

推进海绵城市建设

□ 本报记者 赖永峰 刘兴

滨江新城“会呼吸”

——江西九江系统化全域推进海绵城市建设纪实

江西省九江市地处长江中下游南岸，水域面积占全市国土面积的五分之一，是全国31座重点防洪城市之一。襟江带湖、水网密布的自然环境，让这座滨江城市不断面临治水挑战。

因水而生，依水而兴。近年来，九江市坚持绿色发展理念，系统推进城市防洪排涝治理、黑臭水体治理、水系周边环境治理，因地制宜、分类施策，积极打造“安全韧性、绿色生态、人水和谐、幸福宜居、智慧人文”的海绵城市。2023年6月，九江市成功入选全国第三批系统化全域推进海绵城市建设示范城市。

一盘谋划 一网推进

地处南方丰雨地区的九江，拥有152公里长江岸线、三分之二的鄱阳湖岸线和水面，多年平均降水量达1509毫米，并且降雨多集中在汛期，对城市防洪排涝非常不利。

“每逢下大雨，屋内漏水屋外涝”，这曾是九江市浔阳区湖滨社区居民方慎斌的“心病”。“这里是九江市最早开发建设的住宅小区，随着城市建设加快，周边渐渐高楼林立、马路纵横。小区地势低洼、基建老化，一到雨季就积水为患、蚊蝇孳生。”方慎斌说。

“为消除水患，在实施改造过程中，我们把更多精力放在了地下排水管网和路面升级改造上。”湖滨社区工作人员杨香发说，结合海绵城市建设理念，小区人行道和广场铺设了透水砖，停车位采用了透水嵌草砖，有效提升了小区雨水渗透能力。改造后，小区已多次经受住暴雨考验，困扰居民多年的“心病”得以消除。

截至目前，九江市已在85条城市绿道、27个公园绿地、32公里水系治理和86个老旧小区中落实了海绵城市理念，城市变得更有品质、更加宜居、更具韧性。

这一变化，源于九江市在实施海绵城市建设中推行的“上下统筹、远近结合、新老兼顾”模式。九江市海绵城市建设工作领导小组办公室副主任扶松涛介绍，上下统筹，就是将海绵城市建设要求纳入国土空间总体规划，与城市防洪、内涝治理、给水、污水、雨水等涉水专项规划有机结合、全域推进；远近结合，就是按照近期2025年、中期2030年、远期2035年的时间维度，多层次、多时序协同推进海绵城市、城市防洪排涝设施以及涉水相关领域规划建设；新老兼顾，则是新城区坚持“目标导向”，全面落实海绵城市规划建设管控指标要求，老城区坚持“问题导向”，将海绵城市建设与老旧小区改造、城市功能与品质提升、小区雨污分流改造、完整社区建设等统筹结合。

“一盘棋”谋划，“一张网”推进。九江市成立了以市委书记和市长为“双组长”的海绵城市建设领导小组，搭建专班推进，建立起“高位推动、系统谋划、精准施策、协调落实”的工作机制。“我们持续加强顶层设计，编制了以海绵城市建设专项规划和‘十四五’建设规划为核心的‘2+9+2’多专业、多维度、多层次海绵城市建设规划体系。”扶松涛说。

地下治污 地上造绿

海绵城市的“渗、滞、蓄、净、用、排”理念，是统筹解决城市水资源、水安全、水环境、水生态的“绿色途径”。

时值初秋，流经九江市濂溪区和经开区的十里河，自庐山而下，宛如一条绿丝带，绕城潺潺而过，澄澈的河水倒映出天光云影，多座以绿为底、小而精巧的景观公园点缀在河道两岸，成了远近居民休闲



游的好去处。曾经，这里因管网破漏、污水直排等问题，导致河道淤积沉积、水质恶化。

头痛医头、脚痛医脚，对治理水污染、修复水生态毫无裨益。为彻底“摘下”十里河的黑臭“帽子”，九江市从全生命周期、全系统角度去寻求新的治理之道。为此，九江市与三峡集团签订合作框架协议，在江西率先制定了水环境系统治理规划，科学合理、全面系统编制了雨污管网规划、水系连通规划等配套规划，引入了“厂—网—河”一体化运维等14项先进管理机制。

地下治污、地上造绿，作为江西省首座“全地下+花园式”污水处理厂，双溪公园生态综合体便是框架协议签订后的一个子项目。公园里，只见草木葱郁、鸟飞鱼游，犹如嵌于城市的一块碧玉，污水处理厂则“隐身”地下，既节约土地，又生态环保。记者在污水处理厂看到“一进一出”两杯水：一杯是刚入厂的生活污水，黑臭难闻；一杯是经过层层工艺净化后达到准四类标准排放的水，清澈无味。

“我们在项目建设中充分融入海绵城市设计理念，把海绵城市建设作为生态文明建设的重要抓手。”九江三峡水务公司党委书记陈浩告诉记者，双溪公园步道全部采用透水性铺装，发挥“小雨不湿鞋、大雨不积水”的“海绵效益”。同时，厂区污水采用“AAO/AO+高密沉淀池+深床滤池”处理工艺，一部分出水经消毒后排至十里河及濂溪河补水，一部分采用“中水回用”作为公园景观用水，达到生态补水综合利用目标。

臭水沟变成景观带的案例在九江还有很多。为解决水患困扰，九江在海绵城市建设过程中，变“末端治理”为“系统治理”，提出了系统性解决方案：突出洪涝统筹，保护好现有1.14亿立方米调蓄空间，构建洪涝蓄排平衡体系；突出污污共治，开展管网雨污分流改造236公里，实施混错接改造543处、修复现状管道48公里、管道清淤149公里等工程，提升污水系统效能；实施73处海绵化源头项目，减少溢流污染和面源污染；突出旱涝两用，充分利用八里湖、甘棠湖等河湖水体和雨水调蓄设施，加强雨水利用，并将再生水利用率提高至25%以上。



9月10日，四川省达州市渠县宝城镇，农民在一处辣椒种植地采摘红辣椒。近年来，当地积极推动辣椒产业化、规模化发展，促进农民增收。邓良奎摄(中经视觉)

蓄水净水 美丽经济

海绵城市建设是一项系统工程，涉及生态保护、民生改善、社会治理等各领域，考验着城市设计者、建设者和管理者的智慧。

九江八里湖新区赛城湖畔风光旖旎、人水和谐，一条50公里的绿道沿湖而建，被称为“会呼吸”的生态长廊，已成为市民亲近自然的热门打卡地。过去，这片区域曾因无序养殖导致河道淤塞、杂草丛生。“我们在连通河湖水系基础上，在绿道上植入透水铺装、植草沟和季节性湿地，解决雨水径流污染、积水等问题。”赛城湖街道便民服务中心主任王鑫说，绿道变得像海绵般“呼吸吐纳”。

这条海绵绿道，不仅会“蓄水净水”，还衍生出“美丽经济”。“我们在沿线建设了17座文化驿站和8座景观桥梁，引进了国内顶级的马拉松、自行车、垂钓竞技等赛事活动，带动旅游和消费，提升了新城的人气。”王鑫说。

从项目“+海绵”，到“海绵+”融入城市建设各方面、全过程，经过一系列探索与实践，

九江海绵城市建设工作不断取得新成效。

为保障“海绵体”不缩水，破解监管堵点痛点，九江市制定了涵盖设计、施工、竣工验收、运行维护等6项海绵城市建设技术标准和图集，出台了《九江市海绵城市建设管理办法》等11项文件。

“我们将海绵城市建设关键性指标和要求，纳入土地供应、规划设计、施工图审查、竣工验收、运行维护、投融资等各环节，实现‘海绵项目’规划建设的全流程管控。”九江市海绵城市建设工作领导小组办公室工作人员范生凯说。

城市生活污水集中收集率由2019年的34.7%提升至2022年的67.5%，居全省第一位；雨水资源利用量达到30.5万吨，再生水回用量达到每天3.4万吨，被评为国家典型地区再生水利用配置试点城市……从完善制度设计到系统性施策，再到破解堵点痛点，九江海绵城市建设驶入“快车道”。

“目前九江市海绵城市建设已完成项目270个，形成了一批群众满意、效果优良的示范项目，力争在沿江城市洪涝统筹、山水城市污污共治、海绵城市智慧共享三个方面作出示范。”扶松涛说。

山东莱西探索闲置土地集约利用新模式——

“腾笼换鸟”寸土寸金

本报记者 刘成

近日，在山东青岛莱西市高质量发展重大项目建设现场推进会议集中签约仪式上，总投资147.5亿元的76个项目集中开工建设，涵盖新能源、新材料、高端装备、现代农业等领域，其中九成项目为批而未供土地和闲置低效土地再次盘活利用，“腾笼换鸟”让寸土寸金。

位于莱西市姜山镇的瑞霖印染科技纺织项目便是其中之一。走进项目建设现场，机械轰鸣，塔吊林立，预计9月底主体将竣工。几个月之前，该地块还是一家热电厂所有的闲置土地。

面对新项目有快速落地愿望、土地所有方有资金回笼需求的情形，莱西土地部门和姜山镇政府积极介入，为双方“牵线搭桥”，双方迅速达成土地转让协议。

莱西市聚焦提高土地集约利用水平，深入实施处置批而未供土地和低效闲置土地攻坚行动，优化土地资源要素配置机制，加速消化存量工业地产，为产业发展腾挪更多空间，加快新旧动能转换和产业转型升级。

“土地转让、项目审批如此之快，不仅节省了资金，还大大缩短了建设周期。”瑞霖印染项目建设负责人刘振华表示。

土地快出让、项目快落地，这得益于莱西市推出的项目用地“一张图”举措。在莱西市自然资源局项目用地“一张图”系统中，不同颜色分别代表着不同地块的状态，土地性质、用途、面积等基本信息一目了然。莱西市自然资源局副局长黄金辉介绍，围绕盘活土地存量，面对不同原因形成的批而未供土地和闲置低效用地，莱西市展开摸排，将项目用地划分为批而未供土地、闲置土地、闲置厂房、意向项目用地、公共服务用地等15个类别，明确7类批而未供和5类低效闲置用地认定标准及盘活路径，制定“一地一案”“一宗一策”措施，并与镇街、招商部门共享土地信息，形成联动机制，推动存量土地重新焕发生机。

“多方联动共享，这样我们招商部门就不用等着了，洽谈项目之后再拿一点地摸排土地，对‘兜里有多少东西’心中有数，招引项目就可以有的放矢，大大提升了项目与用地的匹配效率。”莱西市



投资促进办公室副主任张惠波表示。

2023年上半年，莱西市处置批而未供土地2049亩、处置闲置土地3038亩。同时，为充分发挥规划在资源配置中的统筹引领作用，莱西市严格落实“先规划、后计划”的用地导向，将节约集约用地理念贯穿规划编制、实施全过程，按照规划功能分区，引导项目进区入园，构建产业集聚、功能集成、要素集约的空间格局。

围绕容积率提升行动，莱西市坚持向立体空间要效益，通过存量建设用地严标整改、新增工业用地提标升级、已用工业用地对标补短等措施，以立体开发、复合利用等新技术新模式，实现节地水平和产业效益双提升，不断提升土地集约利用水平。

青北高科园“双子楼”是莱西市向“天空”要效益推动项目“上楼安家”、加强土地集约节约利用的一个缩影。作为莱西市首个容积率突破2.0的工业

近日，商务部等九部门研究制定了《县域商业三年行动计划(2023—2025年)》，明确了对县、乡镇、村庄三级商业体系的建设任务，将建立县域统筹，以县城为中心、乡镇为重点、村为基础的农村商业体系，加快补齐县域商业发展的短板弱项。

加强县域商业体系建设、促进农村消费，是培育国内完整内需体系的重要内容，也是实施乡村振兴战略的重要内容。近几年，随着乡村振兴战略深入推进，以及现代信息技术和交通物流业的迅猛发展，“新农人”不断涌现，直播成了“新农活”，数字信息成为“新农资”，手机成了“新农具”，电子商务新业态走进农村的步伐不断加快，帮助农民实现就业增收，为县域商业体系加快建设创造了良好的条件。

也要看到，我国区域经济发展水平差异巨大，在中西部地区的广大农村，产业依然是弱项，特色产业发展仍相对滞后。农村商业基础设施不完善、物流体系不畅通等问题依然突出。此外，农产品流通标准化、数字化水平较低，农村商业网点连锁化、品牌化、服务化水平不高，难以满足农村消费者需求。

县域商业体系建设不仅是经济发展的需要，更是服务群众的重要举措。在县域商业体系建设推进过程中，既要找准不足和短板，也要找到自身发展的优势和特点，鼓励各地通过增加“自选动作”，积极培育新型、特色、个性化商业模式，因地制宜推进县域商业体系建设。

首先，科学决策，推出县域商业体系建设扶持政策和措施。各地应立足自身的资源禀赋、产业基础、人口密度、运输条件，根据自身发展特点，加强规划引领和政策引导，有针对性地制定本地县域商业体系建设实施方案。要综合使用土地、金融、财政、税收等多种保障措施，引导和鼓励社会资本积极投身县域商业体系建设，为县域商业注入新的发展动能。比如，江苏苏州聚焦畅通农村寄递物流“最后一公里”问题，推广“交通运输+邮政快递+农村社区”农村寄递物流新模式，加快建设村级寄递物流综合服务站和快递服务现代农业示范项目，实现乡镇农村物流服务站与村级寄递公共配送中心功能融合，为特色农产品出村进城提供个性化、低成本的寄递服务。

其次，集聚动能，积极培育壮大县域商业经营主体。各地应遵循产业发展特点和规律，积极引导大型商贸流通和物流配送龙头企业下沉区县和乡镇，延伸服务触角。积极培育本土重点商贸流通企业，拓宽服务范围和领域，提升本地化供给服务和农产品营销能力。同时，加强农村商业人才培养，加快企业数字化转型，运用大数据、云计算等现代技术，通过直营连锁、加盟连锁、联合经营等方式转型升级，加强集聚效应和品牌战略，形成系统完备的商业集群，引领带动县域商业发展。

最后，搭建平台，构建完善的农村商贸网络体系。通过提档升级城区商业设施，提质优化乡镇商业设施，补齐村级商业设施短板，完善城乡消费品流通网络。通过推进农贸市场、农贸市场和菜市场标准化、规范化、智慧化改造升级，构建形成覆盖城乡、布局合理、设施完备、功能完善的三级农产品市场流通体系。通过提升县域农资三级流通服务网络体系，优化农村物流通网络，进一步畅通农产品进城和工业品、农用物资下乡双向流通网络，推动县域商业高质量发展。

蒋波