# 工业经济稳增长要因业施策

工业和信息化部日前会同有关部门,制定了轻工业、钢铁、汽车等重点行业的稳增长工作方案,正陆续推出。这是把稳住工业经济摆在更加突出位置,突出重点、分业施策,着力扩需求、促循环、助企业、强动能、稳预期,确保工业经济运行在合理区间。

工业稳增长,重点在行业。此次,工信部出台重点行业稳增长工作方案,选取的是规模大、带动性强、关联性高的钢铁、有色、建材等主要制造业行业,都是支撑工业经济稳增长的重要支柱。比如,原材料工业是国民经济的基础产业,增加值占规模以上工业的近30%。可以说稳住这些重点行业,基本上就稳住了工业经济。

突出重点,也要因业施策。在工业经济 稳增长的大盘子中,重点行业往往都能勇挑 大梁,发挥稳增长关键支撑作用。但不同行 业的发展水平和特点仍有差别,面临的问题 和挑战也不尽相同。比如,轻工业企业数量 多、行业涉及面广、国际化程度高,处于转型 升级、竞争力重塑的关键时期,当前需求不 推动工业经济持续稳定增长,要深挖需求潜力,也要提升供给质量,畅通供需循环。一方面,着力恢复和扩大重点领域需求,促进投资、消费、出口共同发力,夯实工业稳定增长基础。另一方面,着力搭建高质量供给体系,稳产业、育企业、建标准,激发工业增长内生动力。

振、预期转弱等困难更为突出,更需要着力 创新消费场景、扶持中小微企业共同发展这 样的举措出台。而对原材料行业而言,资源 环境压力加大、传统产品过剩问题犹存、自 主创新能力依然偏弱、转型升级任务艰巨等 则是更紧迫的问题,那么,着力巩固去产能 成果、推进绿色智能转型等才是对症下药的 \*\*\*

稳增长,主体在企业。企业稳,经济才能稳。从内部看,既要充分发挥大型企业的"顶梁柱"作用,也要加大对中小企业和民营企业的纾困力度,激发中小企业和民营企业

的创新活力,坚持纾困解难强帮扶与支持创新促升级两手抓。当前,中小企业平稳发展的困难挑战依然较大,仍需坚持"两个毫不动摇",进一步强化政策惠企、环境活企、服务助企、创新强企、人才兴企,全力推动中小企业高质量发展。

从外部看,积极吸引和利用外商投资, 是推进高水平对外开放、构建开放型经济 新体制的重要内容。既要持续深化改革开 放,切实优化营商环境,也需积极回应外资 企业合理关切,加快重大外资项目建设,全 力稳住外贸外资基本盘,夯实稳增长微观 基础。

要在供需两端下功夫。推动工业经济持续稳定增长,要深挖需求潜力,也要提升供给质量,畅通供需循环。一方面,资、消费、出口共同发力,夯实工业稳定进分资、出口共同发力,夯实工业稳定基础。从投资看,要发挥政府投资基金作用,引导带动社会资金加大投入力度。从消费看,产业增企业加大技术改造力度。从消费看,产品控掘,联动线上线下拓展消费场景,加快创新产品推广应用固然重要,但也无技术和产品形态创新提振传统电子消费。

黄

另一方面,着力搭建高质量供给体系, 稳产业、育企业、建标准,激发工业增长内 生动力。加快产业链锻长补短,统筹推进 产业基础再造工程和重大技术装备攻关 工程,提升产业链供应链韧性;完善优质 企业梯度培育体系,加强质量标准建设。 形成合力,促进工业经济实现质的有效提 升和量的合理增长。

□ 本报记者 齐 慧

# 产业聚焦

# 模式创新打通多式联运堵点

近日,交通运输部会同商务部等部门印发《关于加快推进多式联运"一单制""一箱制"发展的意见》,进一步推进多式联运高质量发展,推动交通物流提质增效升级,更好服务支撑实现"物畅其流"。

为什么要加快推进"一单制""一箱制"?当前,我国多式联运"一单制""一箱制"情况发展如何?如何更好解决制约"一单制""一箱制"发展的痛点难点堵点问题?记者近日就此进行了采访。

#### 促进提质降本增效

多式联运"一单制""一箱制"是构建现代综合交通运输体系的必然要求,也是加快建设交通强国的内在要求。

"多式联运具有产业链条长、资源利用率高、综合效益好的特点,可以充分发挥各种运输方式比较优势和组合效率,是促进物流降本增效的有效途径。"交通运输部规划研究院党委副书记、院长刘昕介绍。但不同运输方式在实际相互衔接过程中,也存在单证多次填报、单证信息联通不畅等问题。

"一单制""一箱制"就是通过打造托运人一次委托、费用一次结算、货物一次保险、多式联运经营人全程负责的服务模式,提供"门到门"和全程"一箱到底"的高效运输服务,从而有效提升多式联运的效率。

我国在建设交通强国过程中,积极推进 多式联运"一单制"发展,深入研究推广"一 箱制"模式。中国铁道科学研究院集团有限 公司运输及经济研究所副所长、研究员郑平 标表示,自2016年以来,交通运输部联合国 家发展改革委先后启动了4批次、116个多 式联运示范工程项目,围绕设施互联、信息 互通、模式优化等,着力推进多式联运创新 发展。这些政策的出台和项目实施为多式 联运"一单制""一箱制"发展提供了坚实的 政策保障和实践基础。

"近年来,各地围绕'一单制''一箱制'不断探索创新。"交通运输部运输服务司副司长韩敬华介绍,重点港口拓展"门到门"全



图为位于长江重庆段的果园港,是我国内河最大的水铁公多式联运枢纽港。 新华社记者 唐 奕摄

程一体化服务,探索创新"一单联运"业务; 重庆、成都、浙江义乌、武汉等地依托中欧班 列开展铁路运单物权凭证功能和融资模式 探索。

比如,2018年,宁波舟山港集团率先在"渝甬通道"运营平台与多家主流船公司签订海铁联运全程运输协议,开启多式联运门到门"一单制"运输。通过制定统一的服务规则,宁波舟山港集团将海铁联运全程运输业务的操作、商务结算、报文传输等模式统一到平台。2022年,宁波舟山港集团完成海铁联运全程运输出口重箱12.9万标箱,同比增长19.4%,占全港海铁联运出口重箱的比例提升至18%以上。

### 发挥桥梁纽带作用

发展多式联运"一单制""一箱制",也是服务构建新发展格局的重要支撑。

刘昕认为,"一单制""一箱制"是多式联运发展的高级形态。加快多式联运"一单制""一箱制"发展,有助于更好发挥多式联运在支撑建设现代化产业体系中的桥梁纽带作用,对于扩大我国制度型开放、探索"一

带一路"运输贸易新规则、打造具有国际竞争力和影响力的多式联运服务体系具有重要意义。

从国际上看,"一单制""一箱制"也是大势所趋。交通运输部水运科学研究院副院长刘占山介绍,欧美发达国家建立了内外贸两套集装箱运输体系,其中外贸段运输基本采用ISO国际标准集装箱。近年来,随着运力资源紧张和市场细分加剧,一些经营主体也开始尝试发展内贸箱国际联运业务,推动集装箱运输"一箱到底"。

在我国,近年来,以铁水联运为主要表现形式的集装箱运输"一箱制"得到快速发展。据统计,今年上半年,全国港口集装箱铁水联运量完成477万标箱,同比增长9.2%。

以重庆为例,近年来,重庆市依托西部陆海新通道、中欧班列等出海出境大通道,探索试点多式联运"一单制",签发铁海联运"一单制"提单。在"统一品牌、统一规则、统一运作"原则下,"一单制"提单已在重庆、甘肃、宁夏、湖南等地实现常态化签发。截至7月,重庆市累计签发铁海联运提单、国际铁

路提单超9700票、货值约44.6亿元。

#### 加强协作破解痛点

《意见》明确了未来3年到5年多式联运"一单制""一箱制"发展的工作目标和主要任务。专家表示,要坚持问题导向,聚焦解决制约"一单制""一箱制"发展的痛点。

韩敬华表示,目前,"一单制""一箱制"发展虽取得初步成效,但仍存在数据信息不共享、服务产品不丰富、制度规则不衔接、保障机制不健全、经营主体培育不到位等问题。为此,意见从推进多式联运信息互联共享、推进国际多式联运单证应用创新、拓展多式联运"一单制"服务功能、健全多式联运"一箱制"服务体系、大力培育多式联运经营人、完善多式联运标准规则6方面提出具体要求。

其中,解决多式联运信息数据互联共享问题是关键。"打通多式联运信息壁垒,是促进多式联运单证电子化、实现单证信息高效流转的重要基础。"刘昕表示,要加快推进多式联运数据开放和系统对接、支持多式联运信息集成服务发展、推广应用标准化多式联运电子运单,鼓励企业开放多式联运数据及接口、整合集成不同运输方式信息数据、开展标准化业务流程改造。

要积极推进多式联运"一单制"服务功能创新拓展。郑平标表示,《意见》提出依托国际铁路联运运单、中国国际货运代理协会多式联运提单等,探索推进以铁路为主的多式联运单证物权化,赋予多式联运单证物权凭证功能。同时,在国家政务数据共享机制下加强交通运输、商务、海关等部门数据共享,优化多式联运"一单制"通关监管。

此外,我国不同主体间集装箱运输存在标准不互认等问题。刘占山表示,要加快健全完善集装箱多式联运标准,推进全程在线跟踪技术应用,以期优化"全程不开箱"流程管理。

韩敬华表示,下一步,交通运输部将会同有关部门,推进多式联运"一单制""一箱制"发展,加快构建现代综合交通体系。



贵州省黔东南苗族侗族自治州岑巩县注溪镇周坪村,公路、田园及民居构成一幅生态乡村画卷。近年来,岑巩县注溪镇优化乡村空间布局和产业体系,勾勒出宜居宜业的乡村振兴美景。 胡国鑫摄(中经视觉)

自然资源部近日召开会议称,我国已实现国土空间规划系统性、整体性重构,总体形成了全国统一、权责清晰、科学高效的国土空间规划体系,"多规合一"改革取得开创性、决定性成就,完成国土空间规划体系的顶层设计,确立了国土空间规划在国家空间治理体系中的基础性地位。

去年下半年,党中央、国务院印发我国首部全国国土空间规划纲要,全国省市县三级国土空间总体规划已经全部编制完成,形成了国土空间可持续发展的"中国方案"。目前"五级三类"国土空间规划基本形成,为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化划定了不可逾越的红线。

本报记者

黄晓芳

同济大学教授周俭认为,要强化详细规划的法定作用,坚持以高质量实施规划为目标,通过完善编管体系,优化城市结构和布局,提升空间品质。他建议通过将城市更新行动开展的空间范围划为更新行动单元的方式,动态开展关于地块层面详细规划的编制。

武汉市规划研究院副院长武洁表示,他们以城市更新规划统筹推进城市高质量发展,构建"城市更新行动计划—城市更新专项规划—更新单元实施规划"的城市更新规划体系,向上落实城市总体发展意图,向下指导详细规划编制,从宏观到微观逐级传导,促进城市开发建设方式转变,提升城市空间治理水平。

过去,我国不少村庄缺乏规划,导致国土资源浪费严重。江西省国土空间调查规划研究院副院长王建辉说,他们发挥县级规划统筹性作用,以通则式村庄规划形式解决乡村地区有规可依等问

题,以菜单式规划编制解决乡村振兴的重点和特色等问题。 自然资源部国土空间规划研究中心主任周建春表示,深 化"多规合一"改革,任重道远。如何真正把高标准的城市规 划蓝图变为高质量的城市发展现实,需要各方共同努力。

据悉,未来我国将重点从五方面系统谋划国土空间规划工作:一是落实国家重大战略,健全主体功能区制度,提升对区域重大战略的支撑和保障能力,系统谋划城乡空间布局优化调整的制度设计,引导国土空间布局更加有序;

二是进一步完善国土空间规划编制审批体系,完善总体规划的管理规则,创新详细规划管理方式,加强村庄规划编制管理,健全专项规划目录清单管理制度和审核衔接机制,推动国土空间开发保护"一张蓝图"落地见效;

三是全面加强国土空间规划实施监督,加快健全国土空间规划法律法规,切实履行规划实施管理职责,完善规划实施的政策手段,加强规划实施的督察执法,确保规划执行更加充力。

四是加快推进国土空间治理数字化转型,建设全国国土空间规划实施监测网络,加强规划实施评估,促进空间治理更加有效:

五是深化国土空间规划理论和技术创新,强化基础理论和重大科技攻关,强化规划科技创新人才和行政管理人才培养,推动从业队伍更加融合。

据了解,今年我国省市县三级国土空间总体规划将上报 批准,全国重点主体功能区优化将实施规划编制,完成一批区域流域国土空间规划,制定城镇开发边界管控和村庄规划文件,完成各级国土空间规划"一张图"汇交,推进国土空间规划标准体系三年行动,推动国土空间规划立法等。

本版编辑 周 雷 吉亚矫

### 邮储银行杭州市萧山区支行 **金融助力城市更新提质**

近日,邮储银行杭州市萧山区支行持续加大金融供给,积极助力城市更新,支持杭州市临空经济示范区建设项目,并成功授信金额200亿元。

杭州市临空经济示范区是由国家相关单位批准设立的中国第9个临空经济示范区。按照省级支持、市级统筹、区级管理、机场共建的总体思路,在浙江省杭州市加快形成"东西并进、南北互动"的市域一体化格局过程中,打造带动城东智造大走廊高质量发展的制高点。示范区按"核心区一联动区一辐射区"3个圈层推进,除杭州地区外,还将辐射至周边嘉兴、绍兴等地。

今年3月份,杭州市萧山区支行依托国有银行综合金融服务优势,入选临空建设投资集团有限公司战略合作银行。合作过程中,组建项目授信团队和客户服务团队,开通绿色通道,积极联动上级行不断优化调整融资方案。此次授信项目紧临杭州萧山机场枢纽,授信资金将用于产业园区、安置房、科创中心及人才公寓的建设。

在浙江高质量发展建设共同富裕示范区的过程中,邮储银行杭州市分行用好浙江省分行"共同富裕示范区"建设项目差异化授权授信政策,积极融入大局,久久为功助力做大"经济蛋糕"、夯实共同富裕物质基础,实现与地方社会经济发展同频共振。今年以来,新增重大基础设施贷款投放近30亿元、新增房地产开发贷款投放近10亿元,有效推进安置房、共有产权房等项目落地。

(数据来源:邮储银行杭州市分行) ·广告

## 台州市公安局路桥分局 **护航法治化营商环境**

浙江省合州市路桥公安锚定护航民营经济发展坐标,以打响"11087·亲清在浙里"为企服务品牌为牵引,深入实施"路警护航·桥连千企"优化营商环境15项举措,优化"打击、保护、预防和服务"的警务供给,以法治力量优化营商环境、保障民营经济健康发展。

路桥是全国少有的拥有4家地方性法人银行的县级区,小微金融为民营经济发展注入活力的同时,也存在不少金融安全风险。路桥公安成立"警银互助工作室",经侦民警每月进驻银行值班,整合银行账户、公安警情等24项数据,建立风险研判模型,强化金融风险协同处置,实现金融风险早发现、早干预、早处置。

为了营造公平透明的市场环境,路桥公安构建了"1+10+N"为企服务格局。"1"即设立为企服务中心,159个服务事项"一窗通办",实现涉企行政审批"一个口子进出";"10"即在全区各大产业集中区域设置10个为企服务警务联络站,打造标准化、体系化的为企服务阵地;"N"即由N个社区民警担任辖区企业的专属顾问,全部融入企业社区和企业网格。

路桥公安深化项目警官制,对汽车、印刷、塑料等8大主要产业链124家企业,建立知识产权刑事保护快速响应机制,与相关部门建立无缝办案对接机制,实行全链条预警,专门开辟受立案绿色通道,提级审核、全程监督涉企案件,严厉打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品违法犯罪。

为破解招人难题,路桥公安深化户籍制度改革,推行人才落户、"不动产+户籍"一件事联办和流动人口子女积分人学等政策,增强人才吸纳能力。制作《护企手册》,提供企业新人职员工背景核查、企业首次签订合同金额50万元以上的客户风险评估等5项风险检测服务,帮助企业防范风险。

(数据来源:台州市公安局路桥分局) ·广告

# 国家金融监督管理总局四川监管局 关于换发《中华人民共和国金融许可证》的公告

下列机构经国家金融监督管理总局四川监管局批准,换发《中华人民共和国金融许可证》,发证机关:国家金融监督管理总局四川监管局。现予以公告:

中国民生银行股份有限公司成都丽都花园社区支行

机构编码:B0009S251010042

许可证流水号:01054854

业务范围:吸收公众存款;发放短期、中期和长期贷款;办理国内外结算;代理发行、代理兑付、承销政府债券;从事银行卡业务;代理收付款项;经银行业监督管理机构批准及上级行授权的其他业务。不办理人工现金业务,现金业务主要依托自助机具办理;不办理对公业发

批准日期:2014年12月26日

**机构住所:**四川省成都市武侯区长益路5号1栋1单元1层9号、10号

**发证日期:**2023年08月10日

中国民生银行股份有限公司成都杉板桥社区支行机均674、1909098251010076

机构编码:B0009S251010076 许可证流水号:01054858

业务范围:吸收公众存款;发放短期、中期和长期贷款;办理 国内外结算;代理发行、代理兑付、承销政府债券;从事银行 卡业务;代理收付款项;经国家金融监督管理总局批准并经

上级行授权开办的其他业务。不办理人工现金业务,现金业务主要依托自助机具办理;不办理对公业务。

批准日期:2015年08月28日

机构住所:四川省成都市成华区杉板桥南五路 171、173号 发证日期:2023年 08 月 23 日

## 中国民生银行股份有限公司成都中海金沙府社区支行

机构编码:B0009S251010059 许可证流水号:01054859

业务范围:吸收公众存款;发放短期、中期和长期贷款;办理 国内外结算;代理发行、代理兑付、承销政府债券;从事银行 卡业务;代理收付款项;经国家金融监督管理总局批准的其 他业务。不办理人工现金业务,现金业务主要依托自助机 具办理;不办理对公业务。

批准日期:2014年12月24日

机构住所:四川省成都市青羊区黄苑街585号、587号 发证日期:2023年08月23日

以上信息可在国家金融监督管理总局网站 www.cbirc.gov.cn查询