

数说经济

民企500强有大体量更要高质量

民营企业哪家强？全国工商联发布的2023中国民营企业500强榜单显示，2022年，民营企业500强入围门槛升至275.78亿元，比上年增长12.11亿元。京东集团、阿里巴巴（中国）有限公司、恒力集团有限公司居榜单前三位。有11家企业资产总额超过5000亿元，有28家企业入围世界500强。

“中国民营企业500强”以企业自愿申报为原则，按照参加调研企业上年度营业收入指标排序形成榜单，有一定的局限性，但从这个重要窗口，大致可以窥见我国民营企业的发展变化情况。2022年，在国内外多重不确定因素叠加的背景下，作为民营企业“第一方阵”，500强努力拼搏、奋进自强，实现整体规模平稳增长，转型升级加快推进，再一次证明了我国民营经济的强劲韧性和活力。

民营经济是创业就业的主要领域、技术创新的重要主体、国家税收的重要来源。发展壮大民营经济关乎企业自身，更关系中国经济发展全局。

在制造业领域，民营企业是实实在在的“主力军”。榜单显示，民营企业500强产业结构分布仍以第二产业为主，其中制造业入围企业数量占比超过六成，营业收入总额、资产总额、纳税总额、就业人数等指标均较上年有显著提升。在科技创新和产业升级中，民营企

发展壮大民营经济，要努力在量的扩张上不断突破，更要着力在“好”字上下功夫，在优化发展环境的同时，引导民营企业苦练内功，自觉走高质量发展之路。特别是有能力、有条件的民营企业要加强自主创新，在推进科技自立自强和科技成果转化中发挥更大作用。

业也扮演着越来越重要的角色。在民营企业500强中，414家企业的关键技术主要来源于自主开发与研制，九成以上的企业从不同层面实施或计划实施数字化转型，近九成企业采取多种措施实施绿色低碳发展。坚守主业、做强实业，加快向产业链价值链中高端攀升，民营企业大有可为。哪些企业在转型升级、创新发展方面走在前，哪些企业就能抓住机遇乘势而上，实现更大发展。

从企业所属地看，有396家企业分布在东部地区。浙江、江苏、山东、广东连续多年入围500强企业数量前四名。民营企业500强最多的这几个省份均为经济大省。这表明，民营企业的区域分布与经济发展存在较强的相关性。今年以来，促进民营经济发展壮大的一系列政策密集出台，但文件发布不等于政策落地。各地要狠抓落实，为做大做优做

强民营经济创造更好环境，进一步提振信心预期，真正把政策优势转化为民营经济发展的动能。

民营经济发展依然面临着诸多现实挑战。2022年，在营收增加的同时，民营企业的盈利能力有所减弱，投资更加谨慎。受“三重压力”等因素影响，民营企业500强的企业税后净利润、销售净利率、资产净利率、净资产收益率等出现不同程度下降，开展海外投资企业数量、海外投资项目数量也均有一定程度下降。调查显示，认为原材料成本较高、用工成本上升、国内市场需求不足的500强企业数量均超过六成。整体上看，与世界一流水平相比，我国民营企业在创新引领力、国际竞争力等方面也还存在差距。

当前，高质量发展对民营经济发展提出了更高要求。我国经济纵深广阔，拥有超大

规模市场和完备产业体系优势，为民营企业企业家捕捉新需求、发展新技术、研发新产品、创造新模式提供了机遇。发展壮大民营经济，要努力在量的扩张上不断突破，更要着力在“好”字上下功夫，在优化发展环境的同时，引导民营企业苦练内功，自觉走高质量发展之路。特别是有能力、有条件的民营企业要加强自主创新，在推进科技自立自强和科技成果转化中发挥更大作用。

民营企业500强榜单的发布，是上榜企业的高光时刻。也要看到，目前我国民营企业中90%以上还是中小企业，这是硬币的另一面。中小企业当下遇到的坎、未来要走的路，需要更多的“聚光灯”照亮、引领。我们期待，越来越多的民营企业成长为全球竞争力的世界一流企业，也期待在今天“铺天盖地”的中小企业中，明天有越来越多成长为“顶天立地”。



贾康

不久前，人力资源和社会保障部举行新闻发布会，介绍了2023年上半年人力资源和社会保障工作进展情况。数据显示，我国就业形势整体好转，就业主要指标运行平稳；下一阶段将推行15分钟就业服务圈，以“家门口”就业服务站为载体打通公共就业服务的“最后一公里”。

15分钟就业服务圈，是将就业服务站嵌入党群服务中心（社区综合服务设施）、基层公共就业服务平台、社工站等各类公共服务平台中，依托公共就业服务队伍开展工作的基层就业服务网络。这种服务模式扎根基层一线，能够充分了解社情民意，聚集时间和空间两个维度上的便利，将就业服务工作关口前移基层、融入社区，通过就业需求摸排、就业岗位筹集、就业供需匹配、开展职业指导、就业能力提升、就业援助帮扶、创业指导等服务措施，直接对接就业链条的供需两端。此举能及时梳理服务对象的实际情况和需求，降低人岗匹配过程中的资源损耗，有力促进充分就业，还能开发社区公共服务资源，

打通公共就业服务“最后一公里”

赵恒春

激发基层社会治理效能，增强社区居民的幸福感和获得感。具体而言，可从多方面发挥社区就业服务站的枢纽作用，提高基层公共就业服务的精准性和便捷度。

要构建供需匹配的梯次分类服务体系。发挥社区就业服务站的触角作用，对辖区内的就业帮扶对象，特别是对离校未就业大学生、长期失业青年、大龄就业困难人员等重点群体开展摸底调查和走访登记，形成“一对一”就业服务档案，提供岗位信息查询和推荐服务，上门推送就业岗位信息。宣传推介职业技能培训，提供针对性、个性化职业技能培

训评价政策解读，指导帮扶对象选择适当的职业技能培训项目，以增强就业竞争力。

社区就业服务站是将优质资源、服务和团队引入社区，深入“家门口”的全新服务载体。可贴合群众日常接受社区服务的习惯，将就业服务站整合进现有公共服务空间，在构筑综合性市民服务中心的基础上，对社区就业服务站的场所、基础设施、人员配备等方面进行功能区分。通过优化站点布局、明确站点冠名标识和设施设备、服务标准和服务流程上墙、操作指南和示范文本上墙等措施，提高公共就业服务机构基础建设水平，为开展均等化公共就业服务提供硬件基础和有力支撑。

还可以根据辖区人口具体情况和业务总量配置相关人员，考虑采用公开招聘、公益性岗位安置、引入社会力量或招募志愿者等多种方式优化队伍结构，建立薪酬动态调整机制，合理确定薪酬水平，壮大基层公共就业服务队伍力量，提高公共就业服务的水平和覆盖面。围绕就业统计、职业介绍、职业指导、

就业创业帮扶、就业政策宣传等重点业务定期开展专业知识和业务技能培训，其中重点关注新经济、新业态中的共享用工、灵活就业、零工经济等，完善和健全相关政策，不断丰富和更新业务知识储备，积极应对新就业模式带来的机遇和挑战。

基层公共就业服务信息化水平也有待提升。构建就业信息大数据平台，向外吸纳民政、教育、市场监管、国税等部门数据，向内汇总就业、养老、社保等系统数据，对就业失业登记、重点群体认定、政策申领享受等设置提醒功能，便于基层公共就业服务者阶段性开展入户走访、就业帮扶、回访跟踪等工作，有效减少基层公共就业服务的滞后性和差错率。借助平台详细记录帮扶对象的劳动能力、就业意愿、培训需求等，量身定制岗位、政策、培训“三张”精准化服务清单，通过开展智能化“用户画像”，结合平台中的职业介绍、岗位招聘、政策宣讲等功能实现精准化岗位推荐，以政府有为促进社会有岗，带动群众就业。



8月20日，在浙江省建德市三都镇松口村的小青柑共富工坊，工人把青柑茶搬运至晒场进行晾晒。工坊预计今年可制作小青柑1万斤，创造就业岗位150个。
徐 昱摄(新华社发)

今年以来，各地区各有关部门千方百计拓渠道优服务、保用工稳就业

中央财政就业补助资金安排 668亿元
……………支持各地落实就业创业扶持政策

将降低失业和工伤保险费率政策延续实施至2024年年底，上半年仅人社部稳就业政策就释放红利 超1500亿元

千方百计确保脱贫人口稳岗就业

韩 晶

就业是最大的民生，一头连着万家灯火，一头连着宏观经济。做好脱贫人口稳岗就业工作，对于巩固拓展脱贫攻坚成果，牢牢守住不发生规模性返贫的底线，实现共同富裕具有重要意义。截至今年7月底，全国脱贫人口就业务工总规模达到3274.32万人，同比增加34.79万人，达到全年目标的108.45%，为巩固拓展脱贫攻坚成果提供了有力支撑。

当前，国内经济持续向好基础仍待加固，一些吸纳脱贫劳动力就业较多的行业恢复正常还需要一个过程，稳岗就业仍面临较大压力。同时，一部分脱贫人口的就业具有临时、短期、波动性较大等特点，就业外部因素特别是重大突发事件影响，稳定性较弱。特别是近期洪涝等自然灾害对一些地区造成影响，脱贫群众持续增收面临不少挑战。对此，要将脱贫人口放在

重要位置，千方百计保障脱贫人口稳岗就业。

产业振兴是脱贫人口稳岗就业的重要基础。就业稳定离不开经济运行企稳向好，对就业支撑力不断增强。要稳就业，稳产业是关键一环。当前，很多地区的县域经济产业基础较弱，承载就业能力有限，脱贫群众就业渠道较为单一。发展县域特色产业，延长产业链，创造更多的就业机会是保障脱贫人口就业的重要基础。要以县域特色产业为依托，加快构建现代化产业体系，促进一二三产业融合发展，提升县域就业承载力，拓宽就业渠道，吸收更多农民工就近务工，提高工资性收入。应将脱贫人口创业优先纳入公共服务范围，以创业带动就业，强化创业服务，对脱贫人口创业给予补贴及创业担保贷款扶持，稳定经营性收入。引导脱贫人口提高市场意识，及时

把产品变商品、实物变现金，鼓励脱贫劳动力稳定就业增收，增强脱贫群众致富的自觉性、主动性。充分利用中央扩大内需政策，推动政府投资重点工程项目，抓好项目设计和实施，切实发挥扶贫项目资产效益，保障脱贫人口财产性收入。优先吸纳返乡农民工、脱贫人口等群众参加重点项目建设，切实带动增收。

提升脱贫人口就业技能是稳岗就业的重要支撑。保障脱贫人口端稳、端牢就业的饭碗，须精准施策，打好脱贫人口技能提升的“组合拳”，提升脱贫人口就业的“硬实力”。完善脱贫群众技能提升机制，创新培训形式，坚持分类施策，大力开展订单式、定向式、定岗式培训，让脱贫群众掌握一技之长，促进脱贫劳动力吃上“技术饭”。政府可增加社会培训预算，建设数字化培训平台，持续规范开展针对脱贫人口

的职业技能培训及各类知识培训，确保求职者能够与时俱进。同时，探索政府购买培训成果的方式，引入市场竞争机制，调动分布在县、乡、村的各类教育资源参与农村劳动力培训。围绕特色产业需求，开展相关职业技能培训，持续增强县域脱贫人口职业技能水平，为壮大县域经济提供人才支撑。

就业帮扶机制是脱贫人口稳岗就业的重要保障。要坚持“中央统筹、省负总责、市县抓落实”的就业帮扶工作机制，强化县乡村三级就业帮扶工作推进体系。驻村第一书记和驻村工作队要进村入户，全面掌握脱贫家庭情况，在促进脱贫人口增收上发挥更大作用。对已就业的脱贫人口适时开展跟踪回访，了解其就业状况，稳定现有岗位；对就业困难的脱贫人口，组织动员乡镇基层干部精准了解就业困难原因，及时发现困难家庭，提供“一户一策”社会救助服务，让特殊群体能够及时了解、享受各项救助政策。增设或购买公益性扶贫岗位，对就业较为困难的脱贫人口特别是年龄较大的脱贫人口予以托底安置，兜牢民生底线。

（作者系北京师范大学经济与资源管理研究院教授）

财政部发布的数据显示，2023年中央财政下达就业补助资金667.6亿元，比上年增长8%，支持各地落实包括社会保险补贴、公益性岗位补贴等在内的就业创业扶持政策，对于支持稳就业起到很好的促进作用。

当前，我国在以稳求进工作总基调引领经济高质量发展进程中，特别明确了“就业优先”的政策导向。在稳字当头、稳中求进的引领中，稳就业是优先重点事项。就业是广大人民群众安居乐业的基础，是维护社会和谐稳定、满足人民美好生活需要的重中之重。根据国民经济运行多年的经验，全国城镇每年新增就业岗位大体在1100万个，这成为经济管理部门为每个年度设定公共政策目标、促进就业工作任务的量化依据。其中，财政收支与支出政策是十分重要的政策工具。

作为“以政理财，以财行政”的分配体系，财政“以政控财”最主要的方式是依法征收财政收入，使财力集中于国家金库，然后依照预算规定的资金使用方向安排支出，表现为“以财行政”，落实政府的职能与公共政策目标。而在促进稳就业，要考虑企业在生产经营面临困难的情况下，财政以减税降费措施为企业提供低税的营商优惠条件，使其在创新创业之路上发挥好创造就业机会、新增和维护就业岗位。

日前，财政部、国家税务总局等部门联合发布公告，针对性地对一些重点群体、用工企业的创业就业予以减税支持。公告明确提出，自2023年1月1日至2027年12月31日，持《就业创业证》或《失业登记证明》的脱贫人员，从事个体经营的，自办理个体工商户登记当月起，在3年内按每户每年2万元为限额依次扣减其当年实际应缴纳的增值税、城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加和个人所得税，限额标准还可上浮（不超过20%）。在同样时间内，企业招用脱贫人口，以及在人力资源和社会保障部门公共就业服务机构登记失业半年以上，且持《就业创业证》或《失业登记证明》的人员，与其签订1年以上期限劳动合同并依法缴纳社会保险费的，自签订劳动合同并缴纳社会保险当月起，在3年内按实际招聘人数予以定额依次扣减增值税、城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加和个人所得税。这些对于特定人群初始就业阶段的减税优惠措施，鼓励了他们以个体经营方式自主创业就业，也激励大企业更积极地吸纳他们就业，力度和覆盖面都较为可观。

促进稳就业，还要积极考虑以财政支出政策的特定设计，运用公共资金支出稳岗和扩大就业。财政部门近日发布的数据显示，2023年中央财政的就业补助资金比2022年增加50亿元，增长8%。这项资金的主要用途是，增加各地落实包括社会保险补贴、公益性岗位补贴等就业创业扶持政策的支持资金，以更好促进稳就业。

在社保政策方面，延续实施阶段性的降低失业和工伤保险费率政策，完善失业保险的稳岗返还、吸引就业补贴、扩岗补助等减员稳岗扩就业政策，由此减少的失业和工伤保险费收入在必要时可获得中央财政就业补助资金的补充。同时，针对我国高校毕业生等年轻群体就业压力较大等现实问题，还将继续实施百万就业见习岗位募集计划，扩充高校毕业生就业渠道，拓宽农民工转移就业和就地就近就业空间，统筹推进退役军人、残疾人等就业支持措施。

中央财政的支出资金还将继续支持各地开展大规模职业技能培训，强化重点行业、重点群体的职业技能培训，以缓解结构性就业矛盾。国家级高级技能人才培训基地和技能大师工作室建设项目，将获得分类分档补助。国内20个实施公共就业服务能力提升示范项目的地市，也将获得就业补助资金支持，从而以点带面推动公共就业服务质量和水平全面提升。

可见，财政政策通过收入、支出两方面举措，积极促进稳增长、稳就业，从而更好地服务国民经济与社会发展全局。

（作者系中国财政科学研究院研究员、华夏新供给经济研究院副院长）



9月12日，在重庆市北碚区职业教育中心新能源汽车维修实训室，教师（右一）在给学生们讲解新能源汽车维修知识。
秦廷富摄(新华社发)