

产业聚焦·新趋势新亮点

□ 本报记者 亢舒

# 城镇老旧小区改造惠民生



城镇老旧小区改造是提升老百姓获得感的重要举措,也是实施城市更新行动的重要内容。今年上半年,城镇老旧小区改造进展顺利。近日,住房和城乡建设部等七部门联合印发《关于扎实推进2023年城镇老旧小区改造工作的通知》(以下简称《通知》),要求合理安排2024年城镇老旧小区改造计划,表明我国将持续推进城镇老旧小区改造,这项工作将惠及更多城镇居民。

## 改造取得积极进展

住房和城乡建设部部长倪虹在今年全国两会“部长通道”接受采访时介绍,近五年,全国改造16.7万个老旧小区,惠及2900多万户、8000多万居民。2023年,希望再开工改造5万个以上老旧小区,力争能够让2000万居民获益。

数据显示,2019年至2022年,各地在老旧小区改造过程中,共改造水电气热信等各类老化管线超20万公里,加装电梯7万部,增设和提升停车位240万个,增设电动汽车充电桩6.3万个,增设养老托育等各类社区服务设施4.5万个。

今年以来,老旧小区改造工作进展顺利。住房和城乡建设部统计显示,2023年,全国计划新开工改造城镇老旧小区5.3万个,涉及居民865万户。根据各地统计上报数据,1月份至6月份,全国新开工改造城镇老旧小区4.26万个,惠及居民742万户,按小区数计开工率80.4%。分省看,贵州、湖北、江苏、内蒙古等11个省份开工率超过95%。

截至目前,今年各地新改造水电气热等各类老化管线2.4万公里,加装电梯1.2万部,增设停车位近30万个,增设电动汽车充电桩1万个,增设各类社区服务设施3200个,新增休闲健身场地近200万平方米。

住房和城乡建设部有关负责人介绍,老旧小区改造聚焦群众急难愁盼问题,通过改造,提升了城市老旧小区、老社区的居住环境、设施条件、服务功能,满足了人民群众美好生活的需要,对加强和改进基层治理等也有积极作用。不难发现,一些楼栋加装电梯后,以前一年半载也难得下一次楼的“悬空老人”现在可以经常下楼晒太阳、和老街坊聊天了。一些老旧小区实施无障碍改造,营造“无障碍有爱”的出行环境。

残疾人、老年人、孕妇出行体验更顺畅了。一些老旧小区改造后增设了早餐店、修

理点、小菜站等便民服务设施,老社区的烟火气又回来了。

《通知》明确,大力改造提升建成年代较早、失养失修失管、设施短板明显、居民改造意愿强烈的住宅小区(含单栋住宅楼),重点改造2000年底前建成需改造的城镇老旧小区。鼓励有条件的地方研究建立住宅小区“体检查找问题、改造解决问题”机制,探索建立房屋养老金和保险制度,解决“钱从哪里来”的问题,形成住宅小区改造建设长效机制。

## 切实解决难点问题

城镇老旧小区改造将如何进一步推进?在“部长通道”上,倪虹提出,老旧小区改造要抓“楼道革命”“环境革命”“管理革命”。《通知》也提出,对拟改造的城镇老旧小区开展全面体检,找准安全隐患和设施、服务短板。依据体检结果和居民意愿,按照可感知、可量化、可评价的工作标准,“一小区一对策”合理确定改造内容、改造方案和建设标准,切实解决群众反映强烈的难点、堵点、痛点问题。

住房和城乡建设部有关负责人介绍,扎实推进“楼道革命”,就是要加快更新改造老化和有隐患的燃气、供水、供热、排水、供电、通信等管线管道,整治楼栋内人行走道、排烟烟道、通风井道、上下小道等,开展住宅外墙安全整治。大力推进有条件的楼栋加装电梯。重点推进既有建筑节能改造。

深入推进“环境革命”,就是要根据需求增设停车、充电设施,以及卫生、体育健身等配套设施。重点结合城镇老旧小区改造,因地制宜推进老旧小区公共空间和配套设施的适老化、适儿化改造,加强老旧小区无障碍环境建设,统筹推进养老、托育、助餐等社区服务设施,完善老旧小区“一老一小”服务功能。

有效实施“管理革命”,就是要结合改造同步建立健全基层党组织领导,社区居民委员会配合,业主委员会、物业服务企业等共同参与的联席会议机制,引导居民协商确定改造后小区的管理模式、管理规约及业主议事规则,共同维护改造成果。积极引导有条件的老旧小区引入专业化物业服务企业,完善住宅专项资金使用续筹等机制,促进老旧小区改造后维护更新进入良性轨道。

老旧小区改造过程中,加装电梯这项改造备受关注。近年来,既有住宅加装电梯数量持续增长,解决加装电梯中高低楼层居民达成共识难等问题也成为焦点。



在安徽芜湖繁昌镇繁阳镇环城西路,施工人员进行老旧小区改造作业。肖本祥摄(中经视觉)

6月28日,全国人大常委会通过了《中华人民共和国无障碍环境建设法》,明确了无障碍环境建设应当与适老化改造相结合的原则,支持既有住宅加装电梯。

住房和城乡建设部有关负责人介绍,住房和城乡建设部将“积极推动有条件的既有住宅加装电梯”,破解老旧小区“加装电梯难”。将引导居民共同商定加装电梯设计施工、资金分担、后续管理维护方案,保障群众的知情权、参与权和监督权。将指导各地积极通过基层协商、纠纷调解、民事诉讼等方式,依法破解居民协商过程中“一票否决”难题。努力采取分层入户方式加装电梯,实现无障碍通行,鼓励电梯企业研发适应既有住宅加装需要的电梯产品和技术,鼓励组织集中带量采购电梯设备,为居民争取价格优惠、优质售后服务和质量保障。

## 着力消除安全隐患

城镇老旧小区改造过程中,安全问题同样受到高度关注。城镇老旧小区由于建成年代久远,各种管道、设施相对陈旧,也容易有安全隐患。由于管线、设施陈旧导致的安全事故近些年屡有发生。

对此,《通知》要求,要采取分包到片、责任到人等方式,组织管线单位、专业技术人员等对老旧小区安全状况进行体检评估,以消防设施和建筑物屋面、外墙、楼梯等公共

部位,以及各类管道管线等为重点,全面查明老旧小区可能存在的安全隐患。对发现的安全隐患,要分门别类确定安全管控和隐患整治方案,并作为优先改造内容加快实施整改,确保老化和有安全隐患的设施、部件应改尽改,指导有关技术机构做好检验技术支持,加快消除群众身边的安全隐患。

同时,居民也应进一步提高安全意识,努力形成改造共识。比如,将更换燃气用户橡胶软管、加装用户端燃气安全装置、维修更换居民户内燃气及供排水等老化管道纳入城镇老旧小区改造方案,引导居民做好配合施工、共同维护改造效果等工作。

此外,城镇老旧小区改造过程中,应压实参建各方工程质量安全主体责任,强化施工现场管理。采取针对性措施,精准消除各类施工安全隐患,有效防范遏制高处坠落、物体打击、起重机械伤害等安全生产事故发生。优化场地布置,合理安排施工时序,严格管控施工车辆,最大限度减少对居民生活的影响。坚决打击偷工减料、施工质量不达标等损害群众利益行为。

住房和城乡建设部表示,将会同有关部门,强化协调配合,压实地方主体责任,督促指导各地聚焦为民、便民、安民,有针对性地实施改造,加快消除安全隐患,全面提升居住环境、设施条件和服务功能,使老旧小区也能具备现代化的功能,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

# 有色金属工业环比恢复向好

本报记者 崔国强

增长、固定资产投资增速高于全国工业水平的现象,中国有色金属工业协会信息统计部副主任彭勃认为,一是上半年有色金属行业受益于国家各项稳增长、调结构、促消费相关政策的实施落地,企业生产和投资总体上保持稳定。二是随着能源绿色化发展步伐加快,新能源汽车、锂电池制造、光伏发电等行业投资保持较快增长。作为能源绿色产业所需的重要金属材料,有色金属在矿山资源、冶炼加工等方面的基建、产品研发和科技创新投资均有所提升。

上半年,国内现货市场铜、铝、铅、锌、工业硅及电池级碳酸锂价格较上年同期均有不同程度下跌。“价格下跌的原因,一是全球大宗商品出现普遍性下跌,带动了有色金属价格走弱;二是去年上半年国内外大部分有

色金属品种价格处于高位,今年上半年价格的理性回归让价格呈现下降态势。”彭勃分析。

上半年,10458家规上有色金属工业企业实现利润总额1218.5亿元,比去年同期下降35.1%,降幅比一季度收窄10.2个百分点。对于铝金属相关企业二季度利润降幅收窄,中铝国际贸易集团有限公司首席分析师姚希之认为,与二季度电解铝生产三大要素电力、氧化铝、阳极成本环比下滑和二季度铝价较一季度小幅上涨直接相关。

“下半年,预计全球经济增速将会持续放缓。但国内光伏、电动汽车、动力电池等新发展会带动相关有色金属的需求。随着扩大内需和改善预期的宏观政策持续发力,国内消费有望保持温和修复,经

济复苏内生动力将逐步增强。”陈学森预计,下半年有色金属工业运行态势较上半年会有进一步改善,利润降幅将会明显收窄。有色金属工业生产、投资将保持增长势头,主要有色金属价格、规上有色金属企业效益同比持平,基本能够达到疫情前有色金属行业平均水平。

“全年有色金属工业增加值增幅有望保持在5.5%左右,全年按新口径统计的十种常用有色金属产量增幅在6%左右;全年有色金属行业固定资产投资增幅有望保持在10%左右;下半年部分有色金属品种价格或略有回升,总体看全年跌幅将较上半年收窄;预计下半年规上有色金属企业实现利润降幅将逐步收窄,全年规上有色金属企业实现利润降幅在20%左右。”陈学森说。

在经济遇到较多困难挑战时,人们对于改革的期待更多。当前,农村土地制度改革有望继续深化,成为盘活宏观大局的关键一招。

7月中旬,中央全面深化改革委员会审议通过《深化农村改革实施方案》,提出以处理好农民和土地关系为主线,加快补齐农业农村短板,为全面建设社会主义现代化国家打下坚实基础。

此前不久,习近平总书记听取陕西省委和省政府工作汇报时提出,健全城乡融合发展体制机制,完善城乡要素平等交换、双向流动的政策体系,促进城市资源要素有序向乡村流动,增强农业农村发展活力。

黄晓芳

深化农村土地制度改革将更大程度激发经济内生动力。其一,在共同富裕大背景下,最艰巨最繁重的任务仍在农村,为逐步缩小城乡差距,须进一步完善乡村振兴体制机制,健全城乡融合发展政策体系,让农民在改革中有更多获得感。

其二,从提振国内需求、提升经济效率角度看,也需逐步缩小城乡差距,释放农村消费潜力。虽然上半年经济同比增长5.5%,但二季度环比增速下行。在当前外部环境复杂严峻的背景下,须进一步扩大国内需求尤其是居民最终消费需求。相较而言,低收入群体边际消费倾向更高。因此,从经济效率提升角度而言,也应盘活农村土地资源,增加农民财产性收入,提升农民收入水平。

其三,从构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局角度来看,只有真正打通城乡、提高广大农民收入、壮大中等收入群体,才能支撑起超大规模的内需市场。

目前,农村土地制度改革有望在以下领域推进:第二轮土地承包到期后继续延长。农村第一轮土地承包从1983年前后开始到1997年止,承包期为15年。第二轮土地承包从1997年开始,土地承包期延长30年不变。据此,为稳定农民预期,第二轮土地承包到期后将延长。

同时,农村宅基地制度改革和管理、农村集体经营性土地入市、农村产权流转交易如何规范化等有望进一步明确。

因此,这项改革意义重大。不过要注意的是,土地制度是国家的基础性制度,在改革进程中必须由点及面、审慎稳妥推进,确保“不翻烧饼”、不走弯路。

本版编辑 乔金亮 祝君壁 美编 王子莹

## 山东省青岛市即墨区

### 商家亮码经营

“没想到现在想了解商家基本情况这么方便,可以看到这么全面的信息。”日前,市民王女士到山东省青岛市即墨古城游玩,走进葛村柚子店选购商品时,意外发现了一个与众不同的二维码。用手机一扫,竟然出现商户的基本信息、经营信息、良好信息、警示信息以及商家的市场评价等内容。

“我们到一个陌生的地方游玩,不知道哪个商家好,有了诚信码,消费也放心。”王女士对信用码的推出很是认可。

经营主体信用码是优化营商环境、探索“信用应用+消费安全”新场景的一次尝试,由青岛市创新推出,率先在即墨古城区域和药品零售等重点行业进行试点。消费者只需打开手机扫一扫,就能现场了解商家信用状况,打破商家与消费者信息不对称的局面,打通经营主体信用信息服务最后一公里,有利于形成经营主体自律、政府监管、社会监督互为支撑的协同监管格局。

“这个信用码现在成了我们店里的无声代言人,因为之前虽然店铺的登记信息、经营信息都很齐全,但没有渠道展示,有了它,我们的诚信经营就显现出来了,这也

### 信用监管升级

是消费者放心选购一个很重要的方面。”墨城老凯里酸汤鱼店店主张女士说。

而从另一个角度来讲,通过亮码经营,商铺可以明示注册登记、行政许可、年度报告等信息,公示法定承诺、自我承诺、主营产品、荣誉称号等经营信息,在亮身份、亮承诺、亮责任、亮荣誉的同时,也在一定程度上增强了商家的自律意识,督促其主动履行主体责任,接受外界监督。“有了经营主体信用码,我们的诚信经营更有意义了,这也是对我们的一种鞭策。”黄氏烙画王女士对信用码也十分认可。

经营主体信用码于2022年10月份试点完成,目前在青岛市逐步推广,即墨区拥有信用码商家100余家,并持续增加。经营主体信用码的建立,在满足群众看信用再消费需求的同时,也拓展了信用监管内涵,促进智慧监管提档升级。信用码的使用,提升监管的精准度和靶向性,大大降低了监管成本,在提振市民消费信心的同时,也进一步推动了市场共管共治。

(数据来源:中共青岛即墨区委宣传部) 广告

## 山东省济南市

### 多举措支持民营经济发展壮大

2019年,济南市民营经济发展局挂牌成立,山东省济南市以一个个创新性的自选动作,表明了对发展民营经济的更大信心和决心。近年来,接连推出一系列有力举措,持续探索支持民营经济发展的有效路径。

济南持续开展民营经济高质量发展梯度培育,通过骨干企业跨越领航、成长型企业精准助跑、潜力初创企业活力赋能等方式,进一步提升全市民营经济的发展能级。

今年5月份,济南正式启动民营企业攀登行动计划(2023—2027年),按标准建立起了培育库,助力民营企业做大做强。同步发布《关于开展攀登行动支持民营企业跨越发展若干措施》,创新性提出了5个方面行动、21条政策措施,引导民营企业主动对标提标,倾力打造一批产品卓越、品牌过硬、创新领先、治理现代的一流企业。

期间还实施大中小企业携手行动,探索建立由产业链龙头企业企业和上下游企业组成的产业联盟,进一步发挥大型企业的引领带动作用,推动中小企业融入企业生态圈,实现融通发展,力争在全市范围形成重点企业“顶天立地”、中小企业“铺天盖地”的繁荣局面。

服务企业,关键是形成合力,让民营企业逢山开路、遇水架桥,迸发活力。完善投、贷、担、保融资服务机制,依托济南民营企业投融资服务联盟,常态化开展资本对接,提升融资活跃度。深化民营企业首贷培植,探索建立增信基金,拓展银企对接渠道,提升企业的金融服务获得感。今年5月份,济南市民营经济发展局联合济南市融资担保集团开发“济担一攀登贷”,加大政府增信、给予贴息贴保,降低企业融资成本,提高企业融资获得率和便捷度。

深业界点睛