

习近平经济思想研究

建设完整先进安全的现代化产业体系

黄群慧

习近平总书记指出，“加快传统产业高端化、智能化、绿色化升级改造，培育壮大战略性新兴产业，积极发展数字经济和现代服务业，加快构建具有智能化、绿色化、融合化特征和符合完整性、先进性、安全性要求的现代化产业体系”。前不久召开的二十届中央财经委员会第一次会议提出，“现代化产业体系是现代化国家的物质技术基础，必须把发展经济的着力点放在实体经济上，为实现第二个百年奋斗目标提供坚强物质支撑”。加快建设以实体经济为支撑的具有完整性、先进性、安全性的现代化产业体系，是推进中国式现代化的一项重大战略任务，是我国主动应对世界百年未有之大变局、赢得竞争主动权的关键举措。

从产业分类看，一般意义的实体经济应该包括制造业、农业、建筑业、采掘业等产业，其中最为核心和主要的部分是制造业。经济“脱实向虚”趋势主要问题就在于大量要素不能有效流动到制造业等实体经济部门，尤其是资金在金融业内部多次循环显著加大了实体经济融资成本，从而阻碍了实体经济良性发展。建设以实体经济为支撑的现代化产业体系，意味着围绕实体经济高质量发展，形成“科技—产业—金融”的良性循环，使科技创新在实体经济中的贡献不断提高，现代金融有效服务实体经济发展的能力不断加强，形成创新驱动实体经济发展、金融更好服务实体经济的现代化产业体系，有针对性地提高现代化产业体系的完整性、先进性、安全性。

巩固制造业体系完备的优势

我国目前是产业体系最完整的制造业第一大国，拥有41个工业大类、207个工业中类、666个工业小类，是全世界唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家。我国制造业规模连续13年居世界第一，占全球比重近30%。制造业体系完备和配套能力强，是我国产业体系的巨大优势，这个优势保证了我国能够有效应对外部环境变化等带来的供给冲击，彰显了我国经济韧性。我国产业体系完备性优势的形成，是成功推进工业化的结果。新中国成立后，我们党团结带领人民进行社会主义革命，确立社会主义基本制度，建立起独立的比

较完整的工业体系和国民经济体系。经过改革开放40多年的快速发展，我国工业化水平大幅度提高，建成了体系完整、产能巨大的工业体系，成为世界制造业第一大国和世界第二大经济体，成功探索出一条符合中国国情的工业化道路。

还要看到，世界百年未有之大变局深度演进，全球产业链供应链面临重组，我国制造业体系的完备性优势受到了冲击。一方面，一些企业开始向东南亚转移，存在着产业链外移以及制造业配套能力受损的风险；另一方面，传统产业面临转型升级的巨大压力，有些地方简单通过“一刀切”政策将传统产业视为“低端产业”淘汰出局。巩固我国制造业完备性优势，一是遵循国内版“雁阵模型”，支持引导中西部和东北地区依托资源要素禀赋，在充分考虑资源环境承载能力基础上承接国内产业梯度转移；二是通过技术改造积极推进传统产业转型升级，不能简单将传统产业等同于低端产业而要求其退出；三是可借鉴日本“母工厂”经验，鼓励企业在国内建设现代核心工厂，将核心制造能力留在国内；四是注重产业集群建设，通过集群强化各类企业间的技术经济联系，提高制造业协作配套能力，巩固制造业体系完备性的优势。

促进制造业智能化、绿色化和融合化发展

现代化是以现代科学技术的兴起、传播和应用为前提、动力和标志的，现代化产业体系要建立在先进的现代科学技术基础上。当前，新一轮科技革命和产业变革加速演进，从技术创新发展方向看，新一代信息技术、新能源、新材料、生物工程、绿色低碳技术等新兴技术正在重塑全球的技术版图、产业结构和竞争格局，数字经济与实体经济正在加速深度融合。从产业发展方向看，制造业和服务业也在深度融合，产业融合发展代表着建设现代化产业体系的一个重要趋势。总体而言，建设具有先进性的现代化产业体系，要体现制造业智能化、绿色化、融合化的发展方向。

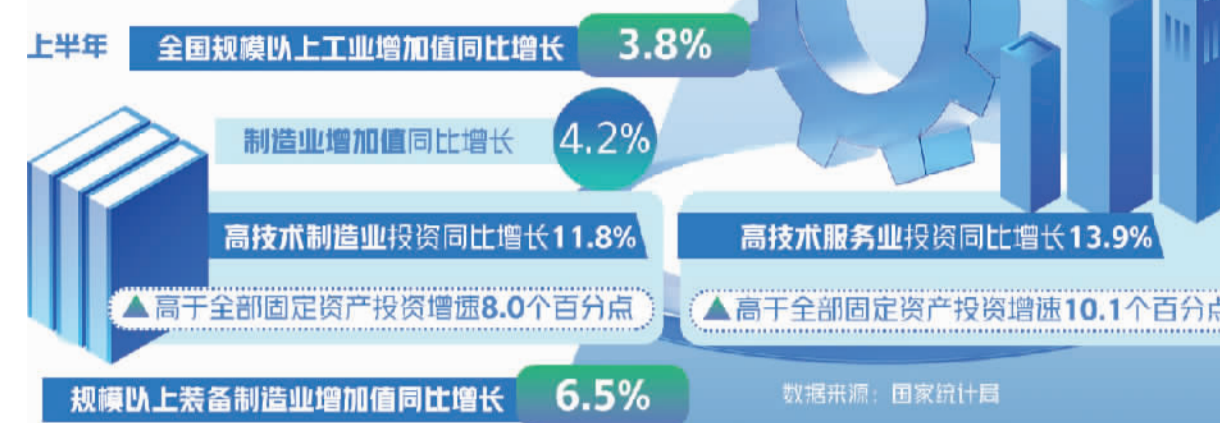
制造业是技术创新最活跃、技术创新成果最丰富、技术创新应用最集中、技术创新溢出效应最强的产业，制造业的先进性是现代化产业体系先进性的

主要体现。当前，我国在制造强国建设上取得了显著成就，例如，2022年我国有65家制造业企业入围世界500强企业榜单，专精特新中小企业达到7万多家，高技术制造业占规模以上工业增加值比重为15.5%，装备制造业占规模以上工业增加值比重为31.8%，已培育45个国家先进制造业集群，新能源汽车、光伏产量连续多年保持全球第一。但也要看到，我国制造业发展仍存在大而不强的问题，整体技术水平先进性还有待提高，制造业基础能力还不强，在核心基础零部件(元器件)、先进基础工艺、基础材料、基础技术、关键基础软件等方面还存在短板，一些核心技术还受制于人，产业链总体处于全球价值链中低端。因此，建设先进的现代化产业体系，必须加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国、数字中国，推进我国制造业沿着智能化、绿色化和融合化的方向发展，实现从大到强的转变。未来进一步建设具有先进性的现代化产业体系，需要加强相关举措，全面推进制造强国建设。要深入实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程，完善国家质量基础设施，加快构建现代化基础设施体系，积极推动战略性新兴产业融合集群发展，着力打造具有国际竞争力的数字产业集群，实施绿色制造推进工程，促进工业、交通各领域清洁低碳转型，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，实现数字经济和实体经济深度融合，加快建设世界一流企业和专精特新企业，进一步优化产业链供应链发展环境。

新发展阶段产业政策要发展和安全并举

长期以来，各国产业政策的基本定位是促进本国产业发展。然而，当今世界进入新的动荡变革期，逆全球化思潮抬头，单边主义、保护主义明显上升，世界经济复苏乏力，全球性问题加剧，产业安全问题日益凸显，部分国家已经明确了产业安全在经济政策体系中的基础地位。

在全面建设社会主义现代化国家新征程上，需要加快构建新发展格局，增强发展的安全性主动权。习近平总书记明确提出，要切实提升产业链供应链韧性和安全水平，打造自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系。产业政策



要发展和安全并举，既要通过提高全要素生产率保持适度增长速度，提高产业发展质量，也要着力保障产业安全。为此，产业管理体系和政策体系的功能定位应在激励和服务产业发展的同时，向保障和提升产业链安全方面进行拓展和调整，以有力应对“卡脖子”技术供给能力不足、劳动密集型产业过快向外转移、工业基础原材料和能源供给冲击等多重因素叠加可能引发的安全风险。建设具有安全性的现代化产业体系，要把维护产业安全作为重中之重，加快完善我国产业安全相关法律法规，明确产业安全管理是我国各项产业政策、科技政策、竞争政策、贸易政策的前置基础性工作；要加快建立权责清晰、多部门紧密协作的产业安全管理体系，完善产业安全战略决策和部门协调机制，以部门协调促发展和安全协调；完善产业发展评估和产业安全预警体系，建设专业的产业链安全评估队伍和机构，发展我国产业安全评估理论和方法体系。当然，强调现代化产业体系的安全性，绝不意味着闭门造车，而是要积极探索在开放型经济体系下有效提升国家产业安全水平和提高产业链供应链韧性的路径。

需要明确的是，现代化产业体系的完整性、先进性、安全性是紧密联系的，完整性和先进性可以促进和提升产业体系的安全性，安全性又是建设完整性和先进性产业体系的前提和保障。建设以实体经济为支撑的现代化产业体系，要将三者统一起来，协同推进，不断提高产业体系完整性，着力构建一批新的增长引擎，提升产业链供应链韧性和安全水平，夯实现代化建设的物质基础。

(作者系中国社会科学院经济研究所长、中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员)

工业互联网是数字化时代工业体系和互联网体系深度融合的产物。习近平总书记指出，要深入实施工业互联网创新发展战略，加快形成以创新为主要引领和支撑的数字经济。“十四五”规划和2035年远景目标纲要明确提出，“加快建设新型基础设施”“积极稳妥发展工业互联网和车联网”。这体现了国家对发展工业互联网的高度重视。随着数字经济加速发展，工业互联网已应用于45个国民经济大类，产业规模超万亿元，展现出巨大的发展潜力。立足新发展阶段，要把握新一轮科技革命和产业变革新机遇，大力推进工业化与信息化深度融合，带动全要素生产率提高，实现制造业高质量发展，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

工业互联网作为产业数字化的基础设施和载体，依托网络、平台、安全、数据四大功能体系，发展形成了平台化设计、智能化制造、网络化协同、个性化定制、服务化延伸、数字化管理等模式，是传统产业数字化转型、提高产业链供应链现代化水平的重要支撑。从产业生态看，工业互联网需要汇聚企业、科研院所、金融机构等多元主体，构建起跨界融合、开放包容、协同创新的产业生态，能够有效带动工业电商、供应链金融等新业态新模式的创新发展，促进产业迭代升级。从发展路径看，工业互联网通过跨设备、跨系统、跨厂区、跨地区的全面互联互通，驱动数据要素充分流动，实现以数据流带动技术流、资金流、人才流、物流，推动建立数据驱动的新型生产制造和服务体系。一方面，工业互联网可以促进企业获取有效数据、降低运行成本、提高管理效率；另一方面，有助于捕捉市场需求，提升产业协同发展水平。从消费模式看，工业互联网能够快速精准对接供给侧与需求侧，推动C2M(用户直连制造)等加快发展，使新的商业模式和消费模式不断涌现。特别是随着个性化定制、柔性化生产的推广应用，以工厂为主的大规模定制模式正在转向以消费者为主的大规模定制模式，工业互联网创新发展不断取得新突破。

经过多年的发展，我国工业互联网从无到有、从小到大。目前，具有一定影响力的工业互联网平台超过240家，跨行业、跨领域平台达到28家，国家、省、企业三级协同联动的技术监测服务体系基本建成。工业互联网的深入发展，有效带动了广大企业特别是中小企业“上云用数赋智”，助力制造业、能源、矿业、电力等支柱产业数字化转型升级，在畅通经济循环、深化供给侧结构性改革、创新生产模式和产业组织方式等方面的作用日益凸显，成为推动经济高质量发展的关键支撑。近年来，互联网、大数据、人工智能等新一代信息技术加速突破，在新形势下，进一步促进工业互联网创新发展，须从以下几方面发力。

全面夯实工业互联网的基础支撑。工业互联网发展是一项系统工程，需要5G、大数据等新技术的基础支撑与协同创新。要加强新型基础设施建设，全面提升基础设施数字化、网络化、智能化水平，大力推进5G融合应用，打造网络建设领先、应用场景丰富、产业特色鲜明的5G生态体系。还要看到，工业互联网平台是工业互联网的中枢，能够显著优化业务流程、降低工业企业成本和提高效率效益。要采取政府、企业、协会合作等方式，依托优势产业，促进平台技术、产品、解决方案等与制造业各环节更好对接。要强化标杆企业引领作用，筛选一批智能制造试点企业，建立工业互联网专家库，引导中小企业主动对接平台资源，切实降低企业数字化改造成本。

丰富拓展工业互联网的创新应用。要依托工业互联网积极培育产业新业态，着眼工业大数据应用，借助软件园、数据港等平台载体，积极发展大数据及其相关产业。一是聚焦智能产业，鼓励引导制造业企业、信息软件企业围绕工业互联网、人工智能关键领域，提前布局发展工业软件。二是完善科技咨询服务，以政府购买服务和市场化运行相结合的方式，鼓励龙头企业为中小企业提供诊断咨询，培育一批具备软硬件一体化解决能力、应用效果突出的工业互联网解决方案提供商。三是打造“互联网+供应链金融”平台，支持金融机构依托工业互联网平台数据，更好发挥供应链金融的产业聚合效应，破解融资难题。四是探索工业电商新业态，鼓励行业骨干企业自建或合建行业电商平台，尽快形成规模优势、竞争优势。五是加快培育共享制造新模式新业态，依托工业互联网共享制造平台推动企业充分利用闲置资源，实现制造资源跨企业优化配置、共用共享。六是提升远程服务质量，鼓励骨干企业发展智能网联产品，有效提升远程咨询、远程运维、故障实时诊断等服务质量和效率。

此外，要不断拓展工业互联网发展空间。工业互联网本质上是产业互联网，可以赋能各行各业、各个领域。例如，在农业方面，可借助工业互联网重塑农业产业形态，打造智慧农业发展模式。在文旅方面，可建设旅游大数据平台，延伸发展“旅游+社交”“旅游+电商”等新模式，以数字化赋能文旅产业高质量发展。在智慧城市建设方面，可应用人工智能等新技术，加速5G应用场景建设，提升城市治理效能，努力建设智慧城市示范区。

本版编辑 李子娇 美编 王子莹 来稿邮箱 jrbll@sina.com

持续高质量共建“一带一路”

徐占忱

共建“一带一路”是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大倡议，是我国在新的历史条件下实行高水平对外开放的重大举措。作为推动构建人类命运共同体的重要抓手，共建“一带一路”不仅为世界经济增长开辟了新空间，为国际贸易和投资搭建了新平台，而且为完善全球经济治理拓展了新实践，为增进各国民生福祉作出了新贡献。2023年，“一带一路”建设进入第十个年头，在新的历史起点上，要坚持高质量共建“一带一路”，为世界经济复苏、全球治理改善、实现可持续发展贡献新的智慧和经验。

“一带一路”倡议一经提出，就得到全球范围的积极响应，在各方共同努力下，这一倡议从蓝图变成广受欢迎的全球公共产品和最具包容性的国际合作平台，为各国经济发展、民生改善带来实惠。截至目前，中国已同152个国家和32个国际组织签署了200余份共建“一带一路”合作文件。10年来，共建“一带一路”倡议拉动近万亿美元投资，形成3000多个合作项目，为沿线国家创造42万个工作岗位，让将近40亿万人摆脱贫困，“一带一路”建设取得了丰硕成果。

在国际国内环境发生深刻复杂变化的背景下，共建“一带一路”的内涵和要求也在不断丰富和发展。新时代新征程，要深刻把握共建“一带一路”的现实意义，把准“一带一路”建设的发展方向，为世界和平发展注入源源不断的正能量。

为构建人类命运共同体提供实践经验

今年是共建“一带一路”倡议提出10周年，同时也是构建人类命运共同体理念提出10周年，人类命运共同体理念从人类整体利益和福祉出发谋划人类未来，深刻回答了“世界怎么了、我们怎么办”的时代

之问。“一带一路”倡议顺应全球和平、发展、合作大势，是推动构建人类命运共同体的重要实践平台，是日益走近世界舞台中央的中国为全球提供的重要公共产品。共建“一带一路”推动共建繁荣之路、和平之路，促进民心相通与文明互鉴，与新发展观、新安全观、新全球治理观等有机统一，体现了中国共产党为人类谋进步、为世界谋大同的胸怀和担当。

当今世界，“文明优越论”“文明冲突论”“沉渣泛起，严重危及世界和平稳定与发展进步”。“一带一路”倡议为构建人类命运共同体提供了最具标识度的重要平台和最为直接、最为现实的实践路径。共建“一带一路”秉持正确义利观，不搞你输我赢的零和博弈，体现的是互利共赢、相融共生，旨在实现各方责任共担、发展共赢，让文明之间平等交流、互学互鉴，让共同发展成为时代潮流。

为推进全球治理变革提供制度供给

经济全球化使各国发展紧密相连、利益高度相关。但是，长期以来全球发展所需要的制度供给主要由发达国家基于其自身立场提供，现有的制度设计既不切合发展中国家需要，又存在严重的供给不平衡问题。一些发展中国家没有能力创造和提供符合自身发展的制度体系，而一些发达国家又不愿意承担甚至极力推卸自身对全球发展所应承担的责任。一段时期以来，推进全球治理变革成为大多数发展中国家的迫切愿望。

发展是世界各国的权利，而不是少数国家的专利。合作才能办成大事，办成好事，办成长久之事。作为一个负责任的发展中大国，中国深切了解发展中国家所急所需，提出“一带一路”倡议，为解决全球发展问题提供了重要制度供给。“一带一

路”倡议是目前为止最能体现广大发展中国家诉求、最具广泛参与度、最有利于增强发展内生动力的全球性倡议。共建“一带一路”坚持共商共建共享理念，构建和拓展了各国间平等、开放、合作的全球伙伴关系，塑造了全球治理新局面。“一带一路”倡议践行真正的多边主义，推动建设开放型世界经济，秉持共同、综合、合作、可持续的安全观，倡导平等、开放、合作、共享的全球经济治理观，体现平等、互鉴、对话、包容的文明观，为推进全球治理变革指明了方向。

为全球发展事业提供有益借鉴

党的二十大擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。中国式现代化为广大发展中国家和新兴经济体独立自主迈向现代化树立了典范，为其发展道路提供了有益借鉴。作为世界最大的发展中国家，中国的发展展现出与世界发展大势的高度同向性，为世界各国发展带来了实实在在的机会。据测算，2013年至2021年中国对世界经济平均贡献率达38.6%，超过七国集团国家贡献率的总和。10年来，共建“一带一路”有力促进了相关国家的经济增长，推进了区域一体化和文化交流互鉴，彰显了中国在推动落实联合国2030年可持续发展议程方面的行动力。

我国坚持将缩小发展赤字作为解决全球问题的关键。世界银行有关报告认为，到2030年，共建“一带一路”有望帮助全球760万人摆脱极端贫困、3200万人摆脱中度贫困。当前，个别国家否定或歪曲“一带一路”的公共产品属性，显然违背其推进全球发展的基本事实。在新的历史起点上，共建“一带一路”要与联合国2030年可持续发展议程在发展目标、发展主

体、发展机制和平台等方面进一步衔接，推动全球在应对气候变化、减贫、粮食安全等领域不断取得新进展，持续改善广大发展中国家发展条件，进一步缩小发展中国家和发达国家间的差距。要继续推进“硬联通”“软联通”“心联通”，坚持高标准、惠民生、可持续，为全球发展创造新机遇、注入新动力。

为构建新发展格局提供重要支撑

中国发展给世界带来了机遇，同时中国的发展也离不开世界。党的二十大报告提出，“加快构建新发展格局”“提升国际循环质量和水平”“推进高水平对外开放”。共建“一带一路”将更紧密地把中国和世界经济联系起来，共同构建新发展格局形成相互衔接互利共进新局面。

随着合作内容不断扩展和深化，“一带一路”建设将成为中国联通世界不可或缺的接口和平台。今后，要推动中国同周边国家命运共同体建设迈出坚实步伐；着力打造新疆丝绸之路经济带核心区和福建21世纪海上丝绸之路核心区；推动中欧班列高质量发展，推进相关优质产业向班列沿线和亚欧大陆内陆地区转移；积极推动落实中吉乌铁路建设项目，进一步拓展“一带一路”向西新通道，形成内外高效互通的新局面。新时代新征程，中国将持续推进高水平对外开放，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。要加快推进“一带一路”建设国际工会、进博会、服贸会、消博会等有效衔接，同上合组织、博鳌亚洲论坛、中国—东盟合作论坛、中国—非洲论坛等深度合作，不断提升我国国际循环质量和水平，为中国与各国合作发展创造更多新机遇。

(作者系中国国际经济交流中心世界经济研究部部长、“一带一路”研究部部长)

促

侯艺