性重构,谁能占得先机,谁就能乘势而上,增强国际竞争力。必须牢牢把握新一轮科技革命历史机遇,加快提升工业现代化水平,掌握未来发展主动权。

## 二、我国正处于工业由大变强的关键时期

新中国成立特别是党的十八大以来,在党中央坚强领导下,我们用几十年时间

走完西方发达国家几百年走过的工业化历程,建成规模大、体系全、竞争力较强的产业体系,成为拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家,2022年全部工业增加值突破40万亿元大关,连续13年位居世界首位,产业链供应链韧性和竞争力持续提升,智能化绿色化发展水平不断提高,形成了一批具有全球竞争力的优势产业、优质企业和产业集群,有力支撑了第一个百年奋斗目标实现,也为实现第二个百年奋斗目标奠定了坚实基础。

当前,世界百年未有之大变局加速演进,世纪疫情影响深远,全球产业结构和布局深度调整,大国博弈加剧,逆全球化思潮抬头,单边主义、保护主义明显上升,世界经济复苏乏力,全球性问题加剧,我国工业发展面临的外部风险明显加大。同时,我国工业总体上大而不强,仍处于全球价值链中低端,产业科技创新能力不强,智能化绿色化水平不高,产业基础和重点产业链脆弱问题突出,一些高端产业链对外依存度过高,工业的完整性、先进性、安全性面临挑战。

党的二十大擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图,新一轮科技革命和产业变革带来历

史机遇,新发展格局加快构建释放巨大发展动能,超大规模市场优势和巨大内需潜力提供广阔空间,全社会重视制造业、发展制造业的氛围加速形成,特别是习近平总书记领航掌舵,有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引,我们有信心、有能力建成制造强国,不断提升产业体系现代化水平,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。

## 三、提升工业现代化水平、建设制造强国的重点任务

现代化产业体系是现代化国家的物质技术基础。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,落实二十届中央财经委员会第一次会议部署,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,推动高质量发展,锚定制造强国目标,统筹推进稳增长、补短板、锻长板、强基础、育集群、优企业,坚定不移筑牢制造业,加快建设现代化产业体系,为全面建设社会主义现代化强国提供有力支撑。

全力促进工业经济平稳增长。落实落细稳经济一揽子政策和接续政策

措施,制定实施重点行业稳增长工作方案,发挥工业大省、重点市顶梁柱作用和重点区域示范带动作用,着力稳住汽车等大宗消费,积极扩大制造业有效投资,促进工业经济运行在合理区间。

推动产业体系优化升级。研究制定传统产业改造升级的指导意见,实施“增品种、提品质、创品牌”行动,筑牢现代化产业体系的基底。系统推进5G、新能源、新材料等新兴产业培育壮大。提升高铁、新能源汽车、光伏等全产业链优势。制定未来产业发展行动计划,推动人形机器人、元宇宙、6G等前沿技术研发和应用推广。

提升产业链供应链韧性和安全水平。统筹推进补短板和锻长板,围绕制造业重点产业链,强化上下游协同攻关,发挥中试验证平台作用,化点成珠、串珠成链,加快形成现实生产力。深入实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程,加快突破一批关键基础产品和重大标志性装备。

健全产业科技创新体系。打好关键核心技术攻坚战,突破一批制约产业升级发展的关键技术。强化企业创新主体地位,激励企业加大研发投入,推动企业

主导的产学研深度融合。优化制造业创新中心建设布局,建设一批中试平台,加强关键共性技术供给和成果转化。

推动高端智能化绿色化发展。实施制造业质量卓越行动,加强先进质量技术推广应用,不断扩大高质量产品和服务供给。深入实施智能制造工程和制造业数字化转型行动,加快制造业数字化智能化升级。加强5G、工业互联网等新型信息基础设施建设应用。实施工业领域碳达峰行动,大力发展绿色产品、绿色工厂、绿色工业园区和绿色供应链。

加快培育世界一流企业和产业集群。坚持“两个毫不动摇”,深入实施优质企业梯度培育工程,打造一批“产品卓越、品牌卓著、创新领先、治理现代”的世界一流企业。完善中小企业政策体系、服务体系和工作体系,推动中小企业专精特新发展。完善先进制造业集群行业 and 区域布局,大力培育世界级先进制造业集群。

努力营造发展制造业的良好生态。强化发展先进制造业的政策导向,引导技术、人才等各类资源要素向先进制造业流动。深化产教融合、产教融合,培养大批卓越工程师和更多高技能人才,推动科技产业金融人才良性循环。营造市场化、法治化、国际化营商环境,深化产业链供应链国际合作。

(作者系工业和信息化部党组成员、副部长)

## 专论