

习近平经济思想研究

## 精心推动数字中国建设

王益民

当前,全球新一轮科技革命和产业变革深入推进,信息技术日新月异,数字经济成为全球经济增长的新动能,数据成为新的生产要素和战略资源,数字治理成为全球治理的新领域。推动数字中国建设,是紧紧抓住经济全球化和信息技术革命历史机遇、推动经济建设新旧动能加速转换、抢占新一轮科技竞争制高点的迫切需要。

党的十八大以来,习近平总书记多次强调要发展数字经济,提出“推动实施国家大数据战略,加快完善数字基础设施,推进数据资源整合和开放共享,保障数据安全,加快建设数字中国”。党的二十大报告强调“加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国、数字中国”,并提出“加快发展数字经济”“发展数字贸易”“推进教育数字化”“实施国家文化数字化战略”等。

“十四五”规划和2035年远景目标纲要对“建设数字中国”已作出重要部署。中共中央、国务院印发《数字中国建设整体布局规划》,进一步为加快建设数字中国提供了顶层设计和战略指引。总的来看,数字中国建设是数字时代推进中国式

现代化的重要引擎,对于全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴具有重要意义。我们要审时度势、精心谋划,在加强统筹协调、推进协同创新、营造良好生态等方面持续发力,加快推进数字中国建设。

## 加强统筹协调

数字中国建设作为一项系统工程,涉及多方面工作。在当前外部环境和内部条件发生复杂而深刻变化的情况下,必须以时不我待的紧迫感抓住数字化变革带来的历史机遇,建立健全统筹协调机制,加快推进数字中国建设。一是坚持和加强党的全面领导。要在党的全面领导下结合实际认真贯彻落实《数字中国建设整体布局规划》等顶层设计和战略部署,加快提升数字中国建设的整体性、系统性、协同性,统筹推进数字政府、数字经济、数字社会、数字文化、数字生态建设。二是健全数据管理体制和机制。数字经济事关国家发展大局,数据是推动数字中国建设和加快数字经济发展的主要生产要素,必须结合我国发展需要和可能,做好体制机

制建设。组建国家数据局,负责协调推进数据基础制度建设,统筹数据资源整合共享和开发利用。健全各级数据统筹管理机构,完善数据要素市场化配置机制,推动数字经济健康发展。三是加强统筹协调和督促指导。建立健全目标责任制、考核评价制度、奖惩激励制度等,加强监督检查和评估反馈,及时发现和研究解决推进数字中国建设过程中的问题和困难,高质量推进数字中国建设。

## 推进协同创新

党的二十大报告强调,“促进数字经济和实体经济深度融合,打造具有国际竞争力的数字产业集群”“加强企业主导的产学研深度融合,强化目标导向,提高科技成果转化和产业化水平”。技术创新需要协同发展,而不能单打独斗。加快推进数字中国建设,需要进一步建立健全协同创新机制。一是促进多元主体协同创新。促进政府、企业、科研机构、社会组织等多方合作和交流,共同探索实践方案,构建以企业为主体、市场为导向、产学研用深度融合的技术创新体系。二是加强关键核心技术研发。关键核心技术的研发涉及多种资源的协调、多条线路的协同和多个团队的创新,需要有效组织和投入。要加大对基础研究和应用研究的投入和支持,提高原始创新能力和成果转化效率。通过数字技术和网络平台,实现不同创新主体间的协作与不同领域创新资源的共享,形成开放式、网络化的创新格局。三是培育壮大数字经济核心产业。通过协同创新,促进数据高效流通和合理利用,进一步激活数据要素潜能,加强关键数字技术创新应用,提升数字经济核心产业竞争力。

## 营造良好生态

“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出,坚持放管并重,促进发展与规范管理相统一,构建数字规则体系,营造开放、健康、安全的数字生态。《数字中国建设整体布局规划》围绕“建设公平规范的数字治理生态”作出部署。加强数字生态建设是推动数字化发展的重要内容,必须高度重视、多措并举。一是健全完善法律法规体系。建立健全与数字化发展相适应的法规制度体系,及时按程序制定修订数字领域相关法律法规,完善数据产权制度、数据安全保护制度、数据跨境流动制度等。二是加强相关法规制度统筹协调。加快制定修订各行业数字化转型、产业交叉融合发展等应用标准,维护数据要素市场良好秩序。三是健全网络综合治

理体系。提升全方位多维度综合治理能力,构建科学、高效、有序的管网治格局,净化网络空间,推进网络文明建设。

## 维护网络安全

没有网络安全就没有国家安全,就没有经济社会稳定运行。党的二十大报告提出,“强化经济、重大基础设施、金融、网络、数据、生物、资源、核、太空、海洋等安全保障体系建设”。安全是发展的前提和保障。加快推进数字中国建设,必须切实维护网络安全。一是提升自主可控能力。互联网核心技术是我们最大的“命门”,核心技术受制于人是我们最大的隐患。加强数字技术创新,实现关键技术自主可控,是筑牢数字中国安全屏障的底气所在。二是加强法律法规建设。建立健全网络安全的法治保障体系,强化数据分类分级保护、数据安全审查、数据出境管理等制度措施,提高网络数据监测预警和应急处置能力,维护网络空间秩序。三是建立健全网络安全信息共享机制。加强网络安全教育和培训,提高公民和企业的网络安全意识和技能,不断提高网络安全保护能力和水平。

## 实现合作共赢

习近平总书记提出,“中国愿同世界各国一道,携手走出一条数字资源共建共享、数字经济活力迸发、数字治理精准高效、数字文化繁荣发展、数字安全保障有力、数字合作共赢的全球数字发展道路,加快构建网络空间命运共同体,为世界和平发展和人类文明进步贡献智慧和力量”。加快推进数字中国建设,构建网络空间命运共同体,需要积极构建开放共赢的数字领域国际合作格局。一是推进全球数字治理和网络安全合作。积极参与联合国、世界贸易组织、二十国集团、亚太经合组织、金砖国家、上合组织等多边框架下的数字领域合作平台,积极参与数据跨境流动等相关国际规则构建。二是高质量搭建数字领域开放合作新平台。高质量共建“数字丝绸之路”,积极发展“丝路电商”,推动构建以合作共赢为核心的新型国际关系,建立多层次、多平台支撑、多主体参与的数字领域国际交流合作体系。三是持续推进高水平对外开放。稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放,依托我国超大规模市场优势,吸引全球资源要素,拓展数字领域国际合作空间。

【作者系中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、电子政务研究中心主任】

习近平总书记近日指出,“党的十八大以来,我国网络安全和信息化事业取得重大成就”“新时代新征程,网信事业的重要地位作用日益凸显”。党的二十大报告强调,“加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国、数字中国”。中共中央、国务院印发《数字中国建设整体布局规划》,明确了数字中国建设的整体战略、主要目标、重点任务和保障措施。在新的起点上加快数字中国建设,不断做强做优做大数字经济,必须加快完善数字经济治理体系。

这些年来,党中央系统谋划、统筹推进数字中国建设,数字基础设施建设加快,关键核心技术取得重大突破,新业态新模式不断涌现,数字经济产业不断壮大,数字经济规模连续多年位居世界第二。不过,与世界数字经济强国相比,我国数字经济大而不强、快而不优、治理体系不健全等问题仍然较为突出,迫切需要通过健全法律法规、创新监管机制和完善网络安全保障体系来加以解决。同时还要看到,全球范围的数字治理发展势如潮流、数字化转型步伐加速,数字经济成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量,数字治理成为全球治理的新领域,数据安全风险成为各国面临的共同挑战,迫切需要探讨制定全球数字治理规则。目前,各国数字化转型进程不一,对于数据权属与跨境流动、数字货币、数字税、产业安全等问题,在理念和操作上也并不一致。习近平总书记指出,“要密切观察、主动作为,主动参与国际组织数字经济议题谈判,开展双多边数字治理合作,维护和改善多边数字经济治理机制,及时提出中国方案,发出中国声音”。我们要发挥自身数字经济规模等优势,加快完善我国数字经济治理体系,并为全球数字治理贡献中国智慧,推动全球数字治理体系朝着更加公正合理的方向迈进。

随着我国加快构建数据基础制度、强化平台企业反垄断等,数字经济治理体系正在加快完善。今后,还应坚持统筹发展和安全,从以下几方面进一步发力。

**完善法律法规体系。**数据是数字经济的重要生产要素,要加快出台数据产权保护、流通交易等方面的相关规则制度,推动数据资源有序流通、创新应用。对于数字平台和数字企业,要完善促进其公平竞争的法律法规,消除垄断和市场壁垒,打击不正当竞争行为。要通过完善法律法规和政策制度体系,保护网络安全、数据安全、公民个人隐私,提高数字化发展的安全水平。

**形成多元共治格局。**数字治理是系统工程,需要完善主管部门、监管机构职责,实现各方分工合作、相互配合。要推动政府、平台企业、行业组织、媒体及公众等多元主体在数字化发展中实现协同共治,制定监管规则,明确各自责任,创新监管手段,探索联合监管方式,把监管和治理贯穿创新、生产、经营、投资全过程。同时,还要完善行业标准和自律机制,开展社会监督、媒体监督、公众监督,形成监督合力,畅通诉求表达渠道和争议解决途径,健全多元治理机制。

**筑牢数字安全屏障。**数字安全是数字经济发展的基本保障。要完善国家安全制度体系,重点加强数字经济安全风险预警、防控机制和能力建设。加快建立数据分类分级保护基础制度,针对人工智能等技术在实体经济领域的创新应用,完善安全审查、算法审查、监测预警等制度,及时防范和化解各种风险。推动行业、企业采用前沿技术防范安全隐患,特别是要实现头部企业、核心技术、关键设施、战略资源等安全可控。

**加强基础理论研究。**数字经济发展中面临的诸多问题,也从某些方面反映出我们对数字经济发展规律尚缺乏系统认知。抓住技术变革和数字化转型带来的重大机遇,亟需加强基础理论研究,构建数字经济基本理论体系,推动数字经济高质量发展。可围绕数字经济增长、创新、产业组织等研究主题,采用案例分析、大数据分析、数理模型等定性定量结合的研究方法,以多学科交叉的研究范式,构建数字经济理论框架,阐释数字经济发展规律,指导数字经济治理实践,并为全球数字治理提供重要借鉴。

(作者系对外经济贸易大学国家对外开放研究院研究员)

## 释放数字文化消费潜能

当今时代,数字技术日新月异,经济社会发展各领域全过

程广泛应用,数字文化消费呈现蓬勃发展态势,加快发展新型文化业态,改造提升传统文化业态,提高质量效益和核心竞争力。党的二十大报告就“繁荣发展文化事业和文化产业”作出重要部署,提出“实施国家文化数字化战略,健全现代公共文化服务体系,创新实施文化惠民工程”。如何针对数字文化消费的新特点,以有效举措更好释放其消费潜能,成为值得研究的重要课题。

促进依托数字技术手段所形成的数字文化消费,不仅是落实国家文化数字化战略的重要抓手,而且能够为经济社会发展提供新动能。随着数字经济蓬勃发展,数字技术赋能文化产业,催生出个性化、多样化、品质化、线上线下一体化、在线在场相结合为新特征的文化消费。我国转入高质量发展阶段,人民越来越重视文化消费中的精神享受和审美体验,对于数字文化产品和服务的消费需求不断扩大。总的来看,数字文化消费具有传播快捷、互动性强、绿色环保等优势,呈现出供需两旺发展态势,具有巨大的发展潜能。但是,还要看到,目前仍存在优质数字文化产品不足、数字鸿沟、信息茧房、监管盲区、版权纠纷等问题和难点。新时代新征程,既要推动文化产业高质量发展,健全现代文化产业体系和市场体系,以高质量文化供给增强人民群众的文化获得感、幸福感,也要培育新型文化业态和数字消费模式,着力激发消费动能、增强消费意愿、丰富消费场景、夯实消费基础、优化消费环境,充分释放数字文化消费的潜能,满足人民对美好生活的向往。

**一是激发数字文化消费动能。**消费动能的激发和提振,体现为数字文化产品高质量供给带来的消费系统性升级。要提升优质数字文化产品供给水平,依托“优质文化+数字技术+成熟工业”的创新模式,加快数字文化产品、业态和传播创新,盘活文物、场馆、演艺等文化资源,推动中华优秀传统文化、红色文化等百花齐放,引领文化消费潮流。运用虚拟现实、增强现实等数字技术,展示中华优秀传统文化、文化遗产的独特魅力,利用数字化工具做好红色文化的数字化保护和有效传承,使之鲜活再现和发扬光大。推动数字文化产业创新发展,实现文化产业全要素数字化转型。统筹推进数字影视、数字出版、数字演艺、文化创意等产业发展模式创新,实现数字文化与产业链上下游的深度融合。利用数字技术提升旅游景区吸引力,打造智慧景区、智慧酒店、智慧旅游小镇、数字公园、虚拟现实主题公园等,延伸旅游文化产业链。针对数字文化企业项目周期长、融资能力弱等问题,探索数字文化产业与金融业风险共担、收益共享机制,通过多种方式支持数字文化产业创新发展。

**二是增强数字文化消费意愿。**消费意愿的增强意味着居民消费倾向的上升。以先进的价值理念引导精神追求,利用大数据和云计算等技术,为用户提供个性化的数字内容服务,以更丰富、更优质的内容满足人民精神文化需求。持续扩大城市数字文化消费规模,激发县域数字文化消费活力,培育农村数字文化消费习惯。推动数字文化重点领域消费水平、层次和能级的持续攀升,开发定制化消费、互动式消费、体验式消费,以数字化手段激发新的消费意愿。积极推动数字文化下乡进村,消除数字鸿沟。还可考虑运用消费券、专项消费补贴等,引导带动数字文化消费蔚然成风。

**三是丰富数字文化消费场景。**消费场景的丰富可以增加消费兴趣,带来社会消费水平的提升。坚持数字文化与科技创新深度融合,保障高品质数字文化产品供给。将大数据、云计算、人工智能、区块链等新一代数字技术嵌入文化产业创新全链条和全过程,促进前沿虚拟现实空间技术在文化娱乐、旅游、展览、艺术、体育等消费场景的应用,集成全息投影、数字孪生、高逼真、跨时空等新型体验技术,着力构建在线体验沉浸式数字文化新模式,不断开创文化消费新空间,搭建更富想象、更具智慧的数字文化消费新场景,让数字文化消费创意层出不穷。

**四是夯实数字文化消费基础。**消费基础的夯实本质上是让消费者方便消费、安心消费。在促进文化产业发展的同时,还需要做好文化事业高质量发展的文章。要打通数字文化消费堵点、难点、卡点,持续优化公共数字文化服务网络,搭建公共数字文化服务平台,全面提升公共文化服务数字化、网络化、智能化水平。积极将各类公共文化资源整合上传到“云端”,建立线上线下相结合的模式,满足人民群众多样化的文化需求。围绕乡村振兴战略,建设好数字公共文化场馆。

**五是优化数字文化消费环境。**消费环境是影响消费函数的重要因素,优化消费环境既能满足人民群众日益增长的美好生活需要,又能促进供需平衡,推动经济高质量发展。要以制度创新打破发展桎梏,形成有利于数字文化发展的良好环境。制定与数字文化建设相适应的市场准入、技术创新、安全保障等政策法规,加强数字文化领域的知识产权保护,全面推进政府运行方式、业务流程和服务模式数字化智能化,构建文化数字化治理体系。深化行业协会、商会和中介机构治理,治理平台垄断,加强文化数据要素市场交易监管,完善市场执法机制,营造良好的产业发展环境、社会治理环境和居民消费环境。

(作者均系山东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、山东科技大学教授)

## 持续促进社会保障事业高质量发展

金红磊

进社会保障事业高质量发展,使保障更充分、政策更协调、发展更均衡、运行更稳健。

伴随着社会主要矛盾变化和城镇化持续推进,我国人口老龄化程度加深、就业方式多样化,社会保障需求也呈现多元化态势。深化社会保障制度改革,健全多层次社会保障体系,注重制度可持续发展,成为推动社会保障事业高质量发展的应有之义。

## 坚持为民造福

中国式现代化是人口规模巨大的现代化,是全体人民共同富裕的现代化。党的二十大报告提出,“为民造福是立党为公、执政为民的本质要求”。社会保障关乎人民最关心最直接最现实的利益问题,要始终坚持以人民为中心的发展思想,让人民共享发展成果,实现应保尽保的目标。在制度和理念上,要不断完善多层次社会保障体系,满足不同经济条件群众的需求。在具体实践上,要持续推进覆盖人群拓展扩面,将灵活就业和新就业形态劳动者纳入制度体系,进一步织密社会保障安全网。

新时代新征程,推动社会保障事业行稳致远,要顺应人民对高品质生活的期待,坚持人民至上,坚持共同富裕,把增进民生福祉、促进社会公平作为发展社会保障事业的根本出发点和落脚点,着力推进全民共享。要把更多群众纳入保障范围,补齐社会保障的短板与弱项,解决好人民群众急难愁盼问题,不

断提高社会保障待遇水平,更好地发挥社会保障的再分配功能和为人民生活安康托底的作用,坚定不移增进民生福祉,把推动高质量发展同满足人民美好生活需要紧密结合起来,推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

## 注重顶层设计

社会保障是治国安邦的大问题,要注重顶层设计,坚持系统观念,把握好新发展阶段、新发展理念、新发展格局提出的新要求,在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局中思考和谋划社会保障事业发展,健全多层次社会保障体系。

从宏观层面看,要树立战略眼光,加强形势研判,将社会保障制度建设纳入国家现代化建设全局之中。要促进社会保障制度结构灵活调整,逐步提高保基本的能力。要坚持实事求是,既尽力而为又量力而行,把提高社会保障水平建立在经济和财力可持续增长的基础之上,不脱离实际、超越阶段。要充分运用可衔接的政策安排,逐步解决制度碎片化问题,提高制度统一性和公平性。

从中观层面看,要明晰社会保障在不同保障领域的类目结构和侧重点,提升统筹层次,打破城乡壁垒,缩小城乡区域差距,消除数字鸿沟,加强社会保障信息化建设全局之中。要提升社会保障事业高质量发展、可持续发展,必须注重考虑政治、经济、文化、社会等因素影响,将社会保障与经济增长、医疗健康、应急管理、社会治理等协调推进。持续完善社会保障管理服务体系,提高精细化管理水平。加强数字赋能,运用现代化数字技术,完善社会保障领域应对突发重大风险的应急响应机制,依据不同保障群体的差异化需求,提供个性化、精准化、专业化的社会保障服务。依托信息化技术,健全社会救助、社会福利对象精准认定机制,深入推进社保经办数字化转型,通过科技赋能提升社会保障公共服务效率,让人民群众享受到便捷、高效的社会保障服务。高质量的社会保障体系,必将充分体现中国特色社会主义制度优势,持续为人类社会贡献中国方案和中国智慧。

(作者系北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员)

## 提升治理效能

目前我国社会保障制度改革已进入系统集成、协同高效的阶段。促进社会保障事业高质量发展、可持续发展,必须注重考虑政治、经济、文化、社会等因素影响,将社会保障与经济增长、医疗健康、应急管理、社会治理等协调推进。持续完善社会保障管理服务体系,提高精细化管理水平。加强数字赋能,运用现代化数字技术,完善社会保障领域应对突发重大风险的应急响应机制,依据不同保障群体的差异化需求,提供个性化、精准化、专业化的社会保障服务。依托信息化技术,健全社会救助、社会福利对象精准认定机制,深入推进社保经办数字化转型,通过科技赋能提升社会保障公共服务效率,让人民群众享受到便捷、高效的社会保障服务。高质量的社会保障体系,必将充分体现中国特色社会主义制度优势,持续为人类社会贡献中国方案和中国智慧。

(作者系北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员)