

# 加快制造业技术创新体系建设

## 按照谋划3年、展望5年时间表提出两个阶段目标

本报记者 黄鑫

工信部日前出台《制造业技术创新体系建设和应用实施意见》，旨在全面把握制造业技术现状，有效开展技术攻关、成果转化和先进适用技术推广。

“《意见》围绕制造业典型产品的关键技术、物料清单、重点生产企业等技术供给线，以及研发设计工具、生产制造装备、标准、质量等技术支撑线，构建系统化、标准化的技术体系，支撑产业基础能力建设，打造体系化竞争新优势，实现高水平产业科技自立自强，加快新型工业化进程。”工信部科技司相关负责人说。

健全产业科技创新体系是提升工业现代化水平、建设制造强国的重点任务之一。按照谋划3年、展望5年的时间表，《意见》提出了两个阶段目标。

第一阶段是到2025年，要形成一套科学适用、标准规范的制造业技术创新体系构建方法，基本建立涵盖制造业各门类重点产业典型产品的技术体系，分类分级建立短板技术攻关库、长板技术储备库及先进适用技术推广库。第二阶段是到2027年，要建成先进的制造业技术创新体系，全面形成横向协同、纵向联通的技术体系网络。技术体系全面应用于产业科技攻关、成果转化和新技术推广，为制造业科技自立自强和高质量发展提供重要支撑。

联想集团董事长兼首席执行官杨元庆表示，《意见》有利于鼓励制造业企业开展技术创新，加快数字经济与实体经济的深度融合，从而推动中国制造的

质量发展。

“《意见》有利于加速制造业智能化变革，加快数智融合与数实融合。引导企业建立先进研发体系，以科技创新打造发展新优势，塑造新模式，进而推动中国制造由大到强的跨越式发展。”浪潮集团副总裁、浪潮通软总经理魏代森说。

工信部科技司相关负责人总结，技术体系可以用“1295”来概括，即按照产品生产流程或产品构成划分环节，构建1套闭环相扣的技术体系分析框架，围绕产业技术供给和支撑2条主线，形成关键技术、物料、企业、研发设计工具、生产制造装备、质量、标准、管理服务、关键软件9张清单，依据技术成熟度和制造成熟度模型，对比国内外差距，形成5个评价等级。

据介绍，技术体系建立了以建设、评估、更新和拓展为主要模式的全过程闭环管理机制。其中，在评估方面，根据技术体系建设的全面性、实时性、精准性、先进性等实际情况进行综合评估，适时对技术体系在支撑科技攻关、制定项目指南、项目过程管理、鉴定验收评价等应用情况开展评估。在更新方面，建立技术体系信息监测服务平台，对技术体系进行动态监测，根据技术发展、产品迭代与行业应用情况，及时更新技术体系。

《意见》还提出了六大方面应用，包括支撑关键技术攻关，支撑科技成果转化产业化，支撑推广先进适用技术，支撑产业技术基础能力建设，支撑区域产业发展以及支撑企业技术研发和供应链管理。

民生谈

国家医保局近日发布消息，通过医保目录准入谈判，已累计将26种罕见病用药纳入医保药品目录，平均降价超50%。叠加其他药品准入方式，目前获批在我国上市的75种罕见病用药已有50余种纳入医保药品目录。

罕见病多数是慢性严重性疾病，通常会危及生命。由于罕见病患者少、药品用量小、药企研发成本高，罕见病药品大都价格昂贵，给患者及家庭带来沉重负担。以治疗脊髓性肌萎缩症的诺西那生钠注射液为例，该药2019年在中国获批上市，是中国首个能治疗脊髓性肌萎缩症的药物。然而，这款药物也被称为“天价救命药”，上市时售价为69.97万元。

罕见病患者用药一直是国家医保药品目录调整过程中的关注重点。国家医保局始终坚持“保基本”的功能定位，切实分好医保基金的“蛋糕”，在保障大多数人治得起病、吃得起药的前提下，改善更多罕见病群体的医疗状况。

非解决罕见病患者用药负担的终点。未来，还需在医疗体系建设、医药研发、科研激励、疾病防治宣传等多渠道共同发力，为更多罕见病患者兜起生命保障网。特别需要在罕见病药物研发的“最初一公里”上下功夫，通过政策引导和资金支持，鼓励更多企业积极研发罕见病治疗药物，这样不仅可以确保罕见病有药可用，而且可实现医保降低成本压力与患者减轻用药负担之间的双赢。

与此同时，针对现阶段我国医保功能的局限，我们还需建立多层次医疗保障制度，充分发挥商业保险、社会救助、慈善捐赠等的作用，切实减轻罕见病患者经济负担。此外，还应打通诊断、治疗、药品供应、医保支付之间的信息壁垒，利用医保“双通道”制度，建立患者用药点对点保障机制，“让信息多跑路，让患者少跑路”，实现药品精准配送、定期供应，最大限度减少中间环节和患者的间接费用支出。

## 杭州准备好了

□ 本报记者 柳文

东坡肉、宋嫂鱼羹、清炒虾仁、京葱爆牛肉……记者近日探访临近午餐时间的杭州亚运村餐厅，代表性的杭帮菜及其他种类菜品一应俱全，整个菜谱兼具浙江味和“国际范儿”。

“这份菜单经过了食品安全管控、溯源性兴奋剂防控、餐饮文化、食品营养和结构以及特色餐饮等方面的评审，已顺利通过亚奥理事会审定。”杭州亚组委后勤保障部餐饮处处长翁晓告诉记者，此次杭州亚运会餐饮尊重其他国家的饮食文化和各国运动员饮食习惯，呈现出多元包容的特色。

运动员餐厅热餐区除中餐外，有东亚、南亚及次大陆、阿拉伯及中东等风味餐食。此外，还加入了必胜客和肯德基

等西式快餐。考虑到不同国家运动员饮食习惯，厨房区域烹饪工作会按照不同菜系做出分隔。施工团队设计了菜品最佳流动路线，通过专用传菜电梯，让刚出锅的美食能以最快速度、最短距离到达相应取餐区域，让运动员们品尝到热气腾腾的美味。据了解，热餐菜品为半自助模式，常温、冷餐、明档和饮料为全自

助模式。

运动员餐厅菜单的审核确定，以及亚运会运动员长保质期食材入仓集结到位，标志着杭州亚运会餐饮保障准备就绪。

餐饮美味可口，更要安全放心。从源头确保食材安全是关键。位于浙江嵊州的飞翼生态农业有限公司是亚运食材供应企业，公司负责人杜东方说，根据亚

组委确定的莴菜、鸡毛菜等品种，他们从田间种植源头抓起，确保食材安全。

“从种植养殖、生产加工、物流运输、安保检查、验收入仓、在仓检测、储存管理、出仓押运到车辆返回进行全过程保障，建立以区块链技术为核心的食品安全保障平台，实现对亚运食品的可追溯。”翁晓说。

# 区块链守护舌尖上的安全

## 筑牢网络“防火墙”

本报记者 刘春沐阳 崔浩

9月11日至17日，以“网络安全为人民，网络安全靠人民”为主题的2023年国家网络安全宣传周活动在全国开展。

网安周围绕党的十八大以来网络安全领域取得的重大成就开展，深入宣传网络安全法、数据安全法、个人信息保护法等重要法律法规、政策文件、国家标准，营造全社会共筑网络安全防线的浓厚氛围，推动全社会提升网络安全意识，让互联网更好造福人民。

网安周期间，围绕关键信息基础设施安全保护、云计算服务安全、汽车数据安全等主题，共举办14场分论坛和主题活动，发布《2023中国网络安全产业分析报告》《2023互联网平台青少年保护与发展报告》等一系列成果，提出了《网联汽车数据安全及个人信息安全保护倡议》。

作为网安周的重头活动，2023年网络安全博览会在福州同期举行，展览展示有关键信息基础设施保护、数据安全、个人信息保护、网络安全产品

与服务等展区，展示面积约2万平方米。70多家参展单位带来一系列全新的网络安全技术，吸引了大批观众。

当前，数字经济发展面临网络安全威胁，以人工智能为代表的新一代信息技术在赋能社会加快发展的同时，正衍生出危及国家安全和人类安全的重大风险。在工业互联网安全分论坛上，中国工程院院士沈昌祥表示，面对错综复杂的网络安全态势，必须构筑主动免疫安全可信网络防御体系，保障工业互联网数字化转型健康发展，打造安全可信产业新生态，筑牢工业互联网安全防线。

与往年相比，今年国家网络安全宣传周更突出人民性。福州市委常委、市委宣传部长、市委统战部副部长陆菁表示，在常态化组织开展网络安全宣传基础上，福州市还推进建设网络安全主题街区、主题公园，开通网络安全主题公交、主题地铁，凝聚起全社会维护网络安全的强大力量，提高广大人民群众在网络空间中的获得感、幸福感、安全感。



9月17日，建设中的渝湘复线高速龙川江特大桥。大桥全长1350米，跨越低山河谷，施工现场地形地势复杂。目前主桥已开始挂篮悬臂施工，计划于今年11月底完成全幅合龙。  
胡 波摄(中经视觉)

(上接第一版)

## 关爱服务：“过日子越越过有盼头”

这个开学季，清华园里走进了一位“特殊”的新同学。

他叫赵子康，幼年时被确诊为先天性脑瘫，肢体残疾无法正常行走。但这没有击垮赵子康的意志，求学路上，他顽强拼搏，最终以697分的成绩被清华大学计算机系录取。

“我希望用所学知识探索这个美好的世界，在清华园体验更加丰富多元的人生。”说起大学生活，赵子康满怀期待。

近年来，我国出台一系列高考便利措施和单招单招政策。截至目前，已经有9万名残疾学生走进大学校园。与此同时，我国残疾儿童少年义务教育入学率已达95%，特殊教育普及水平和保障条件也得到提升。

广西北海市合浦县山口镇高坡村村民李梅，“从来不敢想有一天自己的脚能好起来”。7岁时，因患脊髓灰质炎，李梅右下肢残疾，但因为家里贫困一直没有得到好的治疗。后来，北海市合浦县残联工作人员找到李梅，告诉她可以为她手术并提供康复服务。产生的费用经医保报销后，个人自付部分还可获得每年最高6000元补贴。

如今，李梅的脚得到矫正，腿部肌力也有所提升，“过日子越越过有盼头”。

近年来，我国以农村低收入残疾人为重点，持续开展残疾人精准康复服务行动。残疾人基本康复服务覆盖率稳定在85%以上，1218万人次残疾人得到辅助器具适配服务。同时，我国不断加强和改进残疾儿童康复救助服务，114.6万人次残疾儿童得到康复救助。

无障碍环境建设是保障残疾人权益的有力举措，也是一个国家和社会文明的标志。

长沙市民徐经卓曾在一次意外中受伤，从此只能借助轮椅生活。过去，他的生活有很多不便：厨房灶台太高，坐在轮椅上炒菜够不着；缺少辅助工具，洗浴如厕很不方便……如今，得益于政府的家庭无障碍改造计划，曾经困扰徐经卓的问题都解决了。

各级残联为100多万户困难重度残疾人家庭实施无障碍改造、开通残疾人网上购买铁路专座专票……小小细节温暖人心，我国多措并举帮助残疾人更加充分享受社会发展成果。

今年9月1日，新出台的无障碍环境建设法正式施行，这是我国首部无障碍环境建设专门性法律，为我国无障碍环境建设高质量发展提供了更为坚实的法治保障。

## 共建共享：“只要踏实肯干，我们残疾人也处处有舞台”

过了一年多，人们依然难忘北京冬残奥会开幕式上的这一幕——

中国首位依靠双腿上珠穆朗玛峰的登山者夏伯渝，在舞台上再现了自己登山的情景：他将手杖化作翅膀，鼓舞双臂残疾的小朋友为心中梦想展翅翱翔。

5年来，逐梦路上定格下许多残疾人拼搏的身姿。

“太白诗云蜀道难，不过区区几重山”。陕西省榆林市榆阳区大河塔镇重度脑瘫患者胡少杰，仅凭双脚敲击键盘，写下近千篇诗词。

舞台上，视力障碍的残疾人乐队不靠“谱”依然魅力无限；书案前，用脚握笔的书画家浓笔泼墨，挥洒自如；镜头前，行动不便的年轻主播用心推介家乡特产，逐梦“云端”。

人生因梦想而绚丽，因奋斗而精彩。如今，越来越多残疾人走向更广阔的社会舞台。

成都大运会举办期间，大运会特许商品衍纸画广受欢迎。然而，少有人知的是，这些作品的制作者都是成都市温江区的残疾人，王林江正是其中之一。“做衍纸画让我真切感受到，只要踏实肯干，我们残疾人也处处有舞台。”

2022年4月，国务院办公厅印发的《促进残疾人就业三年行动方案(2022—2024年)》引发广泛关注。行动方案要求2022年至2024年共实现全国城乡新增残疾人就业100万人。

近年来，我国不断推出助力残疾人就业新举措。截至2022年底，全国持证残疾人就业人数超过900万。仅2022年就实现新增城乡残疾人就业59.2万人，完成三年行动方案目标的一半以上。

身残志坚，自强不息；筑梦未来，奋斗不止。

沐浴着新时代的春风，广大残疾兄弟姐妹在逆境中追求进步，在残缺里创造幸福，在新征程广阔舞台上，不断迸发生命的光彩。  
文/新华社记者  
(新华社北京9月17日电)

# 中国经济大循环观察

时近秋分，2023年第三季度中国经济即将收官。

承上启下，第三季度是完成全年经济社会发展目标的关键期。国家统计局发布的数据显示，当前主要经济指标延续恢复向好态势，8月份规模以上工业增加值同比增长4.5%，比上月加快0.8个百分点，消费稳步扩大，服务业较快恢复，新动能继续成长……推动经济回升的宏观政策持续显效，中国经济大循环动力不断释放。

在经济彰显积极信号的同时，也要看到面临的风险挑战：当前世界百年未有之大变局加速演进，国际政治经济形势复杂严峻，国际经济格局深度调整，国内经济仍面临不少困难。在此背景下，中国经济怎样持续牢牢把握发展的主动权？

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环质量和水平”，明确了中国经济循环的战略方向，引领经济持续高质量发展。

大国经济，需要强大而有韧性的国民经济循环体系。畅通经济大循环，立足国内大市场，以自身发展的确定性应对外部环境不确定性，在构建新发展格局中塑造新竞争优势，在经济血脉的循环畅通中，中国经济高质量发展的步伐坚定向前。

## 加快构建大循环：夯实经济发展根基的关键举措

8月4日，东方航空接收的两架国产C919大型客机首次开启“双机商业运营”，同日共同执行“上海虹

桥—成都天府”航线。

截至目前，C919已累计获得30多家客户、1061架订单，商业运营稳步向规模化迈进。

超大规模市场——这为国产大飞机产业化、规模化、系列化发展提供有力支撑。据中国商飞公司预测，2021年至2040年，中国航空市场预计将接收9084架新机，成为全球最大单一航空市场。

不断提升的研发制造能力——国产商用飞机型号的研制、运营，将带动中国航空制造业突破关键核心技术，拉动产业链整体升级。

需求牵引供给、供给创造需求。在供需更高水平动态平衡中，中国经济正不断展现新格局，开拓新空间。

这是事关中国经济长远发展的战略安排，也是夯实经济发展根基的关键一招——

3年前的春天，2020年3月底，习近平总书记冒雨来到浙江宁波舟山港，实地考察复工复产。

疫情冲击下，国外原材料进不来、国内货物出不去，使得这个外向型经济占重要地位的经济大省受到影响。

“我感觉到，现在的形势已经很不一样了，大进大出的环境条件已经变化，必须根据新的形势提出引领发展的新思路。”回京后十几天，习近平总书记又在十九届中央财经委员会第七次会议上首次提出“构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”。当年10月，党的十九届五中全会对构建新发展格局作出全面部署。

高瞻远瞩，领航定向。今年是全面贯彻党的二十大精神的开局之

年，习近平总书记就加快构建新发展格局作出一系列重要部署。

习近平总书记语重心长：“构建新发展格局，首先要国内大循环搞好了，这是治本之策。‘双循环’不是要闭关锁国，而是当别人不给我们开门的时候，我们自己还能活下去、活得更好。我们敞开大门，谁来与我们合作都欢迎。经济全球化是大道，大家合作共赢才是最好的。”

把国内大循环搞好了，是遵循规律、适应新发展阶段的必然选择——经济活动不是孤立的存在，而是一个动态的周而复始的循环过程。

马克思在《政治经济学批判》导言》中对社会再生产的四大环节——生产、分配、交换、消费进行系统论述。

习近平总书记形象比喻：“构建新发展格局的关键在于经济循环的畅通无阻，就像人们讲的要调理好统摄全身阴阳气血的任督二脉。经济活动需要各种生产要素的组合在生产、分配、流通、消费各环节有机衔接，从而实现循环流转。”

2006年，67%；2022年，35%。

中国对外贸易依存度的变化，折射大国经济发展模式深刻转变。

从改革开放以来市场和资源“两头在外”，到2008年国际金融危机后实施扩大内需战略、应对外部冲击，我国国内经济循环同国际经济循环的关系已发生深刻转变。近年来，内需对经济增长贡献率有7个年份超过100%；今年上半年，内需贡献率这一指标依然超过100%。

这是发展的客观趋势，也是经济运行的深刻转变。

主要发达国家都拥有强大内需市场。2020年，美国和日本对外贸易依存度分别为18.3%和25.2%，明显低于世界42.1%的平均水平；两国最终消费率分别达82.1%和74.7%。

经过多年发展，我国发展的客观条件也已改变：中国在2010年成为世界第二大经济体后，经济总量持续攀升，如今人均GDP已超过1.2万美元，中等收入群体持续扩大，实现了从低收入国家到中等偏上收入国家的历史性跨越。

大国经济的特征都是内需为主导、内部可循环。内需为主导，就可以有效化解外部冲击和外部下降带来的影响；内部可循环，就可以做到供给体系有效畅通、韧性强大。

从当前中国经济发展状况看，总需求不足已成为经济发展的突出矛盾，供给结构不适应需求结构变化的矛盾凸显。今年以来，尽管经济总体回暖，但进入二季度，投资、消费、出口、工业等指标出现波动，经济持续回升向好面临新的困难挑战。

7月24日召开的中央政治局会议指出，当前经济运行面临新的困难挑战，主要是国内需求不足，一些企业经营困难，重点领域风险隐患较多，外部环境复杂严峻。

8月份以来，在一系列扩大内需、提振信心、防范风险政策举措作用下，我国工业和服务业生产加快，国内需求继续扩大，积极因素累积增多，国民经济恢复向好。但与此同时，我国面临的国际环境依然复杂严峻，国内经济结构性矛盾和周期性因素叠加，持续恢复基础仍需巩固。

(下转第十一版)