

财金视野

着眼改革发展完善增值税立法

我国第一大税种增值税的立法进程再进一步。近日,全国人大常委会会议对增值税法草案进行了第二次审议,并在会后将草案二审稿公开向社会征求意见。增值税关系广大经营主体和个人的利益,税制也相对复杂,其立法可以说是落实税收法定原则的“重头戏”,也是难啃的“硬骨头”,一直备受关注。

随着落实税收法定原则的推进,我国现有的18个税种中,已有12个完成立法。在已完成的印花税法、契税法等立法中,由于原有税制要素基本合理、运行比较平稳,总体上按照“税制平移”原则,保持原有税制框架,同时结合经济社会发展,进行部分调整完善。这种做法,有利于稳定税负水平和社会预期。

我国自1979年引进增值税制度,此后持续进行改革,逐步向现代增值税制度迈进。近年来,增值税改革持续深化,增值税税率下调、增加进项税抵扣、留抵退税等政策落地,有的改革则还尚待破题。“明者因时而变,知者随事而制”,处理好增值税改革与立法的关系至关重要。

草案二审稿在税制平移的基础上,又不忘改革、创新亮点。一方面,反映和巩固改革成果。比如,将现行小规模纳税人有关政策规定上升为法律,明确小规模纳税人的标准,也就是,年应征增值税销售额未超过500万元的纳税人为小规模纳税人。通过完善小规模纳税人制度,有利于更好地保护中小经营主体,特别是小微企业的合法权益。此外,吸收了近年来留抵退税改革成果,进一步完善了留抵退税制度,明确了留抵退税的两种处理方式,包括结转下期继续抵扣和退还纳税人,明确规定纳税人有权自主选择留抵退税的处理方式。

另一方面,发挥引领和推动作用。立法不仅仅是总结实践经验、巩固改革成果,同时还要发挥好顶层设计的推动作用,特别是对经济社会发展作出回应,进行前瞻性、创新性的规定。比如,草案二审稿增加规定,增值税税额,应当按照国务院的规定在交易凭证上单独列明。这是我国

增值税关系广大经营主体和个人的利益,税制也相对复杂,其立法可以说是落实税收法定原则的“重头戏”,也是难啃的“硬骨头”。期待着通过立法,我国早日建立起现代增值税制度,进而建立起科学、完善的税制体系。

首次明文规定交易凭证上要单独列明增值税税额,有利于突出增值税“价外税”的特点,让纳税人缴税更加明白。

值得关注的是,草案二审稿限缩了部分授权,更好体现了税收法定的精神。比如,税收优惠政策有利于经营主体减负、发展,但也必须严格规范才能更精准、有效。草案二审稿规定,根据国民经济和社会发展的需要,国务院对支持小微企业发展、扶持重点产业、鼓励创业就业等情形

可以制定增值税专项优惠政策,报全国人民代表大会常务委员会备案。小微企业、重点产业、创业就业,对经济社会发展关系重大,也是需要重点扶持的领域。新增规定让税收优惠更加“有的放矢”,也能够防止优惠政策随意性。

一些改革中的问题也应该引起重视。进一步适当推进增值税税率简并,构建更加公平、简洁的增值税制度,这是大势所趋、改革所向。同时,这项改革必须

根据经济发展等诸多因素综合考量,需要一个持续推进的过程。下一步,有必要继续深入简并税率在内的增值税改革。

眼下,增值税法草案二审稿正在公开向社会征求意见,“开门立法”有助于充分听取民意、吸收社会各界智慧,形成最大公约数。期待着通过立法,我国早日建立起现代增值税制度,进而建立起科学、完善的税制体系。



庄奎生



徐 骏作(新华社发)

建设高质量便民生活圈

便民生活圈不仅有助于丰富居民消费业态,还可以创新消费场景,增强多元消费体验,促进就业创业,提高智慧便捷水平。日前,商务部等部门确定了全国第三批城市一刻钟便民生活圈试点地区70个,涵盖北京、天津、山西等27个省、自治区、直辖市。加上前两批80个试点地区,全国城市一刻钟便民生活圈试点已达到省级全覆盖。近年来,各地一刻钟便民生活圈建设加速,人们的生活品质不断改善,收获了更多幸福感获得感。不过在建设过程中还存在商业网点覆盖不全面,布局不够科学,新模式新技术发展不够平衡等问题。接下来,各地应积极发挥区域资源优势,突出专家指导促进作用,借鉴、复制成功经验做法,力争建设一批高质量、示范性的一刻钟便民生活圈。

(时 锋)

农业农村部前不久印发《关于抓好洪涝灾后恢复生产夺取全年粮食和农业丰收的通知》,要求各地采取超常规举措,全面落实农业灾后生产恢复、稳定粮食和重要农产品生产的十项措施,坚决打赢抗灾夺粮食和农业丰收这场硬仗。粮食事关国运民生,粮食安全是国家安全的重要基础。从中长期发展趋势看,受人口、耕地、水资源等因素变化影响,我国粮食安全将面临严峻挑战,还需进一步优化、拓展保障粮食安全的途径,才能形成更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的国家粮食安全保障体系。

增加粮食产量是保障粮食安全的根本途径,但增加粮食产量不能过度利用、透支耕地资源、水资源等农业资源。应将传统农耕文化所蕴含的农业智慧、生态思想等要素与现代信息技术结合,发展生态农业、精准农业等资源节约型、环境友好型农业,从而实现粮食产量增长与农业可持续发展的双重目标。还要发展生态产业,助力采用可持续集约农业技术的粮食生产主体获得更高收益,以激发其长期进行可持续粮食生产的内在动力。通过处理好粮食系统中短期与长期、生产与生态的关系,为保障粮食安全奠定坚实基础。

受生产条件、技术水平、消费意识等影响,我国粮食损失与浪费在生产、储存、运输、加工、消费等各个环节不同程度地存在。从生产、储存、运输、加工、消费等全链条各环节开展节粮减损行动,相当于增加了“无形良田”,不仅能增加粮食供应,还能节地节水、节肥节药,促进农业可持续发展。

《中国农业产业发展报告2023》测算显示,到2035年,若我国粮食收获、储藏、加工和消费环节损失率分别减少1个至3个百分点,实现三大主粮损失率减少40%,可降低三大主粮损失约1100亿斤,相当于粮食减损再造一个千亿斤增产行动。

推动粮食全产业链各环节节粮减损有助于稳产保供,是保障粮食安全最现实可行、最经济合理的途径。目前,我国在节粮减损方面取得了较为明显的成效,但还需进一步完善节粮减损制度体系、标准体系、监测体系以及常态化长效治理机制,将粮食全产业链各环节节粮减损举措更加硬化实化细化。

建立国家粮食安全产业带是保障粮食安全的又一重要途径。由于粮食安全具有典型的公共物品属性,长期以来,更多的是由政府采取农业补贴、最低收购价、产粮大县奖励等一系列政策来保障,但单纯依靠各级政府主导和投入也会产生问题,出现短板,如导致低端产品供给过剩与优质产品供给不足等结构性矛盾,且在粮食生产成本不断抬升的趋势下,单纯依靠财政支持来保护农民种粮积极性的空间不大、效应不强。还需充分发挥市场的作用,降低保障粮食安全的成本,提升保障粮食安全的效率。建设国家粮食安全产业带可以促进政府和市场主体在粮食安全保障上的合理分工、优势互补,实现对提升粮食安全保障能力战略要求与充分发挥市场调节配置功能的统筹协调。

国家粮食安全产业带建设是在政府规划、引导、支持下的进行,以产粮大县集中且农业生产基础条件良好的主产区为重点,立足水稻、小麦、玉米等生产供给,这有助于进一步提升粮食综合生产能力。国家粮食安全产业带以构建粮食产业链、价值链、供应链三链融合并协调发展的现代粮食产业体系为核心,可以把粮食资源优势转化为经济发展优势,从而进一步调动农民种粮和地方抓粮的积极性。加强顶层设计,加大政策支持、夯实产业发展基础,加快打造生产基础稳固、产业链条完善、集聚集群融合、绿色优质高效的国家粮食安全产业带,为保障粮食安全提供关键支撑。

(作者系东北农业大学公共管理与法学院教授)

本版编辑 梁剑箫 丁鑫
来稿邮箱 mzjgc@163.com

质量强国
中国向上

湖州市
吴兴区

主题品牌传播展示

发展“美丽”经济 拓宽共富之路

“丝绸之源,鱼米之乡,千年孤城源远流长”。位于长三角腹地的浙江省湖州市吴兴区,近年来坚持生态优先,把绘好“新时代山水清美图”作为战略目标,在经济与社会发展中持续拓宽美丽风景向绿色共富转化通道,实现“在好风景里布局好经济,在好风景里发展好经济”。

拥有千年历史的埭溪,位于吴兴区西南面,地处长三角地区“2小时交通圈”的中心枢纽,是一座交通便利、山水秀美、令人向往的江南古镇。如今,埭溪镇深耕美丽产业,发展美丽经济,承载了吴兴经济开发区和省级特色小镇美妆小镇2项工业主平台,致力于打造“各美其美 美美与共”的时尚共富新埭溪。

多维多方联动 创新运作机制

时尚美妆产业是埭溪镇特色优势产业,美妆小镇是化妆品产业集聚中心。近年来,埭溪镇积极举办化妆品行业领袖峰会、国际玫瑰文化节、美妆购物节等形式多样的“美妆+”活动,持续提升多维影响力。与江南大学、四川小金县等开展党建联建项目30个,不断扩充“上下游企业+合作院校+村社”多方联动的美妆产业党建联建版图,引导园区企业积极助力东西部协作、村企结对、共富工坊

建设。今年上半年,财政收入6.75亿元,同比增长53.92%;固定资产投资17.15亿元,同比增长77.35%。作为浙江省“十四五”期间化妆品产业核心承载区,美妆小镇累计引进企业293家,其中,化妆品及相关企业254家。

埭溪镇坚持“党建引领、政府主导、企业参与、行业联动”的运作模式,立足“美妆小镇党群服务中心、美妆小镇社会治理中心”2大中心联动管理。依托未来社区建设,全面深化5G在小镇数字化转型上的应用,进一步提升小镇在管理、运营、服务等方面的数字化水平。积极打造“埭事代问”品牌,不断优化美妆小镇运作机制。

提升服务水平 增强服务效能

立足生产、生态、生活“三生融合”的发展理念,聚力平台能级提升。常态化开展“三服务”“百名干部联企”“助企纾困稳进提质行动”等活动,主动靠前化解企业发展之困,打通服务企业最后一公里。在吴兴区工商联的指导下建立埭溪商会,营造“亲清”政商关系,高质量打造“美妆亲清园区”,并被授予浙江省亲清政商关系先行建设示范乡镇。自2022年以来,埭溪镇开展“我为美妆腾飞献一策”系列民生议事堂活动,提交意见建议40余条。“产、城、园”建设有序推进,国际美妆时

尚博览中心开放运营;国际配套产业园、官洋人才公寓完工;美妆驿站、星级酒店、文商综合体、情景商业街等设施加快建设。构建“15分钟品质文化圈”,推动小镇功能从提供生产生活基本服务向满足品质多样化的生活需求升级,推动精神文化共同富裕。加快美妆学院建设推进,培育专业美妆技术人才,构建从人才引进培育、技术研发到品牌提升的协同体系。创新打造中欧美妆科学家联盟,为小镇提供科研基础设施共享、专业科研团队交流、科研产业化协同等多位一体的新型产业服务平台。目前,化妆品及配套产业中有珀莱雅等7家国家高新技术企业。

立足生态优势 培育共富样本

埭溪秉持绿色发展、时尚共富的“两山”转化发展思路,通过矿山复绿、打好水气治理“组合拳”、提档污水“零直排”建设、创新生态联动治理机制,在守好绿水青山的同时,实现小镇经济、环境、乡村振兴、思想文化等各领域“美美与共”的华丽蝶变。在全省率先设立“碳汇补偿+生态司法修复”共富基金项目落户埭

溪。创新“工业+旅游”模式,设计独具特色的时尚精品旅游线路,加快以美妆为主要特色的全域旅游发展,打造“山味埭溪”品牌,构建“可观、可玩、可学、可购、可娱”的文旅共富运营体系,带动三产融合发展。

今年以来,埭溪镇通过迭代“一中心+四平台”基层智治体系,建成老虎潭生态联动警务站并投入使用,采取多部门联动的“1+6”执法管理模式,推动由“多个部门执法”向“一个政府行政”的转变,凝聚合力持续擦亮生态底色。开展治气帮扶企业专项整治提升行动,健全数字化空气质量实时监测体系,持续在促进生态保护、群众增收的绿色低碳共富之路上争先奋进、迎风奔跑。

(数据来源:浙江省湖州市吴兴区埭溪镇人民政府)

助企专员上门服务

废弃矿山变成光伏发电场

美妆小镇
BEAUTEVILLE