

合力促进脱贫人口稳岗就业 创新驱动县域发展

□ 本报记者 马玉宏 中国县域经济报记者 申维祖

地方观察

脱贫人口(含防止返贫监测对象)务工规模达3259.1万人,超过今年年度目标任务239.9万人。

就业是最基本的民生。让脱贫群众通过稳定务工实现就业,既有利于保障脱贫群众的收入,从而巩固来之不易的脱贫攻坚成果,也给劳务输入地区提供了稳定的劳动力资源,为其产业发展、城市运行提供了有力保障。近年来,各地结合实际进行了探索,取得了初步成效。比如,在脱贫攻坚决战决胜期间,贵州省从江县积极鼓励和支持劳务就业能人担任劳务就业队长,使其成为就业脱贫广播员、就业服务信息员、劳务就业组织员,带领群众外出就业,有力促进了群众增收。

农业农村部(国家乡村振兴局)日前印发的《关于进一步做好促进脱贫人口持续增收工作的通知》提出,推动脱贫人口稳岗就业,提高工资性收入。扩大脱贫群众务工就业,需要劳务输出地进一步加强与输入地在“一盘棋”下通力合作,各展所长、各尽其责。

对输出地来说,首先要在摸清脱贫劳动力的基本情况、就业意愿的基础上,积极提升脱贫群众的就业能力。积极完善工作机制,创新培训形式,坚持分类施策,大力开展订单式、定向式、定岗式培训,让其掌握一技之长,促进劳动力由“体力型”向“技能型”转变,提升脱贫群众的就业能力。在特色上做文章,结合地域实际、输入地用工需求,打造一批知名度高、认可度强的特色劳务品牌。积极提升劳务输出工作组织化水平,尽可能降低求职成本,让更多脱贫群众出了“家门”就能直接进“厂门”。此外,通过营造良好发展环境,积极引导农民工等返乡入乡创业、乡村能人就地创业,通过主动招引发达地区优势企业投资等方式,提升当地就业容量,拓展群众就业渠道,让更多的群众能在家门口就业,特别是让这些“无法离乡、无业可扶、无业可创”的脱贫劳动力就地就近就业。

对输入地而言,要完善服务,不断加强与输出地的沟通,建立长效对接机制,提升就业精准性。营造良好的就业环境,构建和谐的劳务关系,依法保护劳动者合法权益,解决好他们的后顾之忧,让外来务工人员能劳有所获、病有所医、幼有所育、学有所教,安心务工就业。

梦在前方,路在脚下。脱贫群众是自身就业增收的主体。外界的帮扶力度再大,也必须通过劳动者自身努力才能发挥作用、取得效果。要深刻意识到“幸福不会从天降,美好生活靠劳动创造”的道理,社会各界协力合作,苦干、实干、撸起袖子加油干,脱贫群众的日子一定会越来越好。

智能改造增效益

本报记者 夏先清 杨子佩

在河南省四方药业集团有限公司生产车间,一瓶瓶药剂在自动化生产线上匀速前行,经过配料、装盒、赋码等工序,将从这里发给客户。“我们引进全自动中药生产线后,生产效率大大提升,上半年企业产值同比增长71%,预计全年可新增工业增加值1亿元。”河南省四方药业集团有限公司党委书记、董事长赵新年说。

河南四方药业集团有限公司是周口市川汇区本地企业,也是河南省“专精特新”企业、国家级高新技术企业,是“南阿胶”生产传统技艺的传承者。经过多年发展,企业从单一的药胶生产领域,扩展到中药片剂、胶囊剂、颗粒剂、膏丹丸散、口服液等生产领域。2022年,四方药业投资6000万元完成智能车间建设,可年产20亿片固体制剂,降低了生产成本,扩大了产能,生产效率、产品品质得到大幅提升。

“近年来,川汇区已累计实施智能化改造项目26个,新认定‘专精特新’企业7家、智能车间3家、智能工厂1家、服务型制造示范企业1家。”川汇区区长胡友涛说,他们大力推动企业加快产业转型升级,设立2000万元技改引导资金,按照设备投资额的10%进行奖补,企业开展技术改造的积极性大大提高,企业质量效益得到明显提升。

同时,川汇区还引入华为、浪潮、哈工大等中导机器人等一批知名企业,为传统产业智能化改造提供强大技术支持。

数据显示,2023年,川汇区实施智能化改造项目18个,总投资7.83亿元。91家规模以上工业企业中开展研发活动的有66家,研发项目123个,今年以来已完成研发投入2561万元,同比增长12%,传统产业的体量 and 品质实现双线提升,新四方固体制剂车间和乾盛央厨预包装食品车间获批省级智能车间。

“下一步,我们将加快传统产业高端化、智能化、绿色化升级改造,按照创新型中小企业、省级‘专精特新’中小企业、国家级专精特新‘小巨人’企业、制造业单项冠军企业四个梯队,分级建立培育库,着力构建现代化产业体系,推动工业经济高质量发展。”川汇区委书记刘德君表示。

本版编辑 张虎美 编 倪梦婷

在海南海口江东新区,来自比利时、西班牙等地的可可原料被加工成巧克力销往各地;在万宁兴隆华侨农场,当地特色的兴隆咖啡豆经深加工后远销海外;在洋浦保税港区,从巴西、加拿大等地进口的大豆、菜籽等原料经加工后销往国内各地……

近年来,随着海南自贸港“双15%”税收优惠政策及加工增值超30%内销免税政策(以下简称“加工增值政策”)的落地生根,越来越多的加工企业在海南成立区域总部或加工厂,乘着自由贸易港政策的“东风”踏浪前行。

今年上半年,海南货物贸易进出口规模历史上首次突破千亿元关口,达1151.6亿元。其中,海南规模以上制造业增加值同比增长24%;民营企业进出口616.2亿元,增长51%,在全省各类外贸主体进出口规模排名中位居榜首。

“我们就是被自贸港加工增值政策吸引来的,这一优惠政策对我们加工企业降成本方面带来很大的资金利好。”加绿巧食品制造业(海南)有限责任公司总经理孟伟伟介绍,2021年

创新驱动县域发展

乌兰县位于青海省中部、海西蒙古族藏族自治州和柴达木盆地东部,是柴达木国家级循环经济试验区“一区四园”之一。近年来,这个人口不到3.5万人的高原小县,摆脱传统半农半牧经济的束缚,锚定科技这个经济社会高质量发展的基础和引擎,建体制、调结构、重研发、引人才,不断探索科技创新促进县域经济发展的新路子。

创新驱动发展

乌兰县积极实施创新驱动发展战略,树立创新引领、创新驱动、创新发展理念,将其列入政府重点工作内容。“我们成立了‘县域科技创新驱动发展工作领导小组’,由县委书记、县长担任组长的‘双一把手工程’,做到‘工作职责明确,责任到人明确’。在项目实施中,多次召开科技创新驱动发展工作会,专门讨论和研究有关科技发展重大事项,确保了项目的顺利实施。”乌兰县委副书记、副县长许洪彬认为,县域科技创新关键在于建体制、定制度。

有了全县上下“建体制、定制度”的统一认识,在省、州主管部门的支持下,乌兰县先后编制完成《乌兰县科技创新驱动产业发展战略规划》《县域创新驱动发展实施方案》及《创新型县建设方案》等文件,多方面、多维度谋划全县科技创新驱动发展的重点工作、主要任务和重大举措。根据当地经济社会发展的新形势和新任务,结合全县今后一个时期发展的工作重点,适时制定新的政策法规,扶持、支持的重点向现代农业、农副产品深加工、新材料技术、互联网+智慧旅游、现代物流等具有科技含量的产业倾斜,不断提高全县特色产业的市场竞争力。

经过努力,2022年8月,该县顺利通过国家级创新型县(市)和省级创新驱动试点县验收,成为青海省唯一的全国首批国家级创新型县。

产业融效益高

“如果单位和个人种植藜麦,在州级财政补助300元的基础上,我们县级财政配套补助100元,共计400元(每亩)。目前,在优惠政策的激励下,全县藜麦种植面积逐年扩大,今年种植面积超4000亩。”乌兰



在青海三江沃土生态农业科技有限公司千亩藜麦种子基地,务工人员正在除草。 申维祖摄

县农牧和乡村振兴局副局长扎雅夫对经济作物种植面积的提高很有信心。

在青海三江沃土生态农业科技有限公司产品陈列和藜麦标本展示区,千亩藜麦种子基地负责人殷猛说:“2013年,我们与清华大学、西北农林科技大学、中国科学院上海生命科学研究院、中国科学院西北高原生物研究所等科研院所合作,试种了128个藜麦品种,经过科技人员3年的艰辛努力,成功培育出8个藜麦新品种,并获得青海省首个藜麦种子生产经营许可证。其中,‘藜麦一号’成为拿得出、叫得响的当家品种。今年,我们与科研院所进一步加大研发力度,又引进600多个藜麦品种开展试种,计划经过培育再增添一部分新品种,为全县和青海乡村振兴作贡献。”

在科技创新驱动下,乌兰县利用县域经济产业优势,整合资源,重点开展了农牧产业升级,完成了藜麦、青稞有机农产品和枸杞绿色农产品认证。目前,已认证绿色畜产品3家、农产品地理标志1个,注册农畜产品商标6个。

在打造县域公用品牌过程中,乌兰县积极培育壮大枸杞产业,建成京东、淘宝官

网乌兰特产馆,形成了“产地生态、产品绿色、产业融合、产出高效”的现代农牧业发展新路径。依托“茶卡羊”长久形成的品牌优势,建立了集养殖、屠宰、加工、储藏、销售于一体的生态畜牧业养殖基地。与网购平台达成茶卡羊网销合作伙伴协议,以精深加工高附加值产品拓展国内外市场,不断扩大市场份额。

引人才添活力

“2016年,我们与南京农业大学合作,引种150多个菊花品种,把菊花原产地从海拔1600多米提升到了3000米的高原,这是菊花种植史上的重大突破。经过筛选,目前公司种植的黄菊和金丝皇菊有效药用成分的绿原酸、木犀草苷分别高出2015年版国家药典标准的7.88倍、1.61倍,药用价值和保健功效更加明显。”乌兰县康鸿农牧开发有限公司总经理冯明军对7年来付出的努力感到欣慰。

在青海省七色麦食品食品有限公司,藜麦小饼干从长长的生产线进入包装车间。该公司总经理马清介绍:“通过这几年创

新,公司已取得了12项专利,今年5月还参加了中关村中国科技博览会,产品得到客户和消费者的好评。”

在乌兰县现代农业科技示范园区,从山东聘请的6名果蔬种植技术员,引进了优良高端果蔬品种20多种,种植果蔬2500亩,蔬菜年产量5500吨。

为充分激发科研队伍活力,乌兰县创新人才应用模式,放大各类高层次人才引进办法政策红利,通过建立专家智囊团、高校大学生社会实践基地、与高校共同建立“异地人才支持孵化中心”“互联网+专家”诊断模式等方式,柔性引进了南京农业大学、山西师范大学等专家12人,并为专家颁发科技专家聘书,为全县加强科技创新工作注入新活力,开拓新思路。自2020年以来,选派本地区科技特派员和“三区人才”62人,完成科普推广培训10期,在设施农业、智慧旅游等方面培养出了一批新型职业农民和农村实用人才。

在创新型人才的带动下,截至目前,乌兰县获批省级科技型企业13家,高新技术企业2家。



8月10日,蓝天白云映衬下的浙江省湖州市南浔区练市镇西堡村,农房与大棚、绿地融为一体。近年来,南浔区练市镇充分利用生态资源优势,大力发展现代农业有机大棚蔬菜种植,通过“企业+合作社+农户”推广种植优质瓜果等,提升了经济效益,年产值超过1.5亿元,促进了农民增收。 陆志鹏摄(中经视觉)

海南自贸港加工增值政策吸引力强——

政策红利持续释放发展动力

本报记者 王伟

11月,加拿大绿色巧克力工厂正式签约落地江东新区,目前公司95%的原料从比利时、西班牙、意大利等国家原装进口,在售巧克力30多种,年产值达8000万元。

“目前公司已享受到海南自贸港的‘双15%’税收优惠政策,并于今年4月申报了加工增值政策。海南自贸港的加工增值政策对我们的吸引力很大。待未来全岛封关后,经加工后的咖啡产品再销往岛外的话,还可以再享受增值税政策优惠。”孟伟伟说,待申报成功后,公司将在税收优惠政策的加持下,加大产品研发设计力度,增加冰淇淋、饮品生产线,建设巧

克力文化展厅,打造“前店后厂”的多产业融合发展业态。

“海南作为世界上最大的自由贸易港,背靠超大规模国内市场,链接东南亚咖啡市场,也是国内唯一同时适用自贸港政策和RCEP规则的省份,未来海南咖啡产业将拥有巨大的发展潜力。”正大(海南)兴隆咖啡产业开发有限公司财务总监郑子民说,“公司正紧紧围绕整个咖啡产业链谋篇布局,依托海南自贸港的免税政策落地见效,发展咖啡进出口及加工贸易,推动海南咖啡实现‘原料买全球’‘产品卖全球’,让世界咖啡在

这里进入中国,让带着海南印记的咖啡从这里飘香世界。”

目前,借力自贸港加工增值政策的虹吸效应,一批具备自贸港特色的产业正加快发展。今年3月,一批加工增值超30%免关税干制大青鲨鱼鳍在海口海关放行,海南自贸港加工增值政策首次惠及海产品;先声药业、康哲药业等重点医药企业通过“乐城研用—海口生产”模式引进药械产品,实现本地化生产;海口空港综合保税区一站式飞机维修产业基地多次承接境外飞机保税维修业务……

在宁夏石嘴山市,有一个叫星海镇的地方,这里的居民是自上世纪80年代起陆续从西海固地区搬迁至此。隆惠村党支部书记朱兵兵说,该村是从固原市隆德县移民而来,村民自己开垦的土地有2400多亩,但大多是盐碱地。

“俺家是1983年从西海固地区搬迁过来的,守着盐碱地种啥都卖不上价钱。”隆惠村村民李宗碧说。2007年前后,通过镇政府扶持为家家户户建起来设施大棚,可是依然没有起色。

2021年,在全面推进乡村振兴中,大武口区委、区政府为星海镇提供了一笔产业发展扶持资金。这笔钱怎么用?每个村的致富产业怎么搞?“先是搞以党支部+合作社+基地(公司)+农户为模式的机制体制改革,然后实施村级保障扩能增量等三大行动,使村集体经济由‘分散开发、各自为战’向‘联合发展、集中管理’转型。”大武口区委书记汤瑞说,近两年来大武口区立足区内土地实际,坚持以党建为引领,探索出一条“以盐适种、生态优先、种养结合、融合发展”的盐碱地高效利用特色路子,今年上半年全区农林牧副渔产业总产值较去年同期增加0.83亿元,增长8.7%。他们将不断做好盐碱地高质高效综合利用大文章,让盐碱地也能变致富田,让移民群众在荒地里种出新希望。

隆惠村选择发展菌菇产业。作为第一批致富带头人,朱兵兵决心要发挥自己党员带头作用为村里做些事。他到永宁县闽宁镇考察发现,种菌菇与土质关系不大,于是到附近的农业公司学习了技术,自掏腰包投资十几万元试种两棚香菇。“村里从2021年盘活改造86座温棚,先后种植了香菇、平菇、灵芝、猴头菇、羊肚菌,每个棚能收入1.5万元到3万元不等。村集体经济收入140余万元,带动就业300余人。”朱兵兵说。

“积极探索利用盐碱地的村子在大武口区还有很多。”大武口区委书记汤瑞说,近两年来大武口区立足区内土地实际,坚持以党建为引领,探索出一条“以盐适种、生态优先、种养结合、融合发展”的盐碱地高效利用特色路子,今年上半年全区农林牧副渔产业总产值较去年同期增加0.83亿元,增长8.7%。他们将不断做好盐碱地高质高效综合利用大文章,让盐碱地也能变致富田,让移民群众在荒地里种出新希望。

盐

本报记者

许凌