经济日报

ECONOMIC DAILY

2023年8月8日 星期二

农历癸卯年六月廿二

今日12版

经济日报社出版

中国经济网网址：http://www.ce.cn 国内统一连续出版物号CN 11-0014 代号1-68 第14631期（总15204期）

听令景从 重要指示持续奋战防汛救灾一线

解放军和武警部队坚决贯彻习近平主席

勇挑重担 勇于担当 保护人民群众生命财产安全

受台风“杜苏芮”影响，七月底以来，华北、黄淮、东北等地出现极端降雨过程，洪涝地质灾害严重，造成重大人员伤亡和财产损失。

习近平主席对防汛救灾工作作出重要指示。解放军和武警部队官兵坚决听从统帅号令，闻令而动、冲锋在前、勇挑重担，持续奋战在防汛救灾一线，以实际行动诠释了人民至上的使命和担当。

紧急驰援，充分发挥军队突击队作用

统帅心系人民，部队听令景从。驰援灾区，刻不容缓——

进入“七下八上”防汛关键期，连日暴雨导致北京市房山区琉璃河镇附近河道水位不断上涨，漫灌风险激增。武警北京总队某支队2000余名官兵第一时间出动，在河床低洼处垒筑堤坝，保护全镇人民生命财产安全。

与此同时，几十公里外的河北省高碑店市白沟河任务区，火速抵达的中部战区陆军第82集团军“铁军旅”官兵，在暴雨泥泞中挥动铁锹、装填麻袋、加固岸堤。

河北省张家口市涿鹿县，多个村镇因连日暴雨遭遇山洪。中部战区陆军第81集团军某旅近200名官兵，携带40余台工程抢修及机械化桥梁装备，从多个驻训地连夜奔赴受灾地域……

汛情就是命令，生命重于泰山。在党中央、中央军委的统一指挥下，人民子弟兵更多力量向防汛救灾一线集结，一系列部署从指挥中心下达：

中部战区联合作战指挥中心8月1日前置指挥所，统筹1万余名官兵、民兵，在北京、天津、河北等地有序展开救援。

北部战区联合作战指挥中心5次下达专项指示，及时向黑龙江、吉林方向派出前进指挥所，战区陆军、空军、海军多支部队奉命出动。

武警部队作战勤务指挥中心24小时运转，根据各方向汛情变化调派兵力、动态协调各类保障。

……

危难之际，党和人民心连心；生死关头，子弟兵和人民在一起！

随着“杜苏芮”北上，洪水逼近黑龙江省多地，城镇村庄面临洪水倒灌的危险。8月4日凌晨，北部战区陆军第78集团军某合成旅、某工化旅兵分两路携大型机械装备奔赴灾区；武警黑龙江总队哈尔滨支队200余名官兵在蚂蚁河尚志段，连夜奋战9小时。

哪里有灾情，部队就出现在哪里。救灾一线，处处是党旗红和迷彩绿——

被暴雨冲垮路基的丰沙铁路上，武警北京总队某支队参[illegible]峰带领40余名官兵组成突击队，跋[illegible]12[illegible]里挺入旅客列车被困地域；河[illegible]头进入流速15米每秒的洪水中实地勘察研判；吉林省舒兰市人武部政委周昆训在前赴一线途中遇险，因公牺牲……

“我们要以实际行动让老百姓看到，党和国家绝不会放弃任何一个人。”武警黑龙江总队现场指挥员贾洪运说。

勇挑重担，坚决保护人民群众生命财产安全

暴雨过后，北京市房山区杨林水村道路中断、电力中断、通信中断，与外界失联。

8月3日上午，中部战区陆军第82集团军某合成旅奉命派出侦察组向杨林水村挺进。攀登近乎垂直的崖壁、穿过水流湍急的深沟，官兵抵达杨林水村后发现，一名13岁的女孩在山洪来临时身受重伤。

侦察营副营长周鑫立刻组织官兵[illegible]孩[illegible]送，历经4个多小时的跋涉，[illegible]们[illegible]肩为梯、以背为桥，为女孩开[illegible]了一条生命通道。

全力搜救失联、被困人员，尽最大限度减少人员伤亡……风雨中，人民子弟兵以实际行动坚决贯彻习主席重要指示。

哪里有困难，部队就攻坚在哪里。

华北多地，暴雨如注。官兵们冲锋在前、连续奋战——

中部战区空军出动直升机勘察受灾情况，为在一片汪洋中开展救援的地面力量提供重要参考；中部战区陆军第81集团军、第82集团军多支专业救援力量抢通道路、加固岸堤；武警北京总队、河北总队官兵持续搜救失联、被困人员；河北省军区民兵分赴6地抢险救灾……

东北防汛一线，险象环生。官兵们与即将过境的洪峰争分夺秒——

8月5日凌晨4时，驻守在黑龙江省牡丹江市、人民空军起飞地的北部战区空军航空兵某旅，接令迅速组成应急防汛抢险分队，200名官兵冒雨出动遂行筑堤巡防任务。

截至7日8时，黑龙江省多条河流水位告警，吉林省多处河道点位风险等级增加。

河流超警戒水位！洪水蓝色预警！

北部战区陆军第78集团军某旅350余名官兵昼夜不歇，构筑1000余米子堤，并继续加高延长，全力迎战洪峰。就在几天前，这个集团军官兵在尚志市连夜营救转移了30余名受困群众，并分赴齐齐哈尔市、牡丹江市、哈尔滨市等多地执行修筑、加固堤坝任务。

（下转第二版）

经济论坛

□ 金观平

切实解决拖欠企业账款问题

近日，国家发展改革委等部门发布《关于实施促进民营经济发展近期若干举措的通知》，提出要加大对拖欠民营企业账款的清理力度，重点清理机关、事业单位、国有企业拖欠中小微企业账款。此前召开的中央政治局会议也强调，要解决政府拖欠企业账款问题。

近年来，各地区各有关部门和大型国有企业积极落实党中央决策部署，清理拖欠民营企业和中小企业账款，取得了明显成效。但是，民营企业和中小企[illegible]“[illegible]了，钱收[illegible]回[illegible]

政府机关、事业单位、国有企业拖欠中小企业账款原因比较复杂，需要具体分析。在需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力下，地方政府财力增长放缓，但该做的事或者一些民生工程又必须推进，工程结算时存在资金缺口；由于机制不顺或合同不规范，尤其是“新官不理旧账”和推诿扯皮，使得企业陷入持续讨债难境地。当然，不排除个别地方政府和企业有意拖欠。

微观经济运行需要各环节有序链接、高效畅通，长期拖欠资金会导致企业发展受困、预期不稳，也会损害政府公信力。拖欠民营企业和中小企业账款虽是一隅，但直接关系经济复苏动力、就业和经济社会稳定发展的全局，必须妥善处理解决。因此，要继续加大清欠力度，切实做好保障民营企业和中小企业款项支付工作，营造公平竞争的法治环境。

要摸清底数，科学认定欠账规模。积极听取民营企业和中小企业意见，逐笔梳理摸清拖欠账款数量，为清理工作打好基础。

要做好分类，差别化清偿欠账。对于财力确实紧张不能全额支付的，可先期部分支付；督促无分歧欠款限期清偿，持续保持无分歧欠款动态清零；积极探索有分歧欠款多渠道化解机制，引导有分歧欠款通过司法渠道依法解决。

要创新方式，落实还款资金来源。比如，可选择部分地区试点探索政府应付账款融资业务。地方政府财政确有困难无法支付欠款的，可在一定额度内，以自身信用担保，为被拖欠账款的民营企业和中小企业提供等额或一定比例贷款。这样，一方面可以缓解部分财政困难地方政府和企业的还款压力，另一方面也能为被拖欠的中小企业提供流动性支持，避免因现金流问题影响正常经营。

补充银行资本金，弥补中长期资金缺口——

中小银行专项债发行提速

本报记者 董碧娟

广东省财政厅近期发布的广东省政府债券发行结果公告显示，已成功发行“2023年广东省支持中小银行发展专项债券（一期）”，实际发行量100亿元，票面年利率2.85%。

今年以来，各地支持中小银行发展专项债发行提速。内蒙古、辽宁、宁夏、安徽、云南等地相继发行支持中小银行发展专项债券。比如，2023年宁夏回族自治区支持中小银行发展专项债券（一期）4月13日完成招标，实际发行规模30亿元。辽宁在今年4月18日、4月25日先后完成了两期支持中小银行发展专项债券的招标，其中一期实际发行规模150亿元，二期实际发行规模250亿元。

此前，国务院常务会议决定，着眼增强金融服务中小微企业能力，允许地方政府专项债合理支持中小银行补充资本金。“近年来，地方政府陆续通过专项债券为辖区中小银行注资数千亿元，有效化解中小银行风险。”中国财政科学研究院金融研究中心研究员赵全厚表示。《2022年第四季度中国货币政策执行报告》显示，2020年至2022年新增5500亿元地方政府专项债券，专项用于补充中小银行资本金。

专项债如何为中小银行补充资本金？以2023年广东省支持中小银行发展专项债券（一期）为例，该专项债券资金将通过广东粤财投资控股有限公司采取增资入股方式，向南粤银行注资补充资本金。该专项债券年限设置为10年，前5年为还本宽限期（前5年只偿还专项债券利息，后5年偿还专项债券本金及利息）。宽限期后，通过股利分红、市场化转让粤财控股本次增资所获得的南粤银行股份等多种措施，保障专项债券本息按时足额偿付。

业内人士认为，该专项债券的发行，可及时补充南粤银行资本金，弥补中长期资金缺口，帮助处置化解历史遗留的风险资产，促进南粤银行良性经营发展，对广东省化解金融系统风险具有重要意义。

（下转第二版）

8月7日，浙江省台州市华能玉环电厂卸煤码头，迎来首艘10万吨级煤船靠泊装卸。该码头是台州市首个10万吨级泊位，投用后，将进一步支撑今年迎峰度夏关键期能源电力保供。 段俊利摄（中经视觉）

导读

雨停不意味着“警报解除”	2版	农产品进口增加毋需过分担忧	5版
深化农村土地制度改革	6版	防止个人过度借贷风险	7版
给快递小哥多些政策保障	8版	去工业化比通胀更令欧洲忧虑	9版

主产区已完成预计旺季收购量六成左右——

我国夏粮购销两旺

本报记者 刘慧

受连续阴雨天气影响，今年夏粮产量质量较上年有所减损。如何做好小麦收购，确保颗粒归仓，成为今年夏粮收购面临的挑战。目前，各地精心组织市场化收购，做好受损小麦兜底收购，小麦市场呈现购销两旺的良好局面。

经营主体积极入市

河北省柏乡县西汪镇东大村种粮大户郝海波今年种了300多亩地，受天气等因素影响，小麦亩产较去年减少200斤左右。如今，当地优质小麦价格已从上市之初的每斤1.47元涨至1.59元以上，普通小麦价格从每斤1.37元涨至1.395元左右。“我把小麦储存在柏乡县金谷源优质小麦专业合作社粮库，准备等到价格合适时结算。”郝海波说。

储备企业、面粉企业、饲料企业和深加工企业即将入市收购、抢抓粮源，贸易企业积极采购、增建库存，市场呈现购销两旺的良好局面。截至7月25日，主产区各类粮食企业累计收购小麦超3800万吨，已完成预计旺季收购量的六成左右。

“当前，小麦收购进展总体顺利，收购进度与近些年同期基本相当。小麦收购价格稳中有涨，从开秤时的平均每斤1.35元左右涨至1.39元左右，农民售粮收益更有保障。”国家粮食和物资储备局有关负责人说。

6月初，中储粮集团公司全面启动中央储备小麦轮换收购。中储粮驻马店直属库有限公司党委书记、总经理方晓说，辖区6个收购库区自6月6日启动收购，7月8日完成收购任务。为了按时保质保量完成轮换收购任务，每个库区设置1条绿色通道，实行24小时随到随卸。

目前全国已进入防汛关键期，国家粮食和物资储备局有关负责人表示，将进一步加强夏粮收购统筹组织和调度协调，强化服务，全力以赴确保安全度汛、夏粮应收尽收。

受损小麦收购严守底线

受“烂场雨”影响，全国小麦受灾面积2790万亩，河南受灾面积占到95%。受损小麦怎么收购，怎么处置，受到社会高度关注。

芽麦不适合制作面粉，但可用来做饲料，也可以用于酿酒、制作乙醇等。河南、安徽等主产区对于受损小麦的收购和处置，坚持“农民卖粮有出路”和“口粮安全”两条底线，既要最大程度降低种粮农户损失，又要严防超标小麦流入口粮市场。

为了解决芽麦销路问题，河南出台受损小麦收购政策，采取政策性收购和市场化收购相结合的方式，对受损小麦进行兜底收购。积极支持饲料企业、深加工企业入市收购，受损小麦受到经营主体欢迎。

河南粮食和物资储备局有关负责人表示，对于农民交售的受损小麦，各地要求定点收储库点，按照“一车一检”原则，对食品安全指标进行逐批检验。其中，对符合饲料用粮标准的小麦，组织省内外饲料用粮企业与相关收储库点定向产销衔接；对符合工业用粮标准的小麦，积极对接省内外大型非食用工业用粮企业，实行定向销售。

安徽省粮食和物资储备局有关负责人表示，建立省市县三级临时收储机制，加强市场价格监测，实行“日报告”制度，及时掌握萌动、发芽等不完善粒超标小麦数量、分布和市场价格情况。

供需基本面牢固

跨区域采购成为夏粮收购的一大亮点。河南储备、面粉企业为了按时完成轮换收购和计划收购任务，开秤时挂牌价格相对较高，有的甚至去安徽、江苏、山东、河北等地跨区采购，饲料企业、深加工企业也跨区域采购性价比高的受损小麦，推动小麦价格上涨。

今年小麦产量质量较之去年存在减损，但对粮食市场的冲击不大。国家粮食和物资储备局有关负责人表示，我国小麦主要用作口粮，消费相对稳定，产需常年平衡有余，自给率超过100%。今年我国夏粮再获丰收，其中小麦产量保持在1.35亿吨左右。小麦库存充裕、储备充足，调控物质基础十分扎实。

“从小麦年度供需平衡情况分析，预计2023/24年度我国小麦仍将呈现供大于求的格局。”郑州粮食批发市场研究预测部部长申洪源说。今年小麦产量1.3453亿吨（暂不包含甘肃、宁夏、新疆部分地区的春小麦），预计2023/24年度小麦进口或依旧保持在1000万吨左右。

申洪源认为，从购销来看，市场供需呈现“集中收购+分散供应”局面。6月份是小麦收购高峰时段，储备轮换、制粉加工和饲料养殖等企业开展收购、建库，小麦价格易涨难跌。当前小麦收购过半，市场购销逐步进入平缓期。下半年，随着宏观经济持续好转，消费需求有望稳步恢复，但供需基本面牢固，小麦市场能保持平稳运行。

江西『1269』行动

本报南昌8月7日讯（记者赖永峰、刘兴）江西省日前出台《江西省制造业重点产业链现代化建设“1269”行动计划（2023—2026年）》，提出一系列举措推进产业链现代化建设，统筹制造业质的有效提升和量的合理增长取得明显成效。

“这是江西省着力提升产业链韧性和安全水平，建设现代化产业体系的需要。”江西省工信厅副厅长江绍龙介绍，产业链现代化“1269”行动计划包括1个总体行动计划、12个分产业链行动方案，以及6个先进制造业集群发展的主攻方向、发展路径和区域布局，搭建起了江西省现代化产业体系的“四梁八柱”。

在赣州龙南骏亚精密电路有限公司，全自动化智能生产线每小时单轴可钻5万孔到6万孔。这是江西打造现代化产业体系的缩影。江西省提出，到2026年，力争电子信息、有色金属、装备制造、新能源等12条制造业重点产业链现代化水平全面提升，着力打造电子信息、铜基新材料、锂电和光伏新能源、钨和稀土金属新材料、航空、炼化一体化和化工新材料6个综合实力和竞争力强的先进制造业集群，实现全省规模以上工业营业收入年均增长9%左右。

为实现这一目标，江西省将统筹实施产业链链长制升级、规划布局引领、龙头骨干企业引育、创新引领、产业链融合发展、资源要素精准聚焦等产业链建设“六大行动”，如推行“链长+链主”“链主+基金”“链主+平台”模式，推动有为政府和有效市场的紧密结合。

南昌高新区管委会主任陈艳表示，南昌高新区将深耕细作产业链，巩固手机整机制造领先优势，力争到2026年整机出货量达2亿台，LED产业重点发力Mini/Micro LED新赛道，力争到2026年产业规模翻番，打造在全国有影响的电子信息产业高地。