

壮美的渤海湾，风起潮涌。盛夏的北戴河，草木葳蕤。

8月1日至7日，受党中央、国务院邀请，57位专家来到北戴河休假。他们是国内科技前沿领域的优秀人才代表，在人工智能、生命健康、空天科技等诸多领域负责关键技术攻关，

是国家的栋梁、人民的骄傲、民族的光荣。

锐意创新、敢为人先、勇攀高峰。雄浑连绵的涛声，传递着党和国家对人才的殷殷关爱，见证着专家们向着强国建设、民族复兴奋勇前行的铿锵步伐。

海阔情深——“党和国家对我们关怀备至，就像这大海一样满怀深情，让人感动”

举目观澜，但见碧波万顷，白浪滔滔。（下转第二版）

化经济论坛

化解地方债务风险需要各方加强统筹协调。近期召开的中央政治局会议强调，要有效防范化解地方债务风险，制定实施一揽子化债方案。中国人民银行、国家外汇管理局下半年工作会议提出，统筹协调金融支持地方债务风险化解工作。

当前，地方债务风险总体安全可控。数据显示，截至6月末，全国地方政府债务余额377999亿元，控制在人大批准的限额之内。另外，财政部去年底公开表示，隐性债务增长势头初步得到遏制，存量隐性债务已经化解三分之一以上，隐性债务风险稳步缓释，总体可控。

之所以要制定实施一揽子化债方案，是因为目前相当比例的地方债由银行等金融机构持有，财政风险与金融风险如一枚硬币的两面。为防止财政风险和金融风险进一步交织，维护区域经济稳定，需要更为系统性、综合性的解决方案。此次会议明确一揽子化债方案也意味着，化解地方债务风险需要金融部门和财政、国资等加强协作，也包括各地政府部门对于政策落地的协调。

推进地方债务风险化解，须把握好“稳”字。地方债务风险成因较为复杂，金融监管部门和相关机构要防止因化解风险而引发其他新的风险。必须因地制宜，稳妥有序推进相关工作。在“稳”的前提下，加快推进重点地区风险出清和中高风险机构处置，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

防范化解地方债务风险，重在“防”字。金融支持地方债务风险化解，亟需进一步完善金融风险防控体系。在构建分段分级的银行风险监测、预警和硬约束早期纠正工作框架的基础上，金融管理部门还需尽快完善金融整体风险的监测、评估与防控体系，提升穿透监管能力，实现未雨绸缪，防患于未然。

金融支持地方债务风险化解，要坚持市场化、法治化原则。政策性银行和资产管理公司等金融机构，应积极探索一揽子符合市场规律的化债方案。短期来看，需提前制定接续融资预案等，以应对一些债务到期后的再融资问题。长期来看，金融监管部门还需推动各方联动，完善化债机制，进一步创新工具和手段，丰富化债产品，从整体上提升金融支持地方债务风险化解的能力。

导读

- 自驾游不能成“脱缰”游 2版
- 酸奶消费升级中的变与不变 5版
- 房地产调控政策助市场恢复信心 6版
- 网安险更需关注中小企业 7版
- 促进特色小镇规范健康发展 11版

2023年8月9日 星期三

ECONOMIC DAILY

今日12版

经济日报社出版

农历癸卯年六月廿三

中国经济网网址: http://www.ce.cn 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68 第14632期(总15205期)

“避免现代化产业体系建设误区”问题探析①

防止脱实向虚

本报调研组

产业兴衰是大国兴衰的关键因素之一。加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系，既是构建新发展格局的重大任务，也是大国竞争中赢得优势、大国博弈中保障安全的迫切需要。二十届中央财经委员会第一次会议在研究加快建设现代化产业体系这一重大战略任务时，明确提出“要坚持实体经济为重，防止脱实向虚”。

中国正从制造大国迈向制造强国。将发展重心锚定实体经济，保持制造业占国内生产总值比重基本稳定，巩固我国完整产业体系优势，避免经济脱实向虚，凸显了制造业尤其是高端制造业的重要性，指明了当前最需要从市场、企业、宏观调控等层面综合发力、重点突破、重点推动的政策方向。

中国式现代化不能走脱实向虚的路子

现代经济治理的一个重大主题，就在于搞好“虚实调和”。历史上曾经有不少发达国家走了脱实向虚的弯路，吃了大亏。上世纪90年代的日本经济泡沫破灭、东南亚金融危机、本世纪初的互联网经济泡沫破灭、2008年的国际金融危机，都是落入经济“虚拟化陷阱”的警示教材。

与实体经济相比，虚拟经济具有明显不同的特征，主要表现为高度流动性、不稳定性、高风险性、高投机性四个方面。从近几十年世界经济发展来看，“虚拟化陷阱”诱惑性非常大，越是“聪明人”，越是“聪明企业”，越是实力较强的国家，越容易跌进去。从上世纪80年代开始，欧美主导的“去工业化”一度很时髦，虚拟经济自我膨胀、超常发展甚至成为一种全球化现象。大量企业甚至政府部门纷纷“重虚轻实”“脱实向虚”，房地产投机热潮涌动，金融市场迅猛扩张，实体经济严重弱化退化，大量就业人口转向金融和金融服务，曾经一派繁荣的一些重工业中心沦为“锈地带”。其结果，就是引发了2008年国际金融危机。面对金融灾难痛定思痛，几乎所有发达国家都认识到，制造业才是立国之本，必须将“去工业化”彻底扭转为“再工业化”。

真正为社会创造财富、创造更多就业岗位、开辟科技创新赛道的是实体经济。实体经济是国家之本，对保持长久经济繁荣和社会稳定具有重大意义，特别是在应对危机的

编者按 近来，中央提出了“加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系”这一重大战略任务。现代化产业体系包含一二三产业，覆盖面广，加之新兴产业与传统产业之别、产业融合后出现的新业态等，不少读者反映，对如何推进这一复杂系统工程，不仅认识上存在误解和误区，而且具体工作中也不好把握。聚焦可能出现的脱实向虚、贪大求洋、割裂发展、简单退出、闭门造车等问题，经济日报调研组深入采访部委、学者、智库、企业等，形成专题深度调研报告，今日起陆续刊发。

时刻，更需要有强大的实体经济，才能迎战国际金融市场动荡带来的冲击，屹立不倒。这就是现代经济发展的“硬道理”。

党的十八大以来，习近平总书记高度重视实体经济振兴发展，明确提出“实体经济是一国经济的立身之本，是财富创造的根本源泉，是国家强盛的重要支柱”“我们这么一个大国要强大，要靠实体经济，不能泡沫化”“中国式现代化不能走脱实向虚的路子”“要扭住实体经济不放，继续不懈奋斗，扎扎实实攀登世界高峰”……一系列重要论述，生动阐明了实体经济举足轻重的分量。这是对历史经验的深刻总结、对发展规律的科学把握，为推动高质量发展、推进中国式现代化提供了根本遵循、指明了前进方向。

防止脱实向虚必须一以贯之

分析来看，脱实向虚包括经营主体脱实向虚和金融本身脱实向虚两方面内容。六七年前，一些地方出现了资本大量脱离实体经济的“去实业化”现象。影子银行、表外业务、同业业务急剧扩张，非金融企业纷纷参股、控股金融机构，不少上市公司偏离主业，依靠理财产品和房地产投资维持利润增长甚至实现扭亏为盈，大量资金在金融体系内部自我循环、自我空转。

一边是金融套利令人咋舌，一边是实体经济不受青睐。明显的产业“空心化”苗头和实体经济弱化问题，成为当时中国经济面临的巨大风险。金融与实体经济严重失衡，削弱了科技创新动力、消磨了企业家精神、扩大了社会贫富差距、积累了大量金融风险。如果不能有效遏制这一势头，中国经济很难实现转型升级。

针对脱实向虚的种种乱象，2017年全国金融工作会议明确了“回归本源、优化结构、强化监管、市场导向”的四大原则，以及“服务实体经济、防控金融风险、深化金融改革”三项任务。经过努力，“多层次、广覆盖、差异化”的金融机构体系持续完善，金融服务实体经济的政策体系不断健全，金融功能由失调到正常，金融适应性明显增强。2022

年9月，央行指出，经过集中攻坚，一批紧迫性、全局性的突出风险点得到有效处置，金融脱实向虚、盲目扩张的局面得到根本扭转，金融风险整体收敛、总体可控。我国金融体系总体稳健，突出表现在金融机构稳健性程度保持在较高水平。

5年治理金融脱实向虚，成效值得充分肯定。但这并不意味着防范脱实向虚可以歇歇脚、松口气，必须做好一以贯之的心理和政策准备。

最近一个时期，货币信贷较快增长与低通胀率形成鲜明对比，金融面的“资产荒”与实体面的“资金荒”形成矛盾，引发了市场对“资金空转”的担忧。

去年以来，我国宏观政策的逆周期调节力度加大，助“六稳”“六保”的一揽子政策陆续实施，货币政策发力，配套资金到位，相应表现为金融数据领先于经济数据。不过，最近一个时期，广义货币(M₂)保持同比高增速的同时，狭义货币(M₁)同比增速与社会融资规模存量同比增速却整体处于偏低水平。在受访专家看来，这反映出大量资金滞留于金融层面运作，未能高效进入实体经济循环。

“观察政策效果的一个关键角度是看企业拿到贷款之后，有没有把贷款花掉。”中国社会科学院世界经济与政治研究所副所长张斌指出，如果企业贷款后没有形成支出，而是转为理财产品、存款，那么便无法支持需求增长，也就不能支持经济恢复。根据央行最新发布数据，今年上半年住户存款增加11.91万亿元，非金融企业存款增加4.96万亿元，同时银行在内生信贷需求不足背景下也明显加大债券投资等的配置力度。对此，不少专家认为，问题的核心在于实体经济有效需求仍显不足。

资金的天性就是流向可以获得最高回报的地方，其敏感嗅觉总能在不同产业的平均利润率之间作出比较。这种天然逐利性，就是“脱实向虚”抑或“脱虚向实”的流向阀。

对于前些年的脱实向虚问题，中国社会科学院金融研究所所长张晓晶认为，主要是因为当时实体经济进入调整阶段，制造业利润率低于虚拟经济利润率，同时应对国际金

融危机背景下，货币环境整体宽松，流动性充裕，金融市场低利率导致资产价格攀升，引发更多资金进入虚拟经济领域。对于当前的资金空转现象，接受经济日报采访的专家学者认为，主要是受盈利预期转弱影响，一些企业扩大生产经营的意愿不强，融资需求疲弱，获取贷款后立即转换为存款。流动性淤积在金融体系内部，导致不同产品间多层嵌套，容易引发空转问题。

我国是靠实体经济起家的，也要靠实体经济走向未来，任何时候都不能“脱实向虚”，最根本的是让实体经济壮大起来，让制造业特别是先进制造业有利可图、大有可为。

健“实”补“虚” 强壮实体经济

过去几年，我国实体经济经历了艰难时期。国际格局演变，科技竞争更趋激烈，许多关键核心技术仍面临“卡脖子”危机，部分行业核心竞争力不足，长期处于国际产业链价值链中下游，高端和优质产品自给程度不高，一些企业深陷资源能源约束，发展的不确定性明显增加。

对症下药，建设以实体经济为支撑的现代化产业体系需要精准发力，推动政策措施向实体经济倾斜、资源要素向实体经济集聚、工作力量向实体经济加强。

要把政策基点放在企业特别是实体经济企业上。破解困境，迫切需要“看得见的手”来引导市场资源配置。例如，新冠疫情发生后，银保监会等五部门出台政策，流动性遇到暂时困难的中小微企业贷款可延期还本付息，缓解了众多企业资金链的紧张；3年累计新增人民币贷款超60万亿元，重点流向了制造业、基础设施、科技创新以及小微“三农”等领域，为“六稳”“六保”发挥了很大作用。财政政策、货币政策、消费政策、供给侧结构性改革、“放管服”改革等，都应把“为实体经济服务”作为出发点和落脚点，提高针对性、直达性、精准性，全面提升服务效率和水平，支持实体经济特别是制造业企业渡过难关、平稳发展。

要用创新提升实体经济发展水平。今天的“中国制造”面临前所未有的夹击：前有发达国家封堵，后有一些发展中国家紧逼，而传统的粗放式增长老路，我们也不可能重走。出路只有一条，就是创新，来一场品质革命。（下转第三版）

7月份完成总值3.46万亿元，处历史同期较高水平——

外贸进出口运行平稳符合预期

本报记者 顾阳

海关总署8月8日发布数据显示，今年前7个月，我国进出口总值23.55万亿元，同比增长0.4%。其中，出口13.47万亿元，增长1.5%；进口10.08万亿元，下降1.1%；贸易顺差3.39万亿元，扩大10.3%。

7月当月，我国进出口总值3.46万亿元，下降8.3%。其中，出口2.02万亿元，下降9.2%；进口1.44万亿元，下降6.9%；贸易顺差5757亿元，收窄14.6%。海关总署新闻发言人、统计分析司司长吕大良表示，今年二季度以来，我国月度进出口规模稳定保持在3.4万亿元以上。7月当月，我国进出口3.46万亿元，处于历史同期较高水平。与2019年同期相比增长25.7%，较2020年至2022年同期均值高4.5%。整体看，我国外贸进出口运行平稳、符合预期，长期向好的基本面没有改变。

今年以来，我国外贸面临着更趋严峻复杂的内外环境，受外需不振、地缘政治等多重因素叠加影响，全球贸易增长态势疲弱，也给我国外贸进出口平稳运行带来了较大挑战。

在此背景下，我国外贸运行坚持稳中求进的工作总基调，呈现三方面亮点。贸易结构持续优化，一般贸易进出口比重有所提升。今年以来，我国经济运行

呈现企稳回升态势，生产和需求逐步改善，推动外贸进出口明显回稳。前7个月，我国一般贸易进出口15.41万亿元，增长2.1%，占我外贸总值的65.4%，比去年同期提升1.1个百分点。此外，我国以保税物流方式进出口3.04万亿元，增长8.1%。

对东盟出口增长，对“一带一路”沿线贸易增速加快。前7个月，东盟为我国第一大贸易伙伴，我国与东盟贸易总值为3.59万亿元，增长2.8%，占外贸总值的15.3%。其中，对东盟出口2.11万亿元，增长4.7%。欧盟、美国继续保持我国第二、三大贸易伙伴地位，但对欧盟、美国出口均出现较大回落，贸易顺差出现明显回调。同期，我国对“一带一路”沿线国家合计进出口8.06万亿元，增长7.4%。

内资企业进出口保持增长，民营企业市场占比持续提升。前7个月，民营企业进出口12.46万亿元，增长6.7%，占我国外贸总值的52.9%，比去年同期提升3.1个百分点。其中，出口8.49万亿元，增长7.3%，占出口总值的63%；进口3.97万亿元，增长5.3%，占进口总值的39.4%。民营企业进出口增速及贸易比重持续保持在一半以上，为外贸稳规模、优结构发挥了积极作用。国有企业进出口3.82万亿元，增长

0.8%，占我国外贸总值的16.2%。同期，外商投资企业进出口7.21万亿元，下降9.4%，占我国外贸总值的30.6%。

从出口商品看，机电产品出口比重近六成。前7个月，我国出口机电产品7.83万亿元，增长4.4%，占出口总值的58.1%。受全球消费电子市场不振影响，我国自动数据处理设备及其零部件、手机等商品出口均出现下降，但汽车出口增长118.5%，出口总额达3837.3亿元。大宗商品进口呈现涨跌互现态势，其中铁矿砂、原油、煤的进口量增价跌，天然气、大豆进口量价齐升。

我国对RCEP其他成员国的出口保持了稳定增长。今年6月，随着RCEP对

菲律宾正式生效，标志着全球最大的自贸区进入全面实施的新阶段。商务部国际贸易经济合作研究院研究员徐德顺表示，关税减让、RCEP原产地累积规则等广泛运用后，将有效降低区域内贸易成本，有助于形成全面互利、更高水平的经济伙伴关系。



8月8日，在振华南通重装备码头拍摄的中交海峰2500吨自升自航式风电安装平台“海峰1001”。当日，“海峰1001”顺利完成为期两天的全程抬升拔桩试验。该平台主要用于15兆瓦及以上机组设备安装，可同时运载2套15兆瓦风机机组设备。 许丛军摄(新华社发)

