

二十届中央财经委员会第一次会议强调,要“坚持稳中求进、循序渐进,不能贪大求洋”。多位接受采访的专家学者表示,“坚持稳中求进、循序渐进”,是从产业发展内在规律的要求出发,为建设现代化产业体系指明了方向;“不能贪大求洋”,则从产业发展的规模与质量维度提出警示,防范可能出现的偏差和风险。

当前,准确把握现代化产业体系的本质内涵,特别是在尊重客观规律的基础上,产业发展如何避免贪大求洋、盲目上马等倾向,是建设现代化产业体系历史进程中必须重视的问题。

### 警惕盲目投资和重复建设

过去,人们对“贪大求洋”的认识往往停留在城镇规划中,一些地方好大喜功,上马了不少与当地实际不符的“形象工程”,给地方经济带来沉重的债务负担。近年来,这类现象虽已得到有效遏制,但隐藏在产业领域的“形象工程”有抬头之势——一些地方发展心切,盲目追求“高精尖”,市场上什么概念火就跟风而上;一些地方一味“挑肥拣瘦”,眼睛只盯“高大上”,那些顶着“高科技”光环、打着“洋招牌”名头的所谓高端项目,成了抢手的香饽饽;还有一些地方迷恋“大手笔”,张口闭口就是产业城、示范区……

“从后续跟踪看,那些贪大求洋、脱离地方实际的项目,进展大都不尽如人意。”国务院发展研究中心产业经济研究部副部长许召元举例说,过去几年,不少地方一窝蜂上马新能源汽车、集成电路等项目,短时间内风光无限,没过多久就出现大量项目破产甚至烂尾的情况。

工业和信息化部副部长辛国斌此前表示,新能源汽车作为一个风口行业,近年来吸引了大量技术、资本汇集,加之一些地方政府也有转型升级方面的愿望,在各方面因素共同作用下,部分省市、地方确实存在新能源汽车盲目投资和重复建设的情况。

造车“新势力”的名单更迭,印证了上述判断。赛麟、奇点等早期品牌已从国内市场消失,拜腾、博郡、绿驰等厂家连量产车都没造出来就宣告了倒闭。与此同时,一批新面孔陆续出现在“新势力”名单上,不过更新节奏较以往已明显放缓。种种迹象表明,经过几轮洗牌,我国新能源汽车行业正在告别野蛮生长,逐步走向成熟。

与新能源汽车类似,集成电路产业也存在地区间重复投资、同质化竞争等问题。从外因看,中国作为以芯片为核心、全球最大的集成电路应用市场,为产业发展提供了广阔市场空间。中国半导体行业协会数据显示,我国集成电路全行业销售额继2021年首次突破万亿元后,2022年超过1.2万亿元,创历史新高,同比增长14.8%。

我国早在2014年就制定了集成电路发展规划,提出“主体要集中、区域要集聚”的原则,但现实中,不少地方依然各自为战,产业布局规划缺乏协同。上海市社会科学院研究员刘亮等专家调研后发现,即便是在集成电路产业发达的长三角地区,也是各省市甚至是各区县各自为战,同质化竞争明显,“各地试图在规划上形成差异化竞争,但在区域产业规划协调机制上仍有所欠缺,重复建设和产业结构趋同,导致资源内耗严重,利用效率低下”。

新兴产业、高技术产业以及一些重大项目因投资规模

## 「避免现代化产业体系建设误区」问题探析②

发展前景好、对地方经济的带动作用往往成为各地产业招商的重点。特别是一些个别地区过往成功的案例,让很多地方竞相效仿并片面地认为,只要方向不错或许就能“押注”成功。正因如此,“贪大求洋”成了不少地方产业选择上的潜意识、招商引资上的普遍心态。

迫切发展地方经济的心情可以理解,但任何产业项目,无论其技术多先进、前景多美好,都要受到供需规律的约束,并不是说企业生产多少市场就能消化多少,也不是产品技术越先进经营效益就会越好。具体到某个地方、某座城市或某个企业看,发展高技术产业、上马大项目有其内在合理性,也大概率能取得成功,但这些产业“遍地开花”、地方盲目投资的结果,必将带来重复建设、资源浪费和恶性竞争,甚至会产生产生经济学上常见的合成谬误,即局部或微观上是对的,但在宏观上并不一定总是正确的。对此,我们应保持警惕。

### 尊重产业发展规律

本报调研组

当前,有关现代化产业体系的讨论很多,一般认为,现代化产业体系的主体包括发达的制造业、强大的战略性新兴产业、优质的服务以及保障有力的农业,而产业体系的“现代化”特点,主要体现在战略支撑性、安全韧性和发展可持续性等多个方面。

考虑到现代化产业体系建设的复杂性,产业领域“贪大求洋”现象的出现,可能并不单纯是政绩观问题,它与地方管理者对相关产业的认知水平、要素配置能力等也密切相关。通常情况下,高科技往往也伴随着高风险,而产业转型与创新本身就是一个试错的过程。在此背景下,建设现代化产业体系强调要坚持稳中求进、循序渐进,这既是推动传统产业转型升级的理性要求,也是加快培育新兴产业的科学态度。

棉纺织业是典型的传统行业。在建设现代化产业体系中,棉纺织业如何转型升级来适应现代化产业体系建设的要求?中国纺织工业联合会会长孙瑞哲对此观点很明确:棉纺织行业发展要立足产业实际,尊重产业规律,不能好大喜功、喜新厌旧。要摒弃侥幸心理,一切从实际出发,守正创新,固本培元,加强材料创新、制造创新、设计创新,在强化传统优势中构建产业未来。

新兴产业是构建现代化产业体系的主战场。中国宏观经济研究院产业经济与技术经济研究所研究室副主任刘振中认为,产业体系的现代化既包括产业的高端性、产销衔接的高效性、产业占比的协调性、产业之间的融合性以及基础配套的完善性等,也包括其在现代化进程中的支撑性、引领性、安全性、开放性和可持续性,都应一并动态考量。

针对当前产业发展中存在的非理性倾向,刘振中建议从四个方面来统筹谋划产业发展:一是发展自身有一定基础的产业,不栽无根之木;二是发展有比较优势的产业,不盲目跟风追热;三是发展区域资源环境能够承载的产业,不求大超;四是发展能够保障链条安全的产业,力避失控断链。

广东新能源汽车产业是一个成功例证。作为制造业强省,广东在电子信息、精密制造等领域具备较好产业优势,新能源汽车产业在此基础上通过最大程度地降低综合成本,形成了对燃油汽车的比较优势。同时,广东以“链长+链主制”培育20个战略性新兴产业集群,以此牵引促进产业链“补链、延链、固链、强链”。即便是在“脱钩断链”的不利影响下,广东新能源汽车也依然抢占了先机、赢得了主动。(下转第二版)

## 经济论坛

# 依靠科技创新加快新旧动能转换

习近平总书记近日在四川考察时指出,以科技创新开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势,是大势所趋,也是高质量发展的迫切要求,必须依靠创新特别是科技创新实现动力变革和动能转换。这为做好相关工作进一步指明了方向,提供了遵循。

当前,我国不少地区还存在传统产业占比大的问题,新动能培育相对缓慢,转型发展面临不少困难。在转型过程中,不能简单地将传统产业当作包袱甩掉,而是要想方设法加快转型步伐。当务之急,就是通过科技创新赋能传统产业,实现技术迭代升级和新旧动能转换。同时,要促进资源要素向高收益、高产出、高技术、高成长性企业集聚,倒逼落后和过剩产能逐步退出,盘活低效闲置资源。

随着互联网、人工智能、大数据等技术发展,传统制造业产能过剩和资源浪费问题正在得到有效解决。科技创新有助于实现资源优化配置,提高生产效率。比如,智能制造技术的普及应用极大降低生产成本、提高生产效率,推动传统制造向智能制造转型,已成为各地促进经济高质量发展的重要抓手。依靠科技创新,我国还开辟诸多新赛道。无人驾驶、人工智能、虚拟现实、生物技术等新领域的创新,正在深刻改变人们生产生活方式,也为社会发展带来更多机遇。

依靠科技创新加快新旧动能转换,离不开基础研究。基础研究做得越好,科技发展上的主动性和前瞻性就越强。强化基础研究,要努力推动形成宽容失败、不让老实人吃亏的科研环境,

不断完善基础研究的体系和顶层设计,探索支持基础研究的方法手段,真正把握基础研究规律性,使基础研究与国家战略、国家发展目标真正结合,发挥好基础性、战略性、源头性的支撑引领作用。

依靠科技创新加快新旧动能转换,要强化企业创新主体地位。企业作为经济活动的基本单元,直接面向市场,对产品创新、产业创新非常敏感,是科技成果市场价值的最终实现者。去年企业研发投入占全社会研发投入已超过四分之三,国家重点研发计划中企业参加或牵头的占比已接近80%。要按照党中央的部署,在创新决策、研发投入、科研组织以及成果转化方面加大支持力度,持续提高企业的科技创新主体地位。



8月9日,一列满载俄罗斯进口铝锭的返程专列抵达江苏连云港中哈物流基地。该批次货物共400个标箱,货物总量5000吨,将于8月11日从连云港口岸通过“连申快航”运抵上海期货交割仓库。王健民摄(中经视觉)

## 导读

- 跑单奖励不能代替高温津贴 3版
- 电表升级向精准“碳计量”转变 6版
- 上市公司破产重整的启示 11版
- 强化粮食产业链供应链韧性 5版
- 严惩问题企业“一查就撤” 7版
- 餐饮业复苏需发力“三化” 12版

## 做好下半年经济工作⑩

# 促进房地产市场企稳回升

中央政治局近日召开会议指出,要适应我国房地产市场供求关系发生重大变化的新形势,适时调整优化房地产政策,因城施策用好政策工具箱,更好满足居民刚性和改善性住房需求,促进房地产市场平稳健康发展。

市场供求关系发生重大变化意味着什么?如何看待当前房地产市场形势?怎样进一步促进房地产市场企稳回升?记者采访了有关部门负责人和专家学者。

### 供求关系发生重大变化

今年上半年,房地产市场呈现出一些新特点。

住房和城乡建设部有关负责人介绍,商品房网签数据显示,上半年,新房和二手房成交量为10.3亿平方米,同比增长23.4%,与过去3年同期均值相比增长1.6%。由此可见,新房和二手房总体成交量平稳。随着房地产市场步入“存量时代”,交易结构相应发生变化,二手房交易占交易量比例有所提升。

从竣工看,上半年,全国房屋竣工面

积3.4亿平方米,同比增长19.0%,增幅较一季度扩大4.3个百分点。竣工面积明显增长是因为保交楼工作顺利推进,带动房地产开发项目竣工进度加快。

从待售看,今年以来商品房待售面积稳定在6.4亿平方米左右,供需状况比较平稳。从价格看,6月份,70个大中城市房价有涨有落,其中新建商品住宅销售价格同比上涨城市有27个,比5月份增加1个。

浙江工业大学中国住房和房地产研究院院长虞晓芬认为,在复杂的国内外经济环境下,上半年全国新房和二手房网签成交量依然保持增长,70个大中城市房价没有出现普跌,价格波动处在合理范围内。总体看,结合2021年我国城镇居民人均住房建筑面积已经达到41平方米,2022年全国人口减少85万人、常住人口城镇化率已达65.22%,以及国际经济复苏乏力、国内需求不足等因素,房地产市场供求关系发生了重大变化。但相比其他一些行业,房地产仍表现出较强韧性。

住房和城乡建设部有关负责人介绍,进入二季度,市场成交量增速有所放缓,这主要是因为房地产市场受宏观环境影

响较大,居民就业压力加大,收入预期减弱,购房能力和意愿下降,购房作为大宗消费恢复相对滞后。下半年,随着宏观经济进一步回升向好,居民住房消费和房企投资意愿也将逐步修复。

清华大学房地产研究所所长刘洪玉认为,我国新建商品房市场从卖方市场向买方市场转变。进入买方市场下的过量供应阶段,政府应当在坚持“房住不炒”定位的前提下,逐渐优化调整需求管理政策。同时,还可以采用财税和金融等政策,鼓励居民改善住房条件以增加市场需求,通过土地供应等渠道优化新建住房供给的时序、结构和空间分布,以促进房地产市场供求实现新的均衡。

### 保交楼取得积极进展

2021年下半年以来,在疫情冲击和市场上行压力加大的情况下,部分长期依赖“高负债、高杠杆、高周转”模式的房地产企业,销售回款不畅、新增融资受阻,资金链出现问题,导致部分已售商品住宅项目停工或逾期交付,损害了购房人合法权益。

□ 本报记者 亢舒

本报上海8月9日讯(记者李治国、李景)上海海关数据显示,上半年上海口岸进出口总值在历史同期首次突破5万亿元,达5.16万亿元,同比增长10%,增速位列全国前五大口岸之首,进出口规模占全国25.7%,稳居全国最大口岸。

海运方面,上半年上海海关共受理国际航行船舶申报2.1万艘次,创历史新高。自5月底以来,随着吴淞口国际邮轮港、上海港国际客运中心相继恢复国际航线,上海邮轮出境游进入常态化运行新阶段。两个月来,上海海关已累计受理国际邮轮申报36艘次。

陆运方面,“中欧班列—上海号”完成了中欧线、中俄线、中亚线三大中欧班列主要线路的全覆盖,境内西通道、东通道、中通道三大中欧班列主要通道全打通,联通欧亚9个国家的50余个城市和站点。上半年,上海车站海关累计监管中欧班列40列、货物3.6万吨,同比分别增长2.3倍、4.1倍。

值得一提的是,上半年,上海口岸“新三样”产品电动汽车、太阳能电池、锂电池出口2478亿元,同比增长74.7%,出口值占全国46.4%。高技术、高附加值、引领绿色转型的产品正成为拉动上海出口增长“新引擎”。

“新三样”出口火爆,离不开上海海关不断优化通关环境。比如,锂电池对出口监管的时效性要求较高,洋山海关组织业务骨干查验专班,提供“绿色通道”“预约查验”“优先查验”等便利化措施提高包装检验效率。面对太阳能电池等光伏产品出货量的快速增长,奉贤海关提出了“咨询沟通无障碍,货物监管无盲点,通关保障无延迟”三项承诺,保障光伏产品24小时通关顺畅。上海海关还于近日出台优化营商环境29条措施,支持以“新三样”为代表的各类商品不断巩固和拓展国际市场,推动外贸规模优化结构。

## 上海

## 「新三样」产品

74.7%