

区域协调发展新格局加快形成

近日,全国31省份经济半年报全部出炉。国家统计局数据显示,据初步核算,有17个省份上半年GDP增速高于“全国线”或与“全国线”持平。与今年一季度相比,有21个省份上半年经济增速进一步加快。值得关注的是,上述省份中,中西部省份占比进一步加大。

得益于区域协调发展战略的实施,近年来我国区域板块发展的平衡性显著增强。据统计,我国中部和西部地区生产总值的全国占比,已由2012年的21.3%、19.6%提高到2022年的22.1%、21.4%,东部与中西部地区人均地区生产总值之比分别由2012年的1.69、1.87下降至2022年的1.50、1.64。

“推动区域协调发展,既是解决发展不平衡问题的内在要求,也是构建新发展格局、实现高质量发展的重要途径。”国家发展改革委区域发展战略研究中心副主任夏成表示,我国幅员辽阔、人口众多,各地区自然资源禀赋差别之大、复杂程度之高在全世界也少有。在全局上谋势、在关键处落子,推动实现区域协调发展“一盘棋”,是新形势下我国经济社会发展高质量发展的一项新课题。

党的十八大以来,党中央把促进区域协调发展摆在更加重要的位置,习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动了京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等一系列区域重大战略。同时,西部大开发、东北振兴、中部崛起、东部率先发展四大区域板块战略进一步完善,我国区域协调发展呈现出分工合理、优势互补、相得益彰的崭新局面。

近日,京津冀协同发展联合工作办公室在北京成立,该办公室主要职责将聚焦跨区域、跨领域重点事项,推动落实三省市层面协同机制确定的工作任务,为京津冀协同发展不断迈上新台阶作出更大贡献。自2014年京津冀协同发展上升为国家战略以来,京津冀三地紧紧抓住疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”,充分发挥“一核”辐射带动作用,以推动北京城市副中心和河北雄安新区规划建设为两翼,实现了首都“减量瘦身”,京津冀优化升级,推动了京津冀协同国家战略在3个省市开花结果。

长江经济带横跨我国东中西三大区

域,覆盖沿江11省市,人口规模与经济总量占全国一半,不仅是具有全球影响力的内河经济带、东中西互动合作的协调发展带,也是生态文明建设的先行示范带。习近平总书记曾多次沿江考察调研,亲自谋划、亲自部署、亲自推动实施长江经济带发展重大战略,推动长江经济带生态修复和环境保护发生了转折性变化,经济社会发展取得历史性成就。未来,作为我国生态优先绿色发展主战场、畅通国内国际双循环主动脉、引领经济高质量发展主力军,长江经济带将发挥出更加重要的作用。

8月6日,港珠澳大桥出入境车辆首次突破单日1万辆次,这也是“澳车北上”“港车北上”实施以来,口岸单日最高纪录的第10次刷新。作为新时代推动形成全面开放新格局的新尝试,推动“一国两制”事业发展的新实践,粤港澳大湾区建设近年来坚持大胆闯、大胆试,人流、物流、资金流、信息流等要素自由流动不断加强,国际科技创新中心、全球科创高地建设等方面取得积极成效,并不断向“新发展格局的战略支点、高质量发展的示范地、中国式现代化的引领地”的新定

位新目标迈进。

与此同时,长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略也在稳步推进中。党的二十大报告围绕“促进区域协调发展”作出战略安排,提出“构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系”等总体部署,为新时代促进区域协调发展提供了重要遵循。一个区域梯次联动、新旧动能协同转换、新增长极增长带不断涌现的区域新发展格局正在加快形成。

“不平衡是普遍的,要在发展中促进相对平衡,这是区域协调发展的辩证法,也是推动区域协调发展的根本路径。”国家社科基金重大项目“新时代实施区域协调发展研究”课题负责人、江苏长江经济带研究院院长兼首席专家陈永祥说,通过一系列重大区域发展战略的落地实施,我国解决了许多长期想解决而没有解决的难题,办成了许多过去想办而没有办成的大事。未来,要继续以区域重大战略实施为牵引,着力优化四大板块发展,在推动高质量发展中解决不平衡问题,奋力推进区域协调发展取得更大成效。

收入是衡量居民生活水平最核心、最基础的指标。巩固拓展脱贫攻坚成果、让脱贫群众生活更上一层楼,最根本的是要促进脱贫群众持续增收。

脱贫攻坚取得全面胜利后,各地区各部门扎实推进脱贫人口持续增收工作,成效显著。数据显示,2022年,脱贫人口人均纯收入14342元、同比增长14.3%,脱贫地区农村居民人均可支配收入15111元、同比增长7.5%,增速分别高于全国农村居民人均可支配收入8个和1.2个百分点。

但也要清醒地看到,国内经济持续恢复发展基础仍需巩固,促进脱贫人口收入持续较快增长面临许多不确定、不稳定、难预料因素。因此,我们必须保持“时时放心不下”的责任感和紧迫感,常抓不懈、抓细抓实,丝毫不敢麻痹大意、掉以轻心。近期,部分省份牛羊等农产品价格呈下跌趋势,脱贫劳动力稳岗失业面临较大压力。入夏后,一些地区发生洪涝等自然灾害,脱贫群众持续增收面临不少挑战。

国家有关部门及时部署相关工作,确

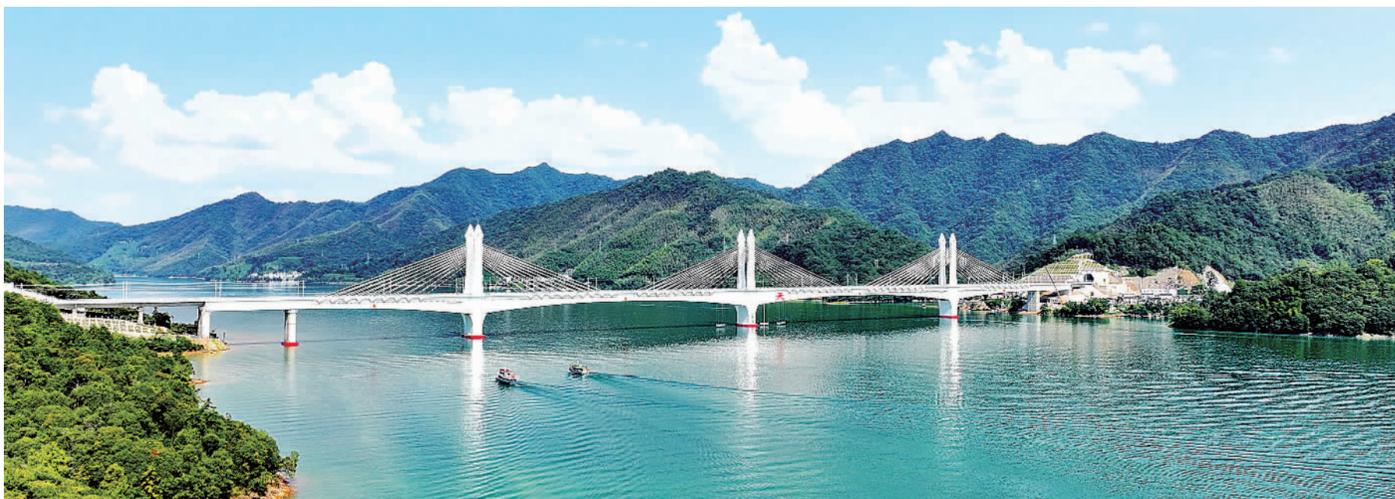
增收,下一步要推动脱贫人口稳岗就业,提高工资性收入。促进帮扶产业提质增效,稳定经营性收入。切实发挥扶贫项目资产效益,保障财产性收入。及时落实帮扶政策,增加转移性收入。比如,东部地区可指导企业加大岗位开发力度,深化劳务协作,想方设法把脱贫人口稳在企业、稳在当地,稳住岗位、稳住收入。中西部黄骅等地区可开展有针对性的职业技能培训,提升脱贫人口就业竞争力,提高劳务输出组织化程度,千方百计拓宽就业渠道,做好脱贫人口省内就业和就地就近就业。

促进脱贫人口持续增收,既是一项重要的工作,更是一项重要的政治任务,意义重大,责任重大。我们务必保持清醒认识,增强敏锐性和责任感,坚持多措并举、精准施策,确保脱贫人口人均纯收入增速、脱贫地区农村居民人均可支配收入增幅持续高于全国农村居民平均水平,为巩固拓展脱贫攻坚成果、推动乡村全面振兴作出新的更大贡献。

2023年服贸会招展基本完成

本报北京8月13日讯(记者杨学聪)以“开放引领发展,合作共赢未来”为主题的2023年中国国际服务贸易交易会将于9月2日至6日在北京举办。本届服贸会展览展示规模约15.5万平方米,计划举办202场论坛会议等活动,包括10场高峰论坛、2场亮点活动、107场专题论坛、17场边会、66场推介洽谈。目前,各项筹办工作正按计划稳步、高效推进,招展已基本完成。

本届服贸会期间,商务部、工信部、国家卫生健康委将举办“投资中国年”服务业专场推介、数字贸易发展论坛和前沿高峰论坛、卫生健康与医药工业创新服务大会等高峰论坛,发布权威报告信息。联合国工业发展组织、世界知识产权组织、世界气象组织等国际组织将设展办会。中国政府将与联合国共同举办《北京船舶司法公约》签约仪式及配套论坛。



8月12日,安徽黄山,建设中的国内跨度最大的高速铁路多塔矮塔斜拉桥——池黄铁路太平湖特大桥,跃然山水之间,别具特色。池黄铁路是武汉至杭州高速铁路通道的重要组成部分,项目建成通车后,将串联皖南两山一湖(九华山、黄山、太平湖)核心景点,进一步助力当地旅游业高质量发展。张敏摄(中经视觉)

美新一批反华法案的背景、影响及其应对

石光

今年2月,美国国会提出10项反华法案,内容集中在金融、我国台湾地区以及公共卫生等领域,引发国内外广泛关注。这10项法案目前处于美国会的早期程序,离最终落地有较大距离。相关内容多为“旧案重提”,对我实质性影响有限。应避免落入美方设置的舆论陷阱,坚持以我为主,集中精力办好好自己的事情,积极应对各种风险挑战。

一、美新一批反华法案的主要背景和进展

这10项反华法案由美国国会众议院金融服务委员会提出。该委员会借助美国全球金融霸权优势频繁对外制裁,近年来提出的反华议题明显增多。本轮10项反华法案提出时间集中在今年年初,该委员会2月专门举行主题为“应对来自中国的经济威胁”听证会,集中就反华法案进行讨论。这10项反华法案提出后仅一个月左右,就在众议院金融委员会审议通过,具有明显的“匆忙上阵”和“刻意为之”色彩。

这10项反华法案涉及的议题集中在美四大“传统”反华领域。一是打压人民币地位,相关法案分别是《中国货币问责法案》和《中国汇率透明法案》两项。相关举措包括施压美国驻国际货币基金组织(IMF)官员阻止人民币在特别提款权(SDR)篮子货币中份额的提升,要求提高人民币汇率制度透明度等。二是打压我金融国际影响力上升势头,相关法案分别是《中国金融威胁缓解法案》和《令美国证券交易委员会与世界银行国际开发协会保持一致法案》两项。相关举措包括要求美国金融监管部门提交关于美国对中国金融风险敞口的报告,提高美国在世界银行国际开发协会的影响力等。三是干涉我国台湾地区,相关法案包括所谓《台湾冲突回避法案》《不歧视台湾法案》《保护台湾法案》《中国汇率透明法案》4项法案虽提出明确的打压手段,但均设置延期条款,形式重于实质。如《台湾冲突回避法案》提出特定情形下,金融机构禁止为我相关政府工作人员和亲属提供金融服务,但在美财政部提交相关报告后的25年内没有强制力。《保护台湾法案》提出极端情形下,美财部长等官员应采取一切手段阻止中国代表参与G20、国际清算银行(BIS)等国际组织的活动,但在该法案生效后的5年内没有强制力。实施条款的设置也反映出美国内对华金融打压仍存在顾虑,形式重于实质,对我影响有限。

《中国金融威胁缓解法案》和《中国货币问责法案》两项法案已失去“有利”

时机,对我影响不大。上述两项法案最早分别在2021年5月、6月提出,前者旨在打压人民币在2022年7月底前的SDR篮子货币份额调整中提高权重,后者旨在借口我房地产金融风险对我实施金融制裁。但去年5月在IMF的新一轮SDR估值审查中,人民币在SDR篮子货币中的权重由10.92%顺利上调至12.28%。近期我国优化房地产融资政策,优质房地产企业的融资环境改善,房地产市场交易活跃度上升,市场信心有所恢复。总体来看,上述两项法案短期内已失去“有利”时机。

《防止非法合成药物融资法案》等3项法案未直接提及我国,但涉及美方加强在国际组织、国际合作中的影响力,提高药物供应链的独立性等,对我直接影响有限。

二、本轮反华法案的影响

10项法案中有5项是“旧案重提”,不具有新意。《中国金融威胁缓解法案》《公共卫生紧急医疗用品强化法案》最早在2021年5月提出,《中国货币问责法案》最早在2021年11月提出,《令美国证券交易委员会与世界银行国际开发协会保持一致法案》最早在2022年7月提出。上述5项法案提出后长期没有进入到众议院投票环节,本次又集中以新法案的形式提出,“新瓶装旧酒”,主要内容与之前并无差异。同时,相关制裁举措也未超出美方对外金融制裁的传统工具箱。

《台湾冲突回避法案》《不歧视台湾法案》《保护台湾法案》《中国汇率透明法案》4项法案虽提出明确的打压手段,但均设置延期条款,形式重于实质。如《台湾冲突回避法案》提出特定情形下,金融机构禁止为我相关政府工作人员和亲属提供金融服务,但在美财政部提交相关报告后的25年内没有强制力。《保护台湾法案》提出极端情形下,美财部长等官员应采取一切手段阻止中国代表参与G20、国际清算银行(BIS)等国际组织的活动,但在该法案生效后的5年内没有强制力。实施条款的设置也反映出美国内对华金融打压仍存在顾虑,形式重于实质,对我影响有限。

《中国金融威胁缓解法案》和《中国货币问责法案》两项法案已失去“有利”

金融开放步伐不断加快,开放水平稳步提升。未来应进一步营造市场化、法治化、国际化的一流营商环境,逐步放开针对金融活动和金融产品的限制以及进入国内金融市场的各种壁垒,稳步扩大金融领域规则、规制、管理、标准等制度型开放。进一步提高国内金融市场对国际资本的吸引力和容纳能力,不断提高国内金融市场的国际影响力。

三是加强区域金融合作,打破美制裁威胁。扩大与东亚、东盟、欧盟金融合作,扩大双边贸易中的本币结算比例。在区域经济合作谈判中,加强区域性金融合作和治理,建立更加适应新兴市场国家利益的新型国际金融治理体系。深化“一带一路”沿线国家金融合作,加强丝路基金、亚投行等区域性国际金融机构作用。完善清迈协议、金砖国家应急储备安排等现有货币稳定机制。积极参与伊斯兰金融、非洲金融共同体法郎区等域外金融合作。

三、集中精力办好好自己的事情,积极应对各种风险挑战

习近平总书记指出,中美关系不应该是你输我赢、你兴我衰的零和博弈,双方应该正确看待对方内外政策和战略意图,坚持相互尊重、和平共处、合作共赢,找到两个大国正确相处之道。综合看,美众议院发起的本轮反华法案对我影响有限,且最终能否落地实施仍不确定。相关提案“形”为反华,“实”为做秀。应避免落入美方设置的舆论陷阱,坚持以我为主,集中精力办好好自己的事情,积极应对各种风险挑战。

一是坚持底线思维,积极主动化解金融风险、维护金融安全。我国具有经济规模超大、发展潜力足、韧性强等显著优势,具有在发展中化解金融风险和维护金融安全的能力。未来可通过深化金融供给侧结构性改革,进一步完善金融系统顶层设计,建立健全金融风险防范化解机制。进一步充实金融风险处置资源,丰富保障手段,强化监管协调,提升金融监管效能。更加精准有效地处置重点领域风险,拆解交叉金融业务风险,严密防范新生风险,让境外反华势力的恶意炒作不攻自破。

二是进一步推进金融高水平对外开放,提升国际竞争力。近年来,我国

金融开放步伐不断加快,开放水平稳步提升。未来应进一步营造市场化、法治化、国际化的一流营商环境,逐步放开针对金融活动和金融产品的限制以及进入国内金融市场的各种壁垒,稳步扩大金融领域规则、规制、管理、标准等制度型开放。进一步提高国内金融市场对国际资本的吸引力和容纳能力,不断提高国内金融市场的国际影响力。

三是加强区域金融合作,打破美制裁威胁。扩大与东亚、东盟、欧盟金融合作,扩大双边贸易中的本币结算比例。在区域经济合作谈判中,加强区域性金融合作和治理,建立更加适应新兴市场国家利益的新型国际金融治理体系。深化“一带一路”沿线国家金融合作,加强丝路基金、亚投行等区域性国际金融机构作用。完善清迈协议、金砖国家应急储备安排等现有货币稳定机制。积极参与伊斯兰金融、非洲金融共同体法郎区等域外金融合作。

四是有序推进人民币国际化,深化人民币交易结算、投融资等国际货币功能。完善人民币国际使用政策框架,加强账户体系、支付清算体系等人民币国际化基础设施建设,引导金融机构提高跨境人民币金融服务水平,更好满足“一带一路”、东盟有关国家的本币结算需求。推动我国金融市场全面制度型开放,提供更加友好、便利的投资环境,提升境外主体持有人民币意愿。深化与相关国家的货币金融合作,加强我国与贸易伙伴的货币互换,优化人民币国际使用生态环境。

五是进一步提升我在国际金融治理体系中的地位和作用。持续推动IMF、世界银行改革,争取更多投票权和话语权,提高人民币在SDR篮子中的权重,推动国际金融组织雇员和高管来源多元化。继续利用好G20等国际合作平台,推动完善国际宏观经济政策协调的制度安排和机制设定。积极拓展并参与绿色金融领域的国际合作,在可持续金融国际平台(IPSF)、央行与监管机构绿色金融网络(NGFS)等多边平台下,扩大国际影响力。

(作者系国务院发展研究中心金融研究所综合室主任、研究员)

降碳增效 绿色发展

生态城的“双碳”实践

本报记者 张瑞

盛夏,走进位于中新天津生态城的一汽丰田汽车有限公司新能源分公司,只见停车场和空地上铺满一排排光伏发电板,废气处理装置正有序运行。“这些光伏发电装置总装机容量达30兆瓦,于6月全面并网,年发电量可达3500万千瓦时。在工厂设计建设中充分使用低能耗高效设备,是我们打造‘绿色工厂’的底气所在。”一汽丰田汽车有限公司新能源分公司工务室负责人刘小华说。

在中新天津生态城第四社区,记者看到社区内均铺设了太阳能热水系统,还建有新能源充电桩、生活垃圾分类等节能环保设施。生态城第四社区邻里中心站长尚文静介绍:“社区已经使用来自生态城再生水厂的中水用于冲刷,小区绿地率达36%,供热分户计量率达100%,为居民打造了绿色环保的居住环境。第四社区中心还在屋顶的所有可利用空间安装了太阳能光伏发电板,面积达450平方米,预计年发电量8.4万千瓦时。中心还取得了天津碳排放交易所颁发的碳中和证书,为社区商业绿色低碳发展起到了示范作用。”

绿色工厂、低碳社区是中新天津生态城推动降碳增效、绿色发展的缩影。日前发布的《中新天津生态城碳达峰碳中和行动方案》提出,生态城将聚焦产业、建筑、能源、交通4个重点领域,在无废城市、科技创新、碳汇建设、全民普惠、试点示范、对外合作6个方面开展支撑行动,建设碳中和先行示范区,助力实现“双碳”目标。中新天津生态城生态环境局副局长

“到2025年,生态城人均碳排放显著低于全市平均水平;到2030年,单位地区生产总值人均碳排放达到全国先进水平。如今,绿色已经成为生态城最亮丽的底色,随着碳达峰碳中和行动方案的实施,低碳将成为生态城最鲜明的特质。”葛炎生说。

一版编辑 温宝臣 周剑 二版编辑 张可田 杨美 三版编辑 杜铭 编 吴迪