

强化财税支持民企①

□ 本报记者 董碧娟

惠企资金直达快享更精准



今年以来,通过延续优化创新实施税费优惠政策,让惠企资金直达快享,加大政府采购扶持中小企业力度,推动更多优惠“免申即享”等措施,财税政策支持民营经济发展更加精准有力。当前,财税领域具体有哪些助企实招,接下来如何继续发力?经济日报记者采访了有关部门和专家学者。

多措并举助企纾困

《中共中央国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》(以下简称《意见》)提出,充分发挥财政资金直达机制作用,推动涉企资金直达快享。近年来,我国建立常态化实施财政资金直达机制,推动惠企利民资金“一竿子插到底”,直达资金下达基层平均用时缩短至30天左右。

“财政资金直达机制为企业开辟了快速获取资金的绿色通道,帮助缓解企业尤其是民营企业融资难融资贵融资慢问题。同时,其意义并非仅限于资金层面,更在于发出‘支持民企发展’这一明确的政策信号,进一步稳定预期。”中央财经大学教授、政府预算研究中心主任王雍君表示。

各地依托资金直达机制,及时将中央直达资金和省级对应安排资金拨付基层。截至6月底,福建31项直达资金共765.38亿元,已全部下达基层,支出进度62.5%。其中,中央直达资金部分市县合并支出356.59亿元,占总支出的90.3%。通过支出重点向基层倾斜,有效保障基层财政运转和惠企利民政策落实。

上半年,山东落实财政直达资金1885亿元,支持实施1.9万个惠企利民项目,超过1.6万家企业和5328万人次受益。截至5月底,北京市直达资金惠及企业2917家次、居民74.99万人次。

王雍君建议,要进一步完善财政资金直达机制,需要持续提升预算程序的健全性和效率,使预算程序更加紧凑高效。同时预算准备与执行应遵循“集中财力办实事”的原则,确保民企资金预算和分配同国家战略重点和政府政策优先性保持一致。此外,要进一步确保国库资金调度机制的高效和透明度,确保相关资金调度信息及时向社会公开。

各地也通过创新财金联动方式,进一步撬动更多资金投向中小企业。比如广西大力实施“桂惠贷”贴息政策,上半年已下达2023年财政贴息资金16亿元,撬动“桂惠贷”投放1557.01亿元,惠及经营主体8.43万户。黑龙江鼓励银行机构向受疫情影响的中小微企业

等经营主体发放担保贷款,截至5月26日,全省稳企稳岗基金担保贷款达207.74亿元,受益企业10662家。

截至6月30日,湖北省共有57家市县转贷机构,105家银行加入全省应急转贷纾困体系。全省应急转贷纾困业务累计完成2092笔,转贷续贷规模228.41亿元,为1748家中小微企业提供转贷续贷服务,降低企业转贷续贷成本9.36亿元。

政府采购政策也是助力民企发展的重要抓手。北京给予中小微企业采购“优先”、预留“加额”、资金“快付”等政策优惠,上半年授予中小微企业合同占全市采购合同金额的八成,高于国家要求40个百分点。上半年,河南政府采购合同融资规模达30.47亿元、同比增长29.47%,惠及中小企业846家。

政府采购支持中小企业力度在持续加强。国家发展改革委等部门近期出台的《关于实施促进民营经济发展近期若干举措的通知》明确,延长政府采购工程面向中小企业的预留份额提高至40%以上的政策期限至2023年年底。同时提出加快合同款支付进度、运用信用担保,为中小企业参与采购活动提供便利。

专家指出,中小企业和民营企业互为主体,民营企业中90%以上是中小企业,中小企业中90%以上是民营企业。财政是国家治理的基础和重要支柱,一系列支持中小企业的财政政策有效落地,将为民营经济发展壮大注入更多能量。

税费红利精准落地

今年以来,党中央、国务院部署了一系列延续优化创新实施的税费优惠政策,着力纾解企业困难。比如将符合条件行业企业研发费用税前加计扣除比例由75%提高至100%的政策,作为制度性安排长期实施。将小规模纳税人增值税征收率降至1%,对月销售额10万元及以下的小规模纳税人免征增值税,对生产、生活性服务业纳税人分别实施5%、10%增值税加计抵减等。

记者从国家税务总局获悉,上半年,税务部门不折不扣落实惠及民营企业发展的各项税费支持政策,包括小微企业和个体工商户在内的民营经济纳税人缴费人新增减税降费及退税缓费7049亿元,占比76%,是政策惠及的主体。

“上半年,税务部门结合主题教育广泛开展调查研究,针对不少企业希望提前享受研发费用加计扣除政策的诉求,积极建议并推

动新增7月份的企业所得税预缴申报期,允许企业可提前享受上半年研发费用加计扣除优惠。”国家税务总局新闻发言人、办公厅主任黄运介绍。

据统计,在7月份已提前享受研发费用加计扣除优惠的企业中,民营企业户数占比达94.3%,超过29万户,民营企业享受研发费用加计扣除金额占全部金额的76.6%,对缓解研究创新的资金压力、改善研发投入的政策预期具有积极作用。

“下一步,我们在落实好今年已出台的多项政策基础上,针对形势的变化,加强政策储备,积极谋划针对性强、务实管用的税费优惠政策,着力为经营主体纾困解难。”财政部税政司副司长魏岩表示。

税收大数据的有效应用也为更多企业解忧减负。上半年,税务部门进一步创新推出税务与金融部门“税银互动”举措,帮助全国小微企业通过“税银互动”获得银行贷款498万笔,贷款金额超1.45万亿元,同比增长41%,助力民营企业缓解融资难题。同时,聚焦产业链供应链不畅的困难企业发展诉求,充分发挥税收大数据优势,运用全国纳税人供应链查询系统为企业特别是民营企业拓宽供需对接渠道,上半年帮助3670家企业实现购销金额105亿元。

“我们将强化督导推进落地,把税务部门支持民营经济发展作为税收重点工作督查督导的重要内容,督促指导各级税务部门切实提高政治站位,优化管理服务,抓好政策落地。”黄运表示,同时将依托税收大数据,从不同角度、不同维度加强对民营经济发展状况的分析,跟踪反映政策效应,推动有针对性的改进完善。

优化服务便利企业

“对于市场上数量庞大的中小微企业来说,他们的抗风险能力本身就弱于大企业,政策的可持续性、稳定性、便利性带来的正向预期无疑能够提振中小企业信心,保持市场稳定,减少市场风险。”西南财经大学教授、西财智库首席经济学家汤继强表示,复杂手续的简化也能够提高市场活跃度,推进营商环境持续改善,进一步推动经营主体高质量发展。

今年以来,各地相继推出财政资金“无感化”兑付、优惠“免申即享”、便民办税等举措,让各类财税优惠政策直达快享。比如,安徽搭建“免申即享”平台,打通涉企系统、预算管理一体化系统与“皖企通”等多套系统之间的

数据通道。今年3月1日“皖企通”平台上线运行以来,截至5月底,安徽已兑现“免申即享”政策318项,兑付财政资金24亿元,涉及项目7989个,惠及企业6869家。

便民办税也持续升级。今年上半年,国家税务总局已先后分四批推出了“便民办税春风行动”措施。为进一步改进提升办税缴费服务,特别是深入贯彻落实《意见》,国家税务总局重点围绕支持中小微企业和个体工商户发展,新出台和优化一批办税缴费服务举措,作为今年“便民办税春风行动”的第五批措施,积极助力民营经济发展壮大。

比如,健全税费优惠政策“免申即享”机制,对小规模纳税人减免增值税、小型微利企业和个体工商户所得税优惠等,加大自主申报、自行享受的落实力度,不断拓展范围。对“企业财务会计制度”等11项证明材料采用调阅复用措施,减少资料重复报送。持续优化增值税、企业所得税、个人所得税等税种的申报预填服务,并在具备数据条件地区创新环境保护税纳税申报方式,探索智能预填办税业务,缩短填报时间。

同时,税务部门将持续推进完善税费服务诉求解决机制,更好维护民营企业合法权益。如常态化开展以民营企业为主体的中小微企业企业走访座谈,系统梳理反映强烈的问题,积极研究务实管用解决措施。进一步加强与工商联等部门的联动,积极面向民营企业开展多领域多层次、线上线下相结合的税费专业培训辅导,探索对不同类型民营企业提供个性化服务。

“促进民营经济发展需要立竿见影的政策,也需要久久为功的落实。为了让《意见》能够更加充分激发企业潜力,推进市场高质量发展,最重要的是要加强落实力度,完善政策落实保障机制,加强监管,防止加码,确保各项措施真真切切让企业受益。”汤继强说,各地区各部门要结合当地实际情况适时出台相应的配套措施,持续优化营商环境,让帮扶更有力度、服务更有温度,打造公开透明、公平高效的市场环境。

其次,全链条优化独立董事选任制度。充分发挥提名委员会的作用,要求对候选人任职资格进行审查并形成明确意见。在独立董事选举中推行累积投票制,明确上市公司应在独立董事被解除职务后60日内完成补选的时限要求,建立独立董事提名回避机制。

再次,强化独立董事任职管理。调整独立董事兼职家数上限为3家境内外上市公司,确保独立董事有足够时间和精力履职。新增IPO前已任独立董事任职时间连续计算的规定,延长重新提名“脱敏期”。建立独立性定期自查和评估机制,完善独立董事不符合任职资格时投票无效的情形。

自律监管规则还调整了独立董事履职方式和履职要求。规则建立独立董事专门会议机制,前移独立董事监督关口,明确董事会审计、提名、薪酬等专门委员会的职责范围,搭建独立董事有效履职平台。规则将发表独立意见纳入独立董事特别职权范围,不再列举发表独立意见的具体事项。同时新增独立董事现场工作时间和工作记录等尽责要求,促使其更好履行监督职能。

独董制度改革配套规则发布

本报记者 彭江

8月4日,中国证监会发布《上市公司独立董事管理办法》。按照证监会统一部署,深圳证券交易所同日发布新修订的独立董事改革配套自律监管规则,并将于9月4日起正式施行。上海证券交易所也于近日修订发布了主板和科创板《股票上市规则》《规范运作指引》等7件自律监管规则。

“独董制度是上市公司相关制度的重要组成部分,随着全面注册制的施行,信息披露和监管要求与高质量发展同步,一些新的情况在上市公司层面出现,新的制度调整进一步凸显了对独董的专业性和监督性要求。”川财证券首席经济学家陈雳说,随着资本市场全面深化改革纵深推进,加快构建更加科学完备的上市公司独立董事制度体系,是促

进规范上市公司治理、保护中小投资者权益以及推动提高上市公司质量的必然要求。

上海证券交易所修订自律监管规则,贯穿基础性业务规则、业务指引、业务指南3个层级,全面反映独立董事改革最新要求,与上位规则做好衔接。同时,结合上市公司治理和信息披露实践情况,进一步阐明独立性和任职条件、提名回避、独立董事履职方式等要求,便利上市公司对照执行。

上海证券交易所表示,未来将从四方面对独立董事强化日常监管。其一,严格独立董事履职情况监管。高度关注独立董事履职表现,确保其遵守兼职家数、工作时间、定期述职等行为规范。其二,督促上市公司为独立董事履职提供必要条件,避免上市公司及

相关主体不配合、阻挠独立董事履职。其三,构建完善科学严谨的独立董事处分体系,根据独立董事履职情况合理区分责任,保证过罚相当、精准追责。其四,强化与证监会派出机构的协同合作,确保独立董事履职尽责。

专家表示,自律监管规则还细化了独立董事“独立性”判断标准。首先,明晰独立董事的作用和定位。在《股票上市规则》中新增“独立董事”释义,细化独立董事“独立性”判断标准,明确独立董事在董事会中应当充分发挥参与决策、监督制衡、专业咨询作用。同时,要求独立董事对控股股东、实际控制人等主体间的潜在重大利益冲突事项进行监督,以维护上市公司整体利益,保护中小股东的合法权益。

山东枣庄高新区 积极推进营商环境创新 山东枣庄高新区张范街道围绕经营主体发展精准施策、靶向发力,持续优化营商环境,全力以赴助企纾困,助力营商环境稳中向好、进中提质。 做优项目服务,实现招商引资新突破。全力服务全区重点项目建设,加速推进市级、区级重大项目落地。实施“领导小组+项目专班”工作模式,实行全链条、全要素“保姆式”服务,积极对上协调,在土地、资金等方面提供更有力的保障,力促欣旺达、吉利欣旺达等省市重点项目完成主体建设,推动欣旺达110kV配电工程有序施工。同时,紧盯全市工业倍增计划,市“6+3”现代产业体系和高新区“1+4+1”产业体系,全面摸排产业契合度高、发展潜力大的新项目,对入驻的企业和项目,建立健全帮办代办服务体系。目前,已对接企业26家,签约亿元项目7个、储备重点在谈项目7个,计划总投资22亿元。 提升服务水平,呈现营商环境新气象。坚持以助企暖企调研走访活动为抓手,印发《高新区张范街道规模以上企业帮办暨重点项目服务工作方案》,实行街道领导干部包联29家重点规模以上工业企业,通过定期上门走访、组织座谈等方式,及时、限时纾困解难。举办政银企对接会3场,促进银企互通互联,化解街道辖区内中小企业融资贵、融资难问题。帮助亿源电子、普莱斯加分别完成1000万元融资,助力企业优化资金配置,更稳更好更快发展。截至目前,推出并向1034家企业发放“暖心联系卡”3000余张,为企业对症解难30余次,变企业被动咨询为政府主动推荐,切实提高为企帮办服务效率。 (数据来源:山东枣庄高新区张范街道) ·广告

浙江省杭州市临平区 产教融合引进培育技能人才 近日,在浙江省杭州市临平区临平新城艺尚小镇举行的“临平工匠杯”时尚工程师服装制版技能大赛上,一等奖获得者除了能收获奖金,还被认定为临平区E类人才,享受人才待遇。近年来,临平区聚焦“产教融合、以产引才、以才助产”发展战略,集中力量引进、培育、集聚各类时尚技能人才,推进时尚产业高速发展。 面向服装、设计等时尚行业从业者,临平区提供系列政策服务吸引人才入驻。如临平新城创新推出“时尚工程师”认证,推动企业挖掘、培育人才,助力从业者自主学习提升技能,并且建立人才驿站,一站式办理人才事务。截至目前,临平区首批人才共有产权保障住房356套房源已向人才群体公开配售,同时,临平新城还打造人才公寓96间、国际人才公寓54间。 依托“杭派女装”产业链基础,临平区大力推进服装产业朝“设计+”“数字+”“科技+”的时尚产业方向转型,赋能人才发展。以艺尚小镇为例,已吸引了多家行业龙头企业和30余名国内外知名设计师入驻,形成了从上游设计、中游打版到下游量产高效完备的时尚行业产业集群。目前已聚集服装企业8000余家,时尚产业从业人员15万余人。 作为时尚产业集聚地,临平新城艺尚小镇周边聚集了临平大剧院、区文化馆等文化场所,小镇还经常举办“趣野森活集”“你好,汀兰集”等娱乐市集,丰富人才群体文化生活,形成留住年轻人才的乐活氛围。 (数据来源:浙江省杭州市临平区临平新城管委会) ·广告

三峡财务有限责任公司关于换发《中华人民共和国金融许可证》的公告 三峡财务有限责任公司经国家金融监督管理总局北京监管局批准,已换发《中华人民共和国金融许可证》,现予以公告: 机构名称:三峡财务有限责任公司 英文名称:THREE GORGES FINANCE CO.,LTD 机构编码:L0056H242050001 许可证流水号:00805431 业务范围:许可三峡财务有限责任公司经营国家金融监督管理总局依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务,经营范围以批准文件所列的为准。 批准成立日期:1997年11月05日 住所:北京市海淀区玉渊潭南路1号楼3层302 联系电话:010-57081388 邮编:100038 发证机关:国家金融监督管理总局北京监管局 发证日期:2023年07月24日 以上信息可在国家金融监督管理总局网站 http://www.cbirc.gov.cn 查询

网安 安然论金 日前,工业和信息化部、国家金融监督管理总局联合发布了《关于促进网络安全保险规范健康发展的意见》,提出建立健全网络安全保险政策标准体系、加强网络安全保险产品服务创新等五方面共10条具体措施。 此前,有研究机构预计我国网络安全保险的市场规模会出现大幅增长,甚至已有保险公司摩拳擦掌,做好了备案新产品的准备。近年来,财产险领域多个险种先后进入大众视野。例如,“董责险”“安责险”等在相关政策推动和企业需求增长的双重加持之下,保费规模连续创下新高,成为财险领域的重要增长极。与此前成为网红的险种不同,并非所有的企业都需要购买“董责险”“安责险”,但是几乎没有哪家企业能够离开互联网。从这个意义上说,网络安全保险已是企业生产经营的必需品。因此,网络安全保险的保费规模持续增长已经水到渠成。 不过,广阔的市场前景只是行业发展的预期和努力方向,在实际的投保和理赔过程中,更需要关注的是大企业与小企业在网络安全保险领域已经出现了分化。大企业往往在网络安全领域深耕多年,无论是企业的数字化转型步伐还是网络安全投入都在持续加快。相比之下,中小企业不仅投保意愿不强,在网络安全领域的投入也比较有限。此外,由于中小企业需求多样又分散,不少保险公司难以推出个性化产品服务,客观上造成了承保的空白区域。这些因素综合作用的结果是大型企业和小企业在网络安全保险领域显现出“马太效应”。这一现象需要保险公司给予足够的重视。大企业虽然是保险公司发展网络安全保险的必争之地,但是中小企业在国民经济中也发挥着重要作用,中小企业对网络安全保险的需求同样迫切,保险公司如何开发出适合中小企业需求的“小而美”保险产品显得更为重要。 当前,国内保险公司能够提供的网络安全保险产品数量还比较有限,保障责任也较为同质化。而不同领域的中小企业在网络安全方面的投入水平和保障需求千差万别,这就要求保险公司应面向不同行业场景、不同企业规模的差异化风险管理需求,开发多元化网络安全保险产品,从根本上改变企业不愿投保、险企不敢承保的状况。 对于网络安全领域的风险防范与风险减量比事后补偿更为重要。这是因为网络安全事件引发的数据泄露、病毒入侵等问题,有可能让企业多年的研发成果和数据积累功亏一篑。因此,针对网络安全漏洞、恶意网络资源、网络安全事件等开展网络安全威胁实时监测,及时发现风险隐患,提升网络安全风险监测预警、应急处置等能力也是发展网络安全保险的重要发力点。在这个过程中,网络安全技术又发挥着重要作用。网络安全保险作为跨行业融合创新的新险种,是网络安全技术和保险服务的有机结合,不仅需要保险机构提供专业支持,也需要网络安全企业提供相关技术,赋能网络安全风险事前、事中、事后管理的全流程。保险公司只有持续开展技术与产品创新,才能更好地满足企业的风险保障需求,赢得更广阔的市场空间。