关于精准有力实施宏观调控的思考

高培勇

当前经济运行面临新的困难挑战，特别是疫情防控平稳转段后经济恢复是一个波浪式发展、曲折式前进的过程。今年7月24日召开的中共中央政治局会议提出，“要精准有力实施宏观调控，加强逆周期调节和政策储备”。“精准有力实施宏观调控”实质是对宏观政策操作方式提出明确要求。

把握好两个参照系

从高速增长阶段转向高质量发展阶段，这是对我国经济发展阶段历史性变化的重大判断。在高质量发展阶段想问题、干事情，谋划经济发展、实施宏观调控，特别是推动经济运行整体好转、实现经济社会发展目标，必须坚持完整、准确、全面贯彻新发展理念。

2015年10月，习近平总书记在党的十八届五中全会上提出创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。新发展理念是我国经济社会发展的指挥棒、红绿灯，是新时代发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，每一条都对应着经济发展的短板弱项，围绕经济发展中的重要着力点而一一展开。在发展理念、发展阶段转换后的今天，决不能不假思索、不加区分地简单复制、原样搬用既往的宏观调控老思路、老套路。立足高质量发展阶段的基本国情和经济实情，以习近平经济思想为指引，搞清楚我们能做什么、不能做什么，该做什么、不该做什么，实为实施宏观调控的关键点。

为此，恰当把握好两个参照系，坚持以匹配高质量发展阶段的理念实施宏观调控，十分必要。

——以“前期刺激政策消化期”为参照。

2013年7月25日，在中共中央政治局常委会会议上，习近平总书记指出，我国经济正处于增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期叠加的阶段。“前期刺激政策消化期”中的“前期刺激政策”，主要指2008年国际金融危机背景下实施的宏观政策。前期政策对拉动经济快速回升发挥了积极作用，但也遗留下一些消极作用，这就是需要消化的。

在充分发挥宏观政策扩大需求、拉动经济增长作用的同时，应见微知著、未雨绸缪，加强战略预判和预警，精准施策。从根本上说，这是高质量发展阶段宏观调控的关键着力点和着重点。

——以统筹发展和安全为参照。

发展要建立在安全的基础上，对各种可能危及安全的因素必须始终保持高度警惕，既要高度警惕“黑天鹅”事件，也要防范“灰犀牛”事件。习近平总书记高度重视统筹发展和安全，多次强调要牢固树立安全发展理念。

党的十九届五中全会首次把“统筹发展和安全”纳入“十四五”时期我国经济社会发展的指导思想，并将新发展阶段贯彻新发展理念的目标，由既往的“四个更”拓展为“五个更”——在更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展的基础上增加了“更为安全”，即“实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展”。

作为我国经济现代化的路径选择，构建新发展格局的最本质特征是实现高水平的自立自强。之所以要实现高水平的自立自强，是因为集中凸显和强调的是“安全”二字，实质是基于统筹发展和安全的深层考量。

党的二十大报告明确提出，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，各种“黑天鹅”“灰犀牛”事件随时可能发生。我们必须增强忧患意识，坚持底线思维，做到居安思危、未雨绸缪，准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。

宏观调控领域当然也不例外，既要发展，又要安全。经济运行整体好转、风险得到有效控制、社会大局保持稳定三者紧密相连、不可分割，是一个统一体。在宏观调控中，力争把可能带来重大风险的隐患发现和处置于萌芽状态，把风险思考得更深入一些，把困难估计得更充分一些，在统筹发展和安全中恰当地实施宏观调控，让宏观政策配置充分体现统筹发展和安全的战略要求，这对于进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多时期的中国来说，显然十分重要。

简言之，面对经济下行压力和严峻复杂的经济发展环境，必须牢固树立安全发展理念，将统筹发展和安全贯穿经济工作各领域全过程。只有在宏观调控中全方位守住安全底线，才能经受住风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，以新安全格局为新发展格局提供坚实保障。只有在宏观调控中更多考虑安全因素，坚持发展和安全并重，才能实现高质量发展和高水平安全的良性互动。

在实践层面做好两方面工作

着眼于前述两个参照系，在实践层面，应至少做好以下两方面工作。

——做好成本效益分析。

任何经济活动都是成本和效益并存，应在成本效益分析的基础上，坚持增效益、降成本，努力使效益最大化、成本最小化。作为宏观经济活动的重要内容之一，宏观调控当然也不例外。理论上，衡量资源配置效率的重要标尺，应是宏观经济活动的任何措施都使“宏观上的所得要大于宏观上的所失”。

宏观政策配置，要把所有相关的成本和效益计算清楚。不能只讲效益，不讲成本，只论证可因此取得的效益，不论证因此付出的成本。

这里所说的成本和效益，既包括直接的成本和效益，也包括间接的成本和效益；既包括有形的成本和效益，也包括无形的成本和效益；等等。

从统筹发展和安全出发，最重要、最关键、最具底线意义的风险，是财政风险和金融风险。无论什么样的宏观政策，都不能以触发区域性和系统性财政金融风险为代价换取政策目标实现。要以守住财政金融安全为底线，将统筹发展和安全贯穿宏观政策配置和宏观调控的全过程各领域。

一旦成本效益分析付诸宏观调控实践，随着成本和效益因素同时被列入宏观政策效应分析进程，那些乍看效益不小，但扣除成本之后可能微不足道甚至得不偿失的项目，便可被过滤掉。那些表面看起来很重要、很必要，但存在“大水漫灌”隐患，甚至可能危及财政金融安全的操作，便可被排除。于是，宏观政策配置效率得到极大提升，从而更契合、更匹配宏观调控所需。

完整、准确、全面地评估政策得失，成本效益分析绝非可有可无的选项，而是必须摆上议事日程、非做不可的一道必答题。以此为基础，方可确定宏观调控该做什么、做到什么程度。

——坚持对症下药。

经济运行中存在的矛盾和问题，既有外部的，也有内部的；既有周期性的，也有结构性和体制性的；既有老的，也有新的。如此繁多的矛盾和问题交织、叠加在一起，就要仔细区分病因，有针对性地分别用药。

对于短期的、外部的或周期性的矛盾和问题，逆周期调节所产生的对冲效应，是对路的。对于长期的、内部的或结构性、体制性的矛盾和问题，只能通过制度变革，以全面深化改革加以应对和解决。

我们不仅要通过实施逆周期调节、实行宏观调控政策应对短期的、外部的或周期性的矛盾和问题，而且要通过全面深化改革，应对长期的、内部的或结构性、体制性的矛盾和问题，这是应对经济下行压力必须谨慎把握的重要原则。

我们面临的需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，并非平行关系。从根本上来说，最主要的压力是预期转弱。只要预期转强，需求和供给层面的问题就可在相当程度上化解。而缓解预期转弱这样的压力，必须依靠制度变革，依靠营商环境的改善。只有全面深化改革，才能从根本上解决问题。

讲究对症下药，坚持“一把钥匙开一把锁”，不仅可极大提升宏观政策的实施效率，让其靶心更精准、剂量更适当、节奏更合理，有效避免“大水漫灌”隐患，而且可以此为契机，一手抓逆周期调节政策安排、一手抓全面深化改革行动，让两者各扬所长，使相得益彰的操作落实落地，形成高质量发展合力。

在宏观调控实践中，坚持完整、准确、全面贯彻新发展理念，牢牢把握高质量发展这个首要任务，必须落到实处、落到细处、落到经常、落到长效。其间可能遇到的最大障碍，莫过于惯性思维的束缚。告别惯性思维，以实际行动做好经济工作，需要付出较既往更大、更艰苦的努力。

（作者系中国社会科学院学部委员）

中共中央政治局会议指出——

要用好政策空间、找准发力方向，扎实推动经济高质量发展。要精准有力实施宏观调控，加强逆周期调节和政策储备。要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，延续、优化、完善并落实好减税降费政策，发挥总量和结构性货币政策工具作用，大力支持科技创新、实体经济和中小微企业发展。

牢牢稳住外贸基本盘

金瑞庭

面对世界经济复苏动力不足、外部需求放缓、全球产业链供应链加速重构等多重挑战，我国外贸加速提质升级，民营企业进出口规模不断壮大，跨境电商、海外仓等外贸新业态快速发展，以电动载人汽车、锂离子蓄电池、太阳能电池为代表的外贸“新三样”出口额持续攀升，展现出超大规模市场的韧性与活力，为实现全年经济社会发展目标打下了良好基础。下一步，应立足优势，加快形成政策合力，全力实现外贸促稳提质，牢牢稳住外贸基本盘。

加快落实落细稳外贸政策。发挥稳外贸政策综合效应，围绕外贸企业关心的“降低成本”“收支便利化”等具体问题，进一步落实落细相关配套政策。统筹用好中央外经贸发展专项资金等，加大对境外参展、海外营销、来华采购、境外投资等跨境经贸活动的支持力度。发挥好出口信用保险融资增信作用，推动出口信用保险机构不断优化承保和理赔条件，进一步扩大对外贸企业特别是中小微企业覆盖面。

切实降低外向型企业成本。针对外贸企业货源供给不稳、货物周转不畅等带来的原材料价格上涨问题，要在加快落实各项减税降费、贷款贴息等政策的基础上，推动海关监管模式创新，提升物流通关效率。探索建立外贸企业汇率避险激励机制，支持通过设置外汇衍生品专项授信额度、引入商业担保增信等方式，提升企业应对汇率风险的能力。强化用工、用能、物流等保障，确保外贸订单及时履约交付。创新金融产品和服务模式，鼓励金融机构提供全球联动的融资支持，从源头上解决外贸企业“有单不敢接”的难题。

积极促进外贸新业态发展。鼓励多元主体按需建设海外仓，鼓励海外仓企业整合国内外资源，向供应链上下游延伸服务。探索在东部沿海产业集聚度高、交通运输条件好、外贸基础强的地区增设市场采购贸易试点，通过优化跨境电商B2B（企业对企业）直接出口、出口海外仓监管模式等，推动市场采购贸易与跨境电商、外贸综合服务等融合发展。支持外贸企业在综合保税区内开展“两头在外”保税维修业务，探索开展汽车发动机、变速箱等产品保税再制造试点。

强化稳外贸产业基础。提升出口产品和服务质量，探索在中西部、东北地区设立更多外贸转型升级基地，突出地区特色。扩大一般贸易出口，培育一批出口龙头企业和大型国际贸易商，加强品牌、质量和渠道建设，支持有条件的地区、行业和企业建立品牌推广中心，打造具有国际竞争力的出口品牌。积极支持加工贸易向中西部、东北地区梯度转移，重点打造一批国家级承接产业转移示范区和加工贸易梯度转移重点承接地。支持具备条件的区域建设自由贸易试验区协同联动区，探索建立结对机制。在国家服务业扩大开放综合示范区以及有条件的自由贸易试验区和自由贸易港，率先对接国际高标准经贸规则。

积极主动扩大进口。发挥我国超大规模市场优势，增加各国优质产品进口，拓宽先进技术、重要设备、关键零部件和重要能源资源进口渠道，支持国内产业转型升级需要的技术、设备及零部件进口。加强国际交流和强化贸易促进，发挥行业协会商会桥梁作用，密切供应商和采购商对接，鼓励外贸企业拓展海外业务，稳定老渠道、开拓新渠道。加快推进国家进口贸易促进创新示范区建设，探索降低指定产品进口关税，提升进口便利化水平。大力发展口岸经济，以各类开放平台、交通物流枢纽为支撑，打造集聚高端资源要素、承接外向型产业、链接国内国际双循环的载体平台。

密切同全球贸易伙伴合作。支持外贸企业参加境外各类专业展，持续完善已有线上贸易平台，创造更多贸易机会。优化自由贸易区布局，高质量实施《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP），逐步扩大面向全球的高标准自由贸易区网络，积极推动加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）和《数字经济伙伴关系协定》（DEPA），深入参与各领域议题谈判。推动共建“一带一路”高质量发展，完善贸易畅通网络，支持中欧班列拓展新路线，打造国际陆海贸易新通道，拓展丝路电商全球布局，建设“一带一路”电子商务大市场。加快推进对外贸易产品创新，鼓励创新、绿色、高附加值产品开拓国际市场。

（作者系中国宏观经济研究院对外经济研究所研究员）

充分释放居民消费潜力

张学勇

消费是拉动经济增长的重要引擎。习近平总书记强调，要增强消费能力，改善消费条件，创新消费场景，使消费潜力充分释放出来。中央经济工作会议将“着力扩大国内需求”作为2023年重点工作之一。在外需减弱的背景下，消费的重要性进一步凸显，亟需进一步释放消费潜力，把恢复和扩大消费摆在优先位置。随着疫情防控平稳转段，上半年消费潜力逐步释放，消费市场稳步恢复，但仍面临一些挑战，值得关注。

消费基本面长期向好

我国人口规模大，消费市场空间广阔，消费市场总体延续恢复态势，基本面长期向好。数据显示，今年上半年，社会消费品零售总额同比增长8.2%；最终消费支出对经济增长的贡献率为77.2%，明显高于去年。从长期发展看，我国城镇化率稳步提升，将为我国消费市场稳定发展提供有力支撑。

当前，居民品质化消费需求持续增加，绿色环保理念更加深入人心，服务消费意愿强烈，消费结构持续优化升级。伴随消费场景创新拓展、居民收入稳步增长、市场供给不断完善，消费模式不断丰富，线上消费比例进一步提高。数据显示，今年上半年，我国实物商品网上零售额同比增长10.8%，占社会消费品零售总额的比重为26.6%。

同时，还具有县乡消费恢复速度快、消费市场潜力大的特点。乡村市场恢复快于城镇，数据显示，上半年乡村消费品零售额同比增长8.4%，增速快于城镇0.3个百分点，具有较大增长潜力。

促进居民消费仍面临制约

在消费能力方面，居民收入增速放缓、收入分配不合理等问题制约居民消费能力的提高。近年来，我国居民收入的增长势头没有改变，但增速有所放缓，持续促进居民增收难度较大。收入差距较大、劳动报酬在初次分配中的比重较低、居民收入在国民收入分配中的比重偏低等问题依然存在，亟需调整国民收入分配格局，持续增加城乡居民收入，不断缩小收入差距。

在消费意愿方面，就业压力加大导致居民收入预期不稳，影响消费意愿。当前，就业总量压力和结构性矛盾并存，重点群体就业形势严峻。岗位竞争加剧，叠加技能不匹配、信息不对称、择业观念变化等因素，导致当前青年人就业压力较大。还要看到，人口老龄化程度加深等问题，导致老年人消费意愿相对较弱。

在消费环境方面，消费场景不够完善、供给种类不够丰富、质量有待提升，多层次消费需求未被充分满足。特别是农村消费环境还有待提升，使农村居民消费潜力释放受到一定制约。

以有力举措释放消费潜力

第一，提高居民收入水平，完善收入分配制度。优化工资结构，加大薪酬制度改革力度，稳定收入预期。鼓励创业带动就业，发挥创业带动就业的倍增效应。积极加大基础教育和职业教育投入，提高劳动生产率，为居民收入增长奠定基础。通过盘活土地要素、丰富居民可投资金融产品等，多渠道增加居民收入，扩大中等收入群体规模，提升居民消费能力。

第二，打造消费新场景，拓展新型消费模式。加快线上线下消费有机融合，培育壮大“互联网+”等消费新业态，激发消费活力。加强新型消费基础设施建设，大力发展数字消费等新型消费，拓展沉浸式、体验式、互动式消费场景。持续改善居民线下消费环境，打造一批重点商圈和特色街区，提升城市“烟火气”。

第三，营造公平有序的消费环境。健全消费品质量标准体系，完善重点消费领域服务标准和技术标准。全面加强跨地区、跨部门、全流程协同监管，加快消费信用体系建设，加大对虚假宣传、仿冒混淆、制假售假、价格欺诈等违法行为的监管和处罚力度。建立完善消费投诉信息公示制度，进一步优化消费争议多元化解机制，全面加强消费者权益保护。

第四，优化消费供给，尽快构建起中高端、多样化、多层次商品服务供给体系。不断提升供给体系适配性，以高质量供给满足不断升级的消费需求。促进医疗健康消费提质升级，开发更多适合老年人和婴幼儿消费的产品和服务。全面促进消费绿色低碳转型升级，支持新能源汽车加快发展，积极推广绿色建材和绿色家装，倡导绿色出行。完善县域商业体系，引导大型商贸流通企业、电商平台和现代服务企业向农村延伸。

（作者系北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、中央财经大学金融学院院长）

奏响读《中国式现代化》有感

吴访益

近日，由中宣部理论局组织编写的2023年通俗理论读物《中国式现代化面对面》出版发行。该书紧扣学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，紧扣党的二十大主题、新时代新征程使命任务和党的二十大作出的一系列重大部署，紧扣新时代十年的伟大变革，紧扣中国式现代化的中国特色和本质要求，精心选择了17个重大问题进行集中回答和阐释。该书选题精当、结构完整、观点鲜明、说理透彻，朴实的文风增强了吸引力、感染力和影响力，对于我们更加深刻理解中国式现代化的鲜明特色和丰富内涵，更加充分凝聚以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的精神力量，具有重要现实意义。

高举思想旗帜，坚持党的领导。中国式现代化理论，是推进马克思主义中国化时代化的重大成果，也是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容，体现出当代中国马克思主义、21世纪马克思主义对现代化问题的科学把握。习近平总书记强调，中国式现代化，是中国共产党领导的社会主义现代化。对中国式现代化的发展而言，党的领导直接关系中国式现代化的根本方向、前途命运、最终成败。从《中国式现代化面对面》中，我们更加深刻认识到，中国共产党是中国式现代化的领导力量，坚持中国共产党领导是中国式现代化最鲜明的特征和最突出的优势。在推进中国式现代化的道路上，我们要坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，坚定不移加强党的全面领导和党的建设，始终确保社会主义现代化建设的正确方向。

增强道路自信，坚持胸怀天下。习近平总书记指出：“实践证明，中国式现代化走得通、行得稳，是强国建设、民族复兴的唯一正确道路。”在推进中国式现代化进程中，我们要坚定不移地走中国特色社会主义道路，不走“老路”，也不走“邪路”。同时，中国式现代化打破了“现代化=西方化”的迷思，打破了只有资本主义制度才能实现现代化的妄言，打破了西方国家现代化进程中“国强必霸”的陈旧逻辑，拓展了发展中国家走向现代化的路径选择。《中国式现代化面对面》从中华民族历史文化传统的角度，充分说明走和平发展道路的现代化是中华民族的基因使然和历史必然。我们要始终高举和平、发展、合作、共赢旗帜，奉行互利共赢的开放战略，秉持为人类谋进步、为世界谋大同的天下情怀，为发展中国家走向现代化贡献中国智慧、中国方案、中国力量，大力推动构建人类命运共同体。

坚持人民至上，把握本质要求。习近平总书记指出，我们要坚守人民至上理念，突出现代化方向的人民性。人民至上是中国式现代化的出发点和落脚点，也是以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的根本立场。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，我们要始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，把以人民为中心的发展思想落实到高质量发展这个首要任务上，落实到发展全过程人民民主和全面依法治国上，落实到满足人民文化需求、增强人民精神力量上，落实到提高人民生活品质上，落实到良好的生态环境这个最普惠的民生福祉上，使国家政治生活和社会生活各环节各方面都体现人民意愿、听到人民声音，凝聚起万众一心推进中国式现代化的伟力。

坚定文化自信，凝聚奋进力量。文化自信是一个国家、一个民族发展中最基本、最深沉、最持久的力量。中国式现代化是马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合的生动实践，具有十分深沉而厚重的文化根基。习近平总书记深刻指出，“中国式现代化，深深植根于中华优秀传统文化”。中国式现代化赋予中华文明以现代力量，中华文明赋予中国式现代化以深厚底蕴。中国式现代化深深植根于中华文化土壤、努力解决中国实际问题。通读《中国式现代化面对面》，我们可以深切感受到，中国式现代化具有强大的感召力与向心力，其壮丽图景令人心驰神往，其嘹亮号角让人心潮澎湃。我们相信，走在中国式现代化这条康庄大道上，中国人民必将更加意气风发、斗志昂扬，中华儿女必将更加紧密地团结起来、凝聚起来，用新的伟大奋斗创造新的历史伟业。

（作者系福建省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、福建商学院党委书记）

本版编辑 秦 悦 美 编 高 妍
来稿邮箱 jjrbll@sina.com