

# 产权越明晰 发展越有底

## ——海南省临高县促进乡村产业振兴调查

本报记者 王伟

乡村振兴,产业兴旺是关键。近年来,各地纷纷探索乡村产业发展的有效路径,海南临高结合自身资源特色,因地制宜探索乡村产业发展4.0模式,助推当地农文旅三产融合,带动农民增收致富,为乡村振兴赋能、添活力。这一发展模式有何优势?给当地乡村建设带来什么变化?提供了哪些有益参考?

驱车行驶在海南省临高县东英镇黎安村乡间,一路上绿树环抱掩映,劳动教育实践基地耕读山房就坐落在绿水青山间。“欢迎大家来到临高乡村产业振兴产业技能高质量培训班。”耕读山房的田园会客厅内,上百名村党支部书记正在学习临高乡村产业发展4.0模式。

实现乡村振兴,产业振兴是重中之重。近年来,临高县坚持把产业振兴作为乡村振兴的着力点和突破口,不断加快产业发展步伐,探索出乡村产业发展4.0模式。这一新模式“新”在哪里、有何优势?其落地实践给当地产业发展带来了怎样的改变?近日,记者走进临高进行采访调查。

### 责权利明明白白

近年来,各地纷纷探索产业振兴的新路子,寻找适合自身的发展模式。在海南临高,从农户自主发展的1.0模式、农户入股龙头企业的2.0模式,到龙头企业与农户成立合作社的3.0模式,再到如今产权清晰的乡村产业发展4.0模式,当地逐渐摸索出一条“部门牵头、镇村联动、村级投建、企业运营、要素重组”的发展路径。

什么是乡村产业发展4.0模式?临高县委书记文斌介绍,镇村在做好乡村土地、房屋、乡村振兴衔接资金等资源要素整合的基础上,由村集体进行项目投建,企业负责日常运营管理,实现项目投资、建设、运营一体化发展。

随着社会资本入驻,乡村产业发展一直面临土地、房屋等生产要素的所有权、使用权、经营权等多种权能变化的问题。在以往的合作模式中,一旦入驻的社会资本因经营不善退出,留给乡村的只有一地鸡毛,产权纷争、利益冲突、生产要素流失等问题屡见不鲜。

“产生这些问题的深层次原因,在于农村集体经济的产权界定模糊不清。”文斌说,临高4.0模式的最大特点就是在体制机制层面进行了突破创新,明晰了农村集体经济产权归属。

“耕读山房项目是临高践行4.0模式的一个缩影。”临高县乡村振兴局副局长周上富介绍,2021年,依托原生态村落农耕风貌,黎安村整合村民闲置的土地、房屋等资源,引进海南南村跑文化发展有限公司联合投资1000多万元,共同负责村内耕读文化劳动教育基地、中小学生学习劳动教育实践基地、“耕读”特色民宿、耕读家风馆等项目的建设运营。

“项目涉及的资产产权十分清晰。以‘耕读’特色民宿为例,目前民宿所使用的土地、原生态房屋等资产的所有权、承包权等均归黎安村集体所有,村跑文化公司享有经营权,主要负责民宿的日常管理与运营。”耕读山房项目负责人陈江豪说。

产权明晰在很大程度上避免了以往项目重投资、轻运营的问题。临高县副县长杨岱说:“在产权清晰的基础上,4.0模式实现了‘资源变资产、资金变股金、村民变股民’,助推乡村产业快速发展。”

在“耕读”特色民宿项目中,黎安村村民将土地、房屋、资金等资源汇集到村集体后,以村集体名义参股,共同参与民宿的建设与运营,从中获取项目分红。在这一过程中,黎安村的土地、房屋实现了从资源到固定资产的转变,村集体投入项目的乡村振兴衔接资金变成了股份,参与的村民

也相应地成为项目的“股民”。

“该模式突破了以往村民仅通过发包或租赁土地来获取收入的局限性,让群众通过村集体参与产业项目投资或入股,获得除土地租金之外的分红等,拓宽了其收入来源渠道。”杨岱说,“同时,由于确保了项目固定资产等产权始终掌握在村集体手中,即使运营企业因经营不善等问题选择退出,村里现有固定资产清晰完整地掌握在村集体手中,我们仍可以吸引新的社会资本入驻。”

### 规模化提质增效

乡村产业发展离不开成片建设用地的支撑。“以往农村地块较分散,用地难一直是阻碍发展的瓶颈。在4.0模式下,这一难题得到解决。”杨岱说,“我们将村民宅基地使用权有偿收回集中到村集体,为村集体统一办证确权,使乡村建设用地实现从分散到连片使用。”

“目前,东英镇耕读山房产业综合体项目有效盘活黎安村闲置宅基地8亩,土地证已经确权给村集体。”陈江豪拿出前不久刚办好的农村集体建设用地使用权不动产权证书说。

“在新模式推广与实践过程中遇到的难题,归根到底是思想观念转变的问题。”周上富对此深有感触,从个体角度看,农民习惯于政府补贴或企业帮扶的方式,对新的发展模式缺乏了解。如今,越来越多人认识到,4.0模式对农村生产要素产权的清晰界定与保护,对群众的收益是一种保障,村民到“股民”的身份转变对群众也是一种激励。

“临高县委、县政府逐级展开4.0模式的相关培训,让乡镇干部、村干部听懂吃透4.0模式的具体内涵。在具体实践中,村两委干部和投资企业共同做好村民工作,为大家讲清楚收益前景,让村民看到希望、坚定信心。”杨岱说。

在临高临城镇“十里长廊”海南热带水果产业示范带项目的种植园区,个大饱满的蜜柚挂满枝头,工作人员在果园里来回穿梭。“十里长廊”项目是由临城镇新村村委、抱瑞村村委会和海南天地人生态农业股份有限公司(以下简称“天地人公司”)联合开展的高标准热带水果示范种植园区项目。

“只有实现规模化发展才能有好的收益,资金不足一直是我们的最大困扰。”天地人公司临高分公司总经理唐浩说,以往当地农户自己种果树,一年每亩地平均收益只有几百元。种植从泰国、越南引进的热带蜜柚,每亩地利润可达2000元左右,但柚子树苗从种植到进入盛果期需要5年时间,每亩地要持续不断投入4万元,一般企业难以承受。

“在4.0合作模式下,柚子树苗、田地里水电路网等各种生产设施都由村集体投入,我们只投入运营费用,对农田进行标准化、工业化生产管理,以及品牌化数字化营销。产品增值后企业获得了利润,镇村也实现了村集体资产保值增值。”唐浩说。

“十里长廊”项目带动临高热带水果产业向科技化、标准化、规模化发展,推动效益持续增长。”唐浩说,“4.0模式也给当地农户带来了实实在在的收益,实现收入来源的多元化,当地群众对4.0模式的接受度也越来越高。公司通过该项目实现了规模扩张,目前已种植蜜柚3000亩、凤梨2万多亩。”

### 共建共享同受益

在黎安村的耕读山房,当地村民变身民宿里的



服务员、咖啡师;在临城镇,天地人公司打造的“十里长廊”水果基地正助推当地美丽乡村建设与发展;在临高新盈港码头,一个为大大小小渔船提供餐饮、制冰冷库等生产经营服务的平台正拔地而起……

“4.0模式实现了共建共享同受益。”天地人公司监事会主席徐建荣说,项目开发所建物业归村集体合作社所有,公司投入1000万元资金,凭借种业资源、生产技术团队、优质品牌、销售加工服务等优势参与项目经营。

徐建荣介绍,在4.0模式基础上,公司通过建立凤梨产业化联合体和菠萝产业联盟,把中小种植户集结起来,为他们提供种苗、种植技术等,实现资源共享,带动广大农民增收致富。

“产业对人口的带动作用十分关键。与以往相比,4.0模式让村民成为乡村产业发展的一分子,群众积极性被极大地调动起来,乡村精神面貌也焕然一新。”杨岱说。

“90后”返乡青年符聪是临高和舍镇村民,一直在海口打工的他去年7月回到家乡,目前在旺铺群育雏鸡养殖项目的育雏厂担任厂长助理。“通过村里的这个项目,我不仅实现了在家门口就业,还学习了不少养殖技术,真正拥有了一技之长。”符聪说。

在和舍镇跃鸡养殖基地,蛋鸡育雏、青年鸡养殖、畜禽废弃物处理形成了当地蛋鸡养殖的上下游产业链。其中,蛋鸡育雏及畜禽废弃物处理按照“合作社投建+龙头企业运营”的模式实施。

和舍镇常务副镇长王廷根告诉记者,“旺铺群育雏鸡养殖项目共投入1500万元,其中合作社投资1100万元建设育雏鸡舍、废物处理厂等基础设施,企业投入400万元用于运营管理。对企业来说,相当于用400万元撬动了1500万元的生意。”

“之前我们主营青年鸡养殖,通过4.0模式发展起来的蛋鸡育雏厂和畜禽废弃物处理厂,不仅大大节约了投入成本,也延长了上下游产业链,推动蛋鸡的规模化标准化养殖。”海南旺鸣实业发展有限公司董事长吴经锐说。

自投入运营以来,育雏厂已实现盈利60余万元,预计年收益达200万元左右;畜禽废弃物处理厂将鸡粪发酵制成生物有机肥,年收益可达150万元左右。“目前,该项目吸收本地劳动力20余人,劳务收入92.4万元,厂内实现对本地工人全覆盖。”吴经锐说。

“4.0模式吸引社会资本踊跃入驻乡村,让企业获得更广阔的发展空间。不仅降低了企业的投入成本,也延长了项目产业链,提升价值链,实现三产融合发展,以完整的产业闭环营造良性循环的产

业生态。”文斌说。

### 融合发展正当时

走进黎安村的耕读山房,一个以劳动教育产业为核心,集生态产业引领、生态观光、休闲度假等于一体的农文旅三产融合项目引人注目:农耕研学基地里,稻浪在微风中涌动;村头的大榕树下,三两孩童正在秋千上嬉戏;“耕读”特色民宿里,传统村落古朴气息让人流连忘返……

“目前,项目一、二期已建成并顺利投入运营,共接待2.6万人次,带动农业消费50万元。今年春节期间,这里成了网红打卡地,三产联动、资源产业深度融合的局面正在形成。”陈江豪说。

“4.0模式并非要用一种‘固定公式’生硬套用于各个项目,而是在保证项目产权清晰的同时,根据各乡村具体特点,因地制宜开展不同表现形式的产业项目。”周上富说。

在临高新盈港的新盈港码头,海南西部(临高)水产国际交易市场正加紧建设。建设完成后,将为靠港渔船提供餐饮、补给、交易等生产经营服务。不同于4.0模式中常见的“合作社/村集体+公司”的产业合作形式,参与该项目的村集体覆盖新盈港码头多个乡镇。

“考虑到项目建设涉及资金量较大,单个村集体或合作社难以承载。因此,我们整合全县多个村镇的乡村振兴衔接资金5000万元,用于投资建设项目厂房等基础设施,建成后再委托相关专业公司来运营。”杨岱说,该项目将对临高渔业产业链发挥链链、补链的重要作用。

“从耕读山房、旺铺群育雏鸡养殖项目的建设,到新盈港码头水产国际交易市场的打造,每个实行4.0模式的项目都是根据临高总体县域发展布局及区域产业发展规划进行投资建设的。”文斌说。

近年来,临高结合自身资源特色,明确了建设新型建筑产业集聚区、现代热带特色农业产业示范区、滨海国际慢城休闲度假区、现代航空科技产业园的“三区一园”布局规划。截至目前,临高已策划产业项目27个,其中采取4.0模式的项目有9个。

在滨海国际慢城休闲度假区规划中,海漫漫民宿、耕读山房等农文旅融合项目进展红火;在建设现代热带特色农业产业示范区的顶层设计上,“十里长廊”海南热带水果产业示范带、新盈镇新红共享农庄正喜迎八方来客……

“探索产业发展模式是一个不断前进的过程,我们将突出规划先导,结合各地资源与具体发展情况,坚定社会资本投资信心,培育农村经济新的增长点,不断推动各具特色的4.0产业发展项目落地实践,助力美丽乡村高质量发展。”周上富说。

“下一步,临高县将研究制定乡村振兴产业4.0模式指导手册,梳理4.0模式实践成果案例,为推动农村特色产业转型升级、高效开展产业项目提供‘业务指导说明书’,推动4.0模式不断优化,为乡村振兴增添动力。”文斌说。

上图 在海南省临高县,天地人公司种植的风梨喜获丰收。  
柯志辉摄  
左图 小朋友们在海南临高耕读山房研学基地体验农耕乐趣。  
陈江豪摄

### 海南临高乡村 产业发展4.0模式

部门牵头 镇村联动 村级投建  
企业运营 要素重组

### 截至目前

临高已策划产业项目

其中采取4.0模式的项目有

27↑

9↑

巩固  
基石  
手册

产权制度是社会主义市场经济体制的基石。在市场经济活动中,建立完善的产权制度,明确各参股经营主体的责权利,极为重要。海南临高构建了产权明晰的乡村产业发展4.0模式,在完善产权制度方面作出了有益探索。

合理的产权制度保护了各方利益。对乡村集体来说,有利于维护集体财产权,保护国家、集体出资形成的财产所有权;对民营企业来说,有利于促进非公有经济健康发展。

可以看到,在项目落地启动之际,临高就对产权进行明确界定,不仅防范了经营中的诸多风险,而且使合作各方责权利分明,企业产权关系明晰,经营主体的权益都能得到很好的保护,避免了所有权和收益被非法侵犯。

明确的、合理的产权制度设计也是企业健康发展的基础,是企业高速高效运转的推进器。产权明晰后,有利于减少经营主体内部矛盾纠纷。企业生产经营活动中的收益、风险和承担责任得到明确,有利于防止权益侵犯和冲突,保护了企业的发展权益。同时,也使股东之间的合作更加顺畅,促进

市场竞争和创新,激发企业活力。有利于增强企业和公众创业创新的动力,形成良好的信用基础和市场秩序。有利于各类资本的流动和重组,构建现代产权制度和管理制度,推动混合所有制经济发展。

临高的探索引导资本流向乡村振兴主阵地,各类产权可以通过产权交易市场自由流动,顺畅流转,实现产权收益最大化。同时也使乡镇经济得到发展壮大,农村经济结构得到优化,有效增强了农村经济的活力和竞争力,提高了乡镇集体收入,带动了农民增收。