

## 以新型工业化推进中国式现代化

工业化是现代化的动力和前提,中国特色工业化是推进中国式现代化的必由之路。这条路,既遵循世界经济发展的一般规律,也为工业化充实新的发展内容、特色和路径;既包含对西方工业化的理性反思,也包含建设中国特色工业文明的积极探索。建设现代化产业体系,是推动新型工业化的重要实践,是事关发展大局、牵一发动全身的重大经济问题。

党的二十大报告作出建设现代化产业体系的重大部署,习近平总书记在主持召开二十届中央财经委员会第一次会议时强调“加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系”。面对这一既具有长期紧迫性,也符合长期战略需要的重大任务,理论上要认真学习、深刻领会,实践中更要随时总结经验、避免误区。我们在调研中发现,有的地方对如何推进这一复杂系统工程,不仅认识上存在误解,而且具体工作中也不好把握。聚焦可能出现的“脱实向虚”“贪大求洋”“割裂对立”“简单退出”“闭门造车”等问题,经济日报调研组深入采访部委、学者、智库、企业等,形成专题调研报告,近5天来连续在一版头条刊发,引起广泛关注,取得良好反响。在这一过程中,我们也收获了许多深刻感悟。

现代化产业是现代化国家的重要标志。世界上一些国家历经科技革命和产业革命,成功培育本国的现代化产业而跃升发达国家;一些国家依靠资源优势,曾经短暂跻身高收入国家行列,但最终都因为没有现代化产业而“掉队”,甚至落入“中等收入陷阱”。中国共产党以实现中华民族伟大复兴为己任,长期致力于推进现代化国家建设,产业现代化始终是我国现代化建设的重要目标和任务。我们仅用几十年时间就走完发达国家几百年走过的工业化历程,党的二十大又部署继续推进新型工业化的新任务。

新型工业化,有别于世界先行国家在后工业化阶段的发展历程,也不同于我国以往工业化阶段的发展任务。专家指出,我国已经达到目前国际上通行的工业化标准,但是要完全达到工业化的标准,不仅要看工业产品产量、产值的绝对数,而且要看人均占有量、品种质量、技术含量、对资源的消耗和环境的污染、适龄人口的受教育程度、人均

### 避免现代化产业体系建设误区 问题探析⑥

“新型工业化”等,这些指标凸显了中国式现代化的鲜明特征,同时也意味着我们还有很长的路要走。建设现代化产业体系、推动新型工业化,必须始终贯穿中国式现代化的大逻辑。

现阶段,无论是发达国家,还是新兴经济体,都面临着产业转型升级的重大课题。对正处于工业大国向工业强国迈进关键时期的我国来说,国内外环境的深刻变化带来挑战,如全球产业格局调整、战略性资源产品国际供给波动巨大、经济全球化遭遇逆流等多重因素叠加,我国产业发展面临高端回流与中低端分流的“双向挤压”,等等。同时,也蕴含诸多机遇。比如,新一轮科技革命和产业变革深入发展,全球产业链重组、供应链重塑、价值链重构不断深化,给产业结构优化和布局调整带来重大机遇;大国竞争日益激烈,客观倒逼国内产业链攻关,给相关产业发展带来重大机遇。此外,我国超大规模市场优势日益突出,也有助于争取更加有利的新型工业化外部环境。

把握机遇、直面挑战,建设现代化产业体系有着明确的指向。推动高质量发展,持续优化生产要素配置,形成优质多样化的产业供给体系;推动工业转型升级,坚守实体经济命脉,以智能制造为主攻方向,推进信息化和工业化深度融合;推动攻克关键“卡脖子”技术,提升产业体系自主可控能力,着力保障产业安全;推进高端化智能化绿色化发展,增强高端产品和服务供给能力;规划产业集群加速形成,统筹协调各区域间的生产要素配置,加快形成全国统一大市场;推动开放合作形成更强创新力,积极主动参与国际供应链重构,在部分领域变被动调整为主动引导,深度融入全球产业布局……锚定主攻方向、精准发力,以更实举措实现更好发展,才能为中国式现代化奠定更加雄厚的物质技术基础。

推进新型工业化、建设现代化产业体系,是全局所系、大势所趋、现实所需。筑牢实体经济这一根基,强化新型工业化这一引擎,涵养内在势能、强化外在驱动,我们必将不断开创新型工业化高质量发展的新局面,为强国建设、民族复兴提供更有力的保障。

本报记者 倪悦

## 国务院印发《关于进一步优化外商投资环境 加大吸引外商投资力度的意见》

据新华社北京8月13日电 国务院日前印发《关于进一步优化外商投资环境 加大吸引外商投资力度的意见》(以下简称《意见》),要求更好统筹国内国际两个大局,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,充分发挥我国超大规模市场优势,更大力度、更加有效吸引和利用外资,为全面建设社会主义现代化国家作出贡献。

《意见》提出6方面24条政策措施。一是提高利用外资质量。加大重点

领域引进外资力度,发挥服务业扩大开放综合试点示范引领作用,拓宽吸引外资渠道,支持外商投资企业梯度转移,完善外资项目建设推进机制。二是保障外商投资企业国民待遇。保障依法参与政府采购活动,支持依法平等参与标准制定工作,确保平等享受支持政策。三是加强知识产权保护。加大知识产权行政保护,加大知识产权行政执法力度,规范涉外经贸政策法规制定。四是提高投资运营便利化水平。优化外

商投资企业外籍员工居留政策,探索便利化的数据跨境流动安全管理机制,统筹优化涉外外商投资企业执法检查,完善外商投资企业服务保障。五是加大财税支持力度。强化外商投资促进资金保障,鼓励外商投资企业境内再投资,落实外商投资企业相关税收优惠政策。六是完善外商投资促进方式。健全引资工作机制,便利境外投资促进工作,拓展外商投资促进渠道,优化外商投资促进评价。

### 经济论坛

□ 金观平

## 确保信贷资金流向实体经济

金融支持实体经济离不开监管部门积极引导。近日,国家金融监督管理总局网站披露的信息显示,多家银行因贷后管理不尽职而吃到罚单。作为信用贷款的薄弱环节,贷后管理是监管处罚的“重灾区”。据不完全统计,7月份以来,监管部门共向银行保险机构及涉事个人开出近300张罚单,其中银行信贷业务占多数。从处罚案由来看,包括贷款违规流入楼市、贷款用途管控不力、“贷前、贷中、贷后三查”不尽责等。除了经营贷、消费贷违规流入楼市,挪用贷款资金购买理财产品的案件也较为常见。

曾经一段时间内,金融实践中存在“脱实向虚”“资金空转”等现象。为了追逐利益,大量本该配置到实体经济中的金融资源,违规涌入房地产等领域,

不仅造成了实体经济“贫血”,更让金融业本身积聚了风险,严重影响了行业健康发展。经过多年整治,乱象得到遏制,但仍不可掉以轻心,要始终保持监管定力。

金融管理部门要加强资金监管,推动银行信贷业务回归本源,引导金融活水向实体经济。今年2月份,央行和原银保监会要求商业银行持续做好贷前贷后管理;4月份,原银保监会办公厅印发通知提出,银行业金融机构要加强贷款“三查”,不得向无实际经营的空壳企业发放经营用途贷款,强化对成立时间或受让企业股权时间较短的借款主体资质审核,防止借款人利用小微企业(主)和个体工商户身份套取经营性贷款资金,加强贷后资金流向监测和用途

真实性管理。这些政策将有效引导银行业金融机构牢固树立服务实体经济的经营理念,促进经济高质量发展。

经济是肌体,金融是血脉,两者共生共荣。金融机构需要意识到,信贷资金流向是关系国计民生的大事,影响宏观政策能否有效落地。要进一步加强信贷管理,追踪、把控信贷资金流向。提升金融服务广度,充分运用大数据、人工智能、云计算等科技手段,增强金融服务可触达的企业、人群范围,特别是小微企业、农村地区的广大客群,提升金融服务的可获得性。要将金融资金更多投向经济结构调整中的重点区域、重点产业,让金融活水灌溉实体经济,实现金融与实体经济的良性循环,为国民经济可持续发展提供保障。

## 依法有序调整存量房贷利率

本报记者 马春阳

中国人民银行、国家外汇管理局下半年工作会议提出,指导商业银行依法有序调整存量个人住房贷款利率。

这已是央行近期第二次针对存量房贷利率调整的表态。央行货币政策司司长邹澜此前在国新办发布会上表示,按照市场化、法治化原则,央行支持和鼓励商业银行与借款人自主协商变更合同约定,或者是新发放贷款置换原来的存量贷款。

招联首席研究员董希淼认为,与7月份的提法相比,此次会议提出的要求更加明确,回应了市场呼声,传递出更加积极的信号。预计央行将出台指导意见,或者通过市场利率定价自律机制,引导商业银行下调利率偏高的部分存量房贷利率。

今年以来,在多项政策推动下,我国居民信贷成本稳中有降,房贷利率持续下行。央行数据显示,上半年新发放

个人住房贷款加权平均利率为4.18%,比上年同期低107个基点。相比之下,存量房贷利率因为合同约定的加点数不变,尽管LPR有所下行,但前些年发放的存量房贷利率仍处在相对较高的水平上,较大落差下居民对于降低存量房贷利率的呼声日益高涨。

此外,有市场人士指出,当下居民之所以迫切希望调整存量房贷利率,除了存在利率差,还受到房价不景气、投资理财收益难以覆盖利息成本、收入预期不稳等多重因素影响。

仲量联行大中华区首席经济学家兼研究部总监庞溟认为,调整存量房贷利率,可以减少存量房贷与新增房贷利率差驱动下的提前还贷现象和违规转贷行为,避免利率风险、信用风险、通缩风险。同时,也可提升居民消费能力和意愿,支持恢复和扩大消费,积极扩大国内需求,发挥消费拉动经济增长的基础

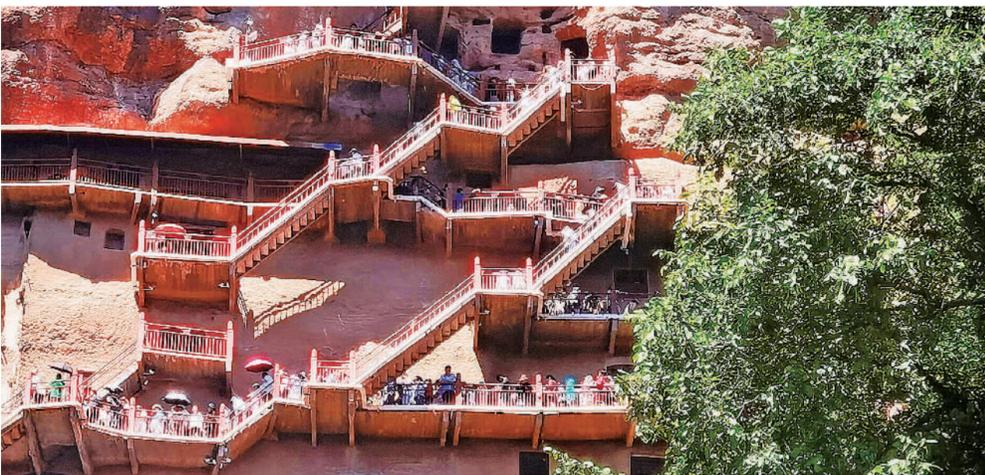
性作用。

从目前来看,全国各地多数商业银行对调整存量房贷利率还未有具体动作。“降低存量房贷利率有助于降低居民负担,提升居民消费意愿,预计商业银行将于近期逐步落地相关政策。”中指研究院指数事业部总经理曹晶晶表示,对于商业银行而言,居民住房贷款是优质资产,若有银行开始降低存量房贷利率,或通过转按揭方式争取客户,也将推动更多银行采取相关举措。

“无论是变更合同约定,还是贷款置换,下调存量房贷利率不存在实质性障碍,完全可以在政策引导下有序进行,如针对不同存量房贷利率,设置差异化的折扣比例或降点幅度等。而银行在利息方面的损失,可通过引导银行适度下调存款利率等方式实现部分弥补。”东方金诚首席宏观分析师王青说。

### 导读

- 2版 大学生就业数据岂容作假
- 4版 极端天气对粮食市场影响有限
- 5版 对会计审计违法要严监管零容忍
- 6版 缓解“里程焦虑”出实招
- 7版 加快信用建设更好服务小微
- 12版 旅游业需要更多“用心导游”



8月12日,游客在世界文化遗产甘肃省天水市麦积山石窟游览。今年前7月,麦积山大景区共接待国内外游客137.61万人(次),较疫情前的2019年同期增长20%以上,旅游产业呈现强劲增长态势。 赵建伟摄(中经视觉)

### 中国经济新亮点①

## 重大项目建设有力有序推进

重大项目是经济社会高质量发展的“加速器”和“压舱石”。今年以来,各地区各部门积极扩大有效投资,重大项目建设稳步推进,重点领域补短板调结构力度加大,为经济社会发展提供了有力支撑。

### 建设进度不断加快

深中通道海底隧道实现高精度合龙,海南洋浦区域国际集装箱枢纽港扩建工程开工,京杭运河浙江段三级航道全线通航……今年以来,一批交通重大工程项目建设不断刷新进度,现代化高质量国家综合立体交通网加快构建。上半年,我国交通投资高位运行,完成交通固定资产投资1.83万亿元,同比增长9.1%。

上半年,我国能源领域积极扩大有效投资,有力推进重大基础设施和新型基础设施建设,全国能源重点项目完成投资额超过1万亿元,同比增长23.9%。国家级

重大项目投资带动作用持续显现,省级及以下项目投资增势强劲。

新疆库车水利枢纽实现截流,贵州凤山水库大坝封顶,珠江三角洲水资源配置工程全线隧洞贯通,我国首个数字孪生流域建设重大项目开工……上半年,水利基础设施建设规模和进度好于去年同期。新开工项目数量达到1.76万个,特别是新开工重大水利工程为历史同期最多。全国落实水利建设投资7832亿元,较去年同期多352亿元,增幅4.7%;完成水利建设投资5254亿元,同比增长18.1%。

今年以来,交通、能源、水利等领域重大工程扎实推进,成效持续显现。上半年,基础设施建设投资同比增长7.2%,其中铁路运输业、水利管理业投资分别增长20.5%和9.6%。新型基础设施建设投资同比增长16.2%,其中5G、数据中心等信息类新型基础设施投资增长13.1%,工业互联网、智慧交通等融合类新型基础设施投

资增长34.1%。

重大项目支撑作用明显。中国宏观经济研究院投资研究所研究员刘立峰表示,上半年,计划总投资亿元及以上项目投资同比增长10.9%,增速比前5个月加快0.2个百分点,比全部投资高7.1个百分点;对全部投资增长的贡献率比前5个月提高10个百分点。

### 支撑稳增长补短板

光大银行金融市场部宏观研究员周茂华认为,一方面,重大项目投资规模大、产业链长,对投资和就业带动效应强,在扩内需方面效果显著,也有助于弥补短期民间投资之力的影响。另一方面,重大项目投资可补齐重要基础设施与基建短板,推动我国在能源转型、高端装备、战略性新兴产业、数字化等领域不断加大创新投入,促进产业转型升级与经济结构优化。

□ 本报记者 熊丽

### 重庆

本报重庆8月13日讯(记者吴陆牧)今年以来,重庆统筹运用数字化技术、数字化思维、数字化认知,以数字赋能为手段,从工作体系重构、业务流程再造、体制机制重塑等多个维度,系统推进经济、政治、文化、社会、生态文明建设的数字化改革,数字重庆建设实现新突破、取得新成效。

重庆搭建一体化智能化公共数据平台,上线一体化数字资源系统,对全市各地各部门的各类数字资源进行归集、管理和调度,打破信息孤岛,实现数据共享,为数字化改革夯实了底座。截至目前,重庆已编目公共数据超过45000类,形成婚姻登记、个体经营者等200多个数据服务接口,同时上架能力组件105项,调用量超700万次。

聚焦城市运行、社会治理、便民服务、应急管理等重点领域,重庆发力建设市、区县、镇街三级数字化城市运行和治理中心,用数据流打通决策流、业务流、执行流,不断提升跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的协同管理和服务水平,城市治理效能得到提高。打破条块分割,重庆从“传统管理”迈向“整体智治”。

目前,重庆已搭建起市域治理虚拟指挥中心,并在九龙坡等4个区县和200个镇街开展数字化治理中心建设试点。随着三级治理中心架构不断优化,重庆开发上线了业务协同网关、事项中心等12个重点能力组件,形成事件上报、任务分派、事项流转、事件处置、结果反馈的工作闭环。

再造

重塑

(下转第二版)